

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Enlaces Regionales:

María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)

César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)

Jaime Hincapié (Medellín)

Duvalier Niño (Cali)

Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)

María Teresa Gómez (Bucaramanga)

Antenor Ortiz (Manizales)

Lucy Espitia (Ibagué)

Luis Arismendy (Tunja)

David Rodríguez (Soacha)

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Consultor: Jesús Perdomo

Estadístico: Luis Ángel Rodríguez

Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:
Blanca Chavarro
Marta Cerón

Asistente de Investigación:
Martha Janneth Sánchez Galvis
Germán Augusto Cano Torres
Javier Andrés Castro Heredia
David Rodríguez Mejía
María Jimena Vargas Mayo
César Augusto Esparragoza Amón

Bogotá, diciembre de 2002

ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

EL MERCADO LABORAL EN BOGOTÁ

1. INTRODUCCION	126
2. ESTADO DEL ARTE	128
3. TRAYECTORIA DE LOS INDICADORES BÁSICOS DEL MERCADO LABORAL	130
5. DESOCUPADOS	140
Cifras para 2002	145
6. OCUPADOS	146
CIFRAS 2002	151
7. SUBEMPLEO	152
Gráfico 24. Subempleados y tasa de subempleo en Bogotá 2002	157
9. Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá (POT), Plan de Desarrollo de Bogotá 2001-2004 (PD) y su incidencia en el empleo.	161
10. CONCLUSIONES	163
ANEXOS	166
1. Bibliografía del Estado del arte del mercado laboral en Bogotá	166
“Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá” Documento Técnico Soporte. Departamento Administrativo de Planeación Distrital, 1998-2000	166
“La Bogotá del Tercer Milenio Historia de una Revolución Urbana. Bogotá sin fronteras”	166
Departamento Administrativo de Planeación Distrital, 1998-2000	166
CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ	166
“Observatorio Económico de Bogotá”	166
“Balance de la economía bogotana 2001”	166
“El Desempleo en Bogotá y algunas fórmulas para reducirlo”	167
“Actualidad Económica de Bogotá”	168
UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA	168
Departamento de Seguridad Social y Mercado de Trabajo.	168
Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°1	168
Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°2 “Competitividad en la industria y seguimiento al sistema general de pensiones” Bogotá, noviembre de 2000	168
Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°3	168
Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°4	168
Bogotá, Octubre de 2002	168
FENALCO BOGOTÁ	168
“Coyuntura Sectorial Números 2, 4 8, 9, 10, 11, 12 y 13”	168
“Coyuntura Social Números 20, 21, 22, 23, 24 y 25”	168
SISD 30. “Coyuntura económica e indicadores sociales”	169
SISD 31. “Impacto social de la crisis. Diferenciales urbano-rural”	169
Bogotá D.C. diciembre de 2001.	169

INTRODUCCION

Sin lugar a dudas uno de los aspectos fundamentales que ocupa la atención de la teoría y la práctica económica ha sido el estudio del mercado laboral. El alto número de investigaciones y teorías, y en el nivel empírico la aplicación de políticas públicas y discusiones sobre el tema, demuestran la gran relevancia de este aspecto. Para poder tener una comprensión real sobre el tema y entender cómo afecta a la sociedad en su conjunto, es necesario abordarlo a partir de la evolución histórica y de coyuntura que combine aspectos culturales, sociales, políticos y económicos.

Desde esta perspectiva, los análisis de mercado laboral, además de ayudar a caracterizar el empleo y el desempleo, se convierten en una herramienta fundamental que ayuda a comprender las complejas interacciones que están detrás de cada sociedad. En el siguiente documento borrador sobre el mercado laboral en Bogotá, se aborda el tema en el marco de los Observatorios Regionales de Empleo conectando la realidad local con el contexto nacional. Además de la comparación entre los datos distritales y nacionales, la metodología que se utilizará a lo largo del documento se enmarcará en comparaciones para los años 1994 y 2000 por ser estos años de coyuntura especial¹, para posteriormente hacer un análisis coyuntural a partir de las últimas cifras trabajadas para el 2001 y 2002.

El tema del desempleo es importante para la ciudad no solo por la gravedad de las cifras, sino también porque si Bogotá en su condición de centro de poder² logra solucionar este tipo de problemas, se convertirá en un ejemplo y en una pieza fundamental para estimular el crecimiento económico y social de todo el país.

Esta posición favorable de la ciudad en el contexto nacional, se evidencia cuando se mira el Índice de Condiciones de Vida (ICV)³ que llegó a ser 86.9 para el 2000, el Índice de Desarrollo Humano (IDH)⁴ que llegó a ser 0.814 en 1999 y el porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que llegó en el 2000 a 12.4%⁵. Estos indicadores son mucho más favorables que los que se tienen para el país en su conjunto. Sin embargo la ciudad enfrenta hoy en día serios problemas económicos y sociales que deben ser solucionados con la mayor brevedad posible, es así como para el año 2000, el 49.6% de la población bogotana se encontraba bajo la línea de pobreza, y el 14% de los bogotanos se ubicaron bajo la línea de indigencia. Estos problemas se tornan más preocupantes y menos susceptibles de solución, cuando se observa la distribución de los ingresos salariales en Bogotá, que poseen una estructura bastante desigual, mientras que el 68% de los ocupados reciben menos de 2 salarios mínimos, un 7.7% tiene ingresos superiores a 5 salarios mínimos y solo el 2.9% recibe más de 10⁶.

¹ Para el análisis adelantado por el proyecto se toman 1994 y 2000 que corresponden a los registros de menores y mayores tasas de desempleo, respectivamente.

² Es la ciudad más poblada de Colombia, presenta la tasa de crecimiento más alta de las cuatro principales ciudades del país. Ocupa el primer lugar del mercado de capitales, representa la mayor participación en el Producto Interno Bruto del país, es el principal puerto exportador y la capital de servicios financieros, administrativos, educativos, culturales y sociales.(C.C.B). En un estudio sobre competitividad adelantado por la CEPAL (2002) se demuestra que la capital es la que posee mayor poder económico, gobernabilidad y calidad de recurso humano, entre todas las regiones de Colombia.

³ Calcula el bienestar y el desarrollo de una región en términos de la capacidad de la población para acceder a bienes y servicios.

⁴ Mide las capacidades humanas a partir de longevidad, nivel educativo e ingreso per cápita

⁵ Cálculos indicadores: DANE- Misión Social, con base en ENH sep 2000.

⁶ El coeficiente de Gini fue de 0.5607 para la ciudad en el 2001, uno de los más altos de toda Latinoamérica.

Estos indicadores sociales asociados con las tasas de desempleo, subempleo e informalidad alertan sobre las precarias condiciones en que vive un gran porcentaje de la población capitalina y sus bajas posibilidades de alcanzar un futuro mejor. Ante esta preocupante situación se plantea la necesidad de hacer un estudio permanente y juicioso del mercado laboral en el marco de los observatorios regionales de empleo.

Para colaborar en la consecución de este objetivo se propone el siguiente documento que consta de diez secciones, de las cuales la primera es esta introducción. En una segunda parte se hará una revisión bibliográfica sobre la situación del mercado laboral bogotano; en la tercera se dará una mirada por la trayectoria de los diferentes indicadores básicos del mercado laboral, haciendo una descripción del comportamiento poblacional; en la cuarta sección se estudiará el escenario demográfico, mirando entre otros indicadores, las tasas de natalidad y mortalidad. Se continúa con el estudio de una forma desagregada en varios criterios de cruce, y según el esquema trabajado en las baterías desarrolladas al interior del Observatorio de Empleo, analizando desocupados, ocupados, subempleo e informalidad, que corresponden a las secciones cinco, seis, siete y ocho respectivamente. En la novena parte se revisará el Plan de Ordenamiento territorial (POT) para Bogotá y el Plan de Desarrollo (PD) realizado por la Alcaldía Mayor. En la última parte se presentan algunas conclusiones sobre los resultados observados, a partir de las cifras de las baterías, complementado con lo observado en la literatura disponible.

1. ESTADO DEL ARTE

Luego de una labor de búsqueda de documentos y estudios, de visitas y entrevistas a diferentes instituciones, entidades de control y centros académicos, ha sido posible establecer una aproximación al estado del arte en el que se encuentra el tema del mercado laboral en Bogotá. Los trabajos estudiados hacen un análisis a partir del comportamiento de los indicadores sociolaborales para la ciudad, y de allí se derivan diferentes enfoques hacia otros fenómenos relacionados con la evolución del empleo.

En el análisis se observa la influencia de estos indicadores y sus fenómenos sobre el desarrollo del mercado laboral, y se muestra su relación con la experiencia nacional. Algunos de los informes recopilados muestran un balance de cifras sobre indicadores laborales, con base en las cifras de la ENH, ECH del DANE, además de Balance Nacional de Indicadores de Empleo, realizado por Fedesarrollo⁷. Estos estudios resaltan la pérdida continua de dinamismo del empleo, tanto a nivel regional como a nivel nacional. También se encuentran algunas estimaciones de indicadores demográficos y de estadísticas laborales básicas, enfatizando en las particularidades del caso bogotano.

Dentro de algunos de los trabajos, la ciudad también es estudiada en su condición de centro de poder, y se destaca la importancia de conservar esta posición dentro del contexto nacional, a fin de lograr que el desarrollo de la ciudad estimule el crecimiento económico del país.⁸ Por parte de la Cámara de Comercio de Bogotá, se analiza la clasificación económica de la población, mostrando las distribuciones, y la composición del mercado laboral, con énfasis en el caso bogotano, y con alusión a las otras seis áreas metropolitanas.⁹

Otros elementos relevantes para este análisis son observados con una orientación principalmente social. Tanto la movilidad como las migraciones son examinadas como factores condicionantes de la estructura espacial, la productividad, la cultura y la calidad de vida de la ciudad, dado que se generan por la concentración urbana de las actividades económicas, y responden a la necesidad que tiene la población de encontrar mayor oportunidad para mejorar su forma de vida. Igualmente, el fenómeno del desplazamiento es observado dentro de este contexto, en el que la violencia toma un papel protagónico por ser una de sus causas principales.

De esta manera es posible observar el desarrollo que ha tenido el tema del empleo en la ciudad, con base en estadísticas y con resultados a nivel de propuestas, pero también con enfoques teóricos, principalmente en algunos estudios que tratan de dar una explicación más profunda de los factores determinantes del empleo, y del mercado de trabajo.

Las fuentes consultadas para lograr este inventario de información son:

Universidades:

- Universidad Nacional de Colombia.
- Universidad de los Andes.
- Pontificia Universidad Javeriana.
- Universidad del Rosario.

⁷ Esta institución tiene como fuente estadística la Encuesta Social y la Encuesta de Opinión Empresarial, además de recurrir a los datos del DANE.

⁸ El tratamiento de esta idea está a cargo de la Alcaldía Mayor de Bogotá, a partir de los documentos del Plan de Ordenamiento Territorial.

⁹ El trabajo de la CCB que involucra a Bogotá y las otras seis ciudades se desarrolla utilizando información DANE con ENH hasta 2000 y ECH hasta 2002

- Universidad Externado de Colombia.

Entidades de control:

- Veeduría Distrital
- Defensoría del Pueblo
- Contraloría Distrital

Instituciones

- ACOPI
- FENALCO
- SENA
- Departamento Administrativo de Planeación Distrital (DAPD)
- FEDESARROLLO
- FESCOL
- CRESET
- Cámara de Comercio de Bogotá (CCB)
- Zona Pastoral Episcopal de Cristo Sacerdote

Luego de recopilar la información existente (**VER ANEXO 1**), se plantea desde el convenio suscrito entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID), la necesidad de abrir un espacio para el Observatorio de Empleo al interior de estas fuentes, con el fin de crear un escenario que haga posible la divulgación, socialización, y discusión a partir del conocimiento de los adelantos realizados sobre el tema del mercado laboral para la ciudad. Con esta idea se ha avanzado en la convocatoria a los actores que participan en la elaboración de la literatura de la que hoy se dispone, de modo que se conforme una mesa de trabajo para la generación de propuestas, ante la problemática reconocida a partir del conocimiento del estado del arte.

2. TRAYECTORIA DE LOS INDICADORES BÁSICOS DEL MERCADO LABORAL

2.1. Manejo de Cifras

Al interior del Observatorio de Empleo el trabajo estadístico y de manejo de información cuantitativa se basa en la lectura y procesamientos de los archivos planos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH) y de la Encuesta Continua de Hogares (ECH), teniendo como referente principal la información que se genera en el DANE. El CUADRO 1 muestra una comparación de las cifras oficiales obtenidas en esta fuente, y los resultados del trabajo realizado con el paquete estadístico SAS en el Observatorio de Empleo.

El tratamiento de estas cifras desagregó la información al punto de desarrollar las diferentes baterías que establecen el esquema de trabajo para cada una de las ciudades y para los datos nacionales.¹⁰

2.2. Cifras globales

Para poder hablar de la evolución de los principales indicadores laborales, es útil mirar la relación que han tenido los niveles de crecimiento con la tasa de desempleo, a lo largo de estos últimos años, y a nivel nacional y regional.

Su evolución indica que los momentos en que cayó la actividad económica local y nacional, coinciden con un deterioro muy marcado del mercado laboral, reflejado en los aumentos significativos en las tasas de desempleo (TD)¹¹. Estos resultados son más evidentes en los años 1996 y 1999 cuando la crisis económica se vivió con mayor intensidad¹². [VER GRÁFICO 1] Ante esta situación coyuntural las empresas, con el ánimo de no perder sus márgenes de ganancias o tener menos pérdidas, comenzaron a despedir trabajadores, amparadas en las políticas de reestructuración.

CUADRO 1. INDICADORES BÁSICOS. COMPARACIÓN DE CIFRAS DANE-OBSERVATORIOS DE EMPLEO, BOGOTÁ

DANE						
Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos
1994	5587486	4302625	2605778	2477609	128169	1696847
1995	5722200	4381826	2717889	2547952	169937	1663937
1996	5867697	4574940	2806145	2516267	289878	1768795
1997	6028380	4760239	2929819	2640196	289623	1830420
1998	6130503	4795684	2926236	2537483	388753	1869448
1999	6294072	4891183	3131374	2527549	603825	1759809
2000	6450174	5060411	3330041	2653789	676252	1730370
2001	6574920	5070439	3290343	2675269	615074	1780096
2002	6644355	5133595	3355314	2670530	684784	1778281
OBSERVATORIOS						
Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos
1994	5587485	4302472	2605712	2477533	128181	1696761
1995	5722200	4381961	2717936	2547990	169946	1664025

¹⁰ Todas las baterías fueron procesadas para septiembre de cada año, excepto la de informalidad, que fue procesada para el mes de junio.

¹¹ La tasa de desempleo es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo y el número de personas que integran la fuerza laboral.

¹² Sin embargo, los leves movimientos descendentes en la tasa de desempleo para el año 2001 se explican por un componente metodológico de la encuesta de hogares, cuando cambió la ENH a la ECH.

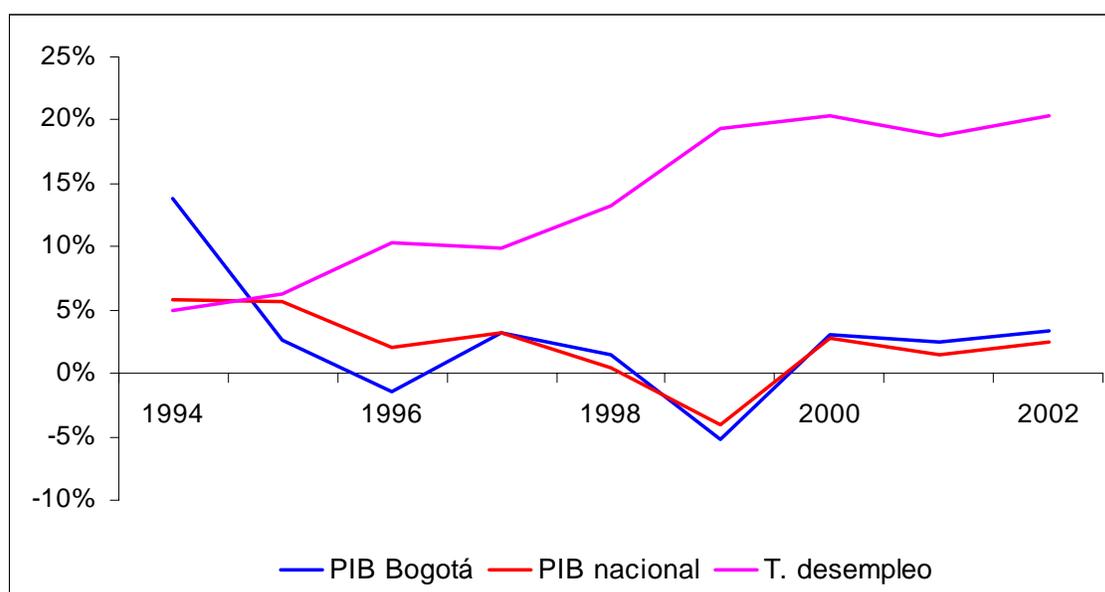
1996	5867702	4574944	2806147	2516269	289878	1768797
1997	6028380	4760239	2929819	2640196	289623	1830420
1998	6130503	4795684	2926236	2537483	388753	1869448
1999	6294072	4891183	3131374	2527549	603825	1759809
2000	6450174	5060411	3330041	2653789	676252	1730370
2001	6574920	5070439	3290343	2675269	615074	1780096
2002	6678896	5164995	3420051	2791387	628664	1744944

Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Estas caídas en los niveles de producto tienen repercusiones en los distintos indicadores demográficos y laborales que, a su vez, tienen explicación en diferentes fenómenos de tipo tanto económico como social.

Los cambios en la estructura y tamaño de la población de Bogotá están dados por el crecimiento vegetativo, y por las migraciones.¹³ Estos cambios poblacionales por el crecimiento vegetativo están determinados, a su vez, por la tasa de natalidad (relación entre el número de nacimientos y la población media de un período) y la tasa de mortalidad (relación entre el número de defunciones y la población media en un mismo período).¹⁴

GRÁFICO 1. PIB NACIONAL, PIB BOGOTÁ Y TASA DE DESEMPLEO PARA BOGOTÁ 1994-2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID

Como resultado del cambio en la estructura social, por motivos culturales, políticos y económicos, en Bogotá se ha presentado un descenso de dos puntos en la tasa de natalidad en el período 1994-2000, guardando similitud con la experiencia nacional, aunque para Colombia

¹³ El primero es considerado un evento ordinario que se determina a partir de los datos estimados que provienen de la información de los censos. De otra parte, el fenómeno de las migraciones ha tenido una tendencia creciente en la ciudad, aún desde la primera mitad de los años noventa.

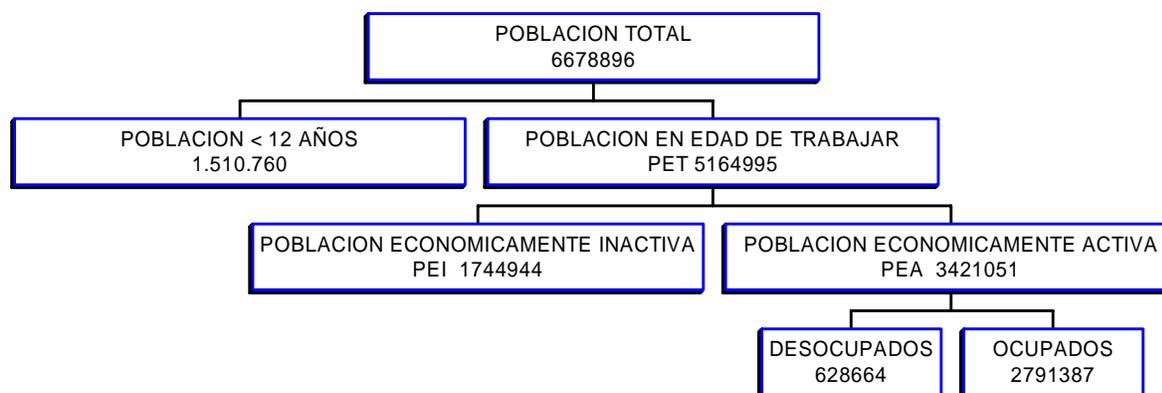
¹⁴ En general, para establecer este período se toma un año calendario.

la tasa sigue siendo mayor; en 1994 era de 24.96 y pasó a 22.31 en 2000, mientras que en Bogotá pasó de 22.07 a 20.10 en el mismo período.¹⁵ Estas reducciones obedecen a diferentes factores, como los mayores niveles de escolaridad promedio, principalmente en las mujeres, y su vinculación cada vez mayor al mercado laboral. Se explican también por una nueva estructura económica, tanto de la ciudad como del país dada la recesión económica, y por la mayor divulgación de medios de planificación.

Al nivel de la tasa de mortalidad también se registran descensos, para Bogotá y para el caso nacional. Las cifras reflejan una disminución de 28.6 a 26.6 (tasas implícitas por mil) para el caso bogotano, mientras que para Colombia pasó de 24.96 a 22.31. Con estos resultados es posible reconocer una mayor y mejor aplicación de programas de prevención y vacunación, y una mayor cobertura de servicios de salud, aunque con mayor efectividad para el ámbito nacional que para la ciudad. Los diversos programas y campañas adelantados por diferentes organismos gubernamentales y entidades de control han determinado avances significativos en las condiciones de salud y de higiene de la población. Igualmente, la población de la ciudad se hace cada vez más adulta, dadas las reducciones en las tasas de natalidad y mortalidad.

En general para 2002 la ciudad presenta la siguiente estructura económica que será analizada en las secciones posteriores del documento, después de haber estudiado la comparación histórica de las cifras para 1994 y 2000.

Clasificación económica de la población Bogotá 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID

2.3. Indicadores Laborales

Al observar la trayectoria de algunos de los principales indicadores laborales, se puede encontrar una tendencia ligeramente ascendente de la TGP¹⁶ como indicador del estado de la oferta, e igualmente algunas reducciones en la tasa de ocupación (TO).¹⁷ Los dos indicadores

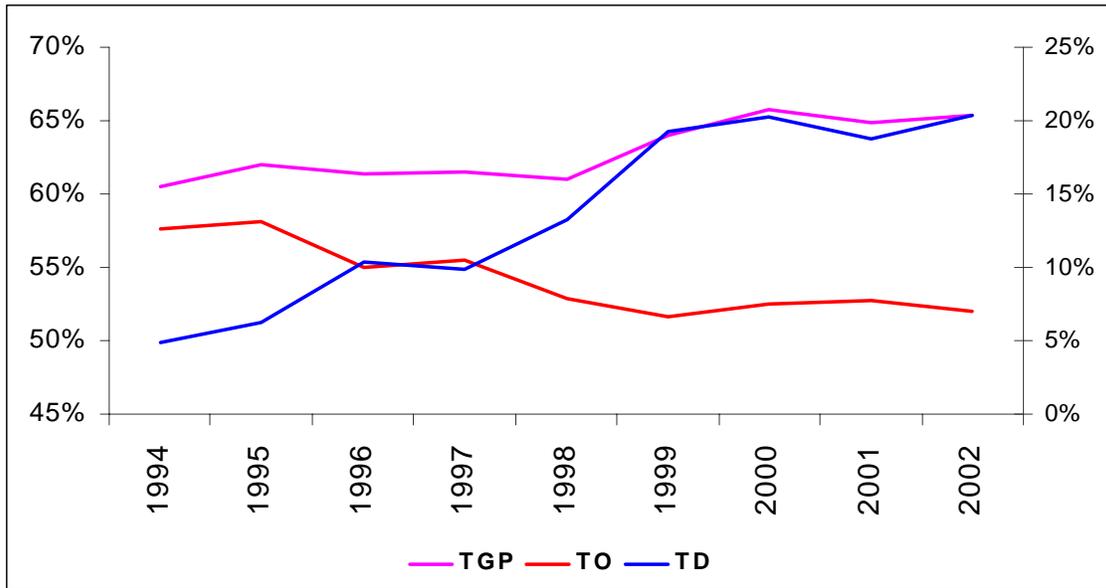
¹⁵ Estos valores corresponden a tasas implícitas por mil.

¹⁶ La Tasa Global de Participación (TGP) es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar, y refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral. $TGP = PEA/PET * 100$.

¹⁷ La tasa de ocupación es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

parten de un valor cercano al 60% en 1994, y mantienen ciertos niveles de estabilidad hasta el año 2000. Su comportamiento contrasta con el de la tasa de desempleo, que parte de un nivel mucho menor, cerca del 5%.

GRÁFICO 2. TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN, TASA DE OCUPACIÓN Y TASA DE DESOCUPACIÓN PARA BOGOTÁ 1994-2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID

La evolución de estas variables permite observar que con el tiempo la presión de la población en edad de trabajar tiende a ser mayor que la capacidad de vinculación de esta oferta laboral creciente, dadas las nuevas exigencias económicas ante el deterioro que ha presentado el mercado laboral. Esta situación está acompañada de una tasa de desempleo ascendente, que está asociada con la baja capacidad de generación de nuevas plazas de trabajo, al lado de una tendencia de destrucción de las ya existentes. La experiencia nacional muestra algunas diferencias, si bien la TO se ha mantenido muy por debajo de la TGP, y la TD se ha situado en niveles mucho mayores (y con tendencia ascendente) que los registrados en Bogotá.

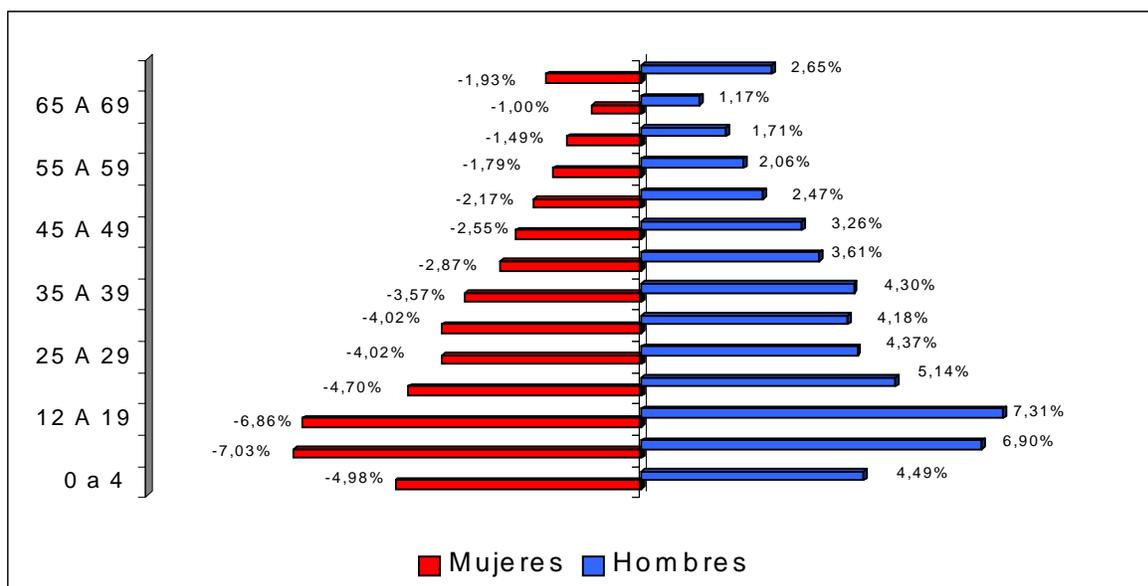
3. ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

3.1. Población Total

La población total (PT), está caracterizada por un proceso de transición demográfica con tasas de crecimiento poblacional propensas a la baja; sin embargo, el hecho de tener tasas de natalidad estables, y más específicamente con tendencia a la baja, sugiere la idea de que uno de los determinantes del crecimiento de la población se encuentra en las migraciones hacia Bogotá, como polo que atrae población en busca de mejores condiciones de vida en la ciudad. La PT está constituida en su mayoría por mujeres, con una proporción de cerca del 53%, mientras que la población de hombres se ha mantenido alrededor del 47%, aun comparando los resultados de 1994 y 2000. Este mayor número de mujeres dentro del total de la población

puede explicarse porque este género está menos expuesto a los impactos de la violencia, y a las difíciles condiciones de orden social que predominan en el ámbito local.¹⁸

GRÁFICO 3. ESTRUCTURA POBLACIONAL DE BOGOTÁ 2002.
POBLACIÓN TOTAL 6'678.896



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS CID

El comportamiento se mantiene para el 2002, con 6'678.896 personas, y conserva la proporción de 53,6% para mujeres y 46,4% para hombres.

3.2. Población en edad de trabajar

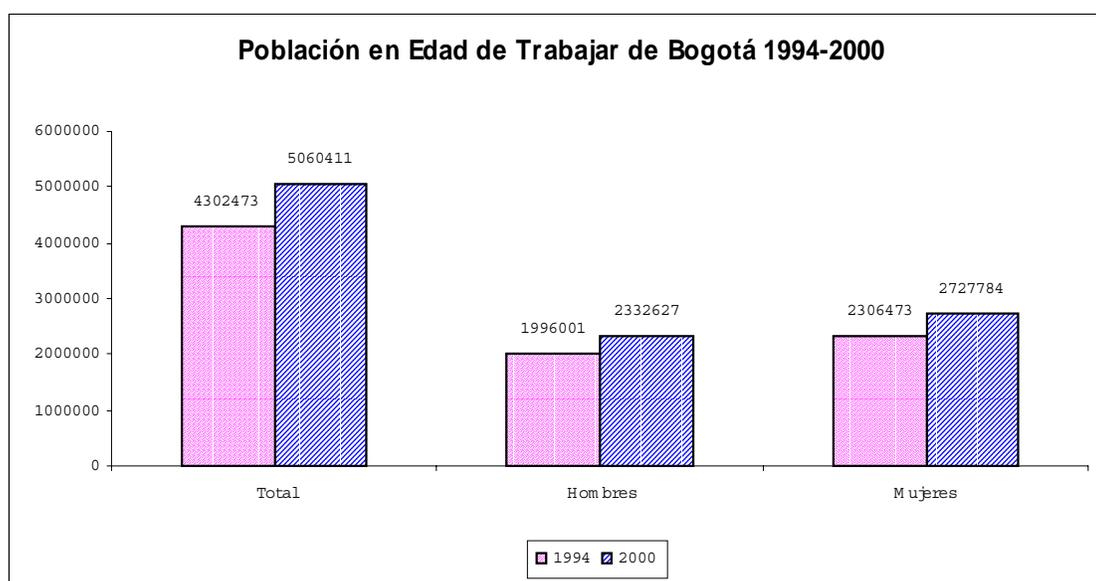
La población en edad de trabajar PET¹⁹ es el grupo poblacional que determina las condiciones del mercado laboral. Se encuentra concentrada en los grupos más jóvenes de edad, principalmente entre los 12 y los 19 años, y en la población con niveles incompletos de escolaridad (más específicamente secundaria incompleta). Esta caracterización de la PET sugiere que la calidad de la mano de obra disponible en Bogotá no ha podido responder en el corto plazo, a las exigencias que tiene la capital dentro del Plan de Ordenamiento Territorial, en su condición de centro de poder. El total de la PET pasó de 4'302.473 en 1994 a 5'060.411 en el 2000, y a 5'164.995 en el 2002. Este aumento deriva en un número mayor de personas que demandan no sólo empleo, sino también educación y vivienda, y otros servicios que determinan el mejoramiento de la calidad de vida; pero también indica una mayor presión frente a una oferta laboral dada, que al no tener mayor capacidad de absorción de toda esta mano de obra disponible, incide en los niveles de desempleo, subempleo e informalidad.

¹⁸ El comportamiento de la población total para Colombia es similar al de la ciudad de Bogotá.

¹⁹ Está constituida por las personas de 12 años y más en la parte urbana y de 10 años y más en la parte rural. Se divide en población económicamente activa y población económicamente inactiva.

La distribución de la PET por género, al igual que la PT, presenta un mayor porcentaje para las mujeres, manteniendo casi un 54%. Tanto para hombres como para mujeres, la PET ha evolucionado de manera similar a la PT, concentrándose en las primeras edades, y sin mayores niveles de educación, lo que está evidenciando la calidad del potencial de la fuerza de trabajo en la ciudad. Para el último año la población en edad de trabajar sigue concentrándose en la gente joven, igualmente con niveles incompletos de escolaridad, y teniendo además un alto componente de jefes de hogar y cónyuges.

GRÁFICO 4. NUEVA POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR EN BOGOTÁ 1994-2000



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID

Para el 2001 el total de la PET estaba en 5'070.439 personas, y para el 2002 eran ya 94.556 personas más, y conserva la misma tendencia de los años anteriores, es decir, con un potencial de fuerza de trabajo ubicada en la gente joven, en su mayoría bachilleres, y también con participación de las cabezas del hogar. Para este último año la mayor concentración de la PET está entre los 12 y 25 años, con un total de 1'583.811 personas.

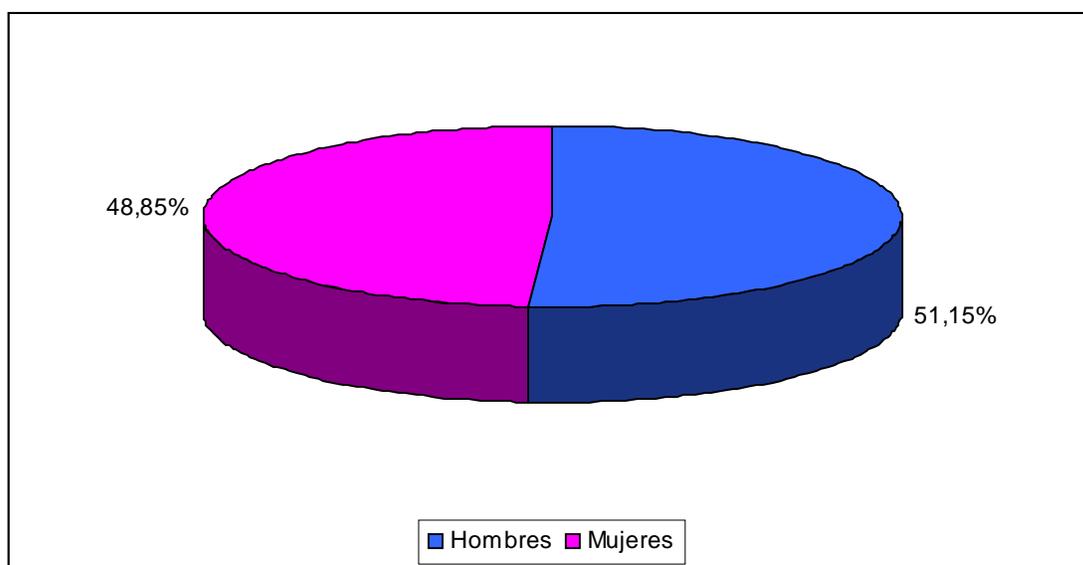
3.3. Población económicamente activa

Cuando se examinan las características de la PEA²⁰ para la ciudad, se puede observar que su crecimiento se ha situado por encima del crecimiento natural de la población, teniendo un incremento total de 724.327 personas entre 1994 y 2000. Esta dinámica de la PEA es uno de los factores estructurales que dan una explicación al desempleo, si bien entre los años referidos, y en general a lo largo de los años noventa la oferta de trabajo creció a niveles mayores que la población ocupada.

²⁰ Es el conjunto de personas en edad de trabajar, que en la semana de referencia ejercieron o buscaron ejercer una ocupación remunerada en la producción de bienes y servicios y los ayudantes familiares que trabajaron sin remuneración en una empresa familiar por lo menos quince (15) horas semanales.

Los mayores cambios los han presentado las mujeres, pues en total pasaron de 1'124.056 en 1994 a 1'626.565 en el 2000 (un incremento de 502.509), mientras que para los hombres el incremento fue de 221.818 personas. Esto refleja que la dinámica del mercado laboral está determinada en gran medida por una fuerte presión de las mujeres dentro de la fuerza de trabajo, y más específicamente sobre el proceso de generación de empleo, lo que se mantiene para el 2002 y que se demuestra en las proporciones.

GRÁFICO 5. DISTRIBUCIÓN DE LA PEA POR GÉNERO, BOGOTÁ 2002

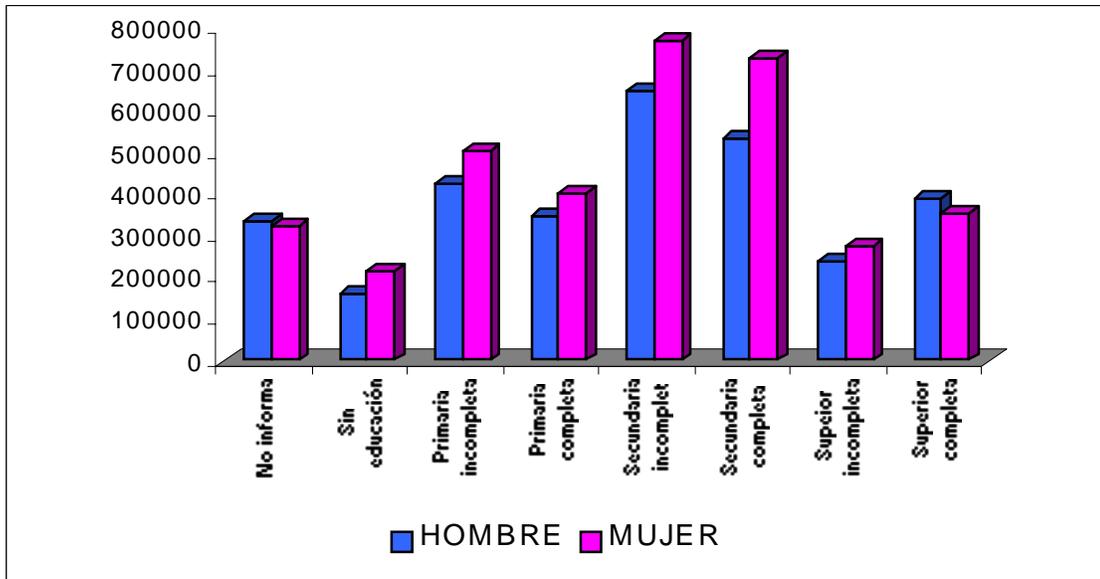


Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID

Así mismo, ha habido cierto grado de mejoramiento de la calidad de la mano de obra al incrementarse el grado de educación formal de la población económicamente activa, pues la gente que efectivamente se vinculó al mercado de trabajo se concentró, tanto para hombres como para mujeres, en los niveles de educación media y superior (hay un mayor porcentaje de PEA en hombres con educación superior completa, y de mujeres con secundaria completa).²¹

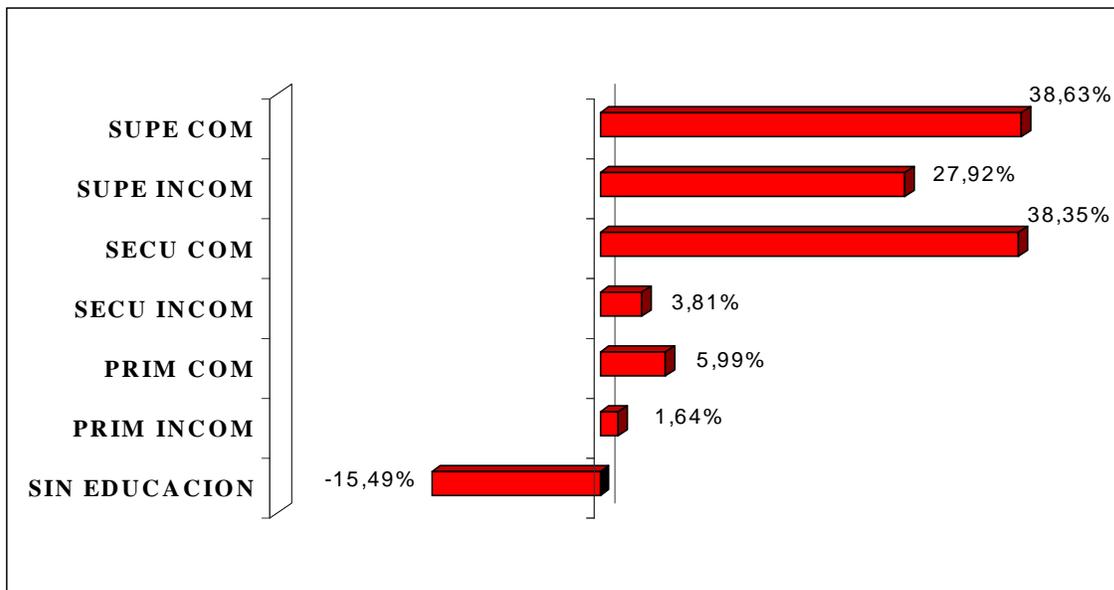
²¹ Al observar los registros de la PEA por nivel educativo, es evidente que la distancia entre mujeres y hombres se está haciendo menor.

GRÁFICO 6. DIFERENCIAS POR GÉNERO EN NIVELES EDUCATIVOS DE LA PEA, BOGOTÁ 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID

GRÁFICO 7. ENGROSAMIENTO DE LA PEA POR NIVEL EDUCATIVO



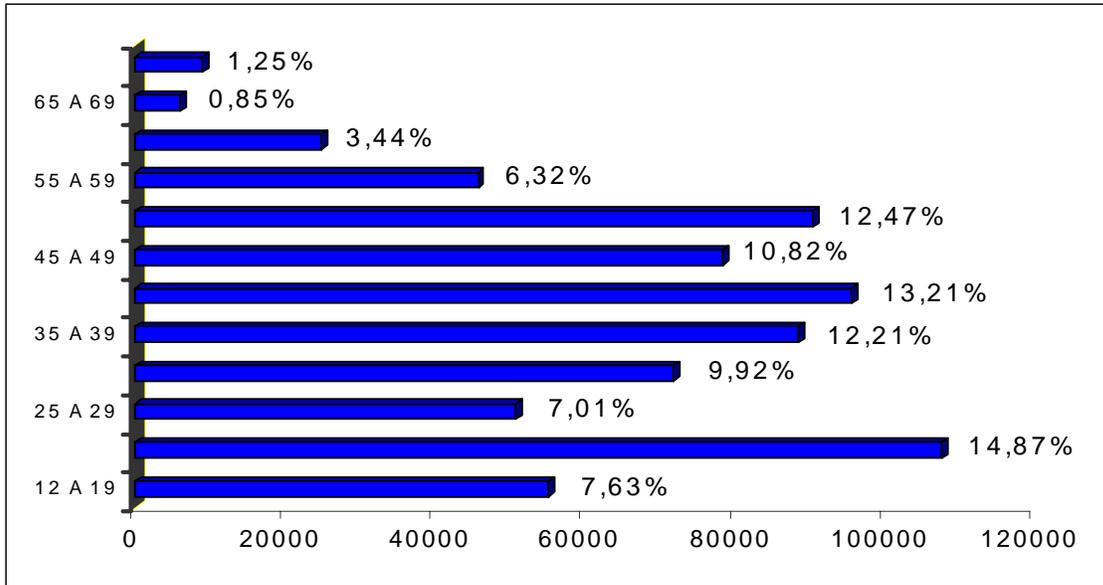
Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

De esta manera es posible precisar que en Bogotá el mercado de trabajo está incorporando capital humano más preparado, con mayores niveles educativos, y aunque está respondiendo a una mayor oferta de la mano de obra femenina, la vinculación de las mujeres al mercado laboral no se ha hecho efectiva en condiciones similares a las del trabajo para los

hombres. El comportamiento de la PEA a nivel nacional arroja resultados semejantes a los presentados para el caso particular de Bogotá, caracterizado también por personas que han culminado sus estudios, y que se encuentran entre los grupos más jóvenes de la población.

El engrosamiento de la PEA se ha localizado en la población que se encuentra entre los 35 y los 55 años de edad (352.814 personas en total), a diferencia de lo observado para el 2001 y el 2002, año en que la PEA se ubicó entre los 20 y los 29 años, con algún grado de capacitación.

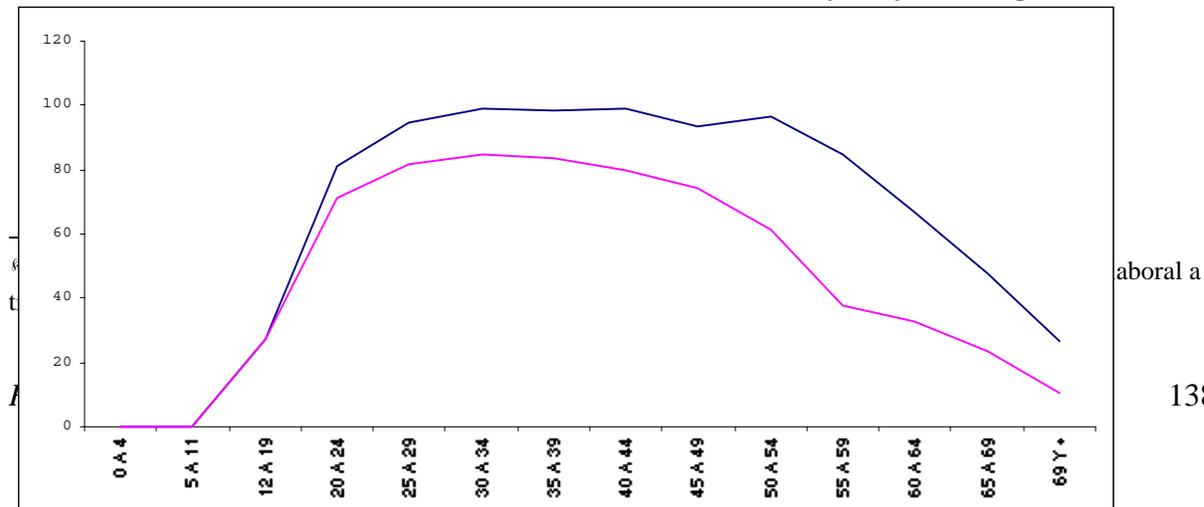
Gráfico 8. Engrosamiento de la PEA por rangos de edad (Bogotá 1994-2000)



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

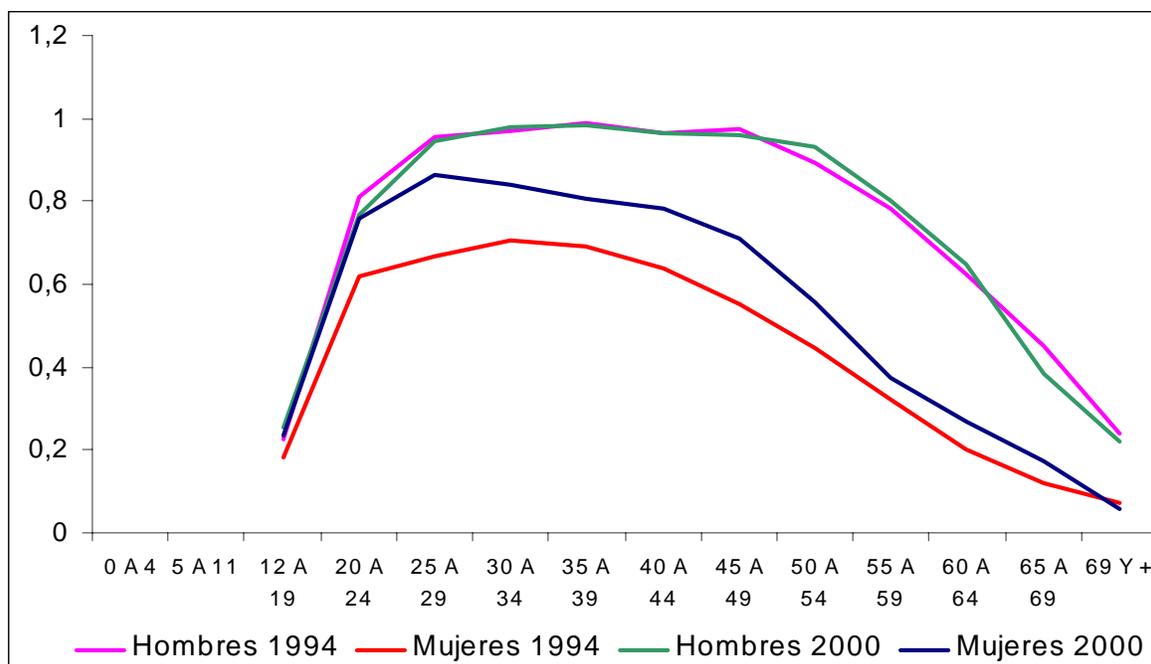
Estos resultados llevan a analizar la evolución de la participación por género dentro del total de la fuerza de trabajo. En los análisis de género se observa que las diferencias siempre han estado sesgadas favoreciendo a los hombres, cuya TGP se ha situado siempre por encima de la de las mujeres; el nivel alcanzado en 1994 fue de 74.23% mientras que las mujeres consiguieron un 48.73%. La ventaja se mantuvo en el 2000, aunque para los hombres la TGP se haya reducido en 1.2 puntos porcentuales, y para las mujeres haya aumentado 10.9 puntos. Aun así, estas diferencias hacen evidente una mayor tasa de desempleo para el género femenino, y no sólo para la ciudad de Bogotá, sino que el fenómeno se extiende al nivel nacional.

Gráfico 9^o. Diferencias en la TGP entre hombres y mujeres, Bogotá, 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Gráfico 10. Diferencias en la TGP entre hombres y mujeres 1994-2000



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto *Observatorios Regionales de Empleo*, Convenio MTSS-CID.

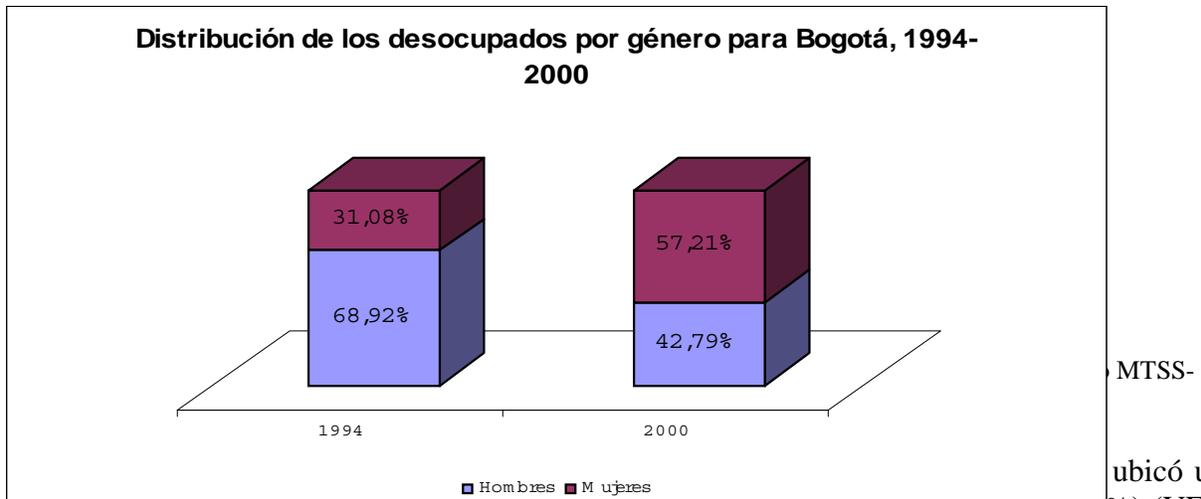
Aunque el factor metodológico explica la disminución en los niveles de la TGP, el contraste de los resultados para el 2001 y 2002 siguen midiendo un ascenso de la participación de las mujeres, en tanto su TGP pasó de 57.84% a 59.24% respectivamente.²² De la misma manera, en el caso de los hombres continúa la reducción, con una TGP de 60.74% para el presente año, 12.66 puntos por debajo del nivel alcanzado el año anterior. De esta manera, se observa que la participación en el mercado laboral está siendo determinada por los niveles decrecientes de la tasa global de los hombres, aunque por encima de los resultados crecientes del caso de las mujeres. Estas últimas han sido las más afectadas por el problema de desempleo, hecho que tiene correspondencia con la experiencia nacional.

²² El factor metodológico hace referencia al cambio que hubo entre 2000 y 2001 de Encuesta Nacional de Hogares a Encuesta Continua de Hogares, que es determinante en la mayoría de los cambios notorios presentados en los diferentes indicadores para estos dos años. Este punto se desarrolla con mayor profundidad en el documento metodológico de Luis Ángel Rodríguez.

4. DESOCUPADOS

Al querer analizar a la población desocupada es necesario tener en cuenta muchos aspectos para su caracterización. Los desocupados son entendidos como el conjunto de las personas que pertenecen a la PEA y que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: a. En esa semana buscaron ejercer una actividad en la producción de bienes y servicios (desempleo abierto); b. habían buscado antes de la semana de referencia y aún están interesadas en trabajar (desempleo disfrazado); c. las personas sin empleo que estuvieron esperando resultados de solicitudes. A su vez los desocupados pueden clasificarse en cesantes y aspirantes. Esta clasificación define como cesantes a las persona que habiendo trabajado antes por lo menos durante dos semanas consecutivas, se encuentra buscando empleo, y aspirantes a las personas que buscan trabajo por primera vez.

Gráfico 11. Distribución de los desocupados por género 1994 y 2000



poco más de 15 puntos por encima de la registrada en 1994 (paso de 4,02% a 20,51%) (VER GRÁFICO 1). El cambio en las estructura de los desocupados, por género, revela que para el 2000 hubo un aumento de 249.540 hombres y de 298.5341 mujeres dentro del total, con lo cual en ese año, los primeros participan con un 43% y las mujeres con un 57%, luego de tener una distribución de 69% y 31% respectivamente en 1994.

Desocupados por rangos de edad y educación 2001

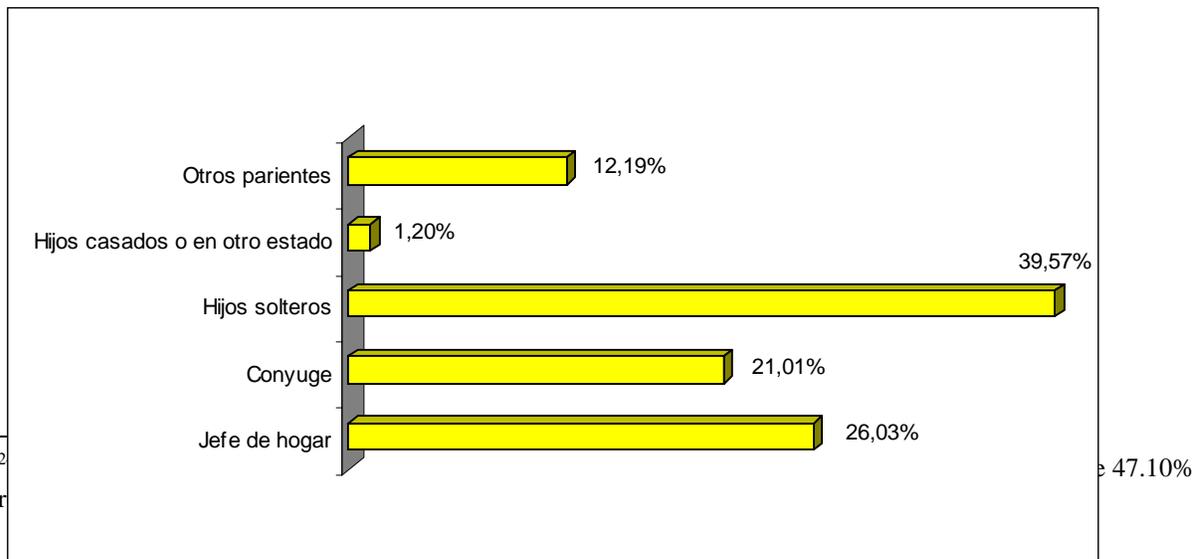
²³ La tasa de desocupación está definida como la relación porcentual entre las personas que están buscando trabajo y las que integran la fuerza laboral.

Total	Sneducaci	Primincm	Primcomp	Secincmp	Seccomp	Supincm	Supcomp	Totales
12A19	0	5217	6530	2580	4802	2643	0	88412
20A24	0	4146	9991	34491	81557	26526	10370	167081
25A29	0	1355	6353	19279	37269	11860	25392	101508
30A34	0	3174	6656	12636	24292	11045	10916	68719
35A39	0	3667	4889	13525	18194	4131	6617	51423
40A44	680	2106	6177	10880	15738	3785	8022	47388
45A49	0	4380	6238	7399	3330	4973	3733	30053
50A54	0	3460	3589	3888	4222	0	2955	18224
55A59	0	5047	3551	4189	3838	637	4050	21712
60A64	1283	2627	703	2818	3149	953	857	12390
65A69	1324	681	681	688	637	0	0	4011
70Y+	0	1367	756	730	0	0	0	2853
Totales	3287	37527	56614	136538	240288	66553	72922	613784

Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Para los años siguientes, nuevamente se presentan los efectos del cambio en la metodología de registro, con una TD menor a la del 2000 (18.69% para la población total en 2001). Es razonable esperar un mayor nivel de desempleo al paso de los años, dada la dificultad y el desestímulo que presenta la actividad económica de la ciudad como producto de la desaceleración. Para el 2002 la TD se ubicó en 19.91%, con 13.590 desocupados más que en el 2001.²⁴ De la misma manera, los desocupados se localizan entre los 20 y los 24 años (con una TD de 29.75% para el 2002), grupo caracterizado por hijos solteros, en la mayoría de los casos con algún nivel educativo. Para el 2002, los datos se pueden contrastar, pues la población desocupada se concentra en las edades de 12 y 25 años, con 244.692 personas.

Gráfico 12. Desocupados por parentesco, Bogotá 2002

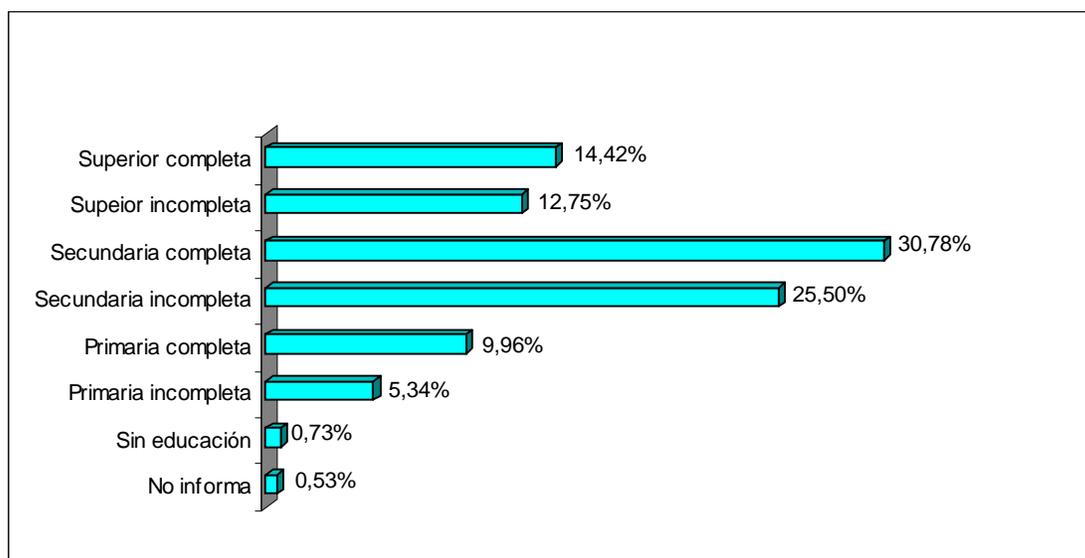


Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Así se puede ver que dentro de la problemática del desempleo se destaca y permanece el fenómeno de los bachilleres, quienes han mostrado los mayores incrementos de población desocupada y a su vez los mayores niveles de TD, siendo jóvenes que presionan el mercado de trabajo,²⁵ pero ubicados dentro del desempleo. Sin embargo es pertinente atender al desequilibrio económico causado por los jefes de hogar, que impulsaron la búsqueda de empleo de otros miembros de la familia. En el 2002 la proporción de desempleados en este grupo es de 26.03%, pero se mantienen en el primer lugar los hijos solteros con el mayor porcentaje, 39.57%.

Los menores niveles para los desocupados, sin embargo, se registran para los hijos casados y para las personas que no cuentan con ningún tipo de capacitación o formación académica. En este contexto se está ratificando a la calificación como una de las características del desempleo de la ciudad. En este orden de ideas, la subutilización de la mano de obra calificada en el mercado de trabajo objeta las medidas adelantadas en materia de formación de capital humano, y también aquellas con respecto a la inclusión en el proceso productivo, y además se reconoce que tanto la economía de la ciudad como la nacional tiene serias limitaciones para generar un número mayor de empleos productivos, lo que estaría reflejando una creciente precarización de la economía de la ciudad.

Gráfico 13. Desocupados por nivel educativo, Bogotá 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

En este sentido: *“La identificación del nexo sistémico entre la educación y el empleo es un paso necesario en el camino de fortalecer el uso racional de los recursos humanos que el desarrollo requiere”*²⁶ Estas limitaciones están dadas en virtud del deterioro del crecimiento

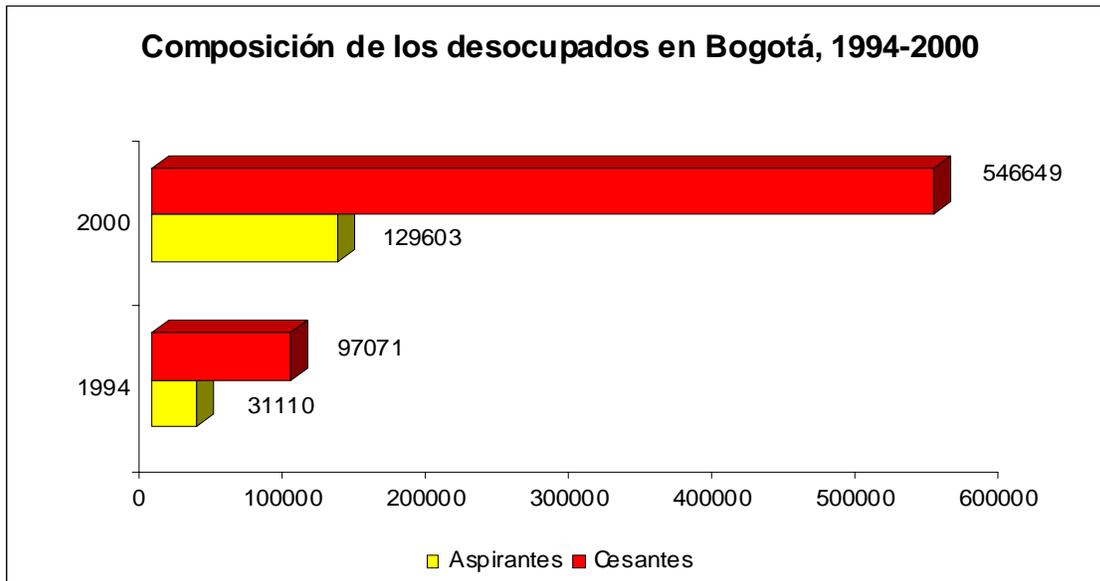
²⁵ Este hecho también puede ser reconocido como una prueba contundente de que los jóvenes están siendo reemplazados en los puestos de trabajo por personas de mayor edad.

²⁶ QUIROGA, Oscar David. “Empleo en Santafé de Bogotá: Estructura y espacialización”, 1999.

económico a nivel general a partir de 1994, año que significa un punto crítico en la trayectoria que ha seguido el PIB para Bogotá y para el país. (Ver gráfico 1)

En cuanto a la desagregación de los desocupados, la proporción de aspirantes-cesantes dentro del total muestra un cambio dramático, pues las cifras, en el caso de los aspirantes, pasaron de 31110 personas en 1994, a 129603 personas en 2000, y aún más dramático para los cesantes, pues de 97071 personas en 1994, pasaron a ser 546649 en el 2000, de modo que el problema radica en la pérdida de empleo.²⁷ Al igual que con las variables anteriores, aquí también es significativo el papel de las mujeres, principalmente las jóvenes, quienes una vez más se han visto afectadas en mayor medida por la destrucción de plazas de trabajo.

Gráfico 14. Composición de los desocupados en Bogotá, 1994-2000

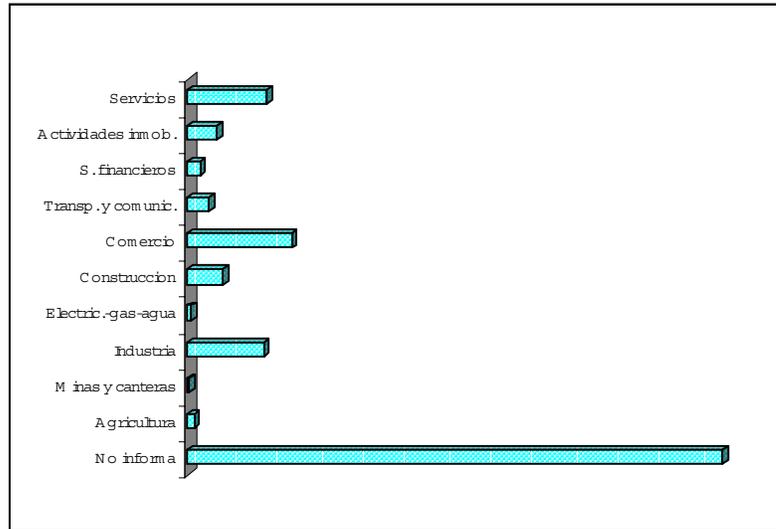


Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Las mayores pérdidas se registran en el comercio y la industria, siendo éstos los sectores más perjudicados, en razón a las nuevas condiciones de juego implantadas dado el escenario de la recesión y a partir de la apertura económica. La competencia más abierta expuso al comercio de la ciudad y del país a más y nuevos productos, al igual que la industria se vio enfrentada a unas nuevas condiciones en el ámbito económico sectorial.

²⁷ Las proporciones entre aspirantes-cesantes cambiaron de 25%-75% en 1994 a 19%-81% en el 2000

Gráfico 15. Desocupados cesantes por rama de actividad anterior, Bogotá 2002

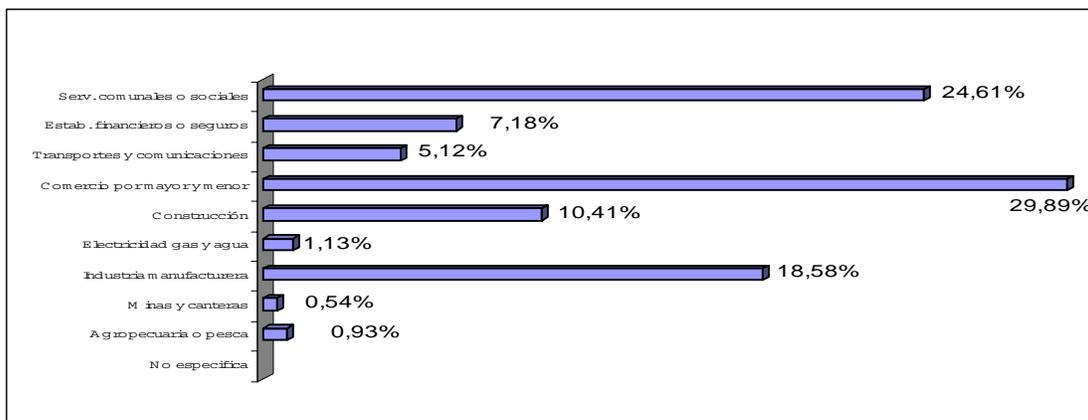


Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Este fenómeno no se pudo combatir con éxito dados los bajos niveles de competitividad de la industria y del comercio, basados en una mano de obra abundante pero poco capacitada para hacer frente a las exigencias de mayor calidad y de trabajo productivo.

La nueva población desocupada refleja su perfil de necesidades de empleo según las actividades buscadas, que en su mayoría son (en orden de importancia) el comercio, los servicios, actividades relacionadas con los servicios y establecimientos financieros y la industria manufacturera, a lo largo de los años.²⁸ Dentro de este ámbito, la mayor parte de los desocupados aspira a trabajar como empleados, y en una mínima parte aspiran a ser empleadores, lo que estaría debilitando la iniciativa empresarial y de conformación de nueva industria, que contribuya a la formación y posterior fortalecimiento de un mercado de trabajo con mayores alcances a nivel de productividad.

Gráfico 16. Nueva población desocupada por rama de actividad, Bogotá 1994-2000



²⁸ Estas apreciaciones se hacen según los procesamientos del Observatorio de Empleo, con base en la información de la ENH a septiembre de 1999.

Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

De esta manera, el incremento en el desempleo se explica en parte porque las empresas de la ciudad redujeron el número de referencias de los productos que elaboran, enfocándose en las actividades en las que son más competitivas (benchmarking), y subcontratando procesos y servicios (outsourcing). Con estas nuevas formas de gestión las empresas buscan reducir los costos de mano de obra, mediante el aumento de la subcontratación, y remplazando la vinculación permanente de los trabajadores por empleo temporal. En algunos casos estos servicios son contratados con antiguos empleados de la misma empresa, con los que se mantiene una relación de simples proveedores, de tal forma que se pierde el contrato salarial y todos los beneficios que de él se deriven.

Cifras para 2002

SEXO	DESEMPLEADOS TOTALES	TASA DE DESEMPLEO
	628.664	18,38%
Hombre	296.070	16,93%
Mujer	332.594	19,91%

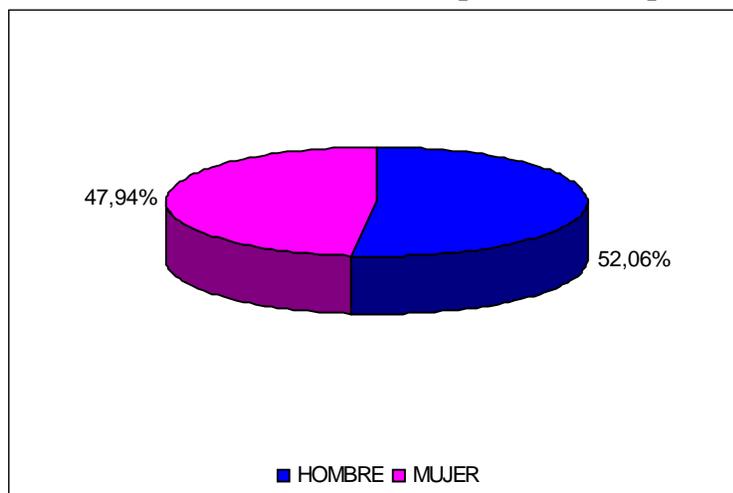
EDAD	TASA DE DESEMPLEO
0 A 4	
5 A 11	
12 A 19	39,42%
20 A 24	29,75%
25 A 29	19,29%
30 A 34	15,39%
35 A 39	12,40%
40 A 44	13,53%
45 A 49	10,68%
50 A 54	13,10%
55 A 59	14,31%
60 A 64	11,01%
65 A 69	12,45%
69 Y +	16,84%

NIVEL EDUCATIVO	TASA DE DESEMPLEO
NO INFORMA	11,24%
SIN EDUCACION	14,29%
PRIMARIA INCOMPLETA	14,53%
PRIMARIA COMPLETA	15,17%
SECUNDARIA INCOMPLETA	21,82%
SECUNDARIA COMPLETA	20,26%
SUPERIOR INCOMPLETA	22,54%
SUPERIOR COMPLETA	13,54%

5. OCUPADOS

La identificación de la ocupación en Bogotá está relacionada con el comportamiento de la TD y el volumen de empleo. La población ocupada²⁹ ha presentado ciertos cambios, en primer lugar, en cuanto a su composición. La distribución por género mostró una evolución a favor de las mujeres, con un cambio positivo en la comparación 1994-2000 en cuanto al número de personas. En los dos años objeto de estudio la proporción pasó de 41.80% a 46.71% para mujeres (203.978 nuevas mujeres ocupadas), mientras que los hombres pasaron de 58.20% a 53.29% (27.722 puestos de trabajo perdidos). De la misma manera la TO para las mujeres también ha ido en ascenso, siendo de 44.9% en 1994, de 45.45% en 2000, hasta llegar al 47.45% en el 2002. Aún así, la fuerza de trabajo femenina sigue siendo la más vulnerable a los aumentos en los niveles de desempleo. En el caso de los hombres, la TO ha presentado descensos de un poco más de 10 puntos en los años referenciados, lo que se ajusta más a la tendencia que presenta el total de la población.³⁰

Gráfico 17. Distribución de la población ocupada, Bogotá 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Para la ciudad de Bogotá el incremento en el número de las personas ocupadas, alrededor del 7% está acompañado de un acelerado aumento de la población en edad de trabajar, con un crecimiento de 17.62% para hombres y mujeres³¹. La caracterización de la ocupación para la ciudad de Bogotá se concentra principalmente en gente de 30 y 50 años, en su mayoría con niveles completos de escolaridad (secundaria completa y superior completa), lo que refleja la tendencia de las empresas de la ciudad de vincular una mano de obra mejor capacitada, en detrimento de los grupos poblacionales con bajos niveles de educación. Sin embargo no se puede desconocer la incorporación de un gran volumen de mano de obra poco

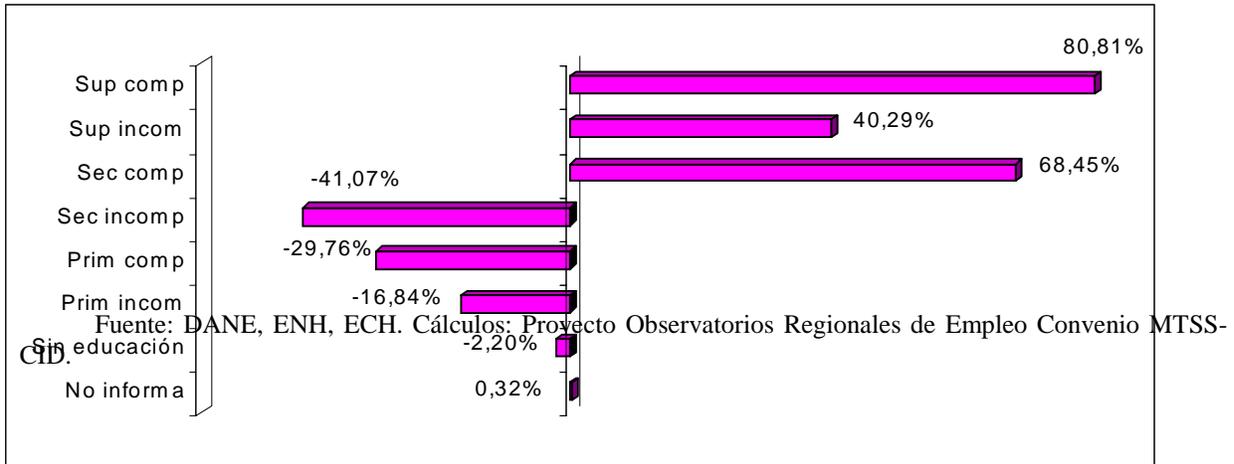
²⁹ La población ocupada es el conjunto de las personas que pertenecen a la PEA y que durante el período de referencia ejercieron una actividad en la producción de bienes y servicios de por lo menos una hora remunerada a la semana, y los trabajadores familiares sin remuneración que trabajaron por lo menos 15 horas a la semana. También las personas que en la semana de la referencia no trabajaron pero tenían un trabajo.

³⁰ Como se puede observar en el gráfico 8, la TO para Bogotá ha tenido un promedio de 55%.

³¹ Igualmente, la PEA aumentó en un 27.80%.

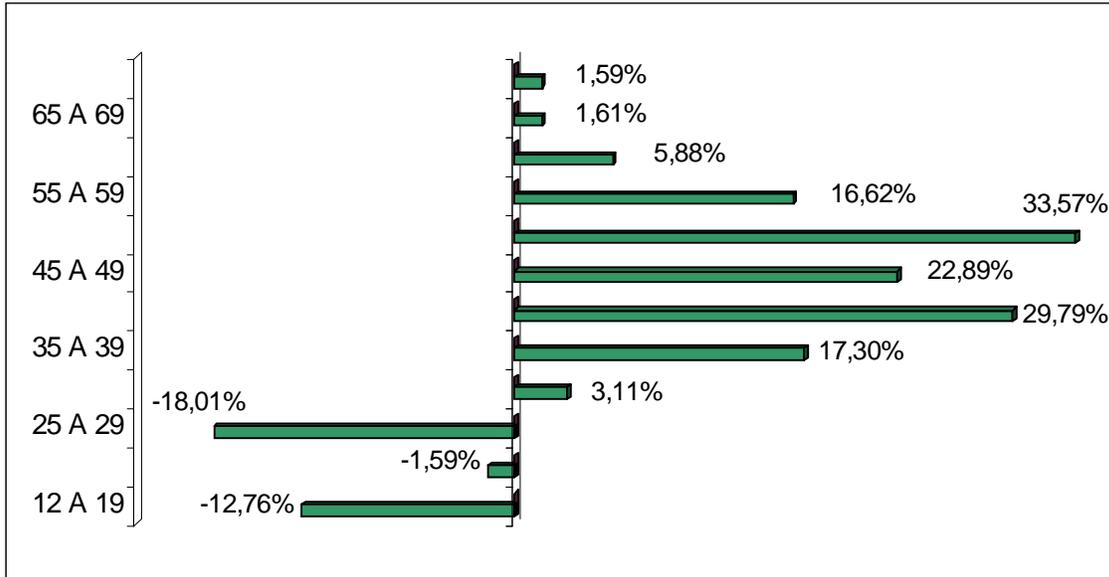
calificada en el período estudiado, ante el aumento que se registró al nivel de las obras públicas y mejoras en la capital de la república.

Gráfico 18. Engrosamiento de la población ocupada por nivel educativo, Bogotá 1994-2000



Ante este fenómeno y dadas las condiciones de la crisis, la población con una mayor capacitación recurrió a empleos temporales o a la creación de pequeños negocios. Aunque en el cambio 1994-2000 el sector de la construcción haya tenido una de las menores representaciones en la composición sectorial del empleo, perdiendo 66.168 puestos de trabajo, y logrando solamente 107.775 para el 2001, para el 2002 (al segundo trimestre) registra 741.199 personas trabajando en el sector de la construcción, lo que estaría favoreciendo su condición de una potencial solución para los propósitos de reducir la tasa de desempleo.

Gráfico 19. Engrosamiento de la población ocupada en Bogotá 1994-2000. Por rangos de edad

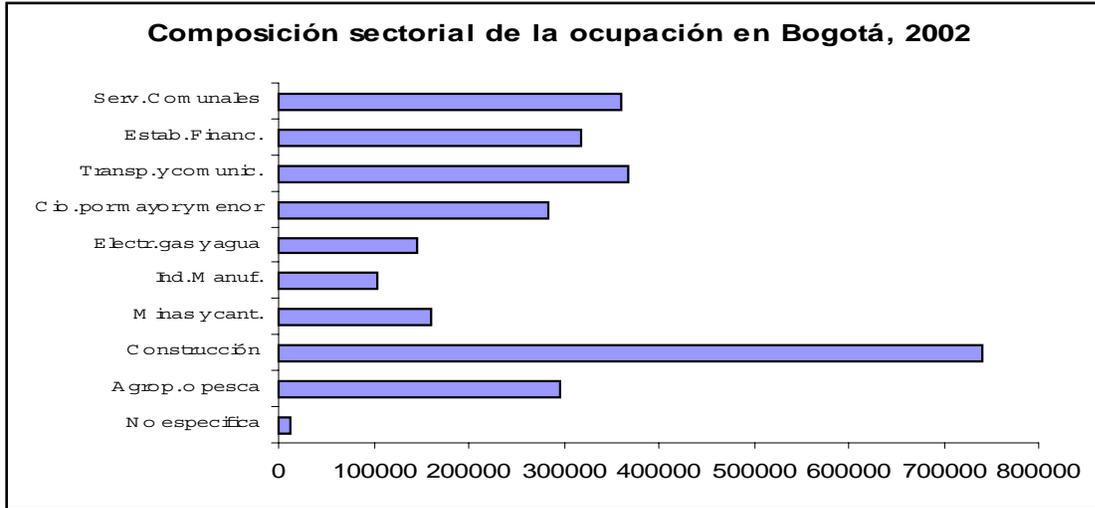


Fuente: Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

En el cambio 1994 2000 el empleo mostró un aumento bastante marcado de generación de puestos de trabajo en el sector de servicios comunales (con una participación de 118.73% dentro del total de los sectores), seguido por la actividad comercial, de manera que Bogotá, según esta distribución sectorial del empleo, ha adoptado un perfil económico terciario, reforzando su carácter de ciudad de servicios, mientras que la industria manufacturera es el sector con una mayor pérdida de representatividad dentro de la actividad económica de la ciudad, gracias a la baja demanda y a la falta de capital de trabajo, de tal forma que no hubiera posibilidad de incrementar la ocupación a nivel de la industria. Igualmente, la construcción ha sido uno de los sectores con menor capacidad de atracción de mano de obra, resultado que también se refleja en la dinámica de las actividades buscadas por la población desocupada.

En este contexto, la economía bogotana se enfrentó a una demanda interna con bajo dinamismo y los efectos del bajo crecimiento económico de la nación. A escala regional uno de los principales problemas para la generación de nuevas plazas de trabajo se localiza en las actividades productivas, que surge también de esta desaceleración en el crecimiento del producto. Y con este panorama se registró el mayor aumento de los trabajadores por cuenta propia, con una participación de 123.86% dentro del total del las

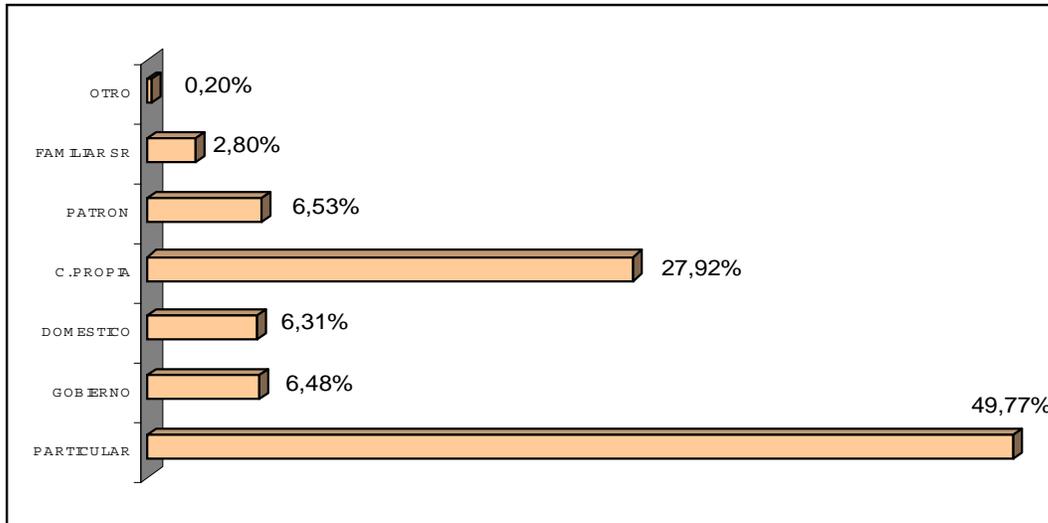
GRÁFICO 21 Composición sectorial de la ocupación en Bogotá 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

posiciones ocupacionales (218308 nuevos trabajadores por cuenta propia) fenómeno directamente asociado con el comportamiento en los índices de subempleo e informalidad.

Gráfico 20. Población ocupada por posición ocupacional, Bogotá 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

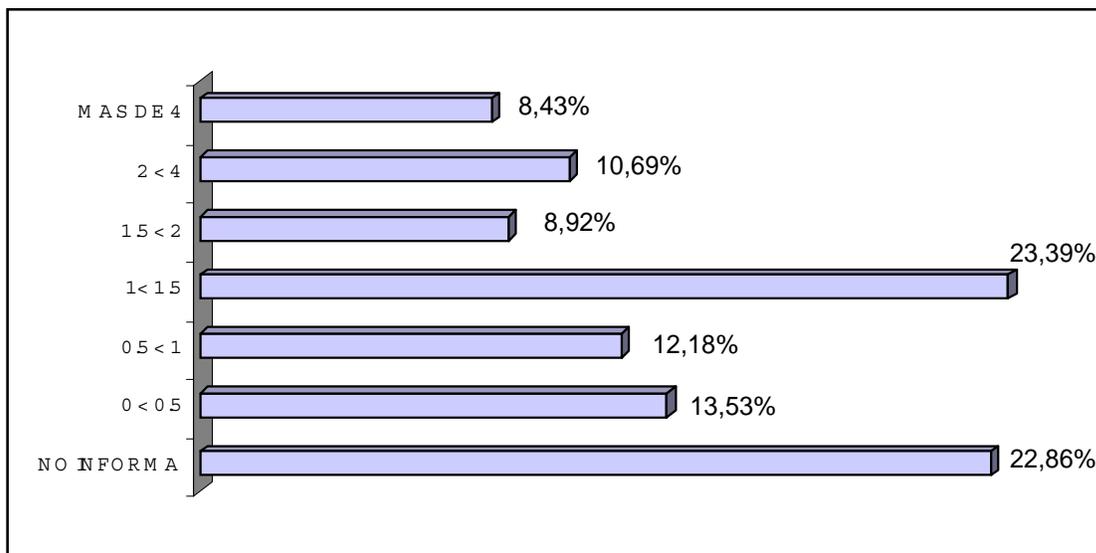
Para el 2002 los trabajadores por cuenta propia siguen teniendo una participación importante dentro del total, con un 27.92%, pero es mucho mayor la participación de los trabajadores particulares, con un 49,77% de la población.

Al mirar la dinámica del empleo por parentesco, se tiene que, aunque el desequilibrio se originó en los jefes de hogar, son ellos quienes tienen una mayor vinculación activa dentro del mercado de trabajo. En el total de las categorías de parentesco los jefes de hogar obtuvieron

74.059 nuevos puestos de trabajo, seguidos por los cónyuges con 55.740 nuevos empleos, en contraste con la situación de los hijos solteros, mostrando una pérdida de 1.231 puestos. Sin embargo, para el 2002 este grupo es el que tiene una mayor participación dentro del total de las categorías familiares, con un total de 248.743 personas ocupadas.

A partir de la información disponible, la distribución por tramos de salario mínimo, entre los ocupados en Bogotá, se puede ver que la mayoría de las personas reciben entre uno y uno y medio salarios mínimos, seguido muy de cerca por las personas que no informan sobre sus ingresos. Este grupo de personas está representando aproximadamente el 50% de la población ocupada, mientras que las concentraciones de ingresos sólo cubren a un 8.43% de la población, que es el grupo que percibe más de 4 salarios mínimos.

Gráfico 22. Distribución de los ocupados por tramos de salario mínimo, Bogotá 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

CIFRAS 2002

SEXO	OCUPADOS TOTALES	TASA DE OCUPACION
	2.791.387	54,04%
H o m b r e	1.453.219	61,98%
M u j e r	1.338.167	47,45%

NIVEL EDUCATIVO	TASA DE OCUPACION
NO INFORMA	54,76%
SIN EDUCACION	26,56%
PRIMARIA INCOMPLETA	49,11%
PRIMARIA COMPLETA	51,45%
SECUNDARIA INCOMPLETA	40,94%
SECUNDARIA COMPLETA	60,07%
SUPERIOR INCOMPLETA	53,59%
SUPERIOR COMPLETA	77,58%

EDAD	TASA DE OCUPACION
0 A 4	
5 A 11	
12 A 19	16,46%
20 A 24	53,09%
25 A 29	70,83%
30 A 34	77,39%
35 A 39	78,83%
40 A 44	75,97%
45 A 49	73,58%
50 A 54	66,87%
55 A 59	50,53%
60 A 64	42,68%
65 A 69	30,00%
69 Y +	14,14%

6. SUBEMPLEO

Entre 1976 y 1999 el DANE calculó y caracterizó la subutilización de la fuerza de trabajo a través de 3 indicadores básicos: subempleo visible³², invisible³³ y subempleo total. Esta definición no expresaba realmente en términos estadísticos los niveles de subempleo en el país. Por los problemas que presentaba la metodología anterior, la forma como se estima el subempleo en Colombia es diferente desde el 2000, año en el que el DANE incorporó una variación con la ECH que buscaba generar una mejor estimación del subempleo que fuera compatible con los estándares internacionales sobre este tema. Sin embargo es importante aclarar que este tipo de medición presenta restricciones en la medida en que la misma definición de subempleo y la forma como se formula la pregunta involucra elementos subjetivos que en algunas oportunidades hacen que se sobrestime la tasa.

Con la nueva metodología los subempleados³⁴ pueden considerarse como tales si manifiestan insatisfacción y desmotivación cuantitativa y/o cualitativa, respecto a determinados aspectos como nivel de ingreso, aprovechamiento de las calificaciones, productividad de la mano de obra y horas trabajadas. De acuerdo con la nueva medición y a partir del año 2001 el DANE calcula la tasa de subempleo (Proporción de la PEA que se halla en situación de subempleo por insuficiencia de horas o situaciones de empleo inadecuado) para definir la subutilización del empleo y su caracterización, siendo esta tasa compatible con las definiciones internacionales sobre el tema.

El comportamiento del subempleo refleja la subutilización de la capacidad productiva de la población ocupada, y encuentra su causa principal en un sistema económico nacional o local deficiente. Se relaciona con una situación alternativa de empleo al que recurren las personas desempleadas para asegurar un ingreso, que la mayoría de las veces es deficiente.

Antes de entrar a analizar las cifras es indicado hacer ciertas precisiones sobre la caracterización de los subempleados a partir de las definiciones de la ECH. La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar mas horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000 las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en cambio de subempleados invisibles, adicionalmente un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Ante la difícil situación económica que enfrentan los hogares, los ingresos se han visto reducidos, de tal forma que individuos dentro de la familia que estaban dedicados a estudiar o simplemente no contemplaban la posibilidad de emplearse como una acción prioritaria están dispuestos a trabajar. Las personas que ya contaban con un empleo están dispuestos a hacerlo horas por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado.

³² Personas que trabajan 32 horas o menos y que desean trabajar más horas o buscar otro trabajo, porque les sobra tiempo.

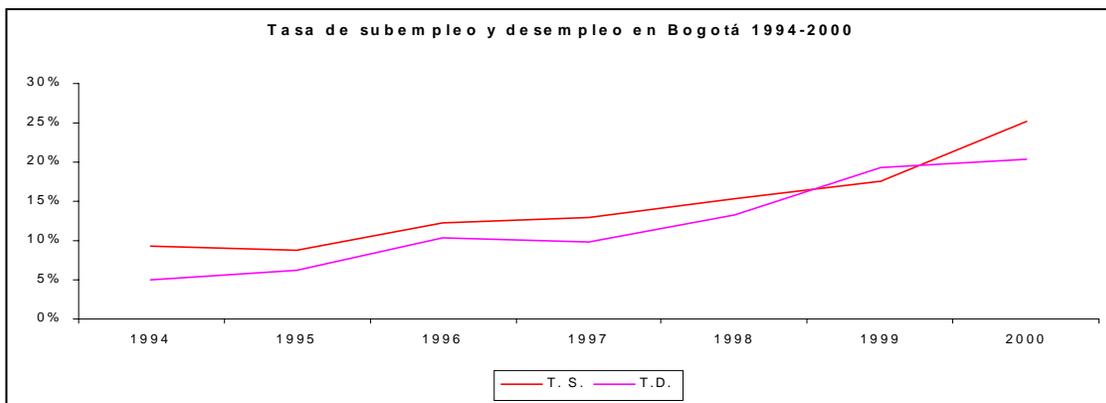
³³ Personas que trabajan más de 32 horas y desean cambiar de trabajo por alguna de las siguientes razones: mejor utilización de sus capacidades, bajos ingresos, el trabajo actual es temporal, le sobra tiempo, otra razón o no sabe razón.

³⁴ Personas pertenecientes a la población ocupada, que consideran que están haciendo un trabajo por debajo de sus capacidades, o que están dispuestos a trabajar más tiempo, o que los ingresos que reciben por su trabajo no les alcanzan, no siendo excluyentes las tres categorías.

Existe evidencia de correlación positiva y comportamiento dinámico entre subempleo y desempleo, se encuentra que el subempleo se está definiendo como una problemática masculina, en contraste, con el desempleo que muestra una tendencia distinta, y continúa siendo particularmente femenino³⁵. Las mujeres de esta manera confirman que son las principales demandantes de empleos parciales en actividades mal pagadas y no se sienten inconformes porque de todas maneras hacen un aporte a los ingresos del hogar.

A pesar de los problemas que presentaba la estimación del subempleo para el periodo anterior a la aplicación de la ECH del DANE, vale la pena analizar las variaciones más importantes que nos muestran algunas señales del incremento de este problema en la ciudad. Los incrementos se van a analizar sobre la tasa de subempleo³⁶ y no sobre los subempleados brutos, con el fin de tomar en cuenta las variaciones de la PEA que se explicaron en un apartado anterior. La tasa de subempleo a lo largo del periodo 1994-2000 ha presentado una tendencia ascendente con disminuciones leves para los años 1995 y 1997, se pasó de una tasa de 9.39% en septiembre de 1994 a una de 25.23% para el 2000, presentándose así un incremento de 15.84% en solo seis años.

Gráfico 23. Tasa de desempleo y subempleo en Bogotá 1994-2000



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

La gráfica anterior muestra la fuerte correlación existente entre la tasa de desempleo y la tasa de subempleo para la ciudad, es claro que ante la recesión económica el subempleo se convierte en un problema persistente por que las personas que pierden sus trabajos, en su afán de no ser excluidos del mercado laboral, se enganchan en trabajos que no los satisfacen totalmente. Si se hace el ejercicio de sumar las dos tasas, vemos que se pasó de 14.31% en 1994 a 45,54% en el 2000, presentándose un incremento de 31.23%. De tal forma que para el año 2000 casi la mitad de la PEA de la ciudad o estaba desempleada o estaba ocupada pero en condiciones inferiores a las deseadas.

El problema del subempleo afecta a ambos géneros en la ciudad, aunque para el 2000, por factores subjetivos explicados anteriormente, es mucho más marcado entre la población masculina que se declara más insatisfecha con sus trabajos. Es así como a lo largo de estos

³⁵ Los hombres y las mujeres en general se sienten principalmente subempleados por ingresos. El problema es que el subempleo por ingresos y por capacidades es más difícil de medir que el subempleo por horas.

³⁶ población subempleada / ocupados totales

seis años los subempleados aumentaron en 595.654 efectivos, de los cuales el 54.13% fueron hombres y el 45.87% mujeres.

SUBEMPLEADOS POR GENERO

	1994		2000	
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO %	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO %
TOTAL	244680	9.39	840334	25.23
HOMBRE	134290	9.06	456720	26.81
MUJER	110391	9.82	383614	23.58

Fuente: DANE, Calculos CID

SUBEMPLEADOS POR EDAD

EDAD	1994		2000	
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO %	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO %
0 A 4				
5 A 11				
12 A 19	16367	9.1	56333	23.97
20 A 24	46729	12.04	131236	26.46
25 A 29	46319	10.01	150920	29.38
30 A 34	44842	10.27	132303	26.02
35 A 39	33183	9.46	112193	25.54
40 A 44	24411	8.85	91754	24.71
45 A 49	11241	5.87	67916	25.16
50 A 54	11029	7.93	50271	21.91
55 A 59	5472	6.97	24037	19.33
60 A 64	2481	4.42	14474	17.86
65 A 69	1582	6.07	6514	20.23
69 Y +	1027	5.08	2383	8.13

Fuente: DANE, Calculos CID

Para 1994, contrariamente a la experiencia nacional, la diferencia de la tasa de subempleo entre hombres y mujeres era de apenas 0.33% siendo las mujeres las más afectadas, comportamiento que se revirtió en el 2000 cuando la tasa fue mayor en un 3.23% para los hombres.

La tasa de subempleo ha aumentado en todos los rangos de edad a lo largo de los seis años, presentándose los incrementos más significativos cercanos a 19.4 puntos porcentuales para los rangos de edad entre 25 a 29 y 45 a 49 años. Para el resto de rangos de edad el incremento fue en promedio de 14.55 puntos con excepción de la población mayor de 69 años para los que el aumento fue de apenas 3.05 puntos. En valores absolutos las cifras para el 2000 muestran que el subempleo se concentra en la población entre 20 y 44 años, en donde se encuentran 618.406 del total de 840.034, es decir un 73.59% de la población subempleada.

El subempleo al igual que el desempleo golpea fuertemente a la población joven, pero también a la población madura que al quedar cesantes como consecuencia del desempleo ascendente, se han visto obligados a emplearse en actividades que no cumplen sus expectativas salariales o personales para no verse excluidos del mercado laboral

SUBEMPLEADOS POR EDUCACION

NIVEL EDUCATIVO	1994		2000		DIF
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	TASA
NO INFORMA	1264	11,31%	1872	15,58%	4,27%
SIN EDUCACION	2658	5,92%	14264	31,02%	25,10%
PRIMARIA INCOMPLETA	16983	7,68%	75563	34,53%	26,85%
PRIMARIA COMPLETA	40845	9,52%	132465	30,79%	21,27%
SECUNDARIA INCOMPLETA	69676	10,49%	219400	30,06%	19,57%
SECUNDARIA COMPLETA	63787	9,90%	217582	23,43%	13,53%
SUPERIOR INCOMPLETA	23425	11,21%	61128	16,98%	5,77%
SUPERIOR COMPLETA	26042	6,82%	118060	19,53%	12,71%

Fuente: DANE, Calculos CID

Los incrementos más importantes en la tasa de subempleo según el nivel educativo se presentaron en la población con menores años de escolaridad, pasando casi todos de 20 puntos porcentuales, y los menos afectados fueron las personas con estudios superiores que en promedio solo se incrementaron en un 9.24 puntos, sin embargo este segmento de la población con superior completa e incompleta se ha visto fuertemente afectado porque han tenido que emplearse por sueldos más bajos y en trabajos que demandan menos capacidades que las que por su formación tienen.

SUBEMPLEADOS POR PARENTESCO

PARENTESCO	1994		2000		DIF
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	TASA
jefe de hogar	114556	9,73%	377915	27,26%	17,53%
conyuge	41676	8,50%	157741	23,75%	15,25%
hijos solteros	56605	10,07%	189399	25,62%	15,55%
hijos casados o en otro	9772	11,43%	37452	31,23%	19,80%
otros parientes	18973	9,78%	58557	20,74%	10,96%
no parientes y otros	3097	3,23%	19270	13,98%	10,75%

Fuente: DANE, Calculos CID

Cuando se examina el problema del subempleo por parentesco para la ciudad se encuentra que las tasas son muy parecidas entre los diferentes miembros del hogar, aunque los más afectados son los hijos casados que de hecho presentan un incremento en la tasa de subempleo de 19.8 puntos porcentuales en los seis años. La segunda tasa de subempleo y los mayores incrementos de la misma se encuentra en los jefes de hogar con 17.53 puntos, seguidos muy de cerca por los hijos solteros y el cónyuge respectivamente con tasas que se incrementaron en 15.4%.

Ahora bien, se puede observar que los subempleados totales se incrementaron en todas las ramas de la actividad económica, con excepción de minas y canteras que mostró una tasa de 0% para el 2000, explicado por la disminución en la ocupación de este sector en un 4.09%. Los sectores más afectados dentro de la ciudad durante los seis años fueron en orden de

SUBEMPLEADOS POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA

ACTIVIDAD ECONOMICA	1994		2000		DIF
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	TASA
agropecuaria o pesca	1551	5,00%	6994	25,35%	20,35%
minas y canteras	615	4,68%	0	0,00%	-4,68%
industria manufacturera	58368	10,18%	132850	27,16%	16,98%
electricidad gas y agua	1230	12,83%	2065	14,10%	1,27%
construcción	17472	9,79%	46249	41,17%	31,38%
comercio por mayor y menor	55024	9,13%	242627	36,20%	27,07%
transportes y comunicaciones	12552	7,70%	67110	37,66%	29,96%
estab financieros o seguros	23662	9,69%	68699	24,38%	14,69%
serv comunales o sociales	74268	11,24%	275740	31,49%	20,25%

Fuente: DANE, Calculos CID

importancia construcción, transporte y comunicaciones, comercio por mayor y menor con incrementos de 31.38, 29.96, 27.07 puntos respectivamente. El sector que muestra los índices más preocupantes es el de la construcción en donde aparte de la alta tasa de subempleo perdió participación en el número de ocupados en un 37.54% durante los seis años. El mismo fenómeno se presenta con la industria manufacturera, aunque con niveles inferiores de incremento en la tasa de subempleo, 16.98 puntos, presentó una pérdida de participación de 47.94% en el total de ocupados. Por su parte los servicios comunales o sociales que absorbieron al mayor número de ocupados muestra un incremento de 20.25 puntos lo que confirma que la calidad del empleo generado no fue el ideal. Por su parte el sector que generó el menor incremento en la tasa de subempleo fue el de electricidad y agua que subió apenas 1.27 puntos, cifra que aunque baja es normal si se tiene en cuenta que en este sector solo se ubicaron el 2.87% de los nuevos ocupados de la ciudad.

SUBEMPLEADOS POR POSICION OCUPACIONAL

POSICION OCUPACIONAL	1994		2000		DIF TASA
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	
AYUDANTE FAMILIAR	2367	7,03%	8486	58,74%	51,71%
EMPLEADO PARTICULAR	169071	11,65%	409217	29,46%	17,81%
EMPLEADO DEL GOBIERNO	12917	6,32%	26657	13,90%	7,58%
SERVICIO DOMESTICO	5625	6,02%	39369	30,14%	24,12%
CUENTA PROPIA	52078	8,93%	339825	42,39%	33,46%
PATRON EMPLEADOR	2622	2,35%	15844	12,63%	10,28%

Fuente: DANE, Cálculos CID

Teniendo en cuenta la posición ocupacional, se encuentra que el segmento de ayudante familiar presenta un incremento de 51.71 puntos porcentuales, siendo el más dramático en la tasa de subempleo, inclusive siendo superior a los cuenta propia que en la experiencia nacional presentan las tasas más altas. Los trabajadores de cuenta propia, el servicio doméstico y los empleados particulares aumentaron en 33.46, 24.12 y 17.81 puntos respectivamente, en contraste con las posiciones ocupacionales patrono empleador y empleados del gobierno que se vieron menos afectadas por el subempleo.

SUBEMPLEADOS POR TIPO DE CONTRATO

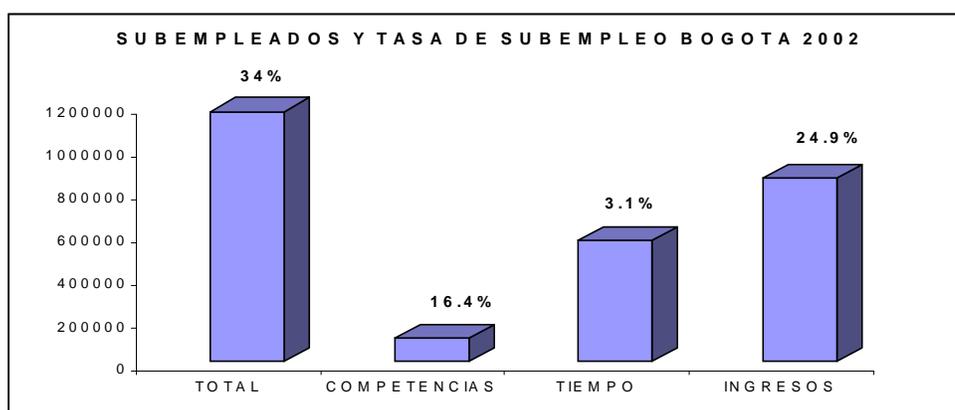
TIPO DE CONTRATO	1994		2000		DIF TASA
	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	SUBEMP TOTALES	TASA SUBEMPLEO	
PERMANENTE	150643	7,25%	374132	20,67%	13,42%
TEMPORAL	94037	23,60%	466202	55,23%	31,63%

Fuente: DANE, Cálculos CID

En cuanto al tipo de contrato las mayores tasas de subempleo, como era de esperarse, las presentan las personas con contrato temporal para las que se presentó un incremento de 31.63 puntos porcentuales a lo largo de los seis años. Sin embargo las personas con contrato permanente alcanzaron en el 2000 la tasa de 20.67% después de experimentar el incremento de 13.42 puntos. Al igual que la mayoría de estadísticas del mercado laboral de la ciudad, estas se comportan ,muy parecidas a las cifras nacionales.

Como se explicó anteriormente en el marco de la ECH la caracterización del Subempleo cambia de forma sustancial. Para septiembre de 2001 y el segundo trimestre de 2002, las tasas son mucho más altas que las históricamente presentadas en el periodo 1994 - 2000, alcanzando niveles de 31.12% en 2001 y 34% en 2002. En el presente año la mayor inconformidad se evidencia en la tasa de subempleo por ingreso 24.9% debido a la precarización de las relaciones laborales y el alto costo de vida, seguido del subempleo por tiempo 16.4% y por capacidades 3.1%, este último resulta bastante bajo si se tiene en cuenta que entre los profesionales hay un porcentaje importante de subempleo.

GRÁFICO 24. SUBEMPLEADOS Y TASA DE SUBEMPLEO EN BOGOTÁ 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

La situación del Subempleo en el segundo trimestre de 2002 muestra un total de 1.164.056 personas en esta situación, que refleja una tasa de subempleo de 34%. El Subempleo por ingresos con 852.855 personas es el tipo más representativo en la ciudad. La anterior situación evidencia el problema que los ingresos del núcleo familiar se han venido deteriorando y obligan a muchos más miembros del hogar a entrar a participar del mercado laboral. Se estiman 561.767 subempleados por tiempo y 106.592 por capacidades.

Para el segundo trimestre de 2002 se aprecia al igual que en las cifras para 2001 que el subempleo se concentra en población entre 20 y 44 años seguida de personas con edades superiores a los 45 que en muchos de los casos, por sus trayectorias laborales y su experiencia deberían estar plenamente empleados. Estos rangos de están compuestos en su gran mayoría por personas que se encontraban cesantes. Esto es congruente con el hecho que los más afectados son los jefes de hogar y los cónyuges que son seguidos de cerca por los hijos solteros. Por nivel educativo vemos que el subempleo golpea sobre todo a la población que tiene estudios de secundaria completa e incompleta, sin discriminar el género.

7. INFORMALIDAD

En un contexto general, la informalidad en el empleo se traduce en la ausencia del cumplimiento de normas fiscales, tributarias, laborales, etc. Pero como en Colombia no existe en ninguna encuesta la posibilidad de medir el empleo que no se acoge a la normatividad vigente. Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal

es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo.

Según el DANE en el país los informales se definen como las personas con edad de trabajar, que pertenecen a los ocupados y que cumplen con las siguientes características: a) personas que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; b) Los empleados del servicio doméstico y los trabajadores familiares sin remuneración; c) Los trabajadores por cuenta propia, excepto los independientes profesionales como médicos, abogados, odontólogos, ingenieros, economistas etc; d) Los patronos o empleadores que ocupen hasta 10 trabajadores (incluido éste). Vale la pena aclarar que por definición no hacen parte del sector informal los obreros y empleados del gobierno.

En el país la mayoría de personas que trabajan dentro de la informalidad presentan condiciones laborales inferiores a los empleados formales en términos de ingresos, jornadas laborales y seguridad social. Sin embargo, la definición utilizada no permite medir con exactitud el nivel de precarización del trabajo informal, ya que dentro de esta segmento existen microempresas empresas con alta productividad y completamente formalizadas.

Al igual que en el capítulo anterior además de los incrementos de los informales brutos en el periodo 1994-2000, se utilizará la tasa de informalidad³⁷ con el fin de incorporar en el análisis las variaciones de la PEA. Aunque hay que tener en cuenta que al igual que el resto de indicadores laborales trabajados en este documento, los resultados sobre la estimación de la informalidad cambiaron con la ECH, hasta el 2000 con la ENH los datos solo se generaban el segundo trimestre de los años pares, con la nueva encuesta el seguimiento es más completo en la medida en que puede hacerse con una mayor regularidad y para otras áreas metropolitanas.³⁸

Cuando se hace la comparación 1994-2000, se aprecia que la tasa de informalidad también se ha incrementado en forma considerable, pasando de 50.4% en 1994 a 55.7% en el 2000, dándose un incremento de 5.3 puntos porcentuales, valor inferior al mostrado en la tasa de informalidad nacional que se incrementó en 8 puntos.

La informalidad, en la ciudad de Bogotá, afecta a ambos sexos, siendo superior el porcentaje de hombres en los dos años de comparación, aunque disminuyó pasando de 58% a

Porcentaje de informales por sexo			
	1994	2000	nuevos informales
Hombres	58,00%	53,92%	36,00%
Mujeres	42,00%	46,08%	64,00%

Fuente: DANE, Calculos CID

53.92%, este fenómeno se explica por que los nuevos informales son en su mayoría mujeres en un 64%, como se vio anteriormente las mujeres han entrado a presionar la PEA y han conseguido un importante número de nuevos puestos, pero como estas se ubican sobre todo en microempresas o como cuenta propia su grado de informalidad es bastante alto.

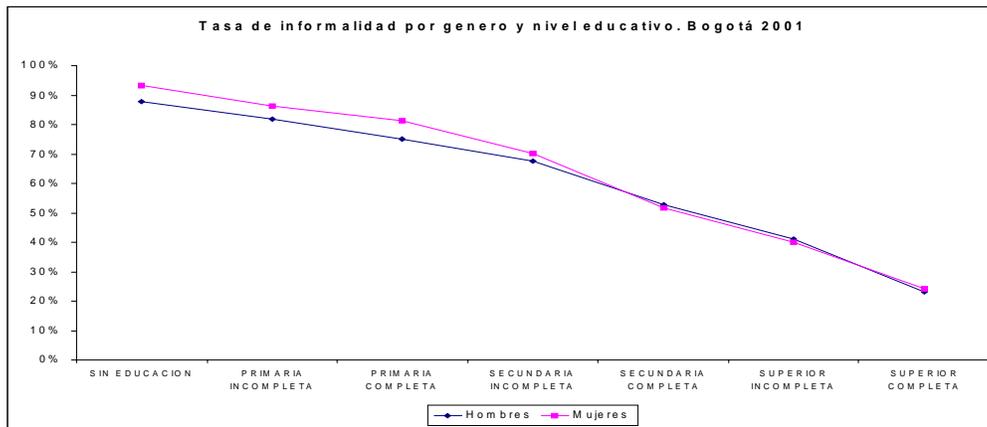
³⁷ población ocupada en el sector informal/ ocupados totales

³⁸ Las preguntas sobre informalidad a partir del año 2000, en la Encuesta Continua, para áreas metropolitanas y cabeceras se realizan anualmente en los meses de abril, mayo y junio.

La informalidad afecta sobre todo a población madura, el incremento más significativo de las mujeres informales se presentó en el rango entre 35-49 años seguido por el de 20-29 años, en el caso de los hombres entre los 30-34 y 40-54. Cuando se analizan las tasas se encuentra que la informalidad para el año 2000 afecta principalmente a la base y sobre todo a la cima de la pirámide económica poblacional, de tal forma que las tasas de los ancianos que se ubican en el rango superior a 65 años muestran tasas de 80.5% en hombres y 92.3% en mujeres.

Por nivel educativo la mayoría de los nuevos informales se presentó sobre todo en hombres con superior completa con un 53.69% del total de los hombres informales, seguidos por las mujeres con el mismo nivel educativo que representaban el 33.28% del total de mujeres informales. Al analizar las tasas de informalidad se ve para los dos años, aunque especialmente para el 2000, que la informalidad esta inversamente relacionada con el nivel educativo, de hay la importancia de seguir educando a la población.

GRÁFICO 25. TASA DE INFORMALIDAD POR GENERO Y NIVEL EDUCATIVO BOGOTA 2002



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

En el 2001 este fenómeno es mucho más claro, especialmente en la población con nivel educativo superior a secundaria completa, momento en el que las tasas entre hombres y mujeres también se hacen mucho más parejas.

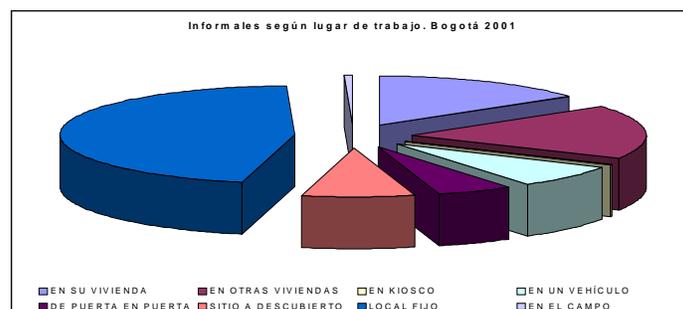
Cuando se mira el parentesco de las personas dentro del hogar, se aprecia que de los nuevos informales la mayoría son jefes de hogar o cónyuges, destacándose el incremento 9.7 puntos en la tasa de informalidad que para el año 2000 llegó a 62% la más alta de la distribución por parentesco, lo anterior se puede concluir que una muy buena proporción de los cónyuges que han presionado el mercado laboral, por razones explicadas anteriormente, se ubicaron en actividades que hacen parte de la informalidad.

Como es de esperarse por horas trabajadas a la semana, los que laboran muy pocas horas ó demasiadas horas son los más informales, por su parte las personas que trabajan las horas establecidas por la ley o están cercanos a estas muestran las menores tasas de informalidad.

Los sectores de la economía en donde se ubicaron la mayoría de los nuevos informales en orden de importancia son servicios comunales o sociales y comercio al por mayor y al menor, entre los dos captaron al 91.21 de los nuevos informales. Cuando se analizan las tasas

de informalidad se encuentra que las mayores tasas se encuentran en estos mismos sectores al lado de construcción y transporte. Los altos niveles en el comercio se explican por la gran cantidad de establecimientos que ocupan a menos de 10 trabajadores y que funcionan en este sector donde se destaca la explosión de la tienda de barrio que día a día se convierte en la alternativa más utilizada para mantenerse en el mercado laboral; y en construcción y transporte es importante por las formas de contratación que se manejan en estos sectores.

GRÁFICO 26. INFORMALES SEGÚN LUGAR DE TRABAJO. BOGOTÁ 2001



Fuente: DANE, ENH, ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo Convenio MTSS-CID.

Cuando se analizan las cifras para la ciudad en el 2001, se aprecia que en su gran mayoría los trabajadores informales desempeñan su labor en un local fijo, en su vivienda, en otras viviendas o en su vehículo, desmintiendo el mito popular por el que se cree que los informales son los vendedores ambulantes de la ciudad, que apenas son el 7.1% de los informales en la ciudad. Sin embargo el tema de los vendedores ambulantes y estacionarios es preocupante, debido a que con el nuevo código de policía este tipo de trabajo es considerado como ilegal. El conflicto social puede ser grave si no se da solución al inminente desempleo que afecta a más de 105.000 informales dedicados a este tipo de actividad. Con las tasas de desempleo de la ciudad vale la pena seguir evaluando si es más importante cumplir con el mandato constitucional de garantizar el buen uso del espacio público o el derecho fundamental al trabajo en una ciudad donde a todas luces el empleo es precario e insuficiente. Otro problema que afecta el empleo, aunque sea informal, es el de los transportadores que se ocupan en más de 8000 vehículos, y que pasaran al sector formal vía transmilenio dejando en el proceso de varios nuevos desempleados.

Como era de esperarse para los dos años de comparación los tipos de contrato temporales tienen mayores tasas de informalidad que los permanentes, en 1994 la tasa de los temporales era de 56.3% y paso en el 2000 a 69.7%. para el 2001 no se tiene información sobre este aspecto por que la ECH no lo toma en cuenta en las preguntas.

Por definición se sabe que los ayudantes familiares y las personas encargadas del servicio doméstico son informales por lo que muestran tasas de informalidad del 100%, y que los empleados del gobierno no son informales por lo que presentan tasas de 0%. Para el resto de variables de posición ocupacional se destaca el caso de los cuenta propia que aportan el 64.96% de los nuevos informales en los seis años, y que para el 2001 muestran la tasa más alta legando a 85.4%

El empleo en el sector informal es contracíclico con el crecimiento del producto, es decir, la informalidad disminuye en el auge y aumenta en las crisis. Esta se traduce que el sector informal se convierte en una opción y refugio voluntario para los desempleados y que

cuando sucede una reactivación de la economía y aumentan las oportunidades de encontrar empleo formal mejor remunerado la tasa de informalidad disminuye y ganan terreno los asalariados.

Esta hipótesis se comprueba tanto para las categorías ocupacionales de trabajadores por cuenta propia como para los obreros o empleados particulares, ahora bien, con un análisis detallado por tamaño de la empresa muestra comportamientos diferenciados ya que el empleo de las empresas de 2 a 5 trabajadores es completamente contracíclico, es decir, el empleo en estas empresas aumenta en las crisis y disminuye en el auge, lo que muestra que éstas son un opción frente al desempleo en la ciudad. En contraste, los ocupados en empresas entre 6 y 10 trabajadores tienen un comportamiento procíclico. Esto quiere decir que las empresas entre 6 y 10 trabajadores no son una alternativa al desempleo sino que se convierten en una opción rentable de trabajo porque ya se consolidan y cuentan con personal entrenado y capacitado.

8. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE BOGOTÁ (POT), PLAN DE DESARROLLO DE BOGOTÁ 2001-2004 (PD) Y SU INCIDENCIA EN EL EMPLEO

8.1. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE BOGOTÁ

El Plan de Ordenamiento Territorial POT de Bogotá³⁹, originado por la ley 388 de 1997, sancionado mediante el Decreto 619 del 28 de Julio de 2000 y reglamentado posteriormente mediante el Decreto 1110 de 2000, es un documento elaborado por la Administración Distrital de Santa Fe de Bogotá en el que se plantea un modelo de desarrollo ideal y sostenido que se materializa mediante proyectos (de inversión pública y privada) y normas. Con planes estratégicos como estos que involucran planeación urbana, se busca crear un ambiente propicio para el crecimiento económico al interior de la ciudad, que estaría correlacionado directamente con un mayor nivel de empleo jalonado por el mismo desempeño de la ciudad.

Bogotá es una ciudad con una indudable importancia económica para el país, cuenta con la mejor infraestructura para asegurar su dominio como centro de poder pero presenta problemas estructurales en su planeación como son los déficit en los servicios de saneamiento, agua potable, acueducto y alcantarillado (sobre todo en la periferia); problemas de acceso a la educación para la población infantil y adulta (el 12% de la población escolar esta por fuera del sistema educativo); altos índices de delincuencia y violencia; ausencia de un sistema masivo de transporte que potencie las capacidades económicas y sociales de la ciudad, entre otros problemas. Es por eso que el desarrollo dirigido se convierte en una necesidad básica para la ciudad ante el alto crecimiento geográfico y demográfico: con los estudios del POT se calcula que el Distrito, entre el 2000 y el 2020, aumentará la población en 158.000 personas por año en promedio (3'160.000 personas en los 20 años⁴⁰), lo que plantea la necesidad de expandir el perímetro urbano en 10.763 hectáreas para ese periodo. Con este plan se espera que la ciudad

³⁹ El Plan de Ordenamiento Territorial es la carta de navegación con que cuenta Bogotá para reordenar su territorio, sus actividades, el uso que los ciudadanos le dan al suelo y su tratamiento, así mismo orientar la inversión pública y privada con miras a mejorar la calidad de vida de los Bogotanos, en los 10 años de vigencia del POT. (Planeación Distrital)

⁴⁰ El número de nuevos habitantes en estos 20 años, sería similar al doble de la población que tienen hoy en día ciudades como Cali o Medellín.

sea más equitativa y eficiente, en donde se presente una correcta distribución de su crecimiento económico, de tal forma que toda la comunidad se vea beneficiada con el desarrollo.

El POT para Bogotá tiene un alcance regional y no se limita al área urbana, de tal forma que se refiere a la “Región Santa Fe de Bogotá – Sabana”, conformada por el Distrito Capital y 19 municipios más. Es así como en el tercer capítulo, se aborda el tema regional como un proceso de articulación dinámico entre el centro urbano y los municipios. Se analiza el crecimiento económico como un fenómeno que afecta a la ciudad y los predios que la circundan, planteando en esta misma dinámica la baja redistribución del empleo enfatizando que las actividades generadoras de empleo se concentran sobre todo en la parte urbana.

Sin embargo uno de los objetivos más claros es la consolidación de un núcleo central, teniendo en cuenta que en el Distrito se concentra la población, el empleo y las inversiones en infraestructura, vías, transporte, y servicios públicos. El tema del desempleo sigue siendo un tema de alta preocupación, cuando se estima que la población llegará a niveles cercanos a los 9’500.000 habitantes con un alto porcentaje que estará presionando el mercado laboral.

Según el POT un porcentaje importante de la PEA se empleará en la construcción de viviendas de interés social en las zonas de expansión que se encuentran actualmente en la periferia del Distrito, proyecto en el que intervendrá directamente la Capital a través de Metrovivienda en la construcción de 100.000 de las 500.000 viviendas que se requieren hasta el año 2010. existen otra serie de proyectos tanto públicos como privados, con los que se espera jalonar la ciudad a niveles altos de crecimiento y generar un número adecuado de puestos de trabajo que reduzcan los altos índices de desempleo que golpean actualmente a la ciudad. Pero la restricción presupuestal con que cuenta la ciudad plantea la imposibilidad de llevar a feliz término todos los proyectos. Si se tiene en cuenta que los escasos recursos se concentran en el Distrito Capital será muy difícil, en los próximos 10 años, concretar el proyecto regional con los municipios vecinos y con los de la Sabana, de tal forma que la expansión misma de la ciudad seguirá de acuerdo con el patrón regional de desarrollo que ha mostrado hasta ahora⁴¹.

9.2. PLAN DE DESARROLLO 2001-2004 “BOGOTÁ PARA VIVIR TODOS DEL MISMO LADO”

Para la ciudad de Bogotá ha sido formulado el Plan de Desarrollo “Bogotá para vivir todos del mismo lado” (PD), que determina el escenario de acción (formulación, discusión, aprobación y ejecución) de las medidas adoptadas en relación con los objetivos de desarrollo de la ciudad, y con el proceso de articulación del territorio regional al contexto nacional.

En este sentido, y haciendo referencia al mercado laboral bogotano, las pautas consignadas en el PD están orientadas hacia la capacitación y fortalecimiento del capital humano, como uno de los puntos fundamentales dentro del conjunto de estrategias de productividad.⁴² Igualmente, la gestión a favor del desarrollo de la ciudad debe estar

⁴¹En el que la urbanización se ha concentrado en la ciudad principal sin mayores esfuerzos de desconcentración económica o descentralización de la población hacia los municipios de la Sabana, a excepción de Soacha donde se presenta el problema de la conurbación, ante el cual las fronteras entre uno y otro son difícilmente identificables.

⁴² Como está estipulado en el PD, artículo 15: Programas de Productividad.

enmarcada dentro de los criterios de justicia social, es decir, haciendo posible el acceso a toda la población, a todos los recursos y servicios, de modo que se logre un mejoramiento en las condiciones de vida de los bogotanos.

Dentro de este conjunto de estrategias y programas, es clara la tendencia de fortalecer el capital humano y social, por medio de la transmisión de conocimientos que favorezcan la competitividad. Las metas de estos programas son: avanzar en el ajuste entre la oferta educativa y la demanda laboral; la creación de una bolsa virtual de empleo, y de instrumentos que faciliten el acceso desde colegios y diferentes centros de atención pública; y mejorar las condiciones de conseguir empleo para 40.000 personas, vinculándolas a los sectores con mayor potencial de crecimiento.

A partir de estos propósitos, los proyectos prioritarios tienen que ver con:

- *Formación técnica, tecnológica y de servicios comunitarios*: Adelantando una labor de identificación, coordinación, fortalecimiento y complementación de la oferta educativa, de modo que se adapte a los modelos internacionales.

- *Mejoramiento de la calidad académica y del nivel de competencias laborales*: Generación de otras habilidades alternas a las competencias básicas, que aseguren una mayor probabilidad de inserción en el mercado laboral.

Otro de los puntos tratados dentro del PD es el de la “formalización de los vendedores ambulantes del sector del parque Tercer Milenio”, como uno de los pasos fundamentales a favor de la prosperidad colectiva.

Así mismo, dentro del PD está planteada la idea fundamental de tomar como marco de referencia el Plan de Ordenamiento Territorial y sus instrumentos, principalmente en cuanto a la adopción de decisiones de política, por medio del desarrollo de herramientas y mecanismos de difusión, y la planeación y coordinación al interior de las instituciones en el marco del POT.

10. CONCLUSIONES

- ✧ Los indicadores básicos del mercado laboral de Bogotá han mostrado cierto grado de deterioro en su evolución, asociada con los momentos de recesión en la actividad económica. De la misma manera, la dinámica de estos indicadores está determinada por los cambios en la estructura poblacional. La población bogotana se ha visto afectada por el fenómeno de transición demográfica (con tasas de crecimiento poblacional propensas a la baja), determinando una gran concentración de personas en las edades jóvenes, y al tiempo una población adulta con tendencia creciente.
- ✧ Aunque la población femenina sea la que sufre los efectos del aumento en la TD con mayor rigor, su creciente participación en el mercado laboral responde a la dinámica de algunos factores demográficos, como el descenso en la tasa de fecundidad, su mayor vinculación en los sistemas de educación formal y programas de capacitación, fenómenos que determinan el costo de oportunidad de las mujeres de permanecer al margen de la vinculación al mercado laboral.

- ✧ Atendiendo a la evolución de la PET y de la PEA, se confirma la condición de la capital de la República de receptor de habitantes de diferentes lugares del país, lo que está alimentando el crecimiento de la población por un evento extraordinario como las migraciones y el desplazamiento, y está contribuyendo a la aceleración de las tasas de crecimiento poblacional de los municipios de la Sabana, más acentuado durante los últimos años con los procesos de urbanización.⁴³
- ✧ Para Bogotá, la población en edad de trabajar se concentra en las personas jóvenes, principalmente con secundaria completa, lo que está marcando muy fuertemente el fenómeno de los bachilleres, que presionan en gran medida el mercado laboral, sin lograr una vinculación exitosa en la actividad económica. Igualmente, la población económicamente activa presenta niveles de crecimiento por encima del crecimiento natural de la población, lo que constituye una de las principales causas estructurales del desempleo en la ciudad.
- ✧ Sin embargo se ha observado un mejoramiento notorio en el potencial de la fuerza de trabajo, al encontrar que a nivel micro los procesos de vinculación laboral dan prioridad a las personas con mayores niveles de escolaridad, en perjuicio de la población con grados de educación incompleta; esto está acompañado Al tiempo, la presión y la participación de las mujeres dentro del mercado de trabajo y del proceso educativo ha mostrado aumentos determinantes, al punto de marcar grandes diferencias tanto en la población total como en los demás cruces de variables que definen la mecánica del empleo para la ciudad.
- ✧ Dadas las características de la fuerza de trabajo vinculada en el mercado laboral bogotano, es posible pensar que la ciudad se encuentra en un escenario complejo, ante las condiciones en que se está generando empleo, la creciente participación del subempleo, el trabajo temporal y la informalidad como prácticas laborales.
- ✧ Uno de los principales desafíos en los adelantos de una política activa de empleo es el de la reducción en el peso de la informalidad en la dinámica del mercado laboral de la ciudad, con el fin de alcanzar mayores niveles de calidad y competitividad en el empleo de la ciudad.
- ✧ Respecto a la generación de empleos la situación es deplorable, la industria ha perdido dinamismo y se observa cada vez una terceriarización de la actividad económica en la ciudad, al igual que la calidad de las nuevas ocupaciones han ido deteriorándose y se ha venido acentuando una precarización de las condiciones laborales.

⁴³ Dado que el crecimiento de la población en las zonas periféricas ha sido paralelo al de Bogotá, según el documento técnico soporte del POT (Alcaldía Mayor de Bogotá) desde los años setenta Soacha se ha convertido en el asentamiento de mayor crecimiento en la región andina. De esta manera se transformó en un municipio urbano, con una PT mayor que la de Facatativa y Zipaquirá.

- ✧ El problema del desempleo no es un problema de crecimiento demográfico desbordado, es un problema simultaneo de destrucción de puestos de trabajo y de un acelerado crecimiento de la participación, especialmente de las mujeres y de los jóvenes. Este incremento en la participación, a su vez, puede explicarse en parte por la precarización del mercado laboral que ha obligado a personas que históricamente habían pertenecido a la Población Económicamente Inactiva a presionar la Población Económicamente Activa.
- ✧ El aumento en la cobertura de la educación hace que las personas que han ingresado a la PEA, y en especial las mujeres, sean mas educadas. Sin embargo este aumento en los niveles educativos de la población no se ha traducido en incremento de los ingresos, ni en nuevas oportunidades de trabajo, lo que esta ocurriendo es que se esta remplazando gente con bajo nivel de calificación por personas con más años de escolaridad
- ✧ La alta informalidad al igual que el subempleo son síntomas del atraso económico y social de la ciudad que no es capaz de crear condiciones adecuadas para que la PEA pueda satisfacer sus necesidades económicas y sociales, es en ese punto donde surgen alternativas como estas para los grupos más vulnerables que deben ingeniárselas para no quedar excluidos del mercado laboral y asegurar su subsistencia.
- ✧ Como lo muestran las cifras la ciudad de Bogotá presenta uno de los niveles de subempleo más altos de todo el país, situación que se hace mucho más preocupante cuando al unirlo con el número de desempleados vemos que más del 50% de la PEA de la ciudad está presionando el mercado laboral por falta de trabajo o por insatisfacción.

ANEXOS

1. BIBLIOGRAFÍA DEL ESTADO DEL ARTE DEL MERCADO LABORAL EN BOGOTÁ

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

“Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá” Documento Técnico Soporte.
Departamento Administrativo de Planeación Distrital, 1998-2000

“La Bogotá del Tercer Milenio Historia de una Revolución Urbana. Bogotá sin fronteras”

Departamento Administrativo de Planeación Distrital, 1998-2000

“Observatorio de dinámica urbana”

Bogotá D.C. mayo de 1999

CD ROOM de estadísticas históricas de Bogotá, para el periodo 1950-1999.

Bogotá D.C. 2000

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ

“Observatorio Económico de Bogotá”

Número 1,

Número 3, Septiembre 2001

Número 4, Noviembre 2001

Número 5, Diciembre 2001 Internacional

Número 6, Febrero 2002

Número 7, Abril 2002

“Observatorio Social de Bogotá, Indicadores básicos de calidad de vida y desarrollo humano.”

Número 7 Septiembre 2001

Indicadores básicos de calidad de vida y desarrollo humano.

“El Mercado de trabajo de Bogotá. 1990-1998”.

Santafé de Bogotá D.C 1999.

“Observatorio del mercado de trabajo en Bogotá N° 2: 1) El mercado de trabajo bogotano 1998-1999, 2) El empleo informal en Santa Fe de Bogotá 1992-1998.”

Bogotá D.C. junio de 2000.

“Balance de la economía bogotana 2001”

Bogotá D.C. abril de 2002.

“Observatorio del mercado de trabajo en Bogotá N° 4

Bogotá D.C. junio de 2002.

**SECRETARÍA DE HACIENDA
Oficina De Estudios Económicos**

“El Desempleo en Bogotá y algunas fórmulas para reducirlo”

Javier Alberto Gutiérrez, Yadira Díaz, Juan Carlos Guataquí y Nubia Cristina Mejía.
Cuadernos Blancos. 2001

“La tasa de desempleo en Bogotá: teoría y evidencia empírica”

Javier Alberto Gutiérrez, Yadira Díaz, Juan Carlos Guataquí.
Serie Estudios de Economía y Ciudad # 18. Abril de 2001

**“Algunas consideraciones socioeconómicas en torno a las migraciones en Bogotá:
1995-1999”**

Javier Alberto Gutiérrez, Carolina Guzmán, Ulpiano José Jimenez.
Serie Estudios de Economía y Ciudad # 16. diciembre de 2000

“Algunas reflexiones sobre movilidad, sociedad y economía el caso de Bogotá”

Javier Alberto Gutiérrez, Eduardo Alberto Olivar.
Serie Estudios de Economía y Ciudad # 13. octubre de 2000

“El Mercado Laboral de Santa fe de Bogotá 1976-1999”

Javier Alberto Gutiérrez, Nubia Cristina Mejía, Yadira Díaz.
Serie Estudios de Economía y Ciudad # 11. Junio de 2000

“El Plan de Desarrollo *Por la Bogotá que Queremos* y su impacto sobre el empleo”

Fabio Sánchez y Jairo Núñez.
Serie Estudios de Economía y Ciudad # 02. Julio 1999

“Empleo en Santa Fe de Bogotá: Estructura y espacialización”

Oscar David Quiroga. Bogotá D.C. 1999

**“Empleo en Santa Fe de Bogotá: una aproximación econométrica 1999-2010”
Bogotá D.C.**

“Coyuntura Social de Bogotá D.C.”,

Bogotá, D.C. julio de 1999 y julio de 2000

“Coyuntura Económica de Bogotá”

Bogotá D.C. abril y octubre de 2000.

“Desarrollo Social de Bogotá”

Bogotá D.C. Primer semestre de 2001

“Actualidad Económica de Bogotá”

Bogotá D.C. Octubre 2001

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
Departamento de Seguridad Social y Mercado de Trabajo.

Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°1

“Seguimiento al mercado laboral colombiano”

Bogotá, abril de 2000

Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°2
“Competitividad en la industria y seguimiento al sistema general de pensiones” Bogotá,
noviembre de 2000

Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°3

“Búsqueda de menores costos, calidad de empleo e informalidad”

Bogotá, Octubre de 2001

Boletín del Observatorio del mercado de Trabajo y la Seguridad Social N°4

“Riesgos profesionales”

Bogotá, Octubre de 2002

FENALCO BOGOTÁ

“Coyuntura Sectorial Números 2, 4 8, 9, 10, 11, 12 y 13”

Bogotá, agosto de 1998 a octubre de 2001.

FEDESARROLLO

“Coyuntura Social Números 20, 21, 22, 23, 24 y 25”

Bogotá, mayo de 1999 a noviembre de 2001.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

SISD 30. “Coyuntura económica e indicadores sociales”

Edgar Baldión Waldron, Esteban Nina Baltasar.
Bogotá D.C. 2001

SISD 31. “Impacto social de la crisis. Diferenciales urbano-rural”

Bogotá D.C. diciembre de 2001.

**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO
–CID–**

**“Panorama Laboral Colombiano, alto desempleo, ingresos precarios” en
Observatorio de coyuntura socioeconómica OCSE # 11**

Bogotá D. C Febrero de 2002

CONTRALORÍA DE BOGOTÁ D.C.

“Balance Social de la Administración de Bogotá. D. C. 1999”

Bogotá, D.C. 2000

“CD ROOM Análisis y Evaluación de los Planes de Desarrollo Local”

Bogotá, D.C. 2000

VEEDURIA DISTRITAL

“Indicadores sociales 1999 y 2001”

Bogotá, D.C. 1999, 2000, 2001

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

**“Red nacional de Información de Población desplazada. Avances, componentes,
metodología y cifras” Red de Solidaridad Social.**

Bogotá, Febrero de 2001

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA

“Evolución del empleo y los salarios de hombres y mujeres en el sector financiero”

Jaime Tenjo en Estudios sobre Economía y Género, Bogotá, D. C. Febrero de 2000.

“Relaciones de genero en el sector financiero de Santa Fe de Bogotá, D.C.”

Zoraida Castillo y Ricardo Barrero en Estudios sobre Economía y Género, Bogotá, D.C. Febrero de 2000.

“Determinantes de la participación laboral de las mujeres y del salario real en Bogotá, Colombia. Con medidas alternativas de costo de oportunidad”

Donald J. Robbins en Estudios sobre Economía y Género, Bogotá, D. C. Febrero de 2000.

OTROS

“Propuesta de un nuevo mapa laboral”

en medio magnético sin autor ni fecha

“Propuestas para una política estratégica de empleo en Colombia” Mesa Sobre Empleo.

Corporación viva la ciudadanía. Santafé de Bogotá, marzo de 2000