

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Enlaces Regionales:

María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)

César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)

Jaime Hincapié (Medellín)

Duvalier Niño (Cali)

Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)

María Teresa Gómez (Bucaramanga)

Antenor Ortiz (Manizales)

Lucy Espitia (Ibagué)

Luis Arismendy (Tunja)

David Rodríguez (Soacha)

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Consultor: Jesús Perdomo

Estadístico: Luis Ángel Rodríguez

Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:
Blanca Chavarro
Marta Cerón

Asistente de Investigación:
Martha Janneth Sánchez Galvis
Germán Augusto Cano Torres
Javier Andrés Castro Heredia
David Rodríguez Mejía
María Jimena Vargas Mayo
César Augusto Esparragoza Amón

Bogotá, diciembre de 2002

ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

EL MERCADO LABORAL DE MEDELLÍN Y SU ÁREA METROPOLITANA

INTRODUCCIÓN.....	190
I. COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL.....	191
II. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES BÁSICOS.....	194
III. DEMOGRAFÍA.....	198
IV. DESEMPLEO.....	205
V. OCUPACIÓN.....	208
VI. SUBEMPLEO.....	213
VII. INFORMALIDAD.....	217
VIII. PROGRAMAS Y POLÍTICAS DE EMPLEO.....	221
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	224
BIBLIOGRAFIA.....	225

EL MERCADO LABORAL EN MEDELLÍN Y SU ÁREA METROPOLITANA

INTRODUCCIÓN

La justificación en el marco de interés nacional de un estudio particular del mercado laboral de Medellín y su área metropolitana¹, está dada por la importancia que tiene esta al ser una de las siete principales ciudades teniendo un fuerte impacto en la actividad económica del país y representando de manera importante el fenómeno de la alta proporción de desempleo urbano que caracteriza el mercado laboral colombiano.

Este primer estudio intenta acercarse a la naturaleza del mercado laboral de Medellín sin dejar de lado el comportamiento del mismo a nivel nacional, ya que es significativo analizar de manera paralela sus características y evolución conjunta. La trayectoria nacional ha sido el entorno del mercado laboral en el cual se desenvuelve la ciudad de Medellín y por esta razón se necesita una visión que no desvincule las dos plazas.

En una primera parte se hará una breve contextualización del estudio haciendo referencia a los aspectos más relevantes de la coyuntura regional de los últimos años. Una vez contextualizado el documento, se mostrará la trayectoria de los indicadores básicos de Medellín y se corroborará la solidez de estas cifras.

Posteriormente se hará un análisis que se desarrollará a manera de comparación entre los años 1994 y 2000, años que tienen un importante significado la historia de los principales indicadores del mercado laboral colombiano, ya que de los últimos años, la menor tasa de desempleo observada para el país fue la de 1994 (al igual que en Medellín) y de manera contraria, la más alta se evidenció en el año 2000. Se analizará entonces, la movilidad y las características de la población que transcurrió en esos seis años.

El análisis comparativo del estudio, en esta primera parte, se centrará en los terrenos de Demografía, Desempleo, Empleo, Subempleo e Informalidad (baterías de indicadores)², caracterizando en diferentes campos la población perteneciente a cada uno de estos grupos. Posteriormente se hará un enfoque más actual de las mismas estructuras en estudio, la información del 2001, al igual que la de 2002, será vista como un reflejo de la situación presente y sobretodo se intentará analizar la repercusión que tuvo el cambio de metodología de la Encuesta de Hogares del DANE³ en los principales indicadores del mercado laboral.

Finalmente, a manera de recapitulación se expondrán las ideas fundamentales salidas del estudio de estas cinco primeras baterías de indicadores, al tiempo que se revisaran las políticas y programas propuestas por los diferentes planes gubernamentales, PD y POT, con el fin de contrastar los resultados del documento con las medidas presentadas o implantadas en la región.

¹ De aquí en adelante, cuando se hable de Medellín se hace referencia a Medellín y su Área Metropolitana entendiendo esta como los municipios que incluye el DANE en la Encuesta de Hogares, que para 2002 fueron: Caldas, La Estrella, Sabaneta, Itagüí, Envigado, Bello, Girardota, Copacabana y Barbosa.

² Procesamientos para cada uno de estos campos, hechos por el CID con base en Encuesta de Hogares del DANE.

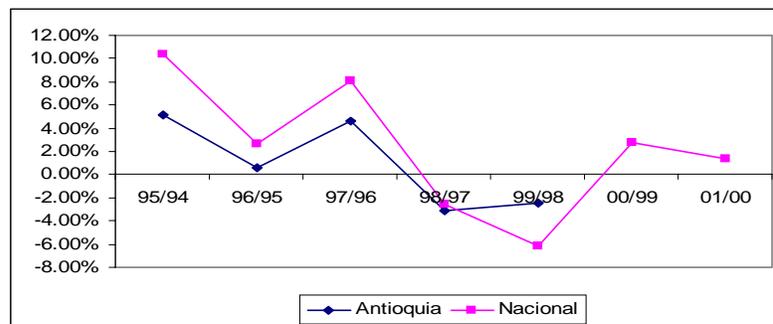
³ Hasta el año 2000 el DANE trabajó con la Encuesta Nacional de Hogares (trimestral), para el año 2001 se introdujo una nueva metodología de encuesta que es conocida como la Encuesta Continua de Hogares (mensual) y que mide de manera diferente algunas de las variables manejadas en este documento.

I. COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL.

Reconociendo los estudios en teoría económica adelantados en el análisis del mercado laboral, se tiene que la actividad económica afecta el nivel de desempleo de manera contracíclica⁴, generalmente ante aumentos de la actividad económica el nivel de desempleo tiende a disminuir.

El departamento de Antioquia tiene una participación porcentual en el Producto Interno Bruto –PIB- nacional que ha fluctuado alrededor del 15% durante los años en estudio⁵. Esta participación es claramente significativa en el PIB del país, siendo la segunda más alta después de Bogotá. Esto refleja el nivel de actividad económica que mueve el departamento respecto al país y sugiere una relación directa con el mismo. La actividad económica del país ha reflejado en los últimos años un comportamiento débil y con crecimiento negativo para 1998 y 1999, este comportamiento que ha sido más acentuado a nivel nacional, también puede verse reflejado en el comportamiento del PIB de Antioquia (gráfico 1).

GRAFICO 1
TASA DE CRECIMIENTO PORCENTUAL DEL PIB A PRECIOS CONSTANTES DE 1994



Fuente: DANE y Banco de la República. Los datos de 2000 y 2001 son preliminares.

Aunque ha habido un recuperación del PIB departamental, el nivel de actividad económica no ha sido suficiente para generar los puestos de trabajo que requiere el mercado, de hecho lo que se ha visto es un incremento en los niveles de desempleo, por ejemplo para 1999 que Medellín alcanzó una tasa tan alta de desocupación. Es notable que el incremento de la actividad económica no ha tenido el efecto jalonador en el nivel de empleo.

La alta representatividad del departamento de Antioquia en el PIB nacional, sugiere que su economía es una de las más dinámicas del país, en donde la mayor actividad ha

⁴ En la teoría económica que se encarga del estudio de los mercados de trabajo se postula que ante un aumento de la actividad no necesariamente el desempleo debe caer, esto depende de la intensidad del efecto ingreso y del efecto sustitución. Esto se conoce como la teoría del trabajador adicional y del trabajador alentado (Farné 2002).

⁵ DANE.

estado tradicionalmente concentrada en los sectores de industria y comercio, y últimamente en el sector servicios. Además el alto número de embalses de la región crea una relativa especialización de la región⁶ en el sector eléctrico.

Las reformas de apertura económica de principios de la década de los noventa, dejaron la economía antioqueña con una buena dinámica en el sector de los bienes no comercializables, debido principalmente a su no competencia con el exterior. Mientras que el mismo proceso de apertura afectó negativamente los niveles de crecimiento de actividades como la minería, la agricultura y la industria, especialmente para la rama textil.

Todo esto sumado a diferentes estudios sobre la actividad económica regional, revela la sensibilidad de la economía antioqueña a las regulaciones de política que adopte el país. Adicionalmente, la economía antioqueña es relativamente especializada (la producción de textiles y comercialización de banano son un ejemplo de ello) y por tanto, la demanda laboral tiende a ser especializada también. Esto último debe ser un incentivo para focalizar las medidas de empleo en la capacitación de la mano de obra de la región.

Por otro lado, la conexión entre los sectores rural y urbano del departamento ha venido mejorando, las actividades productivas de Medellín han logrado vincular procesos agrícolas y de esta manera se ha logrado una cadena entre productores y procesadores de diferentes mercancías dominadas por la actividad de la región. Esto muestra indirectamente posibles fuentes de generación de empleo y de dinámica sectorial. De hecho los adelantos que han venido desarrollando actores como la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia, se encaminan a la vinculación de los diferentes municipios aledaños al centro productivo o al área metropolitana, en favor de la reactivación económica y de la generación de empleo.

A mediados de la década de los noventa, los principales hechos que fueron en detrimento del nivel de empleo fueron el deterioro de la industria y el comercio, la caída de la construcción y la quiebra o cierre de diferentes empresas. La inestabilidad política del periodo y la contracción en la demanda agregada fueron determinantes fundamentales de la coyuntura económica en la región.

En la actualidad, el crecimiento del departamento parece estar sobreestimado. El informe de la economía de Antioquia de la Cámara de Comercio (julio 2002) señala la caída de la inversión pública, de las exportaciones y de la producción industrial como las principales causas de que el 1.8% de crecimiento de la economía regional no alcance el 2.8% que se tenía estimado.

El Informe de Coyuntura Económica Regional –ICER- de Antioquia muestra que, tradicionalmente, desde 1985 las exportaciones han venido creciendo con pequeñas excepciones en 1990 y 1998. Sin embargo, durante el primer trimestre de 2002 se registró una nueva caída de las exportaciones, con una representación de 809 millones de dólares la caída significó un 4% con respecto a 2001. Esta caída de las exportaciones, que por lo general se concentra en bienes como los vehículos, las confecciones y el banano; y que tienen como destino principal a Estados Unidos y Venezuela; repercutió negativamente en el nivel de crecimiento de la economía antioqueña.

Por el lado de la importación de bienes y servicios, el ICER muestra que este comportamiento viene en descenso aproximadamente desde 2000. Para el primer semestre

⁶ Relativa a la participación en el agregado nacional.

de este año, el acumulado de importaciones disminuyó en un 0.5% con respecto al año anterior. Los principales productos importados fueron el material eléctrico y de transporte junto con los textiles, sin embargo, con respecto a 2001, los principales orígenes de las importaciones de Antioquia no fueron los mismos, Estados Unidos mantuvo el primer lugar, pero Francia perdió representatividad y la ganaron México y Brasil. El ICER también muestra un balance comercial positivo para la región.

Este positivo balance comercial no es tan alentador si se contrasta con el valor de la balanza para el mismo periodo del año pasado. Las exportaciones que superaron las importaciones por un 6.3% en 2001, para este semestre que pasó solo alcanzaron a superarlas por un 2.6%, lo que significó 20 millones de dólares para la economía Antioqueña.

En general la economía de la región atraviesa por un momento en que algunos indicadores muestran señales alentadoras (i.e. la balanza comercial positiva y la deflación de los últimos años), pero otros van en detrimento de la actividad productiva. Los bajos precios externos del café, los factores climáticos que afectan la producción de banano, la contracción de la demanda interna y el conflicto social, son algunos de los factores que han incidido negativamente en el panorama productivo. Sin embargo, se espera que para la segunda mitad del año se vea una recuperación de los principales indicadores de coyuntura.

Debido a los diferentes factores de coyuntura económica y social del país, la reactivación de la región podría estar en manos de la fuerza laboral y los empresarios. De aquí en adelante se verán en detalle la composición y las características del mercado laboral de Medellín.

II. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES BÁSICOS

El análisis de la trayectoria de los indicadores básicos del mercado laboral se hará con base en cifras calculadas por el CID construidas con fuente DANE, estas cifras han sido contrastadas con las oficiales con el fin de darle solidez al estudio de mercado laboral (Cuadro 1), el método aplicado para la elaboración de estas cifras está más detallado en el documento metodológico⁷, al igual que los conceptos básicos manejados por este cuadro comparativo.

CUADRO 1.
INDICADORES BÁSICOS (Comparación de cifras DANE - Observatorio)

DANE SEPTIEMBRES ENH Y ECH										
MEDELLIN A.M.										
Año	PT	PET	PEA	PEI	OCU	DES	TBP	TGP	TO	TD
1994	2.553.177	1.992.445	1.132.826	859.619	1.035.436	97.390	44,37%	56,86%	51,97%	8,60%
1995	2.609.573	2.026.929	1.136.254	890.675	1.012.118	124.136	43,54%	56,06%	49,93%	10,93%
1996	2.760.116	2.077.185	1.181.173	896.012	1.023.511	157.662	42,79%	56,86%	49,27%	13,35%
1997	2.731.142	2.158.781	1.239.611	919.170	1.068.285	171.326	45,39%	57,42%	49,49%	13,82%
1998	2.771.564	2.151.004	1.291.556	859.448	1.087.731	203.825	46,60%	60,04%	50,57%	15,78%
1999	2.781.125	2.153.103	1.308.791	844.312	1.016.269	292.522	47,06%	60,79%	47,20%	22,35%
2000	2.828.581	2.238.787	1.387.380	851.407	1.095.782	291.598	49,05%	61,97%	48,95%	21,02%
2001	2.856.000	2.233.000	1.343.000	890.000	1.122.000	185.000	47,02%	60,14%	50,25%	13,78%

Fuente y Cálculos: DANE ENH (Septiembre 1994-2000) y ECH (Septiembre 2001).

OBSERVATORIOS SEPTIEMBRES ENH Y ECH										
MEDELLIN A.M.										
Año	PT	PET	PEA	PEI	OCU	DES	TBP	TGP	TO	TD
1994	2.553.176	1.992.301	1.132.765	859.537	1.035.373	97.391	44,37%	56,86%	51,97%	8,60%
1995	2.609.573	2.034.007	1.132.954	901.053	1.009.764	123.190	43,42%	55,70%	49,64%	10,87%
1996	2.670.104	2.077.176	1.181.168	896.008	1.023.506	157.661	44,24%	56,86%	49,27%	13,35%
1997	2.731.142	2.158.781	1.239.611	919.170	1.068.285	171.326	45,39%	57,42%	49,49%	13,82%
1998	2.729.929	2.118.981	1.271.761	847.220	1.070.834	200.927	46,59%	60,02%	50,54%	15,80%
1999	2.781.125	2.153.103	1.308.791	844.312	1.016.269	292.522	47,06%	60,79%	47,20%	22,35%
2000	2.828.581	2.238.787	1.387.380	851.407	1.095.782	291.598	49,05%	61,97%	48,95%	21,02%
2001	2.874.342	2.238.942	1.346.671	892.271	1.125.363	221.308	46,85%	60,15%	50,26%	16,43%

Fuente: DANE ECH (Septiembre 1994-2000) y ECH (Septiembre 2001). Cálculos: Observatorios Regionales de Empleo -CID-.

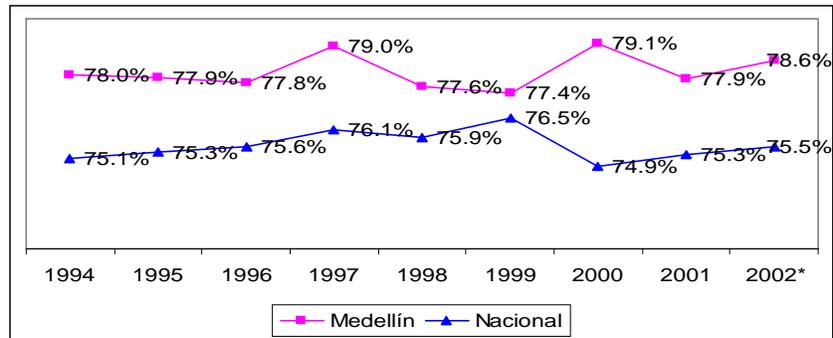
El cuadro muestra que en los años de análisis los cálculos hechos por el proyecto están en línea con las cifras oficiales que da el DANE para Medellín, las diferencias que se pueden observar son poco significativas y para el caso del 2001 se debe tener en cuenta que hubo cambio de metodología en la Encuesta de Hogares del DANE⁸. En general, los cálculos obtenidos son una buena base para mirar más detalladamente la estructura del mercado laboral de Medellín y en adelante se hará referencia a los cálculos del Observatorio –CID-.

⁷ El Documento Metodológico del proyecto fue elaborado por el estadístico del Centro de Investigaciones para el Desarrollo, Luis Ángel Rodríguez.

⁸ Ver Documento Metodológico.

Uno de los indicadores demográficos más significativos en la actividad laboral es la Población en Edad de Trabajar⁹ –PET- alcanzó para junio de 2002, una participación sobre la población total de Medellín de 78.3%, la PET no ha tenido una tendencia constante en su evolución y sus niveles de participación han estado oscilando entre el 77% y el 79%, estas cifras son considerablemente altas con respecto a los porcentajes de la PET a nivel nacional, los cuales han estado variando tres puntos por debajo de los de Medellín. Sin embargo, el que esté por encima del nivel nacional no significa que la PET de Medellín no haya tenido una trayectoria paralela a este, de hecho como muestra el gráfico 2, hasta 1998 se ve un comportamiento afín y de allí en adelante las series parecen tomar sendas distintas para volver a estabilizarse en los dos últimos años.

GRÁFICO 2
EVOLUCIÓN PORCENTAJE PET



Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS – CID.

*Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

La tasa de crecimiento promedio para este indicador es de 1.69% para el nivel nacional y 1.70% para Medellín, así que la planificación de programas orientados a esa población en edad de trabajar, que más adelante entrará a presionar el mercado laboral, no debe estar alejada de los esquemas nacionales debido al similar ritmo de crecimiento que presentan Colombia y Medellín en cuanto a su población.

Otra de las evidencias del cuadro 1 resulta ser la clara tendencia creciente de la Población Económicamente Activa¹⁰ –PEA- y por tanto de la Tasa Global de Participación¹¹ –TGP- hasta el año 2002. Sin embargo, en 2001 se puede ver que hay una notable disminución de estas cifras que en parte se explica por la nueva metodología de la Encuesta¹².

Para el segundo trimestre de 2002 la TGP de Medellín alcanzó el punto más alto de esta serie: 61.99%, lo que demuestra la innegable presión de la población sobre el mercado

⁹ Población de mayor de 12 años en la parte de cabeceras y mayor de 10 años en el resto. Una mejor definición de estos indicadores está en el documento metodológico referenciado.

¹⁰ Población en edad de trabajar que se encuentra ocupada o buscando ocuparse.

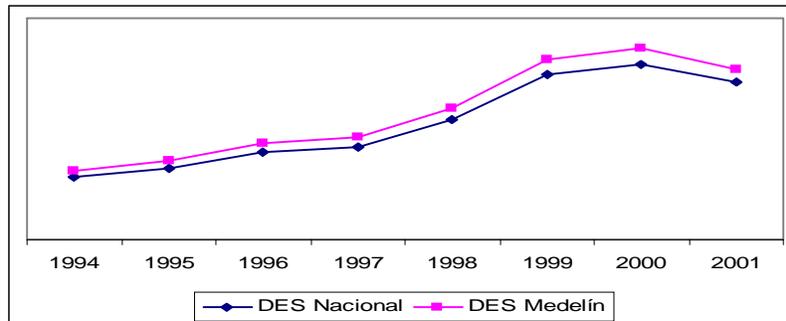
¹¹ Proporción de la Población en edad de trabajar que se encuentra activa. (PEA / PET).

¹² Ver Documento metodológico.

laboral del área. Además de esto, la TGP de Medellín ha estado en promedio por encima de la TGP nacional. Pero, ¿cuál es la implicación de este indicador? La población económicamente activa junto con el nivel de desocupados determina la tasa de desempleo que observamos. El comportamiento del desempleo se puede ver en el gráfico 3.

Este gráfico muestra que Medellín y el país comparten una tendencia en cuanto a la trayectoria de su nivel de desocupación¹³, esto no es sorprendente en el sentido del alto componente urbano que caracteriza al desempleo nacional y Medellín presenta una tasa de desempleo¹⁴ –TD- considerablemente alta con respecto a la TD del país en la serie de estudio e inclusive en 2002, ya que para el segundo trimestre Medellín presentó una TD de 17.65% (una de la más altas del país) mientras que para Colombia la TD fue de 15.79%. Este creciente nivel de desocupación de la ciudad es un reflejo de la problemática que enfrenta su población, a pesar de que el nivel de ocupación¹⁵ se ha incrementado, como se notará más adelante, al igual que su tasa de ocupación¹⁶ –TO-, esta ha estado por debajo de la TO nacional. En otras palabras, la ciudad a generado empleo pero no al nivel requerido por el mercado local, no se han podido suplir las necesidades de la población activa de Medellín.

GRAFICO 3
TENDENCIA DEL NIVEL DE DESOCUPADOS



Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS – CID.

El nivel de participación influye directamente en la tasa de desempleo, el importante aumento de los niveles de participación de la población de Medellín refleja el comportamiento de la población que sale a presionar el mercado laboral y que una gran proporción de esta población no consigue ocuparse, hecho que también se percibe en el nivel nacional. El gráfico 4 muestra el comportamiento de la TGP y la TD.

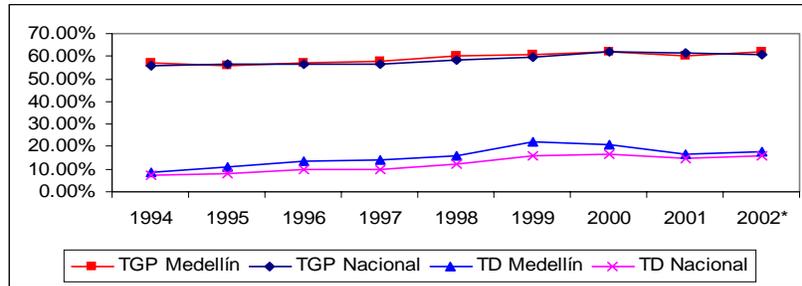
¹³ Población Económicamente Activa que se encuentra desocupada.

¹⁴ Proporción de la Población Económicamente Activa que se encuentra desocupada (Desocupados/PEA).

¹⁵ Población Económicamente Activa que se encuentra ocupada.

¹⁶ Proporción de la población en edad de trabajar que se encuentra ocupada (Ocupados/PET).

**GRAFICO 4
EVOLUCIÓN TGP Y TD**



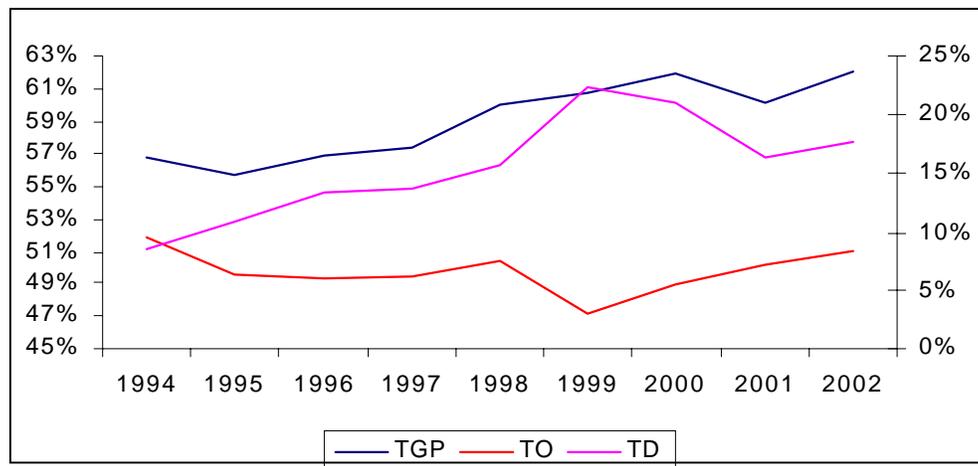
Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS – CID.

* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

Consecuentemente las series de TD y TGP tienen un comportamiento similar en el tiempo, lo interesante es ver que mientras el grado de participación tanto a nivel nacional como para Medellín ha mostrado niveles similares, la TD de Medellín es estrictamente mayor a lo largo de esta serie. Esto muestra que la necesidad de la ciudad de Medellín por fortalecer sus políticas y programas de generación de empleo, es urgente. Para ello es importante ver la caracterización de la población desocupada, un análisis detallado de la estructura poblacional de este grupo se hará más adelante.

El gráfico 5 permite una visión conjunta de la trayectoria y de la interrelación de los principales indicadores del mercado laboral de Medellín.

**GRAFICO 5
EVOLUCION TGP, TO Y TD 1994-2002**



Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS – CID.

* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

La economía metropolitana ha aumentado el nivel de ocupación de los últimos años, sin embargo estos no son los suficientemente altos para contrarrestar el ritmo de crecimiento de la participación de la población –TGP-, el reflejo de esta descompensación entre oferta y demanda laboral se ve en el comportamiento de la línea de desocupación que responde de manera coherente a la tendencia de la TO.

Otro de los puntos que vale la pena resaltar en la trayectoria de los indicadores básicos es el incremento de la Población Económicamente Inactiva¹⁷ –PEI- que se ve en Medellín y a nivel nacional para 2001. Este incremento en la inactividad estaría muy relacionado con la disminución en la PEA debido a la nueva metodología de encuesta, en donde las condiciones para ser considerado activo son más restrictivas y de igual manera hay más facilidad para ser considerado inactivo¹⁸.

III. DEMOGRAFÍA

En los últimos años el esfuerzo del gobierno por controlar el crecimiento demográfico ha sido notable, evidencia de ello han sido los diferentes programas de control de la natalidad básicamente a través de la información y la educación. La tasa de crecimiento poblacional para Colombia ha venido decayendo desde 1999 y de forma más acelerada para el departamento de Antioquia en los últimos años, además se proyecta que así siga siendo.

A pesar de que se presenta una disminución en las tasas de natalidad y mortalidad, una comparación internacional dejaría a Colombia en un lugar alto en cuanto a niveles de natalidad y aunque el departamento de Antioquia ha estado 1.5 puntos en promedio por debajo de la tasa de natalidad nacional, la situación demográfica del departamento se ve agravada por los desplazamientos derivados del conflicto social del país. Antioquia es el departamento expulsor y receptor por excelencia de la población desplazada¹⁹.

En términos generales se puede decir que la población del país está en proceso de envejecimiento, el aumento de la esperanza de vida y el control demográfico han influido en el crecimiento de la proporción de mayores rangos de edad sobre la población total y los menores rangos tienen en el largo plazo la tendencia a disminuir su proporción en el agregado de edades, es decir, la pirámide poblacional ha venido disminuyendo su base y aumentando sus niveles más altos. Por otro lado, la proporción de mujeres dentro de la población total sigue siendo importante, estando casi ocho puntos por encima de la de los hombres para el caso de Medellín en 2002 (Gráfico 6).

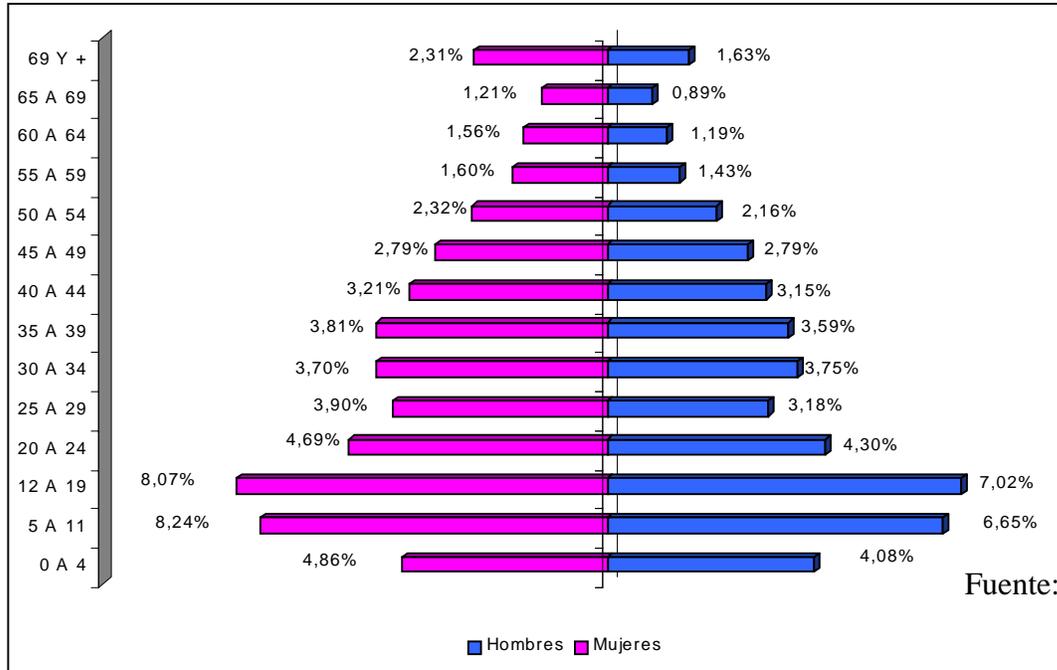
El incremento porcentual de los niveles intermedios de edad ha repercutido por supuesto en el incremento de los índices de participación de esta población, en otras palabras, el porcentaje de población importante que se volcaba a presionar el mercado laboral se ha extendido en los últimos años, alcanzando a los mayores rangos de edad, la población mayor continúa vigente o quiere volver a participar laboralmente.

¹⁷ Población en edad de trabajar que no se encuentra ocupada o buscando ocuparse. Una definición más completa está en el documento metodológico.

¹⁸ Ver diferencias entre ENH y ECH en el documento metodológico.

¹⁹ Red de Solidaridad Social.

GRAFICO 6
ESTRUCTURA POBLACIONAL DE MEDELLÍN 2002.



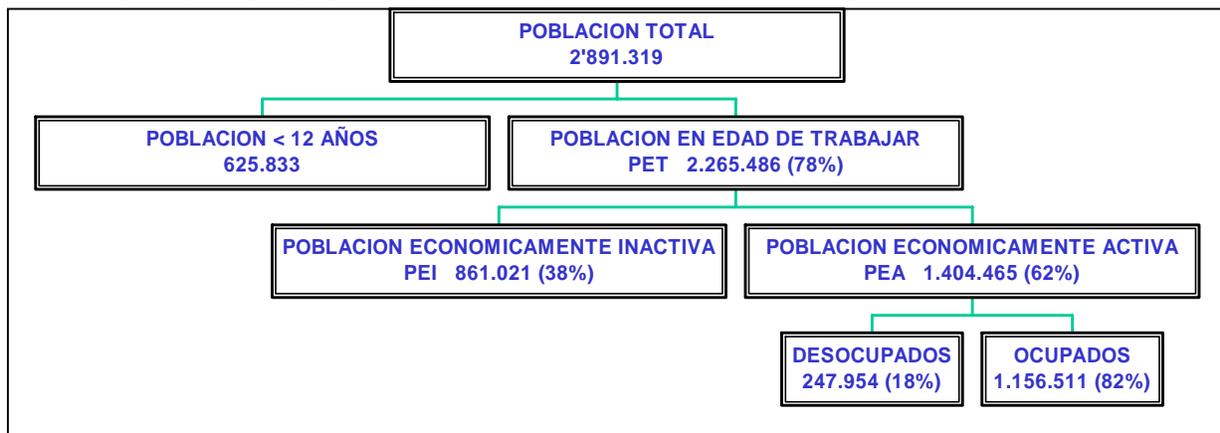
DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.
* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

El ritmo de crecimiento de la población total en Colombia y en Medellín ha sido similar estando alrededor de del 1.6%. Para la ciudad de Medellín el crecimiento de la población entre 1994 y 2000 ha sido causado especialmente por la población entre los 35 y 55 años de edad, estos altos rangos de edad representaban para el 2000 el 58% de la nueva población²⁰. Estos incrementos poblacionales de los rangos de edad sugieren un incremento en los niveles de participación y por ende, una dificultad para el abastecimiento de empleo para esta fuerza laboral.

El gráfico 7 muestra los niveles principales de la clasificación económica de la población de Medellín.

²⁰ El término nueva población se refiere a la diferencia entre 1994 y 2000.

GRÁFICO 7
CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN DE MEDELLÍN 2002.



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

Esta división poblacional está acorde con los porcentajes revelados por el nivel nacional, un alto porcentaje de PET, una disminución evidente en la tendencia tradicional de la PEA y una buena proporción de la población ocupada son las características más fuertes que arrojó la Encuesta Continua de Hogares. Algunos de estos apartados serán desagregados para el análisis más adelante.

Por otro lado, en cuanto a la escolaridad de la población de Medellín, hacia 1994 el nivel de escolaridad alcanzado más frecuente era la secundaria incompleta tanto para las mujeres como para los hombres, seguido por la secundaria completa y con una participación muy débil de la educación superior. Aunque este comportamiento se veía para ambos géneros de población, hacia 1994 las mujeres ya evidenciaban una mayor participación dentro de la población con secundaria completa, es decir ya se empezaba a ver su superior nivel de escolaridad. Para el año 2000 el comportamiento es similar, el grupo más fuerte se encontraba con secundaria incompleta, la secundaria completa era mayor en las mujeres que en los hombres, pero en este año se evidenció una mejoría en el nivel de educación superior tanto completa como incompleta, teniendo una representación similar por género. El cuadro 2 muestra las cifras de este comportamiento.

CUADRO 2
POBLACIÓN TOTAL POR NIVEL EDUCATIVO Y SEXO

NIVEL EDUCATIVO	HOMBRE				MUJER			
	1994		2000		1994		2000	
	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%	TOTAL	%
No informa	117611	9,96%	127147	9,58%	116846	8,51%	109008	7,26%
Sin educación	120641	10,22%	101568	7,66%	119255	8,69%	102368	6,82%
Primaria incompleta	216921	18,37%	224715	16,94%	251852	18,35%	262035	17,45%
Primaria completa	146804	12,44%	174823	13,18%	203700	14,84%	215942	14,38%
Secundaria incompleta	307430	26,04%	317294	23,91%	357680	26,06%	367173	24,45%
Secundaria completa	153137	12,97%	233313	17,58%	216084	15,74%	283312	18,87%
Superior incompleta	63483	5,38%	83958	6,33%	69011	5,03%	99384	6,62%
Superior completa	54514	4,62%	63978	4,82%	38204	2,78%	62563	4,17%
TOTAL	1180541	100,00%	1326796	100,00%	1372632	100,00%	1501785	100,00%

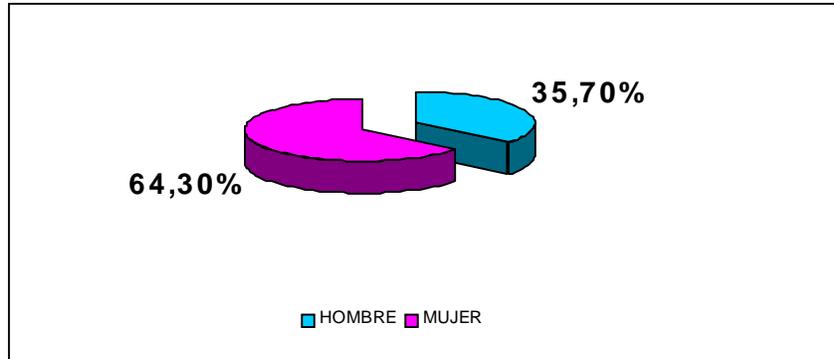
Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

En términos generales la población de Medellín ha ganado escolaridad en estos últimos años, especialmente para el caso de las mujeres y de manera importante en la educación superior para ambos grupos, hecho que repercute fuertemente en la fuerza laboral ya que la mayor proporción de empleos generados ha sido aprovechada por los niveles educativos más altos, esto lo veremos más adelante en el capítulo de ocupación. Para junio de 2002 los niveles educativos tenían una distribución similar dentro de la población total, sin embargo se nota una caída considerable en la secundaria incompleta hecho que se refleja en el aumento de la población que tiene completa su educación secundaria. Esto es una confirmación más del aumento de la escolaridad de la población.

Los niveles de participación de la población de Medellín se incrementaron de manera considerable durante el periodo de 1994-2000, el incremento de la PEA fue de 22.48%, es decir, 254.614 personas se volcaron a presionar el mercado laboral de Medellín durante el periodo 1994-2000. Este es un nivel de población alto considerando el ritmo de generación de empleo de la economía metropolitana y es tal vez una de las principales causas de que Medellín tenga una de las tasas de desempleo más altas del país.

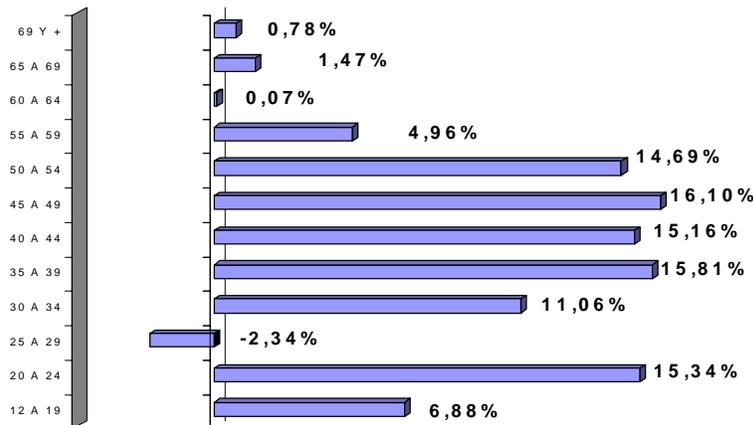
Por tanto, es fundamental caracterizar la población que ha estado presionando el mercado laboral durante este periodo (gráfico 8). Las mujeres sin duda cobran protagonismo en ese sentido, ya que el incremento en la PEA se debió en un 64.30% a ellas con una TGP que aumentó en 8.91 puntos porcentuales mientras que la TGP de los hombres no alcanzó a aumentar en un punto porcentual, no obstante las tasas de participación más altas las siguen teniendo los hombres con un promedio de 72.57% para junio de 2002, contra un 53.42% de las mujeres.

GRÁFICO 8
NUEVA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR SEXO 1994-2000.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

GRÁFICO 9
ENGROSAMIENTO DE LA PEA POR RANGOS DE EDAD 1994-2000.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Pero, ¿quiénes hacen parte de esa nueva fuerza laboral?, las edades de la nueva PEA son definitivamente los rangos intermedios de edad. El gráfico 9 corrobora este comportamiento y además muestra el importante incremento de la participación de los jóvenes entre 20 y 24 años y la todavía existente participación de los altos rangos de edad.

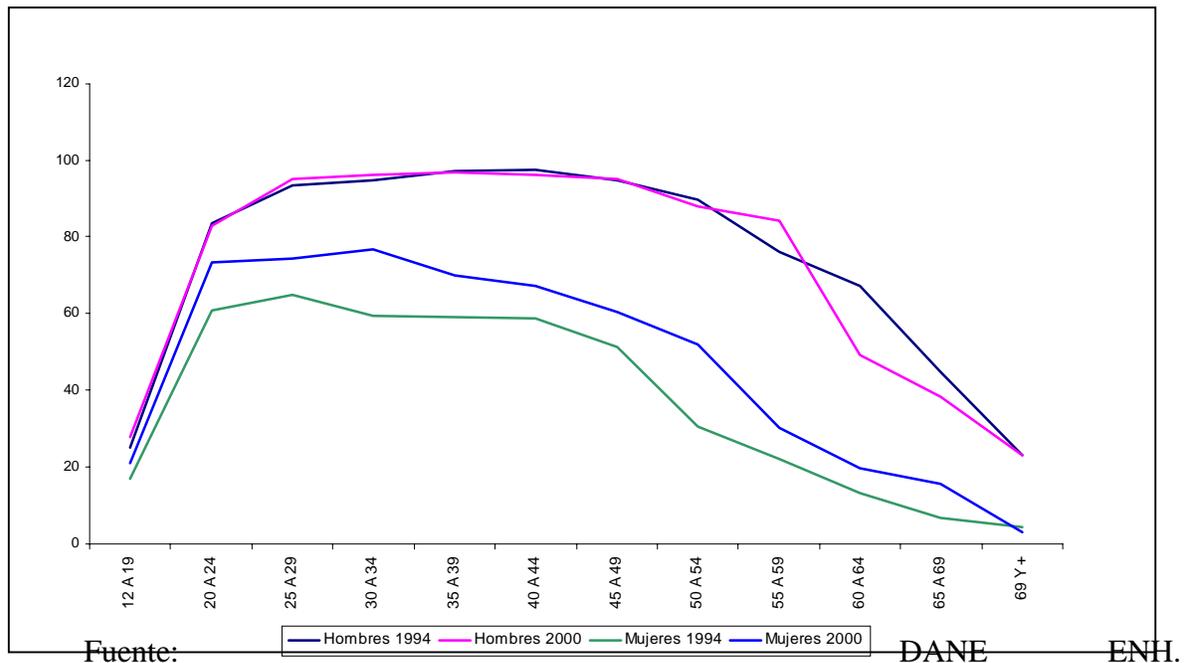
En cuanto a los hombres económicamente activos, el mayor número de población mantiene su concentración en los grupos de 20 a 45 años, igualmente para el caso de las mujeres, siendo el grupo de edad que más influyó en el engrosamiento de la PEA de 1994 a 2000 el de 35 a 39 años para ambos casos, pero en valor relativo el grupo de edad que más aumento la PEA en este periodo fue el de 65 a 69 años de edad para las mujeres con un

incremento de su valor de 199% y de 55 a 54 años para los hombres con un incremento de 39%. A nivel general los grupos que causan el impacto fuerte sobre el engrosamiento PEA se extiende hasta los 55 años.

Lo anterior confirma la hipótesis de que la población mayor ha entrado con fuerza a presionar el mercado laboral, esto debido probablemente a los periodos de recesión o a la pérdida de empleos, esta sería una posible causal del alto efecto del fenómeno del trabajador adicional para Colombia y en especial para las áreas metropolitanas²¹.

Ahora bien, el gráfico 10 muestra de manera conjunta el efecto del incremento de la participación por sexo y rangos de edad para el periodo 1994-2000. Es evidente que las tasas de participación masculinas son mayores que las femeninas en todos los rangos de edad, sin embargo quienes han incrementado de manera importante este índice son las mujeres a lo largo de los diferentes rangos de edad, incluso para los más altos.

GRÁFICO 10
DIFERENCIA DE LA TGP 1994-2000 POR EDAD Y SEXO.



Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

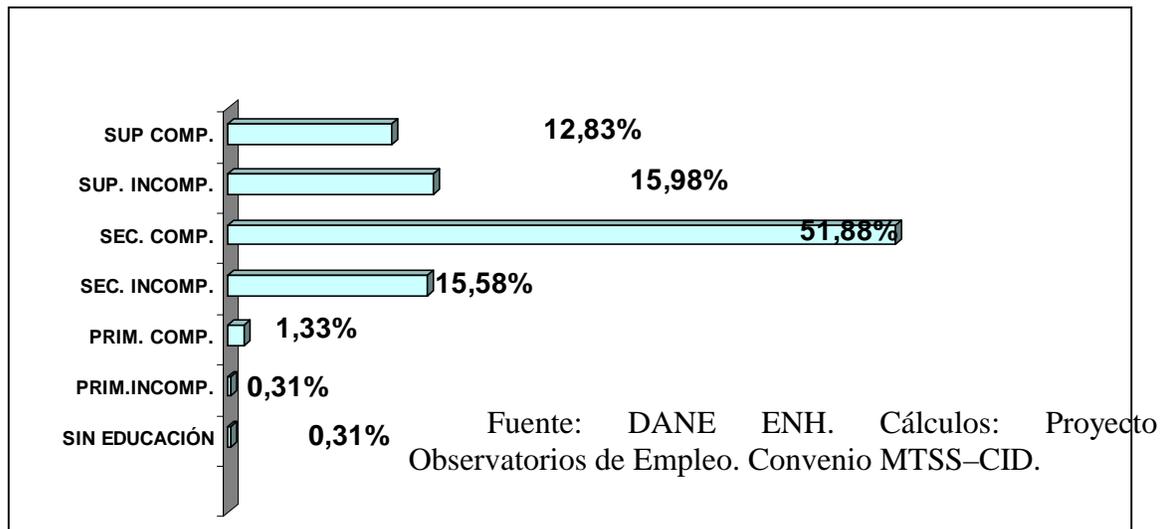
²¹ Según la teoría económica en épocas de recesión se puede esperar que sucedan dos cosas con la oferta laboral. La oferta laboral puede aumentar, y por tanto el desempleo, si en la familia se pierden ingresos y además los miembros del hogar como los cónyuges ó los hijos solteros salen a buscar trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador adicional. Por otro lado, también en una recesión la oferta laboral puede disminuir ya que las personas, especialmente los miembros secundarios del hogar, pueden desanimarse en la búsqueda de trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador desalentado. Un buen estudio sobre estos efectos y sobre la participación de la mujer como causa de la crisis en Colombia se encuentra en el artículo “La participación laboral: ¿que ha pasado y que podemos esperar ? de Mauricio Santamaría y Norberto Rojas.

Los incrementos en la TGP femenina durante estos seis años están homogéneamente distribuidos a lo largo de los distintos rangos de edad, mientras que para el caso de los hombres, hasta los 55 años se mantienen los índices de participación y sólo de allí en adelante se nota la diferencia entre los dos periodos. Nótese que para las curvas de 2000 de ambos sexos se han incrementado los valores de la participación de los mayores rangos de edad, lo cual no debería presentarse²².

El crecimiento en la participación femenina es indudable y esto ya no es un comportamiento exclusivo de las mujeres mayores. El peso del engrosamiento de la participación femenina se concentra en las mujeres que tienen por lo menos secundaria incompleta con una representación del 89% en donde el nivel educativo que más influyó en el incremento es secundaria completa. Esto quiere decir que aunque el nivel de escolaridad de las mujeres de Medellín ha aumentado, aun es necesario para una buena proporción de ellas abandonar la inactividad y salir a presionar el mercado laboral.

Por el lado de la población masculina, las cifras son más contundentes, el engrosamiento de la PEA para los hombres se debió en un casi en un 98% a la población con secundaria completa y superior incompleta, esto muestra que aunque hay una evidente preparación escolar para el mercado laboral, los incentivos para participar sin terminar con la educación superior son muy fuertes, de hecho las responsabilidades masculinas en una sociedad como la nuestra llevan a participar de manera temprana a la población masculina, solo que en los últimos años esta tendencia no es exclusivamente de los hombres como ya lo ejemplificamos anteriormente. El gráfico 11 muestra el agregado de géneros del incremento de la PEA por nivel educativo.

GRÁFICO 11
ENGROSAMIENTO DE LA PEA POR NIVEL EDUCATIVO 1994-2000.



En términos generales, a nivel de escolaridad, la población que más incrementó su importancia en cuanto a la participación laboral fueron los bachilleres, seguido no muy de

²² Bajo un buen comportamiento económico del mercado laboral se espera que las personas mayores o tercera edad no tuvieran incentivos para participar en el mercado laboral gracias al sistema de seguridad social.

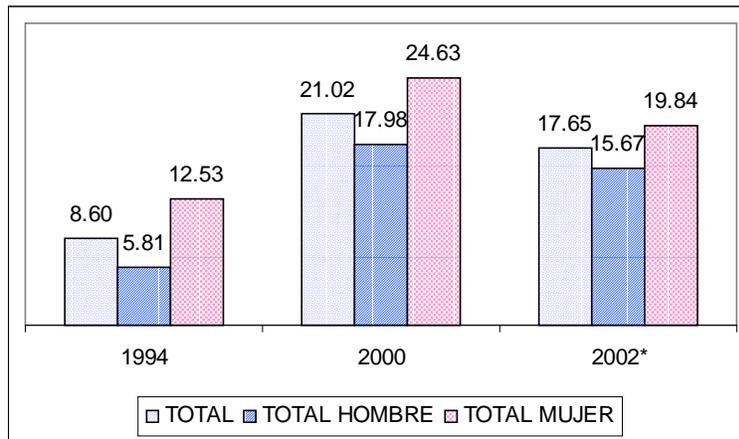
cerca por los niveles secundaria y superior incompletas. Una de las sugerencias en este punto es incrementar los incentivos para el aumento de la escolaridad, pero no solo eso, también es necesario generar programas que permitan la consecución de este objetivo, para evitar lo que se ha evidenciado hasta ahora, que la población joven y por lo general no muy bien preparada entre a presionar el mercado laboral con incidencia directa en los niveles de desocupación de la ciudad.

IV. DESEMPLEO

Como ya se había anotado, los niveles de desocupación de Medellín han sido notablemente altos en comparación con los del resto del país. La tasa de desempleo de 17.65% alcanzada en junio de 2002 es significativamente alta, sin embargo las TD más altas alcanzadas en Medellín se encuentra en el periodo en estudio (1994-2000). Es necesario entonces caracterizar la población que generó ese incremento de los niveles de desocupación partiendo de una TD de 8.6% en 1994.

Como se puede ver en el gráfico 12, los mayores niveles de desempleo para las mujeres son una constante en el tiempo, sin embargo el mayor incremento para el periodo 1994-2000 lo presentan las hombres por una diferencia muy leve contra las mujeres. La recuperación que se ve en 2002 puede ser consecuencia del cambio de metodología, sin embargo es importante, ya que muestra una caída alentadora, especialmente para el caso femenino.

**GRAFICO 12
ESTRUCTURA DEL DESEMPLEO SEGÚN SEXO**

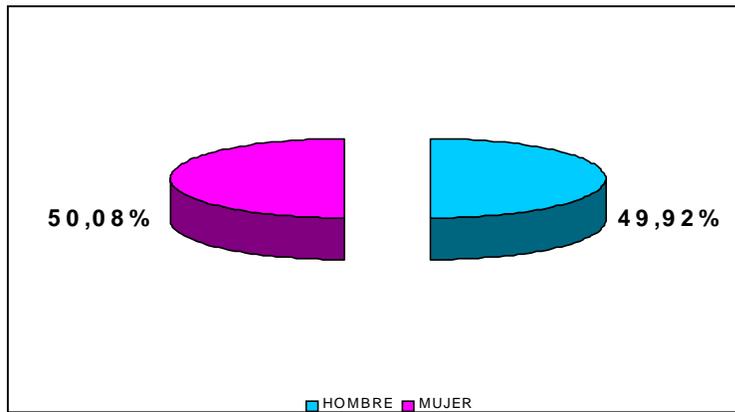


Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

El incremento total de desocupados entre 1994 y 2000 fue de 194.206 personas de las cuales más de la mitad eran mujeres (gráfico 13).

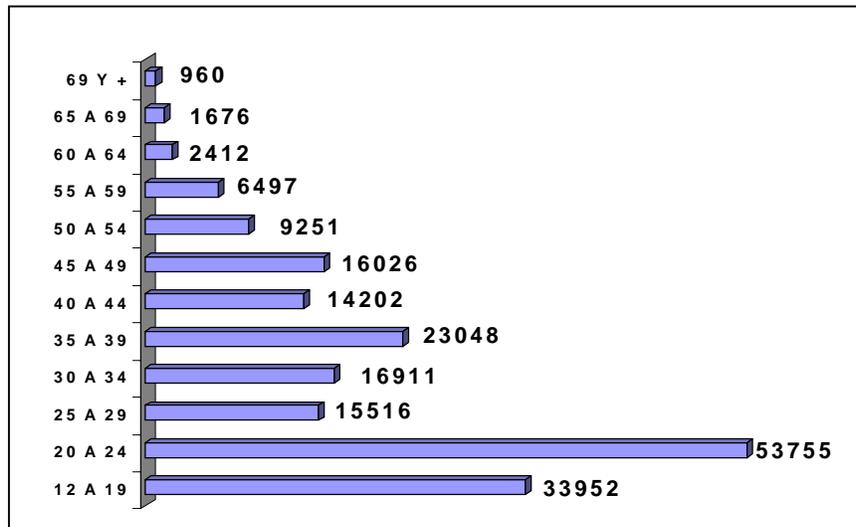
GRÁFICO 13
NUEVOS DESOCUPADOS 1994-2000 SEGÚN SEXO.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Sin embargo, los nuevos desocupados del periodo 1994-2000, no han estado distribuidos tan equitativamente en los diferentes rangos de edad, en su mayoría han sido jóvenes (gráfico 14).

GRÁFICO 14
NUEVOS DESOCUPADOS 1994-2000 POR RANGOS DE EDAD.

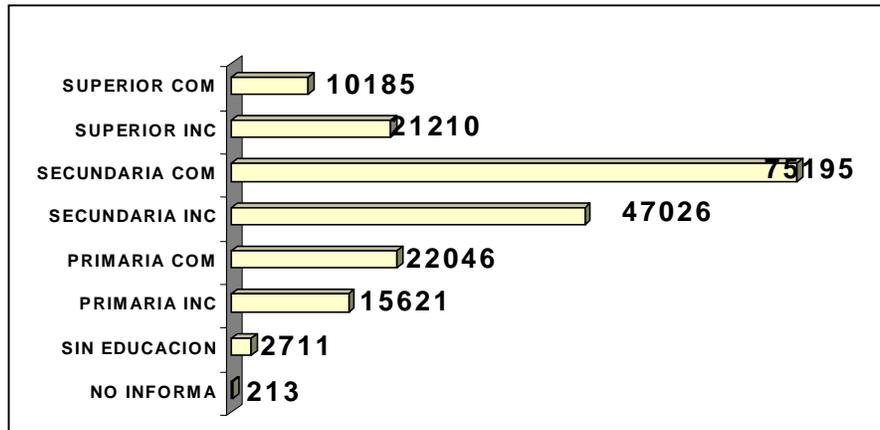


Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Esta nueva población que incrementó los niveles de desocupación se caracteriza por estar entre los niveles de educación secundaria y superior incompleta, lo cual reitera las afirmaciones anteriores de la tendencia abandonar la inactividad (en detrimento de los

niveles de escolaridad) con el ingreso a la fuerza de trabajo, sin embargo, la actividad económica no ha generado los puestos suficientes para esta población que a causa de la misma actividad se ve obligada a salir (gráfico 15).

GRÁFICO 15
NUEVOS DESOCUPADOS 1994-2000 SEGÚN NIVEL EDUCATIVO.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

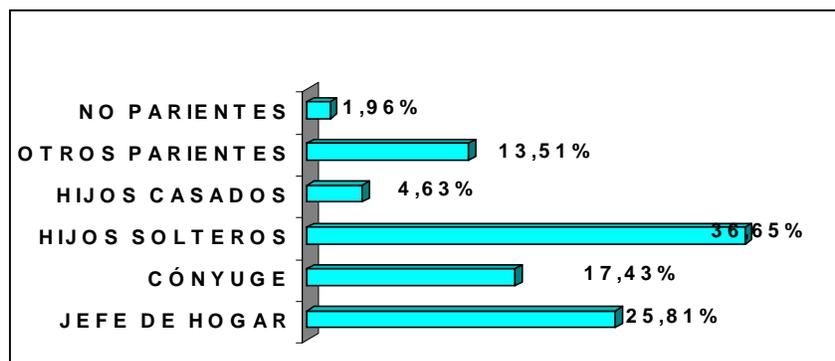
¿Y cuál es la situación de estos desempleados?, ¿se enfrentan por primera vez al mercado laboral o por el contrario fueron (por diferentes motivos) expulsados del mismo?. La población cesante pasó de ser el 75% de los desocupados en 1994 a un 77% en el 2000, mientras que los aspirantes pasaron de una proporción del 25% en 1994 a una del 23% en el 2000. Esto revela que eventualmente hubo una pérdida considerable de puestos de trabajo de la población para este periodo de tiempo y que esta pérdida de empleo no se alivió con el fenómeno de la rotación laboral, sino que por el contrario estos nuevos desocupados no encontraron en el mercado laboral oportunidades para su reinserción.

La caída porcentual de los aspirantes no quiere decir que se haya reducido su número en el periodo en estudio, de hecho esta población se incrementó en 22.000 personas aproximadamente. Siendo los grupos más representativos de esta porción de la población, los jóvenes entre los 12 y los 25 años y la población con niveles de secundaria en su educación, que resulta tener un índice de desocupación más importante que el de los aspirantes profesionales.

Un análisis por parentesco de la población desocupada, según el gráfico 16, conduce a mostrar que los hijos solteros tanto hombres como mujeres son los que más han influido en el incremento de los niveles de desocupación, seguidos por los jefes de hogar y los cónyuges, en este punto cabe a notar el alto impacto que ha tenido el desempleo para las mujeres jefes de hogar, es decir, para el periodo en estudio, el número de mujeres cabezas de familia que se declararon como desempleadas aumentó de manera importante, reflejando así la realidad de los hogares de Medellín, en donde a la actividad económica se suman

hechos como la violencia de la región y la pérdida de empleos por parte de los hombres jefes de hogar.

GRÁFICO 16
NUEVOS DESOCUPADOS 1994-2000 SEGÚN PARANTESCO.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Este último punto conlleva el análisis de dónde fue expulsada la población cesante. Las ramas de actividad que más expulsaron población durante el periodo en estudio fueron en su orden la industria, los servicios comunales o sociales y el comercio dentro de un total de nueve ramas de la economía metropolitana, siendo los trabajadores particulares los más afectados por este flagelo. Este comportamiento se refleja también en el nivel nacional.

De manera consecuente la posición ocupacional más buscada por los desocupados es obrero o empleado particular y las ramas de actividad más solicitadas por ellos son las mismas que tuvieron altos niveles de expulsión junto con los establecimientos financieros. Además en línea con el nivel nacional, la población desocupada sigue intentando ubicarse mayoritariamente en empleos de carácter permanente y de tiempo completo, revelando así sus necesidades de estabilidad laboral e ingresos.

V. OCUPACIÓN

El número de ocupados²³ en la ciudad de Medellín se incrementó de 1994 a 2000 en 60.408 personas, es decir que tuvo un incremento porcentual del 5.83%, este es un crecimiento lento en comparación con el de 22.48% de incremento que tuvo la PEA para el mismo periodo y consecuente con el alto incremento porcentual de la población desocupada. Entonces, aunque se generaron puestos de trabajo, el alto crecimiento de la población activa repercutió en los niveles de desocupación de la ciudad, el empleo generado no fue suficiente pero la tasa de ocupación²⁴ -TO- aumentó. El gráfico 17 muestra la tendencia del nivel de participación y de ocupación, el ritmo de crecimiento de

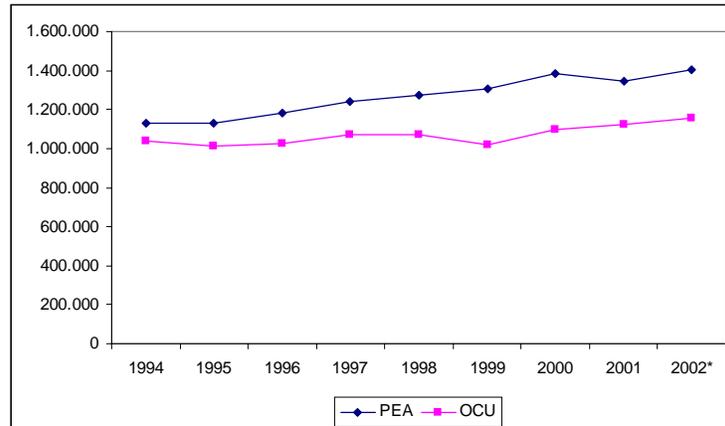
²³ Población Económicamente Activa que se encuesta ocupada

²⁴ Ocupados / PET.

la PEA es evidentemente mayor, sobretodo para los últimos años, lo cual puede explicar el incremento en el desempleo del periodo.

GRAFICO 17 EVOLUCIÓN DE LA PEA Y LOS OCUPADOS

Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio

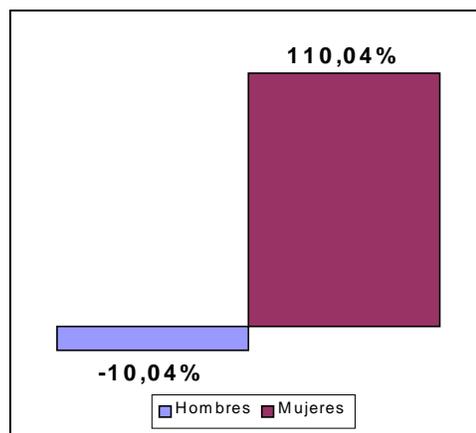


MTSS–CID.

* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

Ahora bien, si analizamos la composición del cambio en la ocupación del periodo en estudio, las cifras son contundentes por cuanto muestran que el nivel de ocupados hombres en general disminuyó en 6.065 personas para el periodo en estudio, mientras que las mujeres aumentaron su población ocupada en 66.472 personas, siendo ellas responsables del 110%²⁵ del incremento de este grupo de población (gráfico 18).

GRÁFICO 18 NUEVOS OCUPADOS 1994-2000 SEGÚN SEXO



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

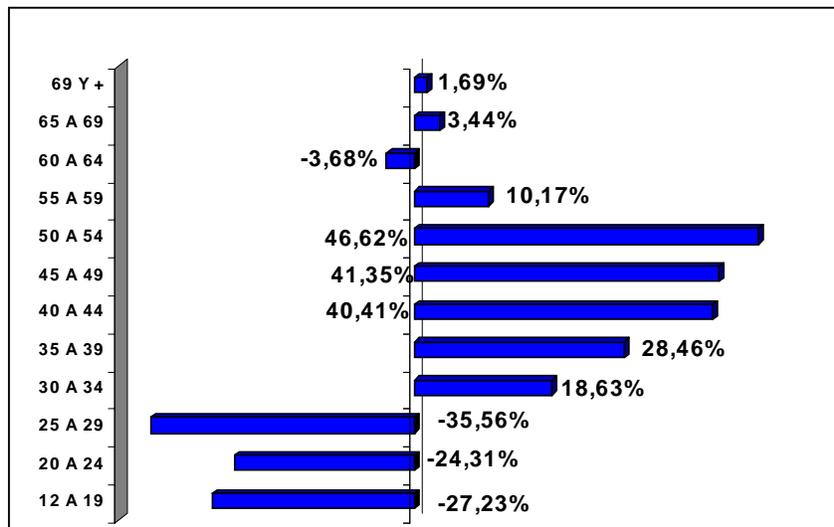
²⁵ Este porcentaje es mayor a 100 debido a la disminución de su contraparte.

Nótese que al tiempo que las mujeres son el género más afectado por el flagelo del desempleo, también fueron las principales captadoras de estos nuevos empleos, sin embargo, esto evidencia definitivamente el cambio en la estructura ocupacional de los últimos años. Las mujeres entran con fuerza al mercado laboral, pero no necesariamente porque así lo hayan planeado, de hecho las mujeres jóvenes perdieron ocupación, los nuevos empleos fueron para mujeres mayores que en su mayoría son cónyuges o jefes de hogar que se vieron impulsadas a entrar a presionar el mercado laboral.

Por el lado de la población masculina, los grupos de edad que lograron incrementar de manera importante su ocupación fueron los menores de treinta años y los pertenecientes al rango de 60 a 70 años. La pérdida de ocupación de los hombres maduros fue lo suficientemente grave para que a nivel general la población masculina haya perdido participación en la ocupación. Estos hombres que se encuentran en los rangos medios son una clara muestra de la destrucción de empleos que caracteriza este periodo y seguramente este es un factor que moviliza la alta tasa de ocupación de las mujeres mayores que probablemente encontraron salida por el lado de la informalidad y el subempleo.

El comportamiento agregado de la nueva ocupación a lo largo de los diferentes rangos de edad se ve en el gráfico 19, este contrasta la concentración de los nuevos empleos en la población madura con la pérdida de ocupación de la población joven.

GRÁFICO 19
NUEVOS OCUPADOS 1994-2000 POR RANGO DE EDAD.

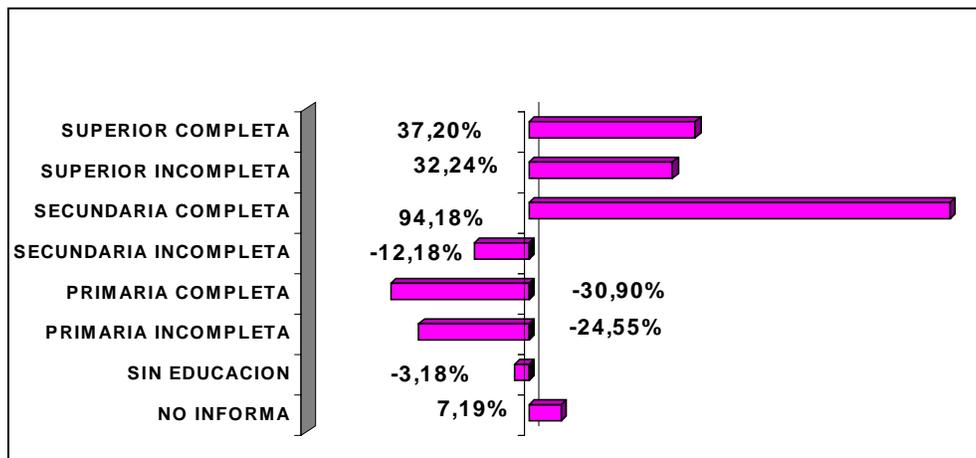


Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Las capacidades de la población resultaron ser un factor que caracterizó fuertemente en el incremento de la ocupación del periodo. El 94% de los nuevos ocupados eran bachilleres, mientras que los niveles de secundaria incompleta y primaria perdieron

ocupación (gráfico 20). Sin embargo al mirar esta caracterización por géneros, los hombres que más ganaron ocupación se encontraban precisamente en los niveles de primaria y secundaria incompleta en contraste con los bachilleres y los que tenían educación superior. En este sentido resulta preocupante la pérdida de empleos de los profesionales que es básicamente explicada por la precarización del trabajo. Los nuevos empleos de la población con menor grado de escolaridad seguramente pertenecían a los campos de la informalidad o no ofrecían las condiciones requeridas por los trabajadores.

GRÁFICO 20
NUEVOS OCUPADOS 1994-2000 POR NIVEL EDUCATIVO.



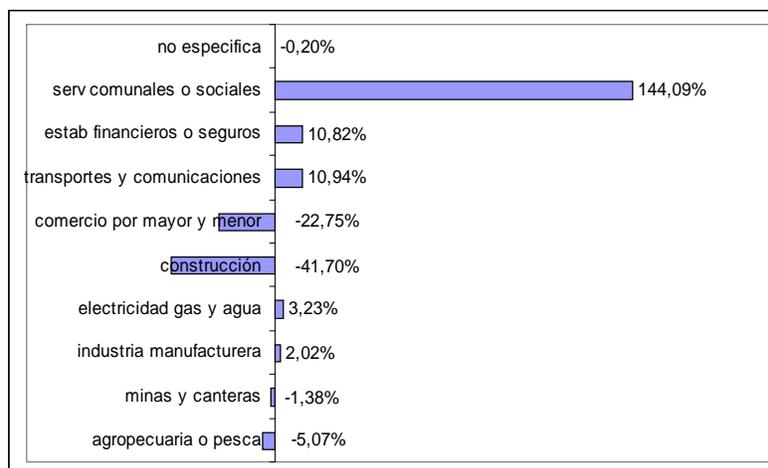
Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Las mujeres por el contrario encontraron en su nivel de escolaridad la manera de abrirse espacio en el mercado laboral, siguiendo con la tendencia los niveles de secundaria tuvieron fuerte impacto en la nueva ocupación, pero sobresale el hecho de que esta nueva ocupación femenina se debió casi en un 30% a las mujeres profesional, esta es una cifra alentadora en cuanto a la calificación y las capacidades de la población ocupada, sin embargo la flexibilización laboral, las nuevas condiciones de empleo para esta población, no son las requeridas para el aprovechamiento del capital humano de la ciudad.

Por otra parte, de la población masculina los hijos solteros fueron los que más ganaron ocupación y de manera alarmante la perdieron los jefes de hogar y los cónyuges. Esto último contrasta con la situación femenina, ya que como era de esperarse, mujeres cabeza de familia y cónyuges participaron en el mercado laboral y ocuparon la totalidad de los nuevos empleos de su género desplazando a las demás mujeres miembros de la familia.

Por lo tanto es imperioso ver la caracterización de estos nuevos puestos de trabajo. El gráfico 21 muestra la participación de las ramas de actividad en el incremento (1994-2000) de la ocupación.

GRAFICO 21
INCREMENTO EN LA OCUPACIÓN POR RAMAS DE ACTIVIDAD 1994-2000

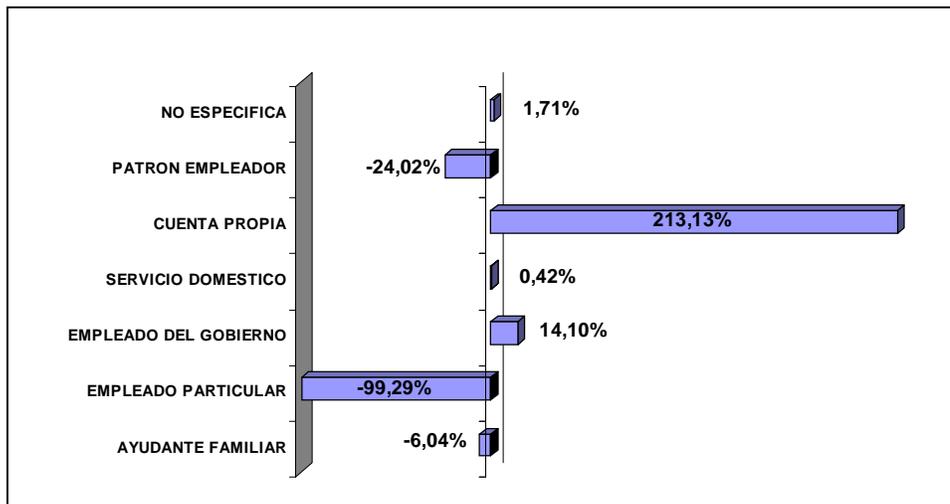


Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

La nueva población ocupada logró emplearse básicamente en la rama de los servicios comunales y sociales, esto gracias a los diferentes programas de los gobiernos nacional y local, las diferentes actividades impulsadas por la comunidad para enfrentar el problema coyuntural del empleo al que se han venido enfrentando. Lo desalentador es ver como las ramas económicas más importantes han destruido empleos, las nuevas formas de contratación y la misma actividad económica han degenerado estos comportamientos a nivel de las ramas como la construcción y el comercio al por mayor y al por menor, que a pesar de no generar empleos siguen estando entre los objetivos principales de ocupación de la población desempleada.

La mayoría de las personas que consiguieron emplearse durante este periodo lo hicieron definitivamente motivados por la actividad económica metropolitana, ya que de manera arrolladora, los nuevos ocupados resultaron ser los cuenta propia (gráfico 22). Esto no sería preocupante si no se hubiesen destruido empleos, como se vio anteriormente, la posición ocupacional que más perdió participación en el nivel de empleo fue la de los empleados particulares, una de las más importantes en la economía colombiana y metropolitana.

GRÁFICO 22
NUEVOS OCUPADOS 1994-2000 SEGÚN POSICIÓN OCUPACIONAL.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Consecuentemente la población que ha sido expulsada de esos puestos de trabajo (empleados particulares), busca ser insertada a la economía particular. Sin embargo, no se ha generado la capacidad de emplear a esta población lo que ha inducido el incrementado del número de trabajadores cuenta propia de la ciudad.

Otro de los fenómenos que resulta importante resaltar es la flexibilización que ha presentado la economía metropolitana, muestra de ello es que mientras que se perdieron 127.147 empleos permanentes, se ganaron 187.554 empleos temporales lo cual no compensa las necesidades de la población activa de la ciudad. Más aún cuando lo que la gente requiere es conseguir emplearse en una actividad que ofrezca una garantías mínimas de estabilidad laboral y de esta forma no seguir aumentando los índices de informalidad y subempleo del país.

VI. SUBEMPLEO

El subempleo es una situación del mercado laboral que refleja la subutilización de la capacidad productiva de la población ocupada derivada de un sistema económico nacional o local deficiente. Se relaciona con una situación alternativa de empleo que la persona desea desempeñar y esta disponible para hacerlo. Se distinguen dos formas de subempleo:

subempleo visible, el cual refleja una insuficiencia en el volumen de empleo: y el subempleo invisible, caracterizado por los bajos ingresos, subutilización de capacidades, baja productividad y otros factores²⁶.

El subempleo en Colombia tiene graves problemas para ser observado y cuantificado porque la forma de hacer la pregunta en la encuesta no permite filtrar correctamente a los subempleados²⁷, es por ello que esta medición ha estado sujeta a un cambio de metodología.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran y pudieran trabajar más horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000 las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en cambio de subempleados invisibles.

Adicionalmente un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo, si una persona declaraba que se sentía insatisfecha por su remuneración no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades. Con la nueva metodología esto es posible. Además, los ingresos han caído tanto para algunos hogares que los individuos están dispuestos a trabajar horas por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado y este fenómeno no puede estar por fuera del análisis.

Aunque conceptualmente el desempleo y el subempleo estarían ligados de alguna forma²⁸ el fenómeno del subempleo afecta básicamente a la población masculina mientras que, como vimos anteriormente, el desempleo es un flagelo que golpea con mayor fuerza a las mujeres.

El incremento de la tasa de subempleo²⁹ –TS- para el periodo 1994-2000 fue de 14 puntos porcentuales, de un total de 100.669 subempleados en 1994 se pasó a 320.378 subempleados en el 2000, esta cifra es alarmante y más aún cuando vemos el nivel que alcanzó en 2001, los subempleados con la nueva metodología ascendieron a 406.892. el gráfico 23 muestra la evolución de este indicador.

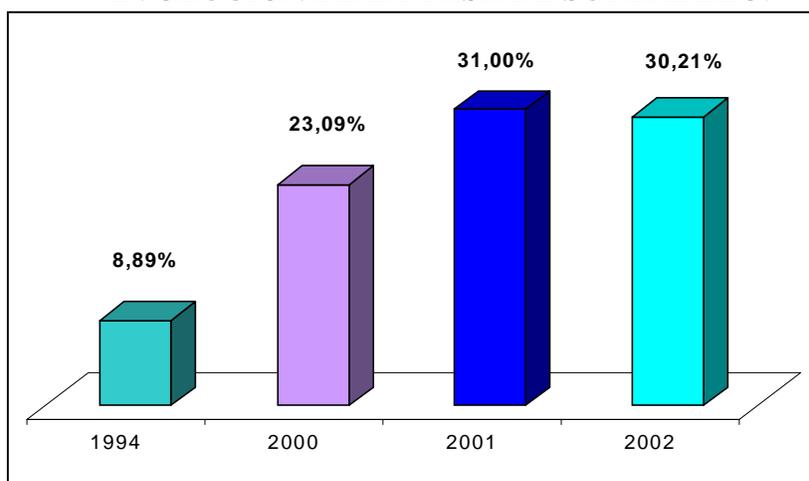
²⁶ Definición acorde con la definición DANE.

²⁷ Ver documento metodológico.

²⁸ Altos niveles de desempleo pueden llevar a la población a aceptar empleos que no aceptarían en condiciones óptimas, esto conlleva una empleabilidad forzosa que esta por debajo de las aspiraciones laborales de la población.

²⁹ Subempleados / PEA.

GRÁFICO 23
EVOLUCIÓN DE LA TASA DE SUBEMPLEO.



Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

* Cifra para el segundo trimestre (junio) de 2002.

El cuadro 3 muestra la caracterización del subempleo por sexo, además la similitud con los niveles generales del desempleo y la diferencia que hay entre los géneros por el nivel de impacto que tiene cada uno de estos dos fenómenos sobre ellos. Sobresale entonces la fuerte repercusión del subempleo sobre la población masculina, lo cual no quiere decir que el impacto sobre las mujeres no sea importante, pero a niveles generales lo que más afecta a las mujeres es el desempleo y de forma comparativamente mayor que a los hombres.

CUADRO 3
COMPARACIÓN TD Y TS SEGÚN GENERO

	1994		2000	
	TS	TD	TS	TD
Hombre	9.28	5.81	24.57	17.98
Mujer	8.34	12.53	21.34	24.63
TOTAL	8.89	8.60	23.09	21.02

Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Las tasas más altas de subempleo se concentran en la población menor de 40 años, estas oscilaban entre el 22% y el 28% para el año 2000. Para el 2001, la nueva metodología demostró que el subempleo se distribuye proporcionalmente entre los diferentes rangos de edad alcanzando niveles hasta de 33% para las personas entre lo 45 y 49 años de edad (cuadro 4).

**CUADRO 4
TASA DE SUBEMPLEO 2001 POR RANGOS DE EDAD.**

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio

E D A D		T S U B
1 2	A 1 9	2 8 . 1 0
2 0	A 2 4	3 2 . 5 4
2 5	A 2 9	2 9 . 3 3
3 0	A 3 4	3 0 . 6 3
3 5	A 3 9	3 2 . 6 3
4 0	A 4 4	3 0 . 1 5
4 5	A 4 9	3 3 . 2 1
5 0	A 5 4	2 9 . 1 5
5 5	A 5 9	2 0 . 8 4
6 0	A 6 4	2 7 . 7 4
6 5	A 6 9	2 0 . 6 4
6 9	Y +	5 . 7 0

MTSS–CID.

Otra de las caracterizaciones importantes de la población subempleada es que la mayoría de la población ocupada se declara subempleada por ingresos, tanto así que la diferencia de la TS por ingresos con la TS por capacidades, llegó a ser significativamente alta 22% contra 5% en 2000. Sin embargo, en el 2001 se reveló la TS por tiempo y el resultado fue casi el 17.65%, lo que demuestra que los empleos que se han generado han ido en detrimento de las capacidades de la fuerza laboral de la ciudad. El cuadro 5 muestra las TS según capacidades, ingresos y tiempo, discriminadas por sexo.

**CUADRO 5
TASAS DE SUBEMPLEO 2001 SEGÚN SEXO.**

SEXO	TOTALES	TSUB	INGRESOS	TSUB	CAPACIDADES	TSUB	TIEMPO	TSUB
TOTAL	406892	30.21	289288	21.48	46712	3.47	237714	17.65
HOMBRE	231946	33.00	166130	23.64	25848	3.68	131466	18.71
MUJER	174946	27.17	123158	19.13	20864	3.24	106248	16.50

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Las tasas de subempleo tiene una relación inversa con el nivel educativo, es decir, la población que tiene un bajo nivel de escolaridad es la que presenta más altas tasas de subempleo, esto a nivel general y para la población masculina. Mientras para las mujeres, la distribución de los altos niveles de estas tasas es equitativa entre los niveles de

educación, mostrando un importante incremento para la educación superior para el 2002 tanto por ingresos como por capacidades.

Es fundamental canalizar el empleo según las condiciones de la fuerza laboral. Para Medellín el nivel de escolaridad se ha incrementado de forma importante y especialmente en las mujeres, esta mejora de la fuerza laboral debe tener algún canal para el aprovechamiento de su eficiencia productiva, lo cual generaría una mejora en la actividad y por ende del ambiente laboral de la ciudad.

En cuanto a la ubicación de los subempleados, las ramas de actividad que han presentado las mayores tasas son la construcción, el comercio y el transporte (cuadro 6).

CUADRO 6
TASA DE SUBEMPLEO 2001 POR RAMAS DE ACTIVIDAD.

RAMA DE ACTIVIDAD	TSUB
agropecuaria o pesca	18.82
minas y canteras	0.00
industria manufacturera	33.05
electricidad gas y agua	8.18
construcción	50.75
comercio por mayor y men	39.75
transportes y comunicaci	34.66
estab financieros o segu	39.48
serv comunales o sociale	33.73

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Además como era de esperarse el incremento en el subempleo se debió en un 66% a los contratos temporales. Hecho que corrobora lo dicho anteriormente sobre las condiciones en las que se ha venido ofrecido nueva empleabilidad a la fuerza de trabajo de la ciudad.

VII. INFORMALIDAD

Es necesario para este capítulo tener claro el concepto de informalidad, existen varias definiciones, pero en términos generales la informalidad está relacionada con la tendencia a disminuir el cumplimiento de normas fiscales, tributarias, laborales, etc. Si embargo las instituciones internacionales la definen de otra forma y para nuestro caso el DANE tiene la definición oficial³⁰, que básicamente se reduce al tamaño de empresa³¹.

Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo. Bueno, pero no todo empleo informal es precario, puede haber

³⁰ Ver documento metodológico.

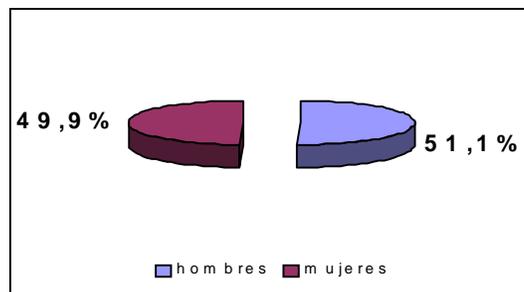
³¹ Las empresas con menos de diez empleados en la totalidad de sus sucursales se consideran informales.

empresas con alta productividad y completamente formalizadas en los sectores del comercio y servicios, no obstante, la encuesta no permite realizar una diferenciación y todo se incluye en el mismo conjunto.

La tasa de informalidad –TI- nos está midiendo la proporción ocupada en el sector informal dentro del total de los ocupados. Esta TI está, por lo general, directamente relacionada con la región para la cual se mide, es decir, la TI suele ser más baja en ciudades grandes que en ciudades pequeñas ya que a medida que una ciudad presenta crecimiento, las empresas de la ciudad tienden a crecer también al igual que la actividad económica y su población aumenta sus posibilidades de emplearse en sectores más fortalecidos.

En Medellín, la TI paso de un 51% en 1994 a un 56.3% en 2000, es decir que hubo un incremento en la población informal de 87.699 personas, lo cual que refleja que un proporción importante de la población ocupada encontró en la informalidad una alternativa al desempleo y por una pequeña diferencia la mayoría de los nuevos informales fueron los hombres (gráfico 24).

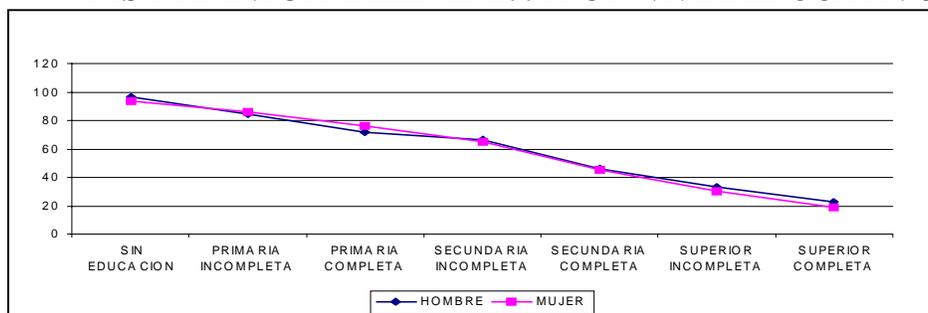
GRÁFICO 24
NUEVOS INFORMALES 1994-2000 SEGÚN SEXO.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Los trabajadores informales son altamente relacionados con bajos niveles educativos, el gráfico 25 permite ver claramente este comportamiento para el año 2001. Los niveles de informalidad para las mujeres y para los hombres comparten la misma tendencia y son muy similares en sus cifras. Pero la comparación por niveles educativos deja ver que la población con educación superior presenta menores tasas de informalidad que la población con menor nivel educativo. Sin embargo, esto no quiere decir que no existe una proporción importante de profesionales ubicados en el sector informal, de hecho para 2001 la cifra de profesionales ubicados en el sector informal ascendió a 116.129 personas.

GRAFICO 25
TASA DE INFORMALIDAD 2001 POR NIVEL EDUCATIVO.

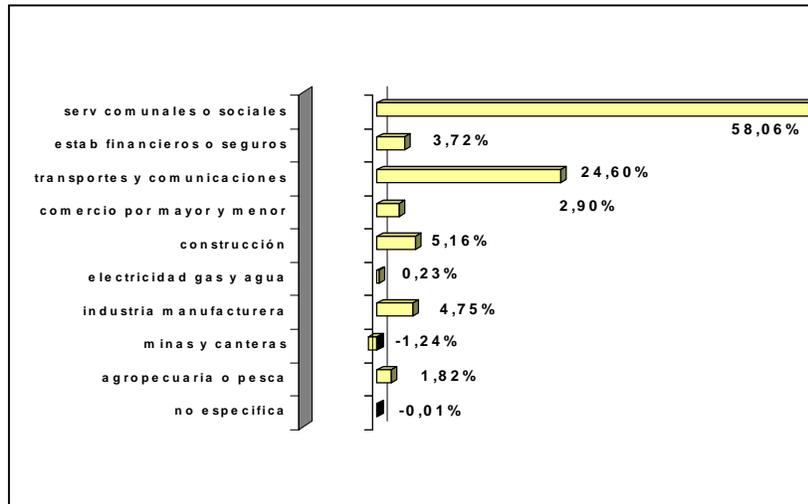


Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Según el parentesco la población informal en su mayoría son los jefes de hogar, sin embargo no se puede omitir la participación de los hijos solteros dentro de este sector ya que es significativa y además refleja que las posibilidades de conseguir un trabajo en el sector formal son menores que las de conseguir un empleo en el formal, los hijos solteros son por lo general población joven y son un grupo de gran importancia en los niveles de participación y paulatinamente han cobrado peso en el sector informal.

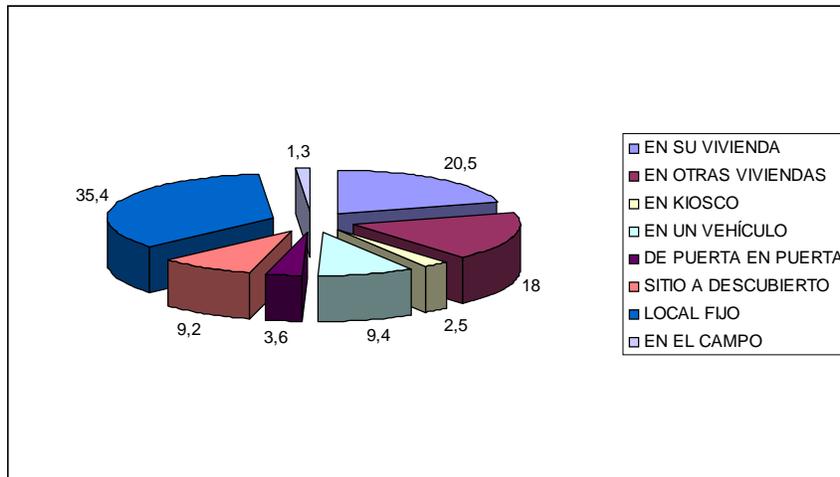
Los sectores económicos que presentan mayores grados de informalidad fueron en el 2000 la industria manufacturera, el comercio y los servicios comunales y sociales. Estos es una vez más el reflejo de la precarización del trabajo en las ramas de industria y comercio y por otro lado son la consecuencia del aumento de los nuevos empleos que ofreció el sector de los servicios comunales. El gráfico 26 muestra la nueva población informal del periodo 1994-2000 según la rama de actividad a la que se vinculó. Los servicios comunales y sociales son la indiscutible causa del incremento de la ocupación informal del periodo.

GRAFICO 26
NUEVOS INFORMALES 1994-2000 SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD.



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

GRAFICO 27
LUGAR DE TRABAJO DE LOS INFORMALES 2000



Fuente: DANE ENH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Una de las tendencias de la población es considerar informal solamente al trabajador ambulante, sin embargo el gráfico 27 nos muestra que no es así. El mayor porcentaje de informalidad lo encontramos en trabajadores que se desempeñan en un local fijo, seguido por los que trabajan en su vivienda y en otras viviendas.

Por otro lado y confirmando el análisis que se ha hecho en este documento, el incremento en la informalidad se ha debido principalmente a las condiciones económicas que han tenido que enfrentar los trabajadores que han sido expulsados de sus empleos y a la presión de los nuevos grupos participantes en el mercado laboral. Una muestra más de ello es el alto porcentaje de informalidad que presentaron los trabajadores cuenta propia para el 2000 con un porcentaje de 50.9% seguidos por un 31% de los empleados particulares. La crisis del empleo se hace evidente.

VIII. PROGRAMAS Y POLÍTICAS DE EMPLEO

Los deseos de toda la población por mejorar tanto los niveles de ocupación como las condiciones laborales que enfrentan, se han visto oficializados en el marco de las políticas y programas de empleo nacionales. La OIT al respecto señala su interés de: “estimular el crecimiento y el desarrollo económicos, de elevar el nivel de vida, de satisfacer las necesidades de mano de obra y de resolver el problema del desempleo y del subempleo, todo País Miembro deberá formular y llevar a cabo, como un objetivo de mayor importancia, una política activa destinada a fomentar el pleno empleo, productivo y libremente elegido.”³²

El último periodo presidencial orientó sus medidas de política al plan estratégico exportador, en donde las PYMES y la fuerza laboral joven se mostraban como herramientas fundamentales. Igualmente, con el Plan Colombia se busca mejorar los indicadores laborales y productivos vía capacitación de la mano de obra y el fomento de la cultura de nueva empresa.

En Medellín las orientaciones de política no han estado lejos de los objetivos nacionales, la formación de la fuerza de trabajo ha sido una constante a través de la participación de actores como las Universidades, organizaciones de educación superior técnica y el SENA. Igualmente, los asentamientos industriales han estado fuertemente vinculados a este proceso de formación y capacitación.

Las administraciones municipales por su parte han emprendido programas de empleo mediante la generación de obras públicas y el apoyo a grupos para la generación de microempresas. También hay una fuerte iniciativa por parte de entidades como el SENA en materia de orientación laboral.

Existe entonces, una red fortalecida de entidades públicas y privadas para la generación de empleo y autoempleo local. El gráfico 28 muestra de manera esquematizada los diferentes actores y las múltiples iniciativas en materia laboral.

³² Conferencia General de la Organización Mundial del Trabajo (OIT). Ginebra 1996.

GRÁFICO 28 LOS FRENTES DE LA ORGANIZACIÓN VIRTUAL DEL EMPLEO Y EL AUTOEMPLEO DE MEDELLÍN

PLAN DE OBRAS CIVILES	CONTRATACIÓN CON COMUNIDADES "PRIMED", REHABILITACION INTEGRAL "PACT-ARIM", CONSTRUCCIÓN Y MANTENIMIENTO VIAL, INSTALACION Y MANTENIMIENTO DE REDES DE DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA, TELEFONIA, FIBRA ÓPTICA, REDES DE GAS "EPM".
PROGRAMAS DE GENERACION DE INGRESOS	PROGRAMA PARCE "INSTITUTO MIRIO", APOYO A COMBOS "MUNICIPIO DE MEDELLÍN"; UNIDADES ECONOMICAS BARRIALES "FUNDACION CAMARA DE COMERCIO DE MEDELLIN-MUNICIPIO DE MEDELLÍN"; ACCION PARROQUIAL "PASTORAL SOCIAL"
SISTEMAS DE MICROREDITO Y ASISTENCIA TECNICA	MICROFINANCIAMIENTO A FAMIEMPRESAS "ACTUAR, MICROFINANCIAMIENTO A MUJERES CABEZA DE HOGAR "CORPORACIÓN MUNDIAL DE LA MUJER, ASISTENCIA TECNICA A FAMIEMPRESAS "ACTEC-ACTUAR"; CONVENIO SENA - BANCO AGRARIO.
ORGANIZACIONES DE TRABAJO ASOCIADO Y COMUNITARIAS	OTA's ESPECIALIZADAS EN SERVICIOS DE ASEO Y MANTENIMIENTO "RECUPERAR, MANOS ACTIVAS, COOFEMA"; OTA's ESPECIALIZADAS EN FORMACION PARA EL TRABAJO "ECOSESA, FRUTOS HIDROPONICOS"; OTAS's ESPECIALIZADAS EN SERVICIOS A TERCEROS "PRECOODES, CRESEER, SERVIMOS"; OTA's ESPECIALIZADAS EN LA CONSTRUCCIÓN "PRECOOCTA"; OTA's ESPECIALIZADAS EN TRABAJO PARA DISCAPACITADOS "COOP. SURGIR".
APOYO A LA INNOVACION Y AL DESARROLLO EMPRESARIAL	EMPRESAS DE BASE TECNOLOGICA "INCUBADORA DE EBT DE ANTIOQUIA"; INCUBADORA DE NEGOCIOS "ITM", INCUBADORA DE EMPRESAS EGRESADOS "SENA"; APOYO SENA A INCUBADORA DE EBT DE ANTIOQUIA "LEY 344/1996".
SISTEMA LOCAL DE APOYO PARA LA CREACION Y FORTALECIMIENTO DE EMPRESAS	PROGRAMAS DE CREACION DE EMPRESAS "CEFE - MICROEMPRESAS DE ANTIOQUIA, FASE - SENA; ACTUAR; CMM; ASISTENCIA TECNICA "BID-CAMARA DE COMERCIO DE MEDELLIN; BID-ACTUAR; SENA; CENTRO DE DESARROLLO EMPRESARIAL"; APOYO A LA COMERCIALIZACIÓN "SICME-CAMARA DE COMERCIO DE MEDELLIN; PROMOTORA DE COMERCIO SOCIAL"; SERVICIOS FINANCIEROS "FONDOS MIPYME; CAJAS DE COMPENSACIÓN, FONDO REGIONAL DE GARANTIAS, CONSEJERIA ECONOMICA Y DE COMPETITIVIDAD"
PROGRAMAS DE FOMENTO A LA FORMALIZACION ECONOMICA	CAMARA DE COMERCIO DE MEDELLIN; ACCIONES DE APOYO A LAS OTA's (GENERAR); BAZARES POPULARES "MUNICIPIO DE MEDELLÍN".
CAJAS DE COMPENSACION	PROGRAMAS DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL "CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR EN ANTIOQUIA; CORVIDE".
PRORAMAS DE CAPACITACION PARA EL TRABAJO	CENTROS DE FORMACIÓN "SENA"; PROGRAMAS DE FORMACION PARA EL TRABAJO DE CORTA Y MEDIANA DURACION "F.S. LA VISITACION, CORP PRESENCIA COLOMBO SUIZA, ECOSESA, ITM, CIUDAD DON BOSCO"; RECURSOS PARA CAPACITACION DE JOVENES DESEMPLEADOS "CONSEJERIA ECONOMICA Y DE COMPETITIVIDAD - SENA - PLAN COLOMBIA"; FORMACIÓN EN NUCLEOS BARRIALES "FUNDACION SOCIAL - IPC"
SISTEMAS DE ORIENTACION, INFORMACION E INSERCIÓN LABORAL	PROGRAMAS DE INTERMEDIACION LABORAL "CENTRO DE INFORMACION PARA EL EMPLEO - SENA"; BOLSAS DE EMPLEO PARROQUIALES; PROGRAMAS DE INSERCIÓN LABORAL (ONG's); PROGRAMA DE ORIENTACION OCUPACIONAL "C.I.E.-SEMA", EMPRESAS DE SERVICIOS TEMPORALES; BOLSAS DE EMPLEO DE PROFESIONALES
ORGANIZACIÓN GREMIAL	COMITES INTERGREMIALES; VINCULACION SECTOR EDUCATIVO - EMPRESAS PROGRAMA ENTRETODOS - PROANTIOQUIA.

Fuente: Informe de Generación de Empleo e Ingresos de Medellín. Cámara de Comercio

En este esquema sobresalen varias cosas, entre ellas, los programas de financiamiento a las mujeres cabeza de familia, así como el trabajo comunitario y para los discapacitados. Adicionalmente los programas de "incubadora" además de fomentar la empleabilidad inciden en el desarrollo tecnológico de la región propendiendo por el aumento de la productividad económica.

Por otro lado están los sistemas de información laboral que buscan no solo la capacitación sino la orientación para el empleo. Alternativamente a estos sistemas están las actividades de intermediación laboral que desarrollan entidades como el SENA, las bolsas de empleo y de servicios temporales, las cuales tienen la tarea de colocar una parte de los inscritos en sus diferentes programas.

Adicionalmente a los frentes del empleo y el autoempleo en Medellín, están los programas de apoyo transversal que son básicamente de carácter institucional. En este campo sobresalen los organismos de análisis e investigación sobre el mercado laboral como el Observatorio Local de Empleo y los Recursos Humanos, los Centros de Información para el Empleo del SENA y de la Universidad de Antioquia, la Mesa de empleo de Medellín, la Veeduría Ciudadana de Medellín y la Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia. Además, están las organizaciones internacionales como el sistema de Naciones Unidas, las ONG's, algunas multinacionales, organizaciones religiosas y las Organizaciones Internacionales para el Desarrollo OPD's.

Los organismos nacionales también tienen una importante labor de apoyo transversal a las diferentes políticas y programas, así las entidades más destacadas en este sentido son los Ministerios de Trabajo y Seguridad Social, Comercio Exterior, Desarrollo, Agricultura, Comunicaciones, el Departamento Nacional de Planeación, el Fondo Nacional de Garantías y Proexport, entre otros.

De otro lado, el Plan de Desarrollo de la ciudad, *Medellín Competitiva*, también tiene entre sus lineamientos de política a las actividades de construcción como generadoras de aproximadamente 80.000 nuevos empleos³³. De igual manera, el crecimiento de los *Call Centers*³⁴ tendría el poder de generar hasta 50.000 nuevos empleos, donde la primera fase del proyecto generaría 3.000 empleos entre directos e indirectos.

La Administración Pública es conocedora de sus reducidas competitividades para la generación masiva del empleo directo en la ciudad, por lo tanto se ha propuesto llegar a un consenso entre los diferentes niveles de gobierno y el sector privado para así focalizar los recursos de inversión, tanto públicos como privados, y orientarlos a grandes proyectos regionales para la reactivación de la economía regional.

Tanto el sector público como el privado han adoptado compromisos de inversión en proyectos de desarrollo para la ciudad y el departamento. Esta inversión que está cercana a los 800.000 millones de pesos estaría orientada a procesos productivos y los proyectos con iniciativas en innovación y conocimiento.

De manera similar el Plan de Ordenamiento Territorial proyecta sus medidas de política en materia de empleo hacia las actividades de telecomunicaciones, energía eléctrica, recursos de capital, software, transporte y comercialización, comercio al por menor, confecciones y salud, obras civiles y fortalecimiento de construcción de vivienda. Conjuntamente se busca localizar estratégicamente el espacio para las actividades productivas y de esa manera generar un valor agregado en términos de eficiencia a la actividad económica de la región.

³³ A través de la construcción de 20.000 viviendas de interés social.

³⁴ Que sería de un 15% estimado para el periodo 2001-2005.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

De manera similar al nivel nacional, los cambios demográficos han repercutido de manera importante en los niveles de empleo y desempleo, siendo las mujeres el grupo más significativo en la nueva Población Económicamente Activa. Así, el alto nivel de desempleo de Medellín más que un problema demográfico ha sido un fenómeno de incremento de la participación de grupos de edad que eran inactivos o deberían estar estudiando, y de personas que debido a los procesos de flexibilización laboral, subcontratación, contratos por prestación de servicios y precarización del trabajo han dejado de ser población ocupada y han pasado a aumentar la oferta laboral.

Es de resaltar el importante aumento en la escolaridad de la población metropolitana (especialmente de las mujeres), este hecho se ha visto reflejado en la nueva ocupación, pero lamentablemente también en el subempleo ya que los empleos generados están desaprovechando la capacidad productiva de la fuerza laboral de Medellín.

Por otro lado, dentro de las familias la situación laboral ha ido desmejorando paulatinamente, vemos que los índices altos de desocupación están entre los hijos solteros, los jefes de hogar y los cónyuges, en donde lo preocupante es que se evidenció un aumento de la jefatura femenina y del la tasa de desempleo de los cónyuges; esto debido principalmente a la alarmante pérdida de empleo de los jefes de hogar que refleja una vez más el estado de la economía metropolitana y su coyuntura laboral.

Los servicios comunales sociales entraron con mucha fuerza en la demanda laboral, generaron la mayoría de los nuevos puestos de trabajo y esto fue un alivio para gran parte de la población activa. Si embargo, las características de estos nuevos empleos llevaron a incrementar los índices de subempleo e informalidad (principalmente en la población masculina), dejando latente la problemática laboral de la región. La actividad económica metropolitana ha generado empleo pero no el suficiente, ni con la calidad requerida por su población.

La alternativa de la población ante estos cambios de la estructura de la demanda de trabajo, ha sido desempeñarse como trabajador por cuenta propia. Esto refleja, de alguna manera, las bajas expectativas que se tienen frente al tradicional y casi extinto sistema de contratación laboral de la ciudad. Se prefiere buscar una solución al problema del desempleo sin depender de los empresario o del gobierno, en este sentido resulta pertinente una reevaluación de los mecanismos de ayuda para focalizar a la población más afectada por el desempleo y además un respaldo por parte de los diferentes sectores económicos, gobierno y empresa privada para la población que decide hacer algo para solución a su estado laboral, esto por lo general, en un entorno que lo permita, tendería a generar más puestos de trabajo en el mediano plazo.

Las políticas y programas de empleo que se han propuesto, proyectado y adoptado, parecen estar en de acuerdo a las necesidades básicas de la población activa de la metrópolis. Por un lado, las iniciativas en formación y capacitación favorecen las oportunidades de la fuerza laboral para acceder a un mercado laboral que requiere mano de obra especializada para el desarrollo de su actividad económica. Y de otra parte, los esfuerzos por desarrollar programas de financiación y apoyo a la formación y mantenimiento de las nuevas empresas fomentan la cultura empresarial y benefician la dinámica productiva de la región. Es indispensable entonces que se adopte un sistema de monitoreo de las diferentes medidas de política con el fin de que sean efectivamente

realizadas y se puedan alcanzar tanto los objetivos de corto plazo como los de un plazo más amplio.

BIBLIOGRAFIA

ALCALDÍA DE MEDELLÍN. (2000). Plan de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Medellín. Acuerdo 62 de 1999. Medellín.

ALCALDÍA DE MEDELLÍN. (2001-2003). Plan de Desarrollo Medellín Competitiva.

BANCO DE LA REPÚBLICA. DANE. (2002). Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) de Antioquia.

CÁMARA DE COMERCIO DE MEDELLÍN PARA ANTIOQUIA. (2002). Informe de la Economía de Antioquia. Julio 2002. Medellín.
Informe de la Economía Antioqueña. Marzo 2002. Medellín.

CID (2002), “Panorama Laboral Colombiano: Alto desempleo, ingresos precarios”, Observatorio de Coyuntura Socioeconómica No. 11, Bogotá.

DANE. UNIVERSIDAD JAVERIANA (2000). Subempleo y Bienestar Social, Bogotá.

DANE, Encuesta Nacional de Hogares. Encuesta Continua de Hogares. (1994-2002). Etapas de Septiembre y Junio.

FARNÉ, Stefano. (2000). Efectos de una Reforma Laboral en Colombia (Versión Preliminar). Bogotá.

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL – CID. (2002). Observatorios Regionales del Empleo en Colombia, Lineamientos Conceptuales y Metodológicos. Documento del Proyecto. Bogotá Mimeo.

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
(1997) El Mercado de trabajo en Medellín y Valle de Aburrá. EMTR No. 1. Bogotá.
(2001) Propuesta para un nuevo mapa laboral. Mimeo.

OBSERVATORIO LOCAL DE EMPLEO Y LOS RECURSOS HUMANOS. (2000). Generación de empleo e Ingresos en Medellín. Programas, Proyectos, Propuestas. Medellín.

SANTAMARIA, Mauricio. ROJAS, Norberto. (2001). La participación laboral: ¿qué ha pasado y qué podemos esperar? Archivos de Economía DNP. Documento 146.

TENJO, Jaime y RIBERO, Rocío. Participación, desempleo y mercados laborales en Colombia.

<http://www.banrep.gov.co>

<http://www.dane.gov.co>

<http://www.camaramed.org.co>