

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Enlaces Regionales:**

**María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)**

**César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)**

**Jaime Hincapié (Medellín)**

**Duvalier Niño (Cali)**

**Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)**

**María Teresa Gómez (Bucaramanga)**

**Antenor Ortiz (Manizales)**

**Lucy Espitia (Ibagué)**

**Luis Arismendy (Tunja)**

**David Rodríguez (Soacha)**

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Consultor: Jesús Perdomo**

**Estadístico: Luis Ángel Rodríguez**

**Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:**  
**Blanca Chavarro**  
**Marta Cerón**

**Asistente de Investigación:**  
**Martha Janneth Sánchez Galvis**  
**Germán Augusto Cano Torres**  
**Javier Andrés Castro Heredia**  
**David Rodríguez Mejía**  
**María Jimena Vargas Mayo**  
**César Augusto Esparragoza Amón**

**Bogotá, diciembre de 2002**

## ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

**EL MERCADO LABORAL DE CALI Y SU AREA METROPOLITANA**

INTRODUCCIÓN.....	242
1. CONTEXTO ECONOMICO REGIONAL.....	243
A. EVOLUCIÓN DE LA ECONOMIA VALLECAUCANA EN LOS 90.....	243
B. SITUACIÓN RECIENTE Y ACTUAL DE LA ECONOMIA CALEÑA Y VALLECAUCANA. ....	245
2. EVALUACIÓN DE LA TRAYECTORIA DE LOS INDICADORES BÁSICOS. ....	251
A. SOLIDEZ DE LAS CIFRAS.....	251
B. COMO SE HAN COMPORTADO LOS INDICADORES?.....	252
3. DEMOGRAFÍA .....	254
A. EDUCACIÓN.....	257
B. PARTICIPACIÓN .....	257
4. DESOCUPADOS .....	259
5. OCUPADOS.....	261
6. SUBEMPLEO .....	263
7. INFORMALIDAD .....	266
8. POLÍTICAS DE EMPLEO EN EL PLAN DE DESARROLLO DE SANTIAGO DE CALI.....	270
CONCLUSIONES.....	273
BIBLIOGRAFÍA .....	275

## **EL MERCADO LABORAL EN CALI Y SU AREA METROPOLITANA**

### **INTRODUCCIÓN**

Cuando se quiere realizar un examen concienzudo de la situación del mercado laboral en determinada región ó área geográfica, no se puede perder de vista el contexto donde se desarrollan las actividades económicas ni su interacción con otras regiones y con la región ó país bajo la jurisdicción del cual es integrante. Es por esto que si se quiere estudiar el fenómeno del empleo y del desempleo en Cali se tiene que tener siempre presente lo que sucede a nivel nacional, , no solo en materia de empleo sino también en la actividad económica en general. Complementariamente se debe tratar de separar los problemas y circunstancias que solo se presentan en Cali a causa de sus características propias y cuales fenómenos y problemas se presentan por extensión de lo que pasa en Colombia.

Para describir la dinámica del mercado laboral de la ciudad de Cali, además de tener siempre como referente lo que sucede en el país y la evolución reciente de la economía local, se va a contrastar dos puntos en el tiempo 1994 y 2000. Estos años no fueron escogidos al azar, la razón principal para escogerlos es el nivel de desempleo que se presentó en esos años, 1994 es un punto mínimo de la tasa de desempleo y el 2000 es un punto máximo. Además, la metodología de la Encuesta de Hogares cambio en el año 2000<sup>1</sup> y la comparabilidad de la serie se ve afectada. Para complementar el análisis se hará una radiografía de lo que esta pasando actualmente en el mercado laboral de la ciudad, para ello se utilizará el segundo trimestre de la ECH del 2002; se repasará brevemente la evolución de la economía vallecaucana en los 90 y la coyuntura económica de la ciudad y del departamento. Con el objetivo de apoyar los indicadores tradicionales del mercado laboral se utilizaran cruces entre variables y las matrices que de esto se derivan, tal como fue hecho para la elaboración de las baterías.<sup>2</sup>

Con la metodología arriba reseñada se describen las tendencias ocupacionales de la ciudad en los últimos años, y se establecen hipótesis adecuadas sobre los principales problemas y las causas de estos que afectan a la población caleña en general y a grupos específicos en particular, y de esta manera buscar las posibles recomendaciones de política para Cali y para otras áreas metropolitanas con circunstancias similares.

El presente documento consta de ocho partes. La primera parte del trabajo abordará una descripción del contexto económico regional, de la evolución reciente y de la coyuntura de la economía vallecaucana y caleña. En la segunda se presentará un análisis global de la trayectoria de los principales indicadores básicos del mercado laboral como la Población en Edad de Trabajar, la Población Económicamente Activa, la Tasa de Desempleo, la Tasa Global de Participación y la Tasa de Ocupación. Adicionalmente se

---

<sup>1</sup> En el año 2000 se hicieron dos Encuestas de Hogares, la Encuesta transversal, conocida como la Encuesta Nacional de Hogares que era la que se venia realizando todos los años y la Encuesta Continua de Hogares. En el año 2001 solo se aplico la Encuesta Continua.

<sup>2</sup> Para el Proyecto la información procesada sobre los temas de demografía, desocupación, ocupación, subempleo e informalidad se organizó en baterías, cada batería contiene un tema y los interrogantes que se consideraron mas importantes para resolver, las matrices tratan de responder a dichos interrogantes.

contrastarán las tasas de crecimiento del PIB del Valle<sup>3</sup> y de Colombia para contextualizar el análisis de estos indicadores. En la tercera parte se presentarán los cambios más importantes que se pueden extraer de la batería de demografía elaborada para la ciudad de Cali por el Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. El desempleo será analizado en la cuarta parte también con las cifras procesadas por Proyecto. En la quinta, sexta y séptima, parte se comentaran las cifras de ocupación, subempleo e informalidad. En la octava parte se describirán las políticas de empleo contenidas en el plan de desarrollo de la ciudad. Al final del documento se presentarán las conclusiones.

## **1. CONTEXTO ECONOMICO REGIONAL**

El departamento de Valle del Cauca esta situado al suroccidente de Colombia. Es atravesado por las cordilleras Occidental y Central y tiene costa sobre el océano Pacífico, es sobre esta costa donde se ubica el puerto de Buenaventura, el más importante de Colombia sobre el Pacífico.

Los sectores más dinámicos de la economía vallecaucana tradicionalmente han sido la industria, la agricultura, la silvicultura y la pesca. La industria esta concentrada en Cali, Yumbo y Palmira y aporta la tercera parte del valor agregado del departamento. Dentro del sector industrial destacan la elaboración de alimentos, papel e imprenta y productos químicos.

La agricultura en algunas regiones es muy tecnificada y esta integrada a los procesos industriales, especialmente el cultivo de caña de azúcar, que alcanza una de las mayores productividades por hectárea del mundo<sup>4</sup>. Sin embargo en otras regiones las técnicas agrícolas son bastante atrasadas.

Otros sectores significativos de la actividad económica del departamento son: el comercio, los servicios y la minería.

Santiago de Cali es la capital político-administrativa del departamento. En el censo de 1993 se contabilizaron 1.635.839 habitantes en la ciudad. Las actividades más importantes de la ciudad son: el transporte, el comercio y la industria (textiles, calzados, medicamentos, cigarrillos, jabón, cemento, alimentos preparados y muebles).

### **A. EVOLUCIÓN DE LA ECONOMIA VALLECAUCANA EN LOS 90**

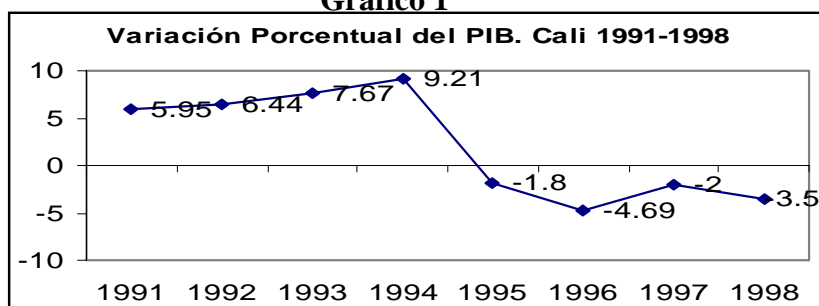
Luego de un crecimiento sostenido en la primera parte de los años 90, la economía de Cali entró en una profunda recesión a partir de 1995. Incluso en 1996 el PIB caleño cayó en un 4.69%. (Gráfico 1). Esto evidentemente tuvo graves repercusiones sobre el empleo como se verá mas adelante.

---

<sup>3</sup> El PIB por ciudades solo se encuentra para Bogotá. Las entidades que producen las cifras del Producto Interno Bruto, DANE y Banco de la República, lo hacen solo para el nivel departamental y para el nivel nacional.

<sup>4</sup> Para 1982 la superficie cosechada (Has) 66.000, la producción (Ton) 8.448.000 y los rendimientos (Kg/ha) 128.000. Para 1994 se registraron 135.449, 170.004.126 y 125.539 respectivamente. DNP

Gráfico 1



Fuente: SFEC. Unidad de Planeación y Proyectos-Estudio Cuentas Económicas Cali

El PIB por habitante también sufrió una fuerte caída en los años posteriores a 1995, lo cual hizo que en pesos constantes el PIB per-capita de 1998 ni siquiera alcanzara el de 1990. (Cuadro 1).

Cuadro 1

Producto Interno Bruto total y por habitante. 1990 - 1998\*\*. Santiago de Cali

Años	PIB a precios corrientes		PIB a precios const. 90		Población 1/	PIB per cápita	
	Variación	Millones de \$	Variación	Millones de \$		Corrientes	Const. 90
1990		1.396.729		1.396.729	1.673.500	834.615	834.615
1991	33.91	1.870.326	5.95	1.479.829	1.713.988	1.091.213	863.384
1992	38.59	2.592.023	6.45	1.575.288	1.759.139	1.473.461	895.488
1993	38.77	3.597.025	7.68	1.696.211	1.801.820	1.996.329	941.388
1994	38.14	4.968.945	9.21	1.852.465	1.843.506	2.695.378	1.004.860
1995	17.51	5.838.998	-1.79	1.819.393	1.886.360	3.095.378	964.5
1996	12.14	6.548.129	-4.69	1.733.993	1.930.210	3.392.444	898.344
1997	12.58	7.371.883	-2	1.699.313	1.935.011	3.809.737	878.193
1998	7.64	7.935.095	-3.5	1.639.837	2.017.531	3.933.072	812.794

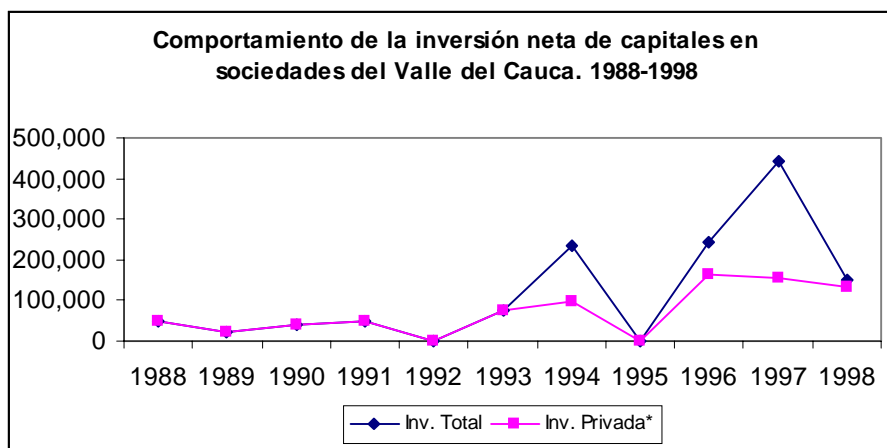
1/ Cali en cifras 1996

\*\* Cifras preliminares para 1997 y 1998

Fuente: SFEC. UPPI. Cuentas Económicas - Cali

Por último la inversión en el Valle del Cauca también ha caído considerablemente pero especialmente la inversión privada como lo evidencia el gráfico 2.

Gráfico 2



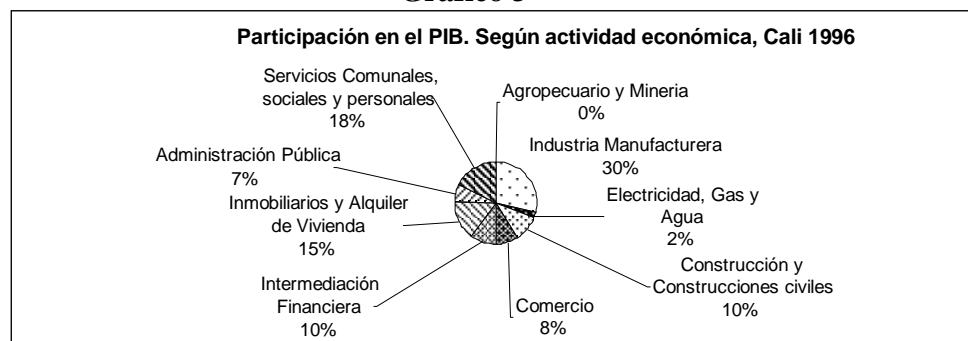
Millones de Pesos de 1990

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio del Valle. Cálculos: Estudios Económicos.

\* No incluye inversión de entidades públicas.

La Actividad que genera un mayor valor agregado es la industria, seguida por los servicios, los inmobiliarios y sector de vivienda. Lo anterior da cuenta de la importancia de la industria manufacturera en la economía caleña (Gráfico 3).

**Gráfico 3**



Fuente: SFEC. Unidad de Planeación y Proyectos-Estudio Cuentas Económicas Cali

Analizando el sector industrial los sectores que más participan en el valor agregado de este sector son: los químicos (agrupaciones 351 y 352), que participan con el 22% promedio anual en el período 1990 - 1996, seguidos del sector de alimentos (agrupaciones 311 y 312) con un aporte del 19%, el sector del caucho con una participación del 8%, el sector de productos metálicos, exceptuando maquinaria y equipo, con una participación del 6%, el sector de bebidas con una participación del 5%, el sector de imprentas, editoriales e industrias conexas con una participación del 5% y la industria de la fabricación de papel y productos de papel con una participación del 4%.<sup>5</sup>

Es clara la importancia de la gran industria ya que genera el 54% de los empleos y sólo el 1% de las empresas industriales están en esta categoría. Mientras que las microempresas son el 88% de las empresas y generan solamente el 18% del empleo.

## **B. SITUACIÓN RECIENTE Y ACTUAL DE LA ECONOMÍA CALEÑA Y VALLECAUCANA.**

El departamento del Valle del Cauca tiene gran vocación exportadora dado que dos de sus sectores claves, la agricultura y la industria, producen bienes transables por excelencia. Las exportaciones valoradas en dólares disminuyeron en el 2002, si se comparan con las del 2001. Sin embargo, las exportaciones en pesos aumentaron, esto se debe a la devaluación corrida del año. La crisis de Venezuela afectó las ventas de productos del Valle a ese país, sin embargo, otros países se volvieron mejores clientes de la producción local (Cuadro 2).

<sup>5</sup> La Economía del Valle del Cauca en los Noventa. P.28.



**Cuadro 2**

<b>Exportaciones del Valle del Cauca</b>			
	ene-sep 2001	ene-sep 2002	Variación
Valor exportado en dólares			
1er trimestre	243,534,493	209,084,437	-14.10%
2do trimestre	245,834,452	253,801,851	3.20%
3er trimestre	268,961,387	257,131,949	-4.40%
Total periodo	758,330,332	720,018,237	-5.10%
Valor exportado en pesos colombianos			
1er trimestre	549,470,227,217	476,988,613,483	-13.20%
2do trimestre	571,787,240,311	585,819,446,843	2.50%
3er trimestre	620,504,218,932	683,508,335,179	10.20%
Total periodo	1,741,761,686,460	1,746,316,395,505	0.30%
Volumen en kilos netos			
1er trimestre	329,151,860	321,322,162	-2.40%
2do trimestre	256,984,007	407,059,713	58.40%
3er trimestre	324,979,184	427,985,201	31.70%
Total periodo	911,115,051	1,156,367,076	26.90%

Fuente: DANE. Cálculos, Banco de la República-Estudios Económicos Cali

El principal producto de exportación es el azúcar, seguido por suero y similares. Las confecciones y las bebidas no alcohólicas incrementaron sus exportaciones. Por otro lado cayó la venta de libros escolares, cuya participación disminuyó en relación con otros periodos.

Las importaciones del Valle del Cauca también se redujeron como se desprende del Cuadro 3. Es preocupante la reducción de las compras de maquinaria y equipo ya que esta es vital para la modernización industrial y el aumento de la competitividad, no obstante es adecuado anotar que la capacidad instalada esta siendo subutilizada y es poco probable que los empresarios quieran demandar mas maquinaria por lo menos en el corto plazo hasta que la producción potencial no sea alcanzada. .

**Cuadro 3**

Valle del Cauca: Importaciones acumuladas registradas por valor, según clasificación CIU.  
2001 - 2002

Código	Descripción	Valor FOB (US\$)		Var. %	Contribución	Participación
		ene-ago 2001	ene-ago 2002	Anual	%	%
	<b>Total</b>	<b>1,040,959,565</b>	<b>875,705,089</b>	<b>-15.90%</b>	<b>-15.90%</b>	<b>100.00%</b>
100	<b>Sector agropecuario. Silvicultura caza y pesca</b>	103,059,511	99,000,190	-3.90%	-0.40%	11.30%
111	Producción agropecuaria	102,494,493	98,366,577	-4.00%	-0.40%	11.20%
121	Silvicultura	465,570	530,055	13.90%	0.00%	0.10%
122	Extracción maderera	55,010	35,000	-36.40%	0.00%	0.00%
130	Pesca	44,438	66,388	49.40%	0.00%	0.00%
200	Sector minero	3,289,756	2,836,590	-13.80%	0.00%	0.30%
220	Petróleo y gas	42,573	40,238	-5.50%	0.00%	0.00%
230	Extracción minerales metálicos	387,673	363,280	-6.30%	0.00%	0.00%
290	Extracción otros minerales	2,859,510	2,433,072	-14.90%	0.00%	0.30%
300	Sector industrial	928,403,185	769,840,920	-17.10%	-15.20%	87.90%
	<b>Productos alimenticios, bebidas y tabaco</b>	128,597,545	114,872,836	-10.70%	-1.30%	13.10%
311	Fabricación productos alimenticios	99,920,151	90,326,317	-9.60%	-0.90%	10.30%
312	Fabricación otros productos alimenticios	21,879,564	21,713,872	-0.80%	0.00%	2.50%
313	Bebidas	2,910,591	2,242,370	-23.00%	-0.10%	0.30%
314	Tabaco	3,887,239	590,277	-84.80%	-0.30%	0.10%
	<b>Textiles, prendas de vestir</b>	65,163,099	51,236,860	-21.40%	-1.30%	5.90%
321	Textiles	46,763,631	39,783,758	-14.90%	-0.70%	4.50%
322	Prendas de vestir	6,625,054	5,132,194	-22.50%	-0.10%	0.60%
323	Cuero y sus derivados	1,266,012	1,250,847	-1.20%	0.00%	0.10%
324	Calzado	10,508,402	5,070,061	-51.80%	-0.50%	0.60%
	<b>Industria maderera</b>	1,985,598	1,483,917	-25.30%	0.00%	0.20%
331	Madera y sus productos	1,693,150	999,162	-41.00%	-0.10%	0.10%
332	Muebles de madera	292,448	484,755	65.80%	0.00%	0.10%
	<b>Fabricación de papel y sus productos</b>	42,479,066	41,309,544	-2.80%	-0.10%	4.70%
341	Papel y sus productos	40,485,744	35,762,402	-11.70%	-0.50%	4.10%
342	Imprentas y editoriales	1,993,322	5,547,142	178.30%	0.30%	0.60%
	<b>Fabricación sustancias químicas</b>	299,988,234	258,229,756	-13.90%	-4.00%	29.50%
351	Químicos industriales	132,617,099	104,204,779	-21.40%	-2.70%	11.90%
352	Otros químicos	96,363,411	88,708,638	-7.90%	-0.70%	10.10%
353	Refinería de petróleo	1,668,150	709,850	-57.40%	-0.10%	0.10%
354	Derivados del petróleo	1,084,626	1,178,713	8.70%	0.00%	0.10%
355	Caucho	39,678,183	37,870,104	-4.60%	-0.20%	4.30%
356	Plásticos	28,576,765	25,557,672	-10.60%	-0.30%	2.90%
	<b>Minerales no metálicos</b>	5,728,038	4,678,030	-18.30%	-0.10%	0.50%
361	Barro, loza, etc	883,156	779,156	-11.80%	0.00%	0.10%
362	Vidrio y sus productos	1,594,044	1,452,593	-8.90%	0.00%	0.20%
369	Otros minerales no metálicos	3,250,838	2,446,281	-24.70%	-0.10%	0.30%
	<b>Metálicas básicas</b>	46,108,035	38,564,471	-16.40%	-0.70%	4.40%
371	Básicas de hierro y acero	18,630,977	14,060,332	-24.50%	-0.40%	1.60%
372	Básicas de metales no ferrosos	27,477,058	24,504,139	-10.80%	-0.30%	2.80%
	<b>Maquinaria y equipo</b>	326,409,614	249,366,798	-23.60%	-7.40%	28.50%
381	Metálicos excepto maquinaria	55,910,800	46,164,757	-17.40%	-0.90%	5.30%
382	Maquinaria excepto eléctrica	112,425,719	67,274,392	-40.20%	-4.30%	7.70%
383	Maquinaria eléctrica	77,876,769	56,455,694	-27.50%	-2.10%	6.40%
384	Material transporte	51,757,144	51,795,030	0.10%	0.00%	5.90%
385	Equipo profesional y científico	28,439,182	27,676,925	-2.70%	-0.10%	3.20%
390	Otras industrias manufactureras	11,943,956	10,098,708	-15.40%	-0.20%	1.20%
410	Energía	4,404,494	2,727,255	-38.10%	-0.20%	0.30%
600	Comercio al por mayor y al por menor y	1,741,327	1,285,715	-26.20%	0.00%	0.10%
900	Servicios comunales, sociales y personales	61,292	14,419	-76.50%	0.00%	0.00%
941	Películas cinematográficas y otros servicios	8,536	4,745	-44.40%	0.00%	0.00%
942	Bibliotecas museos y otros servicios culturales	4,391	8	-99.80%	0.00%	0.00%
959	Servicios personales directos	48,365	9,666	-80.00%	0.00%	0.00%

Fuente: DANE. Datos preliminares. Cálculos: Estudios Económicos Banco de la República Cali.

Los ingresos tributarios de la administración departamental aumentaron en un 25%, esto es satisfactorio ya que los ingresos tributarios son pro cíclicos y pueden ser un proxy de la situación económica del momento. Llama la atención el incremento en los recaudos por consumo de cerveza, ya que crecieron en un 63% (Cuadro 4).

**Cuadro 4**

**Gobernación del Valle del Cauca. Ejecución Presupuestal Acumulada  
Septiembre 2001 - 2002**

millones de pesos

Concepto	Septiembre 2001		Septiembre 2002		
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Var. %
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>483,561</b>	<b>100</b>	<b>613,423</b>	<b>100</b>	<b>26.9</b>
<b>1. Ingresos tributarios</b>	<b>109,677</b>	<b>22.7</b>	<b>137,157</b>	<b>22.4</b>	<b>25.1</b>
Valorización	0	0	0	0	0
Cigarrillos	15,762	3.3	23,470	3.8	48.9
Cerveza	23,823	4.9	38,844	6.3	63.1
Licores	11,456	2.4	14,972	2.4	30.7
Timbre, Circulación y Tránsito	21,908	4.5	26,178	4.3	19.5
Registro y Anotación	12,798	2.6	13,840	2.3	8.1
Otros ingresos tributarios	23,929	4.9	19,852	3.2	-17
<b>2. Ingresos no tributarios</b>	<b>23,906</b>	<b>4.9</b>	<b>35,394</b>	<b>5.8</b>	<b>48.1</b>
Ingresos de la propiedad	6,280	1.3	15,666	2.6	149.4
Ingresos por servicios y operaciones	2,648	0.5	0	0	-100
Otros ingresos no tributarios	14,978	3.1	19,728	3.2	31.7
<b>3. Ingresos por transferencias</b>	<b>349,978</b>	<b>72.4</b>	<b>440,872</b>	<b>71.9</b>	<b>26</b>
Nacionales	349,978	72.4	412,804	67.3	18
Departamentales	0	0	17,825	2.9	0
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>475,971</b>	<b>100</b>	<b>540,870</b>	<b>100</b>	<b>13.6</b>
<b>1. Funcionamiento</b>	<b>382,971</b>	<b>80.5</b>	<b>412,896</b>	<b>76.3</b>	<b>7.8</b>
Remuneración al trabajo	278,452	58.5	331,469	61.3	19
Consumo de bienes y servicios	88,927	18.7	69,487	12.8	-21.9
Otros gastos de funcionamiento	15,593	3.3	11,941	2.2	-23.4
<b>2. Intereses y comis. deuda pública</b>	<b>57,821</b>	<b>12.1</b>	<b>58,488</b>	<b>10.8</b>	<b>1.2</b>
Deuda Interna	57,821	12.1	58,488	10.8	1.2
<b>3. Transferencias pagadas</b>	<b>35,179</b>	<b>7.4</b>	<b>69,486</b>	<b>12.8</b>	<b>97.5</b>
Nacionales	11,758	2.5	9,115	1.7	-22.5
Departamentales	17,389	3.7	60,164	11.1	246
Otros gastos por transferencias	6,032	1.3	207	0	-96.6
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>7,590</b>		<b>72,553</b>		<b>855.9</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>1,350</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-100</b>
<b>E. Gastos de Capital</b>	<b>14,347</b>	<b>100</b>	<b>25,741</b>	<b>100</b>	<b>79.4</b>
Formación bruta de capital	10,643	74.2	23,916	92.9	124.7
Otros gastos por transf. de capital	3,704	25.8	1,825	7.1	-50.7
<b>G. Déficit o superávit total</b>	<b>-2,585</b>		<b>46,812</b>		<b>-1,910.90</b>
<b>H. Financiamiento</b>	<b>2,585</b>	<b>100</b>	<b>-46,812</b>	<b>100</b>	<b>-1,910.90</b>
Interno	30,597	1,183.60	-24,477	52.3	-180
Desembolsos	34,279	1,326.10	0	0	-100
Amortizaciones	3,682	142.4	24,477	-52.3	564.8
Variación de depósitos	37,322	1,443.80	0	0	-100
Otros	-65,334	-2,527.40	-22,335	47.7	-65.8

Fuente: Ejecución presupuestal y Estados Financieros de la Gobernación. Banco de la República Cali

Los gastos corrientes del departamento aumentaron en un 13.6%. El mayor incremento se presentó en los gastos de funcionamiento. El déficit fue de 1.910 millones de pesos, por esto es necesario el ajuste de las finanzas publicas departamentales.

Observando las finanzas municipales, los ingresos, el panorama es mas complicado, los ingresos tributarios disminuyeron en un 9.3%. Los ingresos por transferencias se incrementaron en un 33% ya que la rigidez política hace que éstos se incrementen rápidamente.

Los gastos municipales también se redujeron en un 4.3%, menos que los ingresos. Sin embargo los gastos de funcionamiento y en especial los de remuneración al trabajo se redujeron sustancialmente (23%), lo cual nos habla de una profunda reestructuración en la administración municipal, que implicó un gran recorte de personal (Cuadro 5).

### Cuadro 5

**Municipio Santiago de Cali. Ejecución Presupuestal Acumulada.  
Septiembre 2001 - 2002**

Concepto	millones de pesos				
	Septiembre Valor	2001 Part. %	Septiembre Valor	2002 Part. %	Var. %
<b>A. Ingresos corrientes</b>	<b>314,731</b>	<b>100</b>	<b>339,624</b>	<b>100</b>	<b>7.9</b>
<b>1. Ingresos tributarios</b>	<b>200,421</b>	<b>63.7</b>	<b>181,732</b>	<b>53.5</b>	<b>-9.3</b>
Valorización	1,354	0.4	1,284	0.4	-5.2
Predial y Complementarios	88,304	28.1	112,060	33	26.9
Industria y Comercio y Complementarios	79,186	25.2	35,586	10.5	-55.1
Timbre, Circulación y Tránsito	1,315	0.4	1,617	0.5	22.9
Otros ingresos tributarios	30,262	9.6	31,184	9.2	3
<b>2. Ingresos no tributarios</b>	<b>25,586</b>	<b>8.1</b>	<b>39,679</b>	<b>11.7</b>	<b>55.1</b>
Ingresos de la propiedad	1,043	0.3	4,733	1.4	353.8
Ingresos por servicios y operaciones	7,458	2.4	14,183	4.2	90.2
Otros ingresos no tributarios	17,085	5.4	20,763	6.1	21.5
<b>3. Ingresos por transferencias</b>	<b>88,724</b>	<b>28.2</b>	<b>118,213</b>	<b>34.8</b>	<b>33.2</b>
Nacionales	81,589	25.9	110,169	32.4	35
Departamentales	2,716	0.9	5,023	1.5	85
Municipales	4,419	1.4	3,021	0.9	-31.6
<b>B. Gastos corrientes</b>	<b>257,078</b>	<b>100</b>	<b>246,244</b>	<b>100</b>	<b>-4.2</b>
<b>1. Funcionamiento</b>	<b>181,234</b>	<b>70.5</b>	<b>161,537</b>	<b>65.6</b>	<b>-10.9</b>
Remuneración al trabajo	76,039	29.6	58,547	23.8	-23
Consumo de bienes y servicios	46,806	18.2	95,586	38.8	104.2
Otros gastos de funcionamiento	58,390	22.7	7,405	3	-87.3
<b>2. Intereses y comis. deuda pública</b>	<b>5,839</b>	<b>2.3</b>	<b>7,658</b>	<b>3.1</b>	<b>31.2</b>
Deuda Externa	0	0	262	0.1	0
Deuda Interna	5,839	2.3	7,396	3	26.7
<b>3. Transferencias pagadas</b>	<b>70,005</b>	<b>27.2</b>	<b>77,048</b>	<b>31.3</b>	<b>10.1</b>
Nacionales	4,661	1.8	38,934	15.8	735.3
Departamentales	833	0.3	0	0	-100
Municipales	39,133	15.2	13,617	5.5	-65.2
Otros gastos por transferencias	25,378	9.9	24,496	9.9	-3.5
<b>C. Déficit o ahorro corriente</b>	<b>57,653</b>		<b>93,380</b>		<b>62</b>
<b>D. Ingresos de capital</b>	<b>1,529</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-100</b>
Recursos de cofinanciación	1,353	88.5	0	0	-100
Otros ingresos por transferencias de capital	176	11.5	0	0	-100
<b>E. Gastos de Capital</b>	<b>56,721</b>	<b>100</b>	<b>35,388</b>	<b>100</b>	<b>-37.6</b>
Formación bruta de capital	56,711	100	33,549	94.8	-40.8
Otros gastos por transf. de capital	10	0	1,840	5.2	18,874.10
Ajuste por Transferencias de capital	-385		-527		37
<b>G. Déficit o superávit total</b>	<b>2,845</b>		<b>58,519</b>		<b>1,956.60</b>
<b>H. Financiamiento</b>	<b>-2,845</b>	<b>100</b>	<b>-58,519</b>	<b>100</b>	<b>1,956.60</b>
Externo	751	-26.4	646		-13.9
Desembolsos	751	-26.4	646	-1.1	-13.9
Interno	30,265	-1,063.70	10,023	-17.1	-66.9
Desembolsos	37,077	-1,303.10	12,060		-67.5
Amortizaciones	6,812	-239.4	2,037	-3.5	-70.1
Variación de depósitos	846,265	-29,741.50	84,627		-90
Otros	-880,127	30,931.50	-153,815	262.8	-82.5

Fuente: Ejecución presupuestal y Estados Financieros de la Gobernación. Cálculos: Estudios Banco de la República

La operación matemática de ingresos y gastos arroja como resultado un superávit de 1.956 millones de pesos.

El sector de la ganadería ha retrocedido con respecto año anterior. Los sacrificios han disminuido lo mismo que el número de cabezas (Cuadro 6). Esto puede deberse a la caída en la demanda de carne y a su sustitución por otros tipos de carne.

**Cuadro 6**

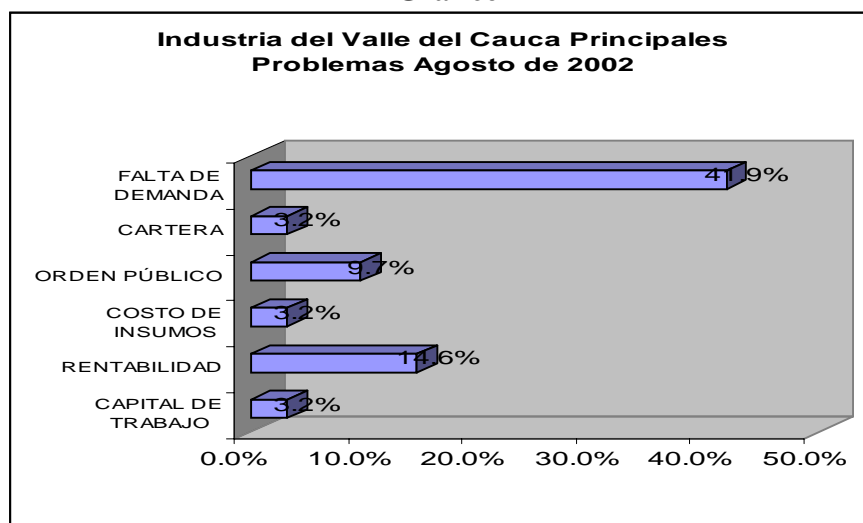
Valle del Cauca. Sacrificio de ganado vacuno. III trimestre 2001 - 2002

Municipio	Año	Total					Cabezas			
		Cabezas	Variación	Part. %	Islos	Variación	Machos	Variación	Hembras	Variación
Total	2001	31,692		100%	13,204,537		23,977		7,715	
	2002	23,767	-25.01%	100%	10,798,633	-18.2%	19,332	-19.4%	4,435	-42.5%
Bugá	2001	4,472		14.11%	1,930,610		3,019		1,453	
	2002	2,344	-47.58%	9.83%	1,045,310	-45.9%	1,568	-48.1%	776	-46.6%
Cali	2001	21,686		68.43%	9,094,811		19,535		2,151	
	2002	16,258	-25.03%	68.41%	7,581,206	-16.6%	15,822	-19.0%	436	-79.7%
Cartago	2001	1,830		5.84%	780,105		609		1,241	
	2002	1,883	1.78%	7.92%	755,497	-3.2%	574	-5.7%	1,309	5.5%
Tuluá	2001	3,684		11.62%	1,399,011		814		2,870	
	2002	3,282	-10.91%	13.81%	1,416,620	1.3%	1,368	68.1%	1,914	-33.3%

Fuente: DANE. Cifras preliminares. Avance sacrificio de ganado III trimestre 2001-2002

Según la encuesta de opinión industrial conjunta el principal problema que afecta el buen desarrollo de los negocios es la falta de demanda, seguida por la baja rentabilidad y por el orden público.

**Gráfico 4**



Fuente: Encuesta de Opinión Industrial conjunta - andi seccional Valle del Cauca y Cauca agosto 2002

La producción de azúcar en el Valle del Cauca se ha recuperado notablemente a lo largo del 2002 gracias al clima propicio. Sin embargo las ventas se han reducido con respecto al mismo trimestre del año anterior. Los precios internacionales tuvieron un mal comportamiento lo que perjudicó los ingresos de los exportadores.

El sector de la construcción se ha recuperado satisfactoriamente, tanto las licencias de construcción y el área construida han evolucionado positivamente. Este sector fue uno de los más afectados por las crisis de la segunda mitad de la década de los noventa y por su importancia en la generación de empleo es interesante seguir muy de cerca su evolución (Cuadro 7).

**Cuadro 7**

**Licencias y Área aprobada para construcción en Cali**

	ACUMULADO 2002			2001	Variación
	No. LIC.	No. UND.	AREA M <sup>2</sup>	AREA M <sup>2</sup>	2001/2002
UNIFAMILIAR	225	1.09	61.697	139.017	-56%
BIFAMILIAR	36	112	16.699	3.389	393%
MULTIFAMILIAR	35	1.862	189.162	66.706	184%
Total Vivienda	296	3.064	267.559	209.114	28%
Vivienda dif.de VIS			155.15	49.058	
VIS	54	2.059	112.408	160.055	-30%
<b>TOTAL LICENCIAS</b>	<b>1.125</b>	<b>4.126</b>	<b>429.722</b>	<b>332.302</b>	<b>29%</b>

Fuente: CAMACOL

## **2. EVALUACIÓN DE LA TRAYECTORIA DE LOS INDICADORES BÁSICOS.**

### **A. SOLIDEZ DE LAS CIFRAS**

El Proyecto del Observatorio de Empleo ha procesado su información con base en los archivos planos de la Encuesta de Hogares pero siempre teniendo como referencia las cifras oficiales que produce el DANE, ya que al estar el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, institución del Estado, involucrado en el proyecto estas se deben respetar y aceptar.

A continuación se presentan dos cuadros (Cuadro 1), el primero presenta las cifras gruesas del DANE de la Encuesta de Hogares de la ciudad de Cali. El segundo cuadro muestra las cifras que ha obtenido el Proyecto del procesamiento con el paquete estadístico SAS.

Con el cuadro de los observatorios, pero siempre teniendo el del DANE como referencia, se hicieron desagregaciones más finas que permiten un estudio adecuado de la situación del mercado laboral en Cali. Todas las baterías, excepto la 5, que corresponde al mes de junio, fueron procesadas para septiembre de cada año<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Para una explicación más profunda de la metodología de la Encuesta de Hogares y de los problemas y correcciones surgidos durante el procesamiento de las cifras ver el Documento Metodológico del proyecto elaborado por el estadístico Luis Ángel Rodríguez.

## **B. COMO SE HAN COMPORTADO LOS INDICADORES?**

En Colombia la Población en Edad de Trabajar (PET), las personas con más de 12 años en las cabeceras y con más de 10 años en el resto, se ha incrementado en el periodo 1994 –2001 a una tasa promedio de 1.69%. Mientras, en Cali, la situación es aún más crítica ya que la PET ha aumentado a una tasa promedio de 2.31% . Esto obliga a la ciudad a generar un crecimiento de los puestos de trabajo por encima del crecimiento que es necesario en Colombia para absorber o para estar en capacidad en un futuro no muy lejano de incorporar a estos trabajadores potenciales a la población ocupada.

### **Cuadro 8**

#### **DANE SEPTIEMBRES ENH Y ECH CALI A.M.**

Año	PT	PET	PEA	OCU	DES	PEI	TBP	TGP	TD	TO
1994	1.904.469	1.489.965	905.999	803.637	102.362	583.966	47,57%	60,81%	11,30%	53,94%
1995	1.942.750	1.515.121	890.266	800.130	90.136	624.885	45,83%	58,76%	10,12%	52,81%
1996	1.983.677	1.557.673	895.791	762.669	133.122	661.882	45,16%	57,51%	14,86%	48,96%
1997	2.023.927	1.577.007	987.140	819.080	168.060	589.867	48,77%	62,60%	17,02%	51,94%
1998	2.051.884	1.588.377	1.040.132	826.099	214.033	548.245	50,69%	65,48%	20,58%	52,01%
1999	2.161.599	1.692.882	1.154.272	901.472	252.803	538.607	53,40%	68,18%	21,90%	53,25%
2000	2.206.828	1.712.089	1.153.706	906.630	247.076	558.383	52,28%	67,39%	21,42%	52,95%
2001	2.255.000	1.738.000	1.159.000	938.000	221.000	579.000	51,40%	66,69%	19,07%	53,97%

Fuente y Cálculos: DANE ENH (Septiembre 1994-2000) y ECH (Septiembre 2001).

#### **OBSERVATORIOS SEPTIEMBRES ENH Y ECH CALI A.M.**

Año	PT	PET	PEA	OCU	DES	PEI	TBP	TGP	TD	TO
1994	1.904.469	1.489.862	906.048	803.671	102.377	583.815	47,57%	60,81%	11,30%	53,94%
1995	1.942.750	1.515.670	891.536	801.243	90.293	624.134	45,89%	58,82%	10,13%	52,86%
1996	1.983.675	1.557.671	895.790	762.668	133.122	661.881	45,16%	57,51%	14,86%	48,96%
1997	2.023.927	1.577.007	987.140	819.080	168.060	589.867	48,77%	62,60%	17,02%	51,94%
1998	2.109.304	1.632.768	1.069.245	849.210	220.035	563.523	50,69%	65,49%	20,58%	52,01%
1999	2.161.599	1.692.882	1.154.275	901.472	252.803	538.607	53,40%	68,18%	21,90%	53,25%
2000	2.206.828	1.712.089	1.153.706	906.630	247.076	558.383	52,28%	67,39%	21,42%	52,95%
2001	2.258.485	1.747.694	1.165.876	942.857	223.018	581.818	51,62%	66,71%	19,13%	53,95%

Fuente: DANE ECH (Septiembre 1994-2000) y ECH (Septiembre 2001). Cálculos: Observatorios Regionales de Empleo -CID-.

Por otro lado la Población Económicamente Activa (PEA), es decir las personas que desean trabajar y están en capacidad de hacerlo ó que están ocupadas, han crecido aún más que la PET lo que hace mas delicada la presión sobre la generación de empleo. En Colombia la PEA ha tenido un crecimiento promedio anual de 3.05% a lo largo del periodo 1994-2001 mientras que en Cali este crecimiento ha sido de 3.8% en promedio, sin embargo hay que observar estas cifras con cuidado ya que entre el periodo 1996-1997 el crecimiento de la PEA fue de un 10.2 (Gráfico 5)

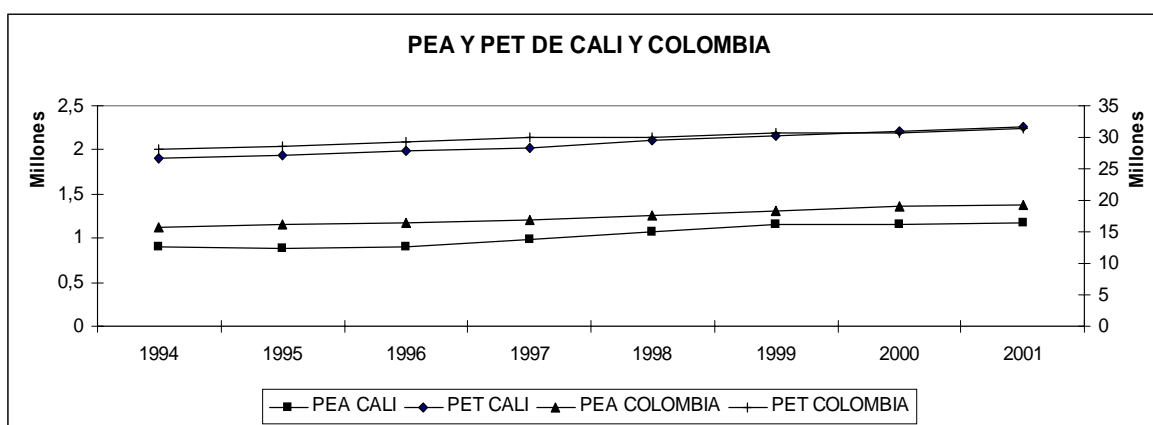
La tasa de desempleo, que es la relación entre los desocupados y la PEA, en Cali ha estado por encima de la nacional, 6 puntos en promedio, a lo largo del periodo analizado. Sin embargo ha habido picos como el del 98 donde la tasa de desempleo para Cali se trepó

8 puntos por encima de la nacional, sin embargo en los últimos 3 años la diferencia de tasas se ha reducido ubicándose alrededor de cuatro puntos. Lo anterior no es debido a que Cali haya mejorado su situación sino mas bien a un empeoramiento mas acelerado de la situación en la ciudad que en el resto del país y ha que Cali fue una especie de escenario de anticipación donde los problemas se presentaron primero que en otras ciudades. Sin embargo no se puede, descartar los efectos sobre el empleo de la Ley Páez<sup>7</sup> especialmente en los últimos dos años donde las empresas que se acogieron a dicha ley se han empezado a consolidar.

La Tasa Global de Participación (TGP), que informa la relación entre la PEA y la PET, de Cali se ha ubicado durante el periodo alrededor del 65%, mientras que la nacional lo ha hecho alrededor del 60%. Además viendo el gráfico (Gráfico 6) se puede concluir que el crecimiento de la TGP para Cali ha sido mayor que para Colombia lo que implica que la diferencia de TGP entre la nación y la ciudad ha aumentado. Como consecuencia lógica del incremento de la participación laboral la tasa de desempleo también se ha incrementado ya que los que ingresan a participar no encuentran fácilmente ocupación.

Pese al incremento del desempleo la tasa de ocupación, que relaciona a los ocupados con la PET y por lo tanto no se ve influenciada por el ciclo, no ha disminuido sino que se ha mantenido constante, comportamiento que replica lo que sucede con la tasa de ocupación nacional. El número de ocupados también se ha incrementado, lo que significa que si se están generando puestos de trabajo pero no a la suficiente velocidad que exige el mercado, además los puestos nuevos parecen ser de calidad inferior a los antiguos, más adelante se explicara el porque de esta afirmación.

**Gráfico 5**



FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000) y ECH (trimestre 3 de 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Como se sabe el ciclo económico afecta al desempleo en el corto plazo por la disminución o incremento de la actividad económica. Generalmente en épocas de auge el

<sup>7</sup> La Ley Páez fue promulgada en 1996 y ofrece a los inversionistas de la región suroccidental de Colombia beneficios en cuanto a los impuestos a las remesas sobre dividendos, importación de maquinaria y de materias primas libres de arancel y de IVA, y exención del pago de impuesto de renta por 10 años.



desempleo disminuye y en épocas de recesión aumenta, es decir el desempleo es contracíclico.<sup>8</sup>

En los últimos 3 años, Colombia ha estado en recesión, el crecimiento del PIB ha estado por debajo del esperado e inclusive en 1999 su crecimiento fue negativo. Para el departamento del Valle del Cauca la situación es similar (Gráfico 7). Algunas veces el crecimiento del PIB fue mejor que el nacional y otras veces estuvo por debajo. Lo cierto es que la actividad económica muestra poco dinamismo y con estas tasas de crecimiento del producto no se generan los suficientes puestos de trabajo y se presiona a otro integrantes del hogar a ingresar el mercado laboral. Al tener Cali una gran participación de la industria dentro de su valor agregado total se podría inferir que la crisis de este sector pesó más en la economía caleña que en la de otras ciudades, pero los otros sectores tampoco han tenido el crecimiento esperado.

### **3. DEMOGRAFÍA**

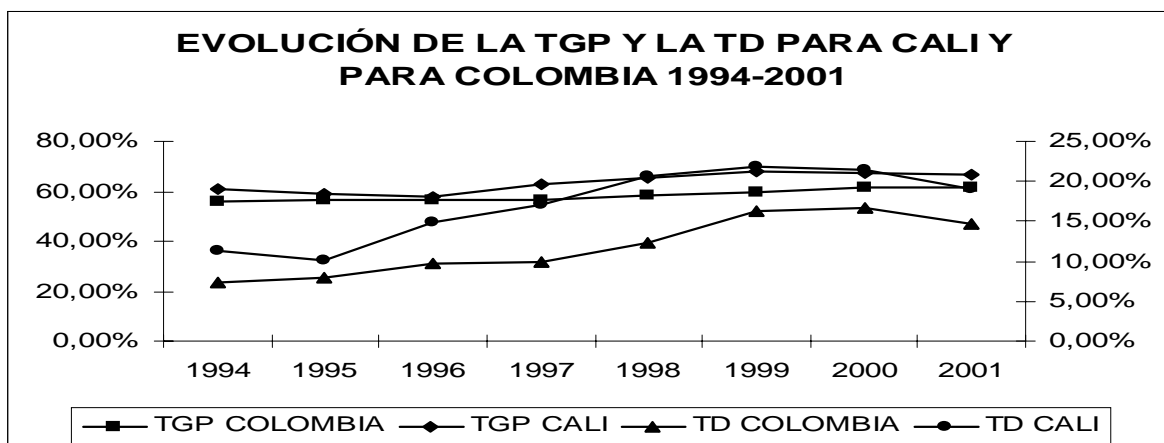
En Colombia la generación de los años 70's redujo su tasa de crecimiento poblacional sustancialmente, la planificación familiar evitó que el crecimiento poblacional continuara su crecimiento desbordado. Sin embargo los índices de natalidad continúan siendo altos en relación con los países desarrollados<sup>9</sup>. Las personas nacidas en estos años han empezado a engrosar la oferta laboral desde finales de los 80's y han causado una presión adicional sobre el empleo en estos últimos años. La tasa de natalidad para la mayoría del periodo de tiempo estudiado se encuentra en 24.96 nacimientos por cada mil habitantes mientras que para el quinquenio 85-90 esta tasa era de 27.80 nacimientos por cada mil habitantes. Por otro lado, la tasa de mortalidad se ha reducido ubicándose en aproximadamente 5 defunciones por cada mil habitantes, esto pese a la violencia del país. Como se puede deducir de las cifras anteriores, la población colombiana se está envejeciendo lentamente y el rango de edad entre 15 y 30 años ha presionado el mercado laboral en los últimos años y lo continuará haciendo en el corto y mediano plazo.

---

<sup>8</sup> En la teoría económica que se encarga del estudio de los mercados de trabajo se postula que ante un aumento de la actividad no necesariamente el desempleo debe caer, esto depende de la intensidad del efecto ingreso y del efecto sustitución. Esto se conoce como la teoría del trabajador adicional y del trabajador alentado ( Farné 2002)

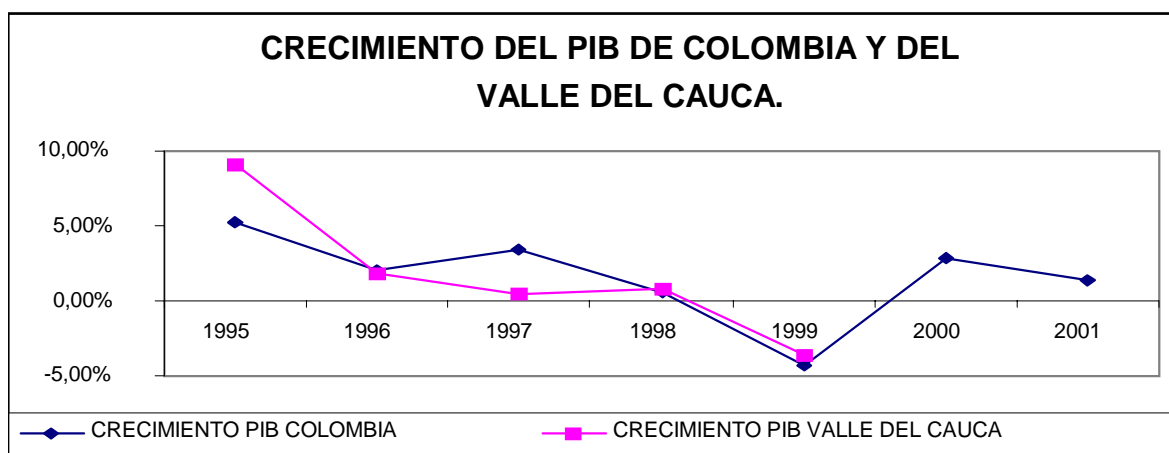
<sup>9</sup> En los países industrializados este índice rondaba los 12 nacimientos por cada mil habitantes para 1999. UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2001*.

Gráfico 6



FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000) y ECH(trimestre 3 de 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Gráfico 7



El país en este momento se encuentra en una transición demográfica que podríamos resumir así: La población colombiana todavía es relativamente joven y el número de viejos y niños (dependientes) es pequeño con relación a la población en edad de trabajar y se podría lograr una gran acumulación de capital (tanto físico como humano) si todo este potencial laboral lograra desarrollar sus capacidades.

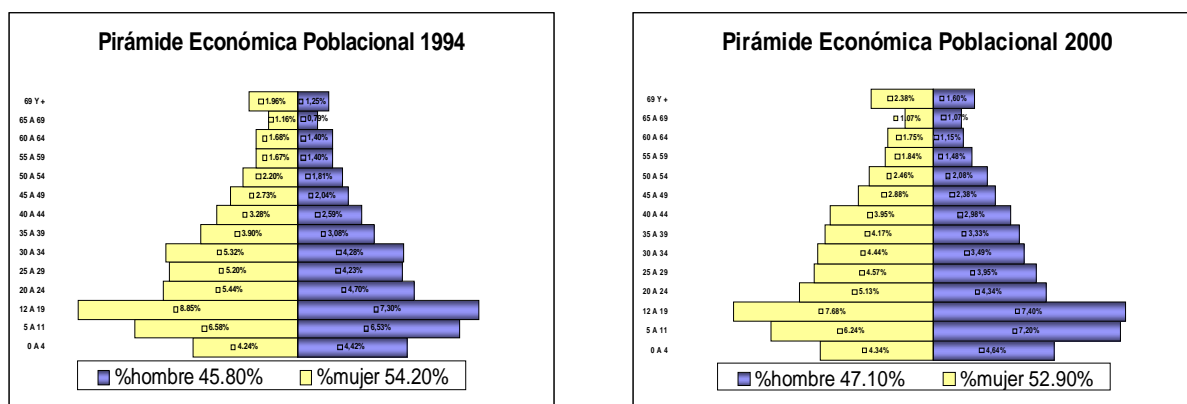
La tasa de natalidad del Valle estaba por debajo de la nacional en 3 puntos y la de mortalidad estaba por encima medio punto para el año 2000. Esto significa que el Valle del Cauca tiene una menor presión demográfica que el resto del país en cuanto al comportamiento vegetativo de la población. Además según la Red de Solidaridad Social el Valle es un expulsor neto de desplazados, para el 2001 14.436 personas fueron desplazadas del departamento a causa del conflicto armado mientras que llegaron solamente 6906. Lo anterior también contribuye a desacelerar el crecimiento poblacional.

En el periodo analizado la población de Cali se incrementó en 302 mil habitantes. Anualmente la población se esta incrementado a una tasa de 2%, cifra concordante con el

crecimiento poblacional del país. Esta cifra es manejable si el país tendiera a la creación de empleo y simultáneamente no se presentara destrucción de los empleos ya creados.

La población de Cali esta, también, cambiando lentamente en 1994 los rangos de edad de menores años absorbían una proporción mayor de la población mientras que para el 2000 estos rangos de edad continuaban siendo importantes pero su participación había disminuido, en el largo plazo se prevé que los rangos de edad se distribuyan uniformemente dentro de la población total, la pirámide económica poblacional se parecerá a una nevera (Gráfico 8).

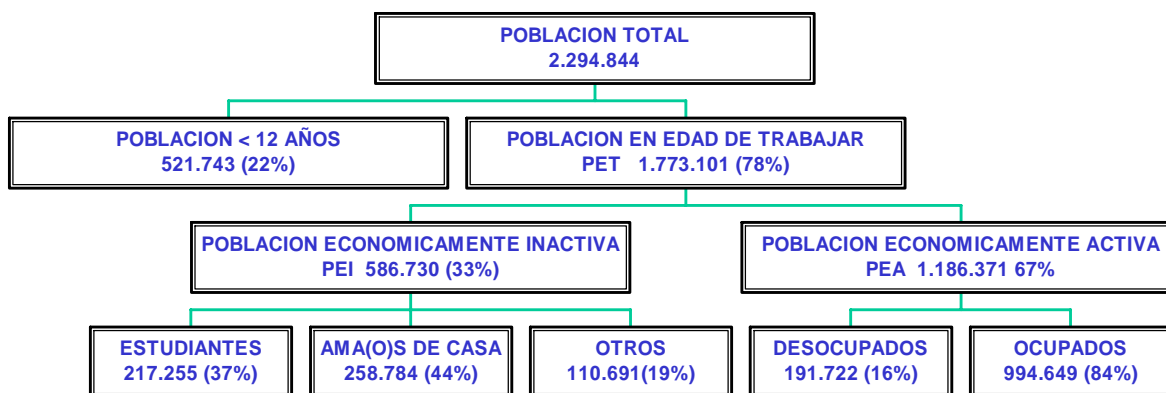
Gráfico 8



FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000) . Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

La estructura económica de Cali para el 2002 ayuda a entender mejor como se distribuye la población según su posición económica.

Gráfico 9  
Clasificación Económica de la población  
Cali II Trimestre 2002



FUENTE: ECH(trimestre 3 de 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo- CID

De la población actual el 78% tiene edad para participar en el proceso productivo y de estos las dos terceras partes son activos. La participación de los estudiantes y amas de casa en los inactivos es mayoritaria. Sin embargo si comparamos la proporción de estudiantes con otras ciudades es algo menor. En Cali todavía existe una gran cantidad de amas de casa. De los activos el 84% esta todavía activo.

### **A. EDUCACIÓN**

Colombia ha tenido avances significativos en la cobertura de la educación especialmente en primaria y secundaria. En el periodo 94-00 aparecieron en la población 1.600.000 personas con secundaria completa y las personas sin educación se redujeron en 2.000.000, pese a que la población continuo creciendo.

Este aumento en los niveles educativos en el país se localizó principalmente en las mujeres. Para Cali la situación es un poco diferente. En 1994 cuando sumábamos a las personas con los cuatro niveles educativos más altos podíamos observar que el 54% de esta suma eran mujeres. Pero para el 2000 el 52% eran mujeres, es decir los hombres en este periodo recortaron su diferencia de números de años de educación, lo cual se puede explicar por dos causas: 1) en la población total aparecieron un mayor número de hombres a lo largo del periodo analizado y 2) los hombres al verse afectados por el desempleo se desanimaron y retornaron a las aulas (Cuadro 9).

### **B. PARTICIPACIÓN**

Un problema mucho mas grave que el aumento de la población es el de la cantidad de personas que están ingresando a la PEA en los últimos años como consecuencia de la precarización del trabajo, de la destrucción de los puestos ya existentes y los cambios culturales dentro de la familia especialmente de la mujer. Cuando aumenta la oferta laboral la tasa global de participación también aumenta, sin embargo este aumento en épocas de recesión puede ser mucho mayor que el esperado por la estructura educativa y de edades de la población. Por ejemplo se espera que las mujeres aumenten su participación laboral, y de hecho lo han venido haciendo en los últimos años, pero cuando el ciclo económico esta en un punto bajo las mujeres salen en masa a buscar empleo, por lo menos para Colombia, donde en las recesiones predomina el efecto del trabajador adicional sobre el del trabajador desalentado.<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> Cuando hay una recesión se puede esperar que sucedan dos cosas con la oferta laboral según la teoría económica. La oferta laboral puede aumentar, y por tanto el desempleo, si en la familia se pierden ingresos y miembros del hogar como los cónyuges ó los hijos solteros salen a buscar trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador adicional. Por otro lado, también en una recesión la oferta laboral puede disminuir ya que las personas, especialmente los miembros secundarios del hogar, pueden desanimarse en la búsqueda de trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador desalentado. Un buen estudio sobre estos efectos y sobre la participación de la mujer como causa de la crisis en Colombia se encuentra en el artículo “La participación laboral: ¿que ha pasado y que podemos esperar ?” de Mauricio Santamaría y Norberto Rojas.

Cuadro 9

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO PARA CALI

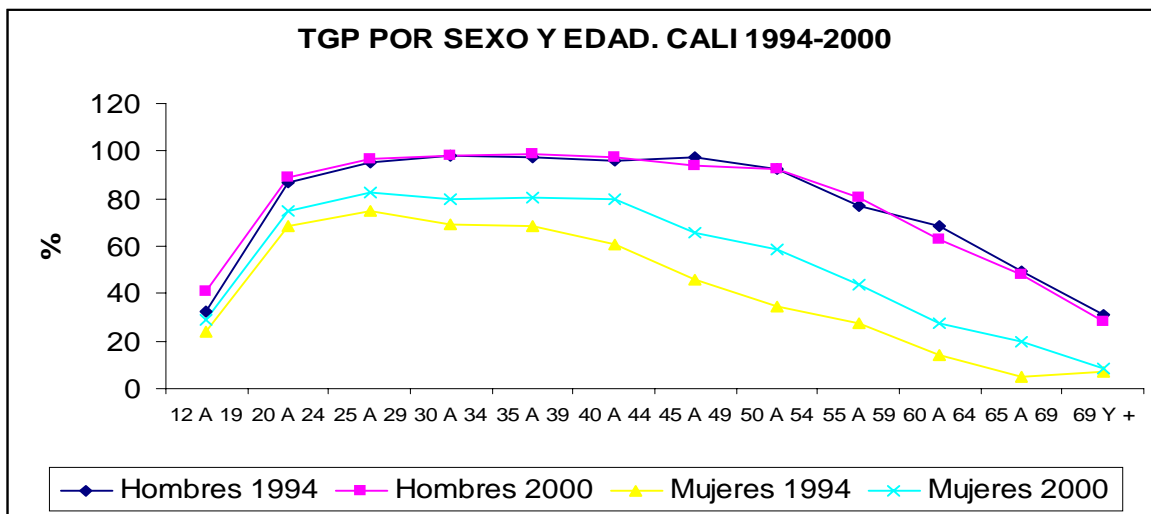
NIVEL EDUCATIVO	1994				2000			
	DISTRIBUCIÓN		DISTRIBUCIÓN		DISTRIBUCIÓN		DISTRIBUCIÓN	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Secundaria incompleta	248928	285809	25.51%	29.29%	280839	280580	22.20%	23.89%
Secundaria completa	119397	147164	12.24%	15.08%	167911	207294	14.29%	17.68%
Superior incompleta	40251	41166	4.12%	4.22%	58291	72030	4.96%	6.13%
Superior completa	47136	45933	4.83%	4.71%	66884	60877	5.69%	5.18%
<b>TOTAL</b>	<b>975784</b>		<b>100.00%</b>		<b>1174706</b>		<b>100.00%</b>	

FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Para Cali la situación no difiere de lo que pasa en el contexto nacional. Al parecer con la crisis las personas que tradicionalmente estaban clasificadas dentro de la población de inactivos decidieron salir a buscar trabajo e incrementaron la PEA, el fenómeno es mas dramático para las mujeres. De las 248 mil personas que ingresaron a la PEA, entre 1994 y 2000, 150 mil, es decir el 60%, eran mujeres. De estas, 90 mil tenían educación de por lo menos secundaria completa, las mujeres que están ingresando a la PEA son las más educadas, como era de esperarse ya que en varios estudios empíricos se ha comprobado que a mayores niveles educativos mayor participación. El observatorio de empleo de Cali podría profundizar en una investigación sobre la participación en el mercado laboral de las mujeres en los últimos años ya que Cali es una ciudad con un gran porcentaje de mujeres.

La participación laboral tiene un ciclo determinado, en la juventud y en la vejez las tasas de participación son menores tanto para hombres como para mujeres, Tenjo y Ribero encontraron que para los hombres colombianos la edad a la cual se maximiza la participación laboral es de 42 a 43 años, mientras que para las mujeres esta edad esta entre los 39 y 40 años. Como se aprecia en el gráfico 10 la participación de los hombres caleños de todas las edades se ha mantenido prácticamente constante en el periodo 1994-2000 mientras que las mujeres de todas las edades han incrementado sustancialmente su participación en el mismo periodo.

Gráfico 10



FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Un indicador que también puede ilustrar la situación de las presiones sobre el empleo es la población económicamente inactiva que dada la coyuntura decide abandonar su inactividad económica y pasar a la PEA. Los inactivos son generalmente amas de casa, estudiantes y rentistas ó jubilados. En Colombia estos grupos han salido a buscar empleo, sobretodo las mujeres amas de casa que abandonaron la inactividad en un número cercano a 1.000.000 en el periodo bajo estudio.

En Cali la PEI disminuyó en 26 mil personas. Observemos más de cerca como se descomponen estas personas. Por genero observamos que las mujeres abandonaron la PEI en 42 mil personas mientras que nuevos hombres ingresaron a la inactividad, para ser exactos alrededor de 16 mil. Como observamos que este fenómeno es particularmente femenino desagreguemos este grupo exhaustivamente.

Por edades 38 mil mujeres entre los 25 y 49 años salieron de la PEI. Por nivel educativo 28 mil mujeres con secundaria incompleta abandonaron la PEI, esto puede ser una señal de que ante la crisis las mujeres que cursaban secundaria se vieron obligadas a abandonar sus estudios. Alrededor de 32 mil mujeres cónyuges dejaron de lado la inactividad lo que esta de acuerdo con el salto de las amas de casa de Colombia al mercado laboral.

Para junio del 2002 la población de Cali según la ECH era de 2.295.000 personas y la PEA alcanzo las 1.186.000 personas. La participación sigue incrementándose ya que la TGP para este mismo trimestre fue de 66.91% y la tasa de desempleo fue de 16.16%.

#### 4. DESOCUPADOS

Mientras que las personas aspirantes, es decir las personas que buscan trabajo por primera vez, han modificado poco la presión sobre el empleo, los cesantes se han incrementado en alrededor de 140 mil personas. Ahora comparando esto con lo que pasa en Colombia tenemos lo siguiente: En 1994 del total de desempleados el 30% eran aspirantes

mientras que el restante 70% eran cesantes. En el 2000 sólo el 23% de los desocupados eran aspirantes, mientras el 77% eran cesantes. Ahora, en Cali la situación es mucho más dramática. En 1994, el 44% de los desocupados eran aspirantes y el 56% eran cesantes. En el 2000 solo el 20% eran aspirantes mientras que el 80% eran cesantes. En Cali el fenómeno del desempleo se ha tornado en un fenómeno de cesantía lo cual induce a pensar que la destrucción de empleos en Cali ha sobrepasado con creces la tendencia nacional y la crisis ha sido mas profunda.

La desocupación sigue afectando en mayor medida a las mujeres, de los nuevos desocupados entre el periodo 94-00 el 55% eran mujeres y la tasa de desempleo de las mujeres para el 2001 es de 21.35%. Las mujeres que buscan empleo por primera vez han disminuido en relación con el 94 lo cual conduce a pensar que la mayor presión la han ejercido las mujeres cesantes. Las mujeres jóvenes en particular son las que mayores incrementos en la tasa de desempleo han presentado, como se observa en el gráfico 11, la tasa de desempleo se ha incrementado principalmente entre las mujeres de 12 a 19 años.

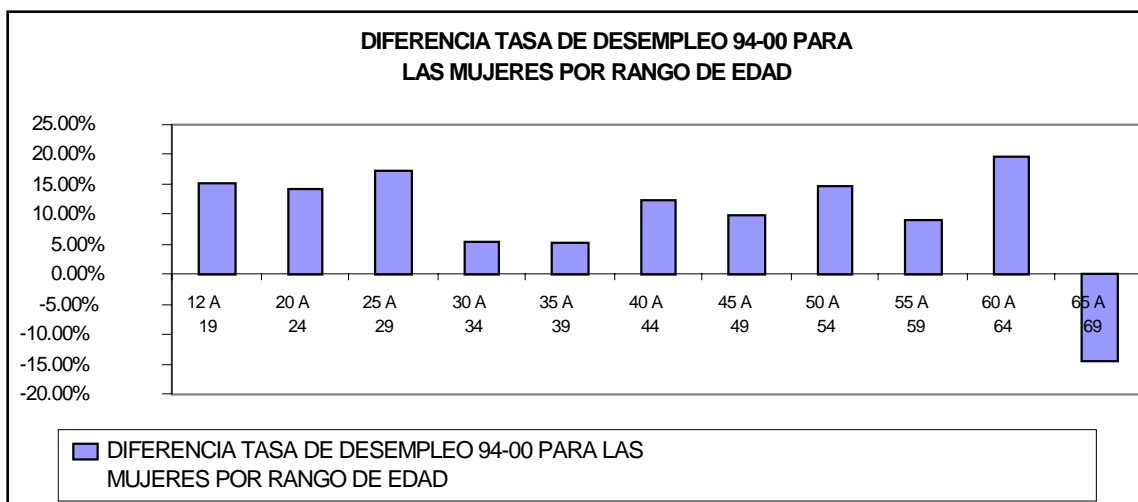
El 62% de los nuevos desempleados tienen niveles educativos de secundaria completa e incompleta. Las menores tasas de desempleo de los de mayor y menor educación se pueden deber a que las personas con bajo nivel de calificación no pueden darse el “lujo” de no generar ingreso y quedarse desocupados es por esto que en su gran mayoría engrosan las filas de la informalidad, por otro lado las personas de mayor calificación son las ultimas en ser despedidas en una crisis por los empresarios.

Si se analizan a los desempleados por parentesco, con el jefe de hogar, los hijos solteros y los cónyuges tiene las mayores tasas de desempleo en Cali. Generalmente son las cónyuges mujeres las que salen a buscar empleo cuando el ingreso en el hogar cae ó cuando el jefe de hogar ha perdido su trabajo.

Siendo la cesantía un fenómeno de gran magnitud en Cali cabe preguntarse de que ramas de actividad han salido expulsadas principalmente estas personas?. La respuesta es la misma que para Colombia. Del comercio, de los servicios comunales ó sociales y de la industria manufacturera. Por posición ocupacional la mayoría de desempleados venían de ser obreros ó empleados y como consecuencia lógica esta es la posición que quieren ocupar en el trabajo que encuentren.

El 88% de los desocupado buscaba en el 2000 un trabajo de tiempo completo y con un tipo de contrato permanente, es decir se aspira a la estabilidad laboral y con los cambios estructurales de la economía colombiana esto es cada vez más difícil.

Gráfico 11



FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Si se observa la tasa de desempleo de tercer trimestre del 2001 y se compara con el segundo trimestre del 2002 resalta el hecho de que esta tasa se redujo en 3 puntos. Lo cual no es explicado únicamente por factores estacionales. Como se dijo anteriormente, Cali es la ciudad más exitosa en los últimos 3 años en la reducción del desempleo. En el segundo trimestre del 2002 la situación ha cambiado poco, en cuanto a la distribución del desempleo, la mayor tasa de desempleo sigue siendo para las mujeres con 19.29% de tasa de desempleo frente a una tasa para los hombres de 13.28%.

El número de desocupados llegó a 192 mil personas en el segundo trimestre del 2002 situación algo mejor que la del tercer trimestre del año anterior. Cabe hacerse la pregunta si algunos desocupados anteriores están engrosando los inactivos ó en realidad se están ocupando. Si se revisan detenidamente las cifras se aprecia que los inactivos han aumentado muy poco por lo cual puede inferirse que los desocupados han disminuido como consecuencia lógica de su paso a la ocupación. Además según un estudio de Maurer y Nivia (1994) Cali es la ciudad, dentro de las cuatro principales, con mayor flexibilidad del mercado de trabajo, flexibilidad referida a la duración en meses que un desempleado demora en encontrar un empleo.

Los desocupados jefes de hogar hombres en Cali fueron 26 mil y las mujeres cabeza de hogar sin trabajo fueron 13 mil. Por cada jefe de hogar hombre desocupado hay 0.5 mujeres en la misma condición.

## 5. OCUPADOS

Para 1994 había en Cali alrededor de 803 mil ocupados, mientras que para el año 2000 esta cifra se había incrementado en alrededor de 100 mil personas. Por lo tanto en este periodo el número de ocupados aumento en un 12.81% (la PEA lo hizo en un 27.33%), si los desocupados se hubieran mantenido constantes no destruyéndose empleos, la tasa de desempleo para el 2000 sería cercana a 8.8% ya que en el 94 habían 100 mil

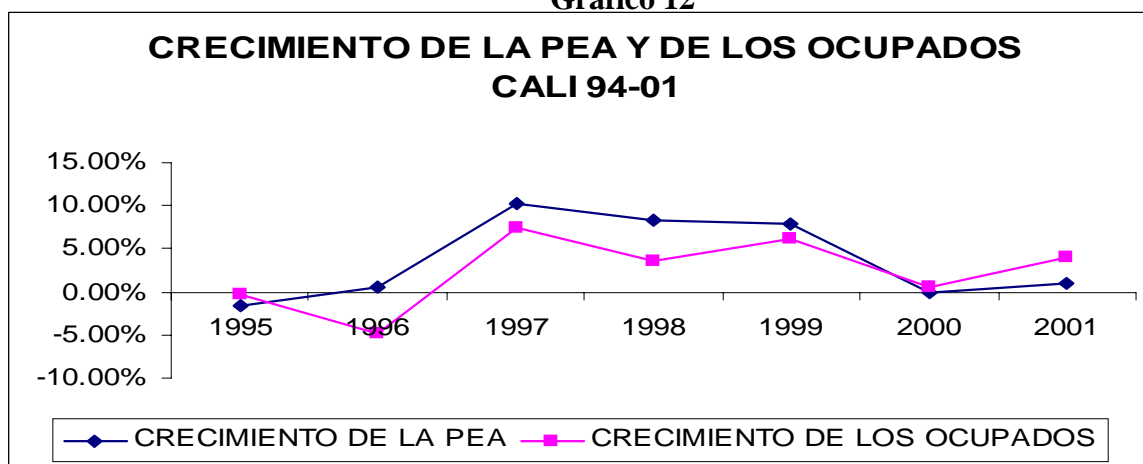


desempleados, pero por otro lado si la PEA hubiera crecido al ritmo de la PET y los desocupados al ritmo de los ocupados la tasa de desempleo seria de 11%. Por lo tanto el problema es claro, el rápido crecimiento de la PEA y el lento crecimiento de los ocupados (Gráfico 12), pero cabe anotar que para los dos últimos años la tendencia se ha revertido y la explicación se puede encontrar en la nueva metodología de la Encuesta de Hogares que ha permitido que la PEA caiga al clasificar a algunos de los antiguos activos como inactivos . El problema podría enfrentarse frenando el crecimiento de la PEA, pero no metodológicamente, ó acelerando el crecimiento de los ocupados sin nuevas destrucciones de empleos.

De los empleos creados el 68% fueron ocupados por mujeres mientras que los hombres solo ocuparon el 32%, esto habla de que en el periodo se creo una mayor demanda por mujeres, claro que no siempre para los mejores trabajos.

La distribución de los nuevos trabajos para las mujeres no fue equitativa entre edades. Las mujeres más jóvenes perdieron ocupadas con relación al 94, mientras que las mujeres entre 35 y 54 años incrementaron el número de ocupadas, esto puede no ser necesariamente una señal de que las empresas estén demandando mujeres de estas edades sino más bien de que el subempleo y la informalidad es un escape para estas mujeres que por lo general son jefes de hogar ó cónyuges. Esto es sobretodo cierto para las mujeres entre 35 y 44 años.

**Gráfico 12**



FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000). ECH (trimestre 3, 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Los hombres mayores de 35 años también incrementaron la ocupación mientras que los que están entre 30 y 34 años tuvieron una caída de 13.54%. Contrario a lo que pasa con las mujeres, donde las más jóvenes redujeron su ocupación, los hombres entre 12 y 19 años estuvieron más ocupados en el 2000 que en el 94. De nuevo se debe observar detenidamente que clase de ocupación es la que están desempeñando, se presume que al ser la mayoría de este grupo menor a 18 años se encuentran en actividades de subempleo e informalidad.

Por nivel educativo las personas que tienen secundaria completa también ampliaron el número de ocupados por encima de los de superior incompleta y superior completa sumados. Es decir las personas con mas educación han sido incorporadas a los nuevos puestos, pero cabe preguntarse si sus salarios reales en realidad han aumentado ó con lo que antes se remuneraba a un bachiller ahora se remunera a un técnico y con lo que antes se le pagaba a un técnico ahora se le paga a un profesional.

Cabe destacar, el importante crecimiento que han tenido los cónyuges en su incorporación a la ocupación. Entre 1994 y 2000 los cónyuges ocupados crecieron en un 42% mientras que los jefes de hogar lo hicieron en un 18% y los hijos solteros ocupados decrecieron en un 12%. Esta cifra es preocupante porque si hay alguien en el hogar que sea el más beneficiado por las nuevas ocupaciones debe ser el jefe de hogar ya que de él dependen los otro miembros del hogar. Sin embargo las mujeres jefes de hogar incrementaron su tasa de ocupación en este periodo de 48.11% en 1994 a 57.02% en el 2000, mientras que los hombres jefe de hogar la disminuyeron en 6 puntos porcentuales.

De los nuevos ocupados el 80% se ubicaron en los servicios comunales ó sociales y el 21% en la industria, que pese a sus inconvenientes fue un generador neto de puestos de trabajo. Contrario a la construcción que para el 2000 tenía 24 mil ocupados menos de los que tenía en 1994. El resto de sectores tuvo un crecimiento moderado de plazas de ocupación. El comercio también colaboró con la demanda de trabajo al abrirse dos grandes supermercados en Cali, recientemente.

Es preocupante, el crecimiento de los cuenta propia ocupados que en buena parte puede ayudar a explicar el crecimiento de la ocupación en general. Los cuenta propia crecieron en un 57% esto en valores absolutos significa que en el 2000 había 120 mil cuenta propia mas que en el 94, recordemos que los ocupados crecieron en 100 mil personas.

La temporalidad en los contratos de trabajo de los ocupados creció en un 93% y la permanencia cayó en un 3% aproximadamente, una vez más se confirma la poca calidad de los empleos generados. Esto también se puede deducir analizando las horas trabajadas a la semana por los ocupados. Mientras en 1994 los ocupados que trabajaban menos de la jornada legal (48 horas) eran el 30% de los ocupados, para el 2000 esta cifra ascendía al 39% del total de ocupados. Los nuevos ocupados también se ubicaron en trabajos con jornadas inferiores a la legal.

Cuando se mira los ingresos por salarios mínimos la hipótesis de la precarización de los trabajos ya existentes y de los nuevos se confirma contundentemente. Los ocupados que ganaban menos de medio salario aumentaron en un 528% y los que ganaban entre medio y un salario mínimo aumentaron en un 252%, el resto de tramos de salario mínimo sufrieron una caída con respecto al número de ocupados que se inscribían en ellos en 1994.

La tasa de ocupación en el tercer trimestre del 2002 fue de 56.10%. Esta tasa sigue la tendencia de la que se ha presentado en la ciudad para todo el periodo estudiado. El número de ocupados se acerca al millón de personas.

## **6. SUBEMPLEO**

En varios estudios teóricos se ha comprobado la fuerte correlación existente entre desempleo y subempleo. Sin embargo surge una gran diferencia entre las personas a las que afecta este fenómeno. Por un lado el desempleo afecta principalmente a las mujeres

mientras que el subempleo afecta principalmente a los hombres. Por supuesto Cali no es la excepción y el subempleo es un fenómeno predominantemente masculino. Una de las razones para esto es que la forma como se hace la pregunta sobre el subempleo en la Encuesta de Hogares es subjetiva. Por ello se puede argumentar que los hombres en general están mas insatisfechos con sus trabajos que las mujeres, aquí lo contradictorio es que la mayoría de subempleados se encuentra poco satisfecho con sus ingresos y las que tienen menores ingresos son las mujeres, esto muestra lo subjetivo de esta medición. Para explicar el porque de la afirmación anterior se tendría que abordar análisis sociológicos que desbordan el alcance de este documento.

**Cuadro 10\***  
**Tasa de Subempleo por Rango de Edad**

2 0 0 0	
C A L I	
E D A D	T A S A D E S U B E M P L E O
1 2 A 1 9	2 9 . 8 1
2 0 A 2 4	2 5 . 2 2
2 5 A 2 9	2 8 . 5 7
3 0 A 3 4	2 8 . 4 4
3 5 A 3 9	2 3 . 5 9
4 0 A 4 4	2 9 . 3 6
4 5 A 4 9	2 3 . 4 2
5 0 A 5 4	2 2 . 7 1
5 5 A 5 9	1 7 . 3 1
6 0 A 6 4	1 1 . 3 0
6 5 A 6 9	7 . 3 0
6 9 Y +	1 6 . 6 6

Los hombres y las mujeres en general se sienten principalmente subempleados por ingresos. El problema es que el subempleo por ingresos y por capacidades es más difícil de medir que el subempleo por horas<sup>11</sup>. Por edades a diferencia de lo que sucede con el desempleo en Cali y en Colombia, que en su mayoría se presenta en los más jóvenes, el subempleo ataca a las personas con edades entre los 30 y 59 años y sobretodo a los hombres de estas edades (Cuadro 10).

Por otro lado, las personas que tienen menores niveles educativos tienen mayores tasa de subempleo y las personas con mas altos niveles educativos se sienten más subutilizadas por capacidades que otros grupos.

Si se observa el comportamiento del subempleo por parentesco se puede concluir que este se distribuye homogéneamente entre los miembros del hogar, sin embargo los jefes de hogar son ligeramente más afectados que el resto. De nuevo los hombres jefes de hogar son relativamente más insatisfechos con su trabajo que las mujeres. Acá hay un hecho que cabe destacar, cuando el cónyuge es mujer la tasa de subempleo es mayor que cuando es hombre. Podría tratar de explicarse lo anterior afirmando que cuando un cónyuge es hombre es menos vulnerable ha sentirse subempleado.

\* Fuente ENH, septiembre 2000. Procesamiento Proyecto Observatorios Regionales de Empleo.

<sup>11</sup> El subempleo por horas es generalmente conocido como subempleo visible, mientras que el subempleo por inadecuada utilización de las capacidades ó bajos ingresos se conoce como subempleo invisible.

En Cali, las ramas de actividad económica que jalonaron el crecimiento del subempleo fueron principalmente la construcción, los servicios comunales y sociales y el comercio. Estos tres sectores explican el 80% del aumento del subempleo en Cali, es decir, las actividades más importantes en generación de empleo dentro de la economía caleña son las que incluyen, también, los empleos de baja calidad.

Como era de esperarse en el periodo 94-00 los empleados particulares y los trabajadores independientes aportaron gran cantidad de los nuevos subempleados a Cali, 210 mil de los 232 mil, es lógico que estas posiciones ocupacionales sean las más afectadas por el subempleo ya que muchos empleados particulares no tuvieron otra opción que aceptar el empleo donde están, pese a que no llenaba sus expectativas. Los cuenta propia están en esta situación, probablemente porque el mercado laboral no les dejó otra opción y generalmente cuando solo se tiene una opción para escoger esta no satisface al que la elige.

En cuanto al tipo de contrato las cosas son más parejas, los subempleados que aparecieron en el periodo de tiempo tienen el 50% contrato para prestar sus servicios temporalmente y el otro 50 % tienen contrato permanente. Es extraña la afirmación anterior porque era de esperarse que los de contrato temporal fueran los más afectados por el subempleo.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar más horas. Con la nueva ECH, introducida a partir del año 2000, las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en vez de subempleados invisibles, adicionalmente, un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, éstos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo si una persona declaraba que se sentía insatisfecha por su remuneración no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades. Como se puede apreciar este cambio de metodología introducida para la encuesta continua presentó resultados inesperados para Cali. Para el año 2001 se encuentra una situación muy interesante (Cuadro 11), el 35% de los subempleados por insuficiencia de horas trabaja semanalmente entre 48 y 64 horas a la semana. Surge aquí una posible explicación a esto, los ingresos han caído tanto para algunos hogares que los individuos están dispuestos a trabajar horas, por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado.

De las personas que se sentían subempleadas en 1994 la gran mayoría ganaban entre 1 y 1.5 salarios mínimos. Para el 2000 la situación había cambiado radicalmente y la mayoría de subempleados ganaba uno ó menos salarios mínimos. Los subempleados también han visto mermados sus ingresos, que junto con los ingresos de los otros ocupados también han disminuido. Un tema para analizar con una mayor profundidad es si los salarios ó los ingresos entre los subempleados son más flexibles a la baja que el los de los plenamente empleados.

La tasa de subempleo por el 2002 en la ciudad de Cali, fue de 31.2%, y el número de subempleados fue de 370.000 personas.

**Cuadro 11**

CALI. HORAS TRABAJADAS A LA SEMANA POR LOS SUBEMPLEADOS POR TIEMPO	
2001	
MENOS DE 24	23.90%
DE 24 A 36	20.39%
DE 36 A 48	15.89%
DE 48 A 64	35.16%
MAS DE 64	4.65%
<b>TOTAL</b>	<b>100.00%</b>

FUENTE: ENH (sept 2001).

Cálculos y Procesamiento: Proyecto

Observatorios Regionales de Empleo

## **7. INFORMALIDAD**

En Colombia no existe en ninguna encuesta la posibilidad de medir el empleo que no se acoge a la normatividad vigente y, por lo tanto, la medición entiende por empleo informal a los trabajadores por cuenta propia que no son profesionales ni técnicos, a los patronos y asalariados de las empresas de menos de diez trabajadores permanentes, a los trabajadores del servicio doméstico y a los trabajadores familiares sin remuneración. Esta definición lleva implícita la hipótesis según la cual en estos tipos de empleo existe un menor cumplimiento de la normatividad vigente<sup>12</sup>.

Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo. Bueno, no todo empleo informal es precario, puede haber empresas con alta productividad y completamente formalizadas, en los sectores del comercio y servicios, no obstante la encuesta no permite realizar una diferenciación y todo se incluye en el mismo conjunto.

Para medir la informalidad se utiliza la tasa de informalidad –población ocupada en el sector informal/ ocupados totales -.

Los datos sobre informalidad eran hasta el año 2000, brindados por la Encuesta Nacional de Hogares para el segundo trimestre de los años pares. Con la Encuesta Continua de Hogares, el seguimiento se puede hacer con una mayor regularidad y para otra áreas metropolitanas.<sup>13</sup>

<sup>12</sup> Henao, Marta, Rojas, Norberto y Parra, Aura. El Mercado Laboral urbano y la Informalidad en Colombia: Evolución Reciente. DNP 1999

<sup>13</sup> Las preguntas sobre informalidad a partir del año 2000, en la Encuesta Continua, para áreas metropolitanas y cabeceras se realizan anualmente en los meses de abril, mayo y junio.

Es preciso anotar que generalmente la informalidad esta directamente relacionada al tamaño de la ciudad. Entre más pequeña la ciudad mayor informalidad. Esto se debe a que a medida que una ciudad crece las empresas ubicadas en ella también lo hacen y hay un transito hacia el sector formal de la economía y la actividad económica en general se expande permitiendo que la gente se emplee en empresas consolidadas.

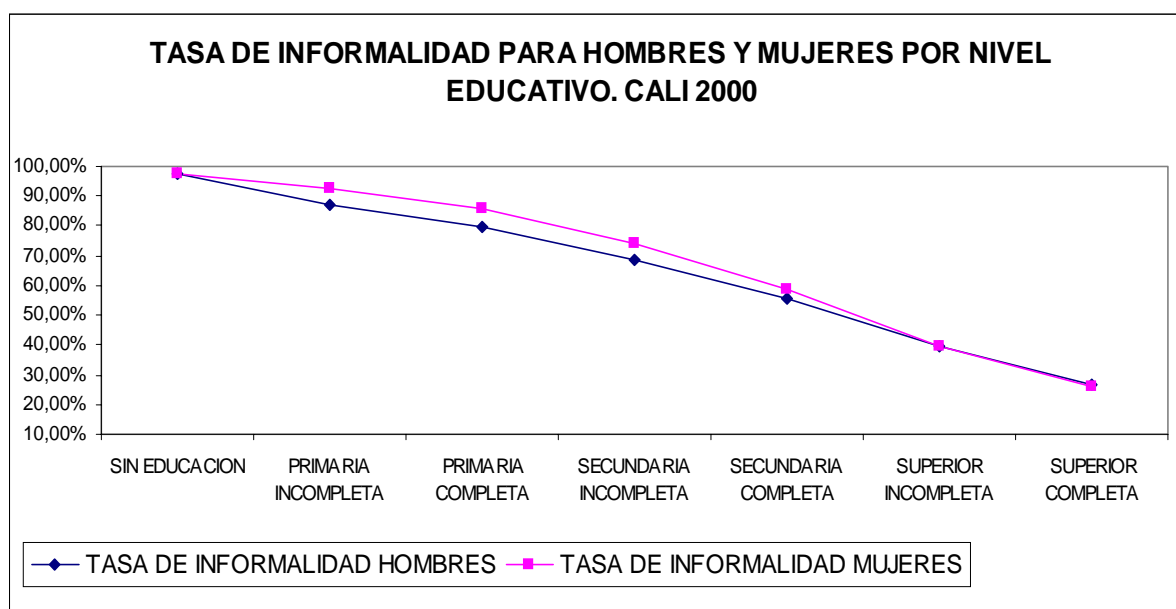
En 1994 la tasa de informalidad para Cali era del 53%, mientras que para el año 2000 fue del 63%. Creció 10 puntos mientras que la tasa de informalidad nacional solo lo hizo en 8 puntos.

La informalidad, al igual que el desempleo y contrario al subempleo afecta mas a las mujeres que a los hombres. La informalidad afecta principalmente a la base y a la cima de la pirámide económica poblacional. En Cali para el año 2001, la mayor tasa de informalidad la tenían las mujeres entre 65 y 69 años, seguidas por las mujeres entre 59 y 64 años. En los hombres los mas informales relativamente eran los hombres entre 65 y 69 años y los que se encontraban en edades entre 12 y 19 años.

Por otro lado si se aprecia el gráfico 13, se observa que la informalidad esta inversamente relacionada con el nivel educativo como era de esperarse intuitivamente, tanto para hombres como para mujeres, es por esto que las políticas que fomentan la educación también contribuyen a que la informalidad disminuya.

Los cónyuges son los que presentan la mas alta tasa de informalidad cuando apreciamos el parentesco de las personas dentro del hogar, tanto en Cali como en Colombia. Sin embargo es preocupante que en la ciudad, el número de informales se haya incrementado en un 41% entre los años estudiados.

**Gráfico 13**



FUENTE: ENH (sept 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Cuando se piensa en el ejercicio de desagregar a los informales por estratos, se espera encontrarse con una relación inversa entre el estrato y la informalidad, las cifras demuestran que esto no siempre es así. Los estratos del 1 al 3 se comportan como era de esperarse es decir, el estrato 1 tiene las mayores tasas de informalidad, pero el estrato 4 tiene menores tasas de informalidad que los estratos 5 y 6, y entre todos los estratos el estrato 4 es el que presenta las menores tasas de informalidad. Para tratar de explicar este fenómeno habría que desagregar mas las cifras y esto es mas complicado debido al tamaño de la muestra.

Por horas trabajadas a la semana, los que trabajan muy pocas horas ó demasiadas horas son los más informales. Los que trabajan las horas legales o están próximos son los que tienen menores tasas de informalidad, lo cual es lógico ya que generalmente las empresas informales ó los trabajadores independientes tienen menores mecanismos de vigilancia lo que hace que sus jornadas laborales estén en los dos extremos. O muy pocas horas trabajadas, o demasiadas.

Los dos sectores de la economía mas informales son la construcción y el comercio. La construcción por las formas de contratación y el comercio por la gran cantidad de establecimientos que ocupan a menos de 10 trabajadores y que funcionan en este sector. Prácticamente cualquier almacén que no pertenezca a las grandes cadenas de supermercados es informal.

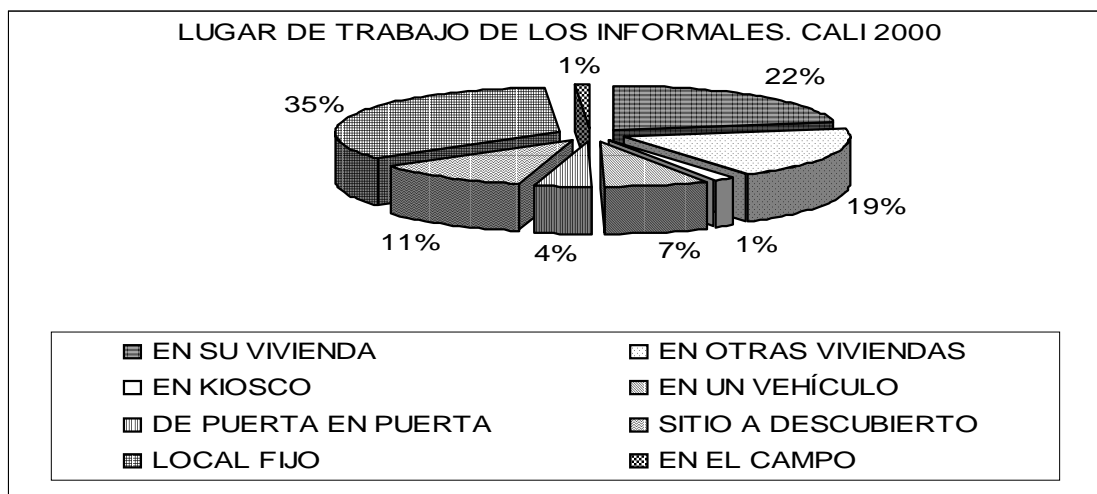
El 54% de los informales trabajaban solos y el 34% trabajaban en empresas que tenían en su nómina hasta 5 personas en el año 2000. La informalidad en Cali es un problema de individuos aislados mas que de pequeñas asociaciones. Generar políticas hacia este sector seria mucho mas sencillo si se tratara simplemente de microempresas ya que asociarlas bajo una entidad común es menos dispendioso que agrupar a todos los informales independientes.

Es de creencia popular que los informales son los vendedores que están por la calle ofreciendo todo tipo de productos y que invaden la vía pública, se tiende a confundir informalidad con ventas ambulantes, el gráfico 14 nos muestra en detalle donde se ubican ó cual es el lugar de trabajo de los vendedores informales.

Los tipos de contrato temporales tienen mayores tasas de informalidad que los permanentes, por lo tanto los temporales que de por si ya tienen un tipo de vinculación precaria ven empeorada su situación a causa de la informalidad.

Por definición se sabe que los ayudantes familiares y las personas encargadas del servicio doméstico son informales y que los empleados del gobierno no son informales. Cuando se observa a los empleados particulares se encuentra con que solo el 38.2% son informales, lo cual lleva a pensar que la mayoría de empleados particulares se ubican en las grandes empresas. Los cuenta propia están en su mayoría en el sector informal, aproximadamente el 90%.

Gráfico 14



FUENTE: ENH (sept 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

De los informales el 48%, ganaba en el 2000 uno ó menos de un salario mínimo, lo que conlleva a suponer que la informalidad es más un escape a la falta de empleo que una opción verdadera de superación laboral.

En la batería 5 de Cali hay cuadros donde se pueden ver los ingresos de los formales, informales y ocupados en general, aunque las cifras son difíciles de comparar entre años<sup>14</sup>, se puede tomar un año, por ejemplo el 2000, y observar quienes tienen mejores y quienes tienen peores ingresos entre los sectores formal e informal.

Las mujeres obtienen menores ingresos que los hombres lo cual se explica parcialmente por la segmentación vertical y horizontal del mercado laboral. La segmentación horizontal esta relacionada con la concentración de las mujeres en un número reducido de ocupaciones y la segmentación vertical se refiere a la concentración en los niveles de menor jerarquía de cada ocupación<sup>15</sup>.

En general las personas que están en el sector formal tienen mayores ingresos que los del sector informal. Por nivel educativo el único nivel educativo donde los informales tienen mayores ingresos que los formales es el de secundaria completa, claro que la diferencia es mínima.

Por ramas de actividad, los que trabajan en la industria manufacturera formal ganan el doble de lo que ganan los informales de este mismo sector. Esta diferencia de ingresos es mas contundente en el sector de la construcción donde la diferencia de ingresos es de dos veces y media entre los informales y los formales.

Por tamaño de empresa los informales que trabajan en empresas que tienen entre 6 y 10 personas son los que mas ganan. Los que trabajan en locales fijos son también los que

<sup>14</sup> Para hacer el contraste entre años se debe tomar un año base y deflactar los otros años.

<sup>15</sup> CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA. Colombia: Entre la Exclusión y el Desarrollo. Propuestas para la transición al Estado Social de Derecho. Capitulo 7,



obtienen mejores ingresos. Por deciles de ingresos la informalidad es mas alta en los deciles de menores ingresos.

## **8. POLÍTICAS DE EMPLEO EN EL PLAN DE DESARROLLO DE SANTIAGO DE CALI**

El Artículo 6 del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali que trata de la estrategia de fomento al desarrollo económico integral con énfasis en la economía solidaria establece que una de las acciones para implementar esta estrategia se llevará a cabo mediante el desarrollo de una política integral de reactivación económica con énfasis en la economía solidaria, incorporando sectores estratégicos para la generación de empleo y de espacios de trabajo. El indicador que se utilizará será la tasa de crecimiento del empleo por posición ocupacional y rama de actividad económica.

La meta es incrementar la tasa de ocupación en actividades afines a la economía solidaria.

Las estrategias mas importante que sirven de referencia sobre la importancia que le da la administración municipal a la generación de empleo se pueden ver en el cuadro 12.

**Cuadro 12**

COD	ACTIVIDAD ESTRATEGICA	COD	ACTIVIDAD OPERATIVA
2.1	Realizar alianzas estratégicas para la formulación y aplicación de una política económica integral, con énfasis en la economía solidaria.	2.1.1	Formular programas y proyectos concertadamente con los sectores económicos y sociales y aplicar una política económica integral, solidaria y comunitaria.
		2.1.2	Adelantar acciones con el sector privado, fundacional y cooperativo para el fomento a la economía solidaria y comunitaria.
		2.1.3	Promover y apoyar la integración regional de Cali con sus municipios vecinos mediante alianzas estratégicas en actividades productivas.
		2.1.4	Celebrar convenios con el sector académico, productivo y empresarial para el desarrollo de la educación media y tecnológica.
		2.1.5	Desarrollar una política de estímulos para la modernización y reconversión de la industria tradicional del municipio, especialmente las microempresas, pequeñas y medianas empresas - Mipymes
		2.1.6	Mejorar la gestión de negocios internacionales en las microempresas, pequeñas y medianas empresas - Mipymes con potencial exportador.
		2.1.7	Gestionar la creación de la zona rural de Cali como distrito o zona especial ecológica y agroturística que facilite el acceso a recursos nacionales e internacionales.
		2.1.8	Desarrollar un programa de seguridad alimentaria a través de alianzas con organismos del nivel regional, nacional e internacional.
<b>INDICADOR:</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política integral de reactivación basada en la economía solidaria</li> </ul>			
<b>META</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Política integral de reactivación basada en la economía solidaria, formulada y aplicada</li> </ul>			

*El Mercado Laboral de Cali y su Área Metropolitana*

COD	ACTIVIDAD ESTRATEGICA	COD	ACTIVIDAD OPERATIVA
2.2	Propiciar condiciones que permitan atraer la inversión productiva nacional e internacional para la generación de espacios de trabajo en nuestro municipio.	2.2.1	Diseñar un portafolio e implantar y difundir un sistema de información universal para el inversionista.
		2.2.2	Establecer reglas de juego claras e incentivos tributarios a los inversionistas, para las actividades que generen empleo y espacios de trabajo, en el marco del Acuerdo 06 de 1997
		2.2.3	Promocionar la imagen del municipio con el fin de atraer la inversión productiva nacional e internacional.
		2.2.4	Adecuar y modernizar las instituciones de educación técnica a las necesidades productivas y de trabajo del municipio.
		2.2.5	Promover y apoyar eventos, ferias y convenciones para la generación de ingresos.
		2.2.6	Diseñar mecanismos que permitan crear programas de empleo con los grupos vulnerables capacitados técnicamente.
		2.2.7	Actualizar y mantener las cuentas económicas municipales y la construcción de la matriz de insumo producto, conjuntamente con indicadores de medición económica
		2.2.8	Gestionar créditos internos y externos y donaciones para el apoyo económico a la creación de microempresas, famiempresas y empresas asociativas de trabajo.
		2.2.9	Propiciar el incremento de la productividad y competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas, a través del mejoramiento de su gestión.
<p><b>INDICADOR:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de crecimiento del empleo por posición ocupacional, rama de actividad económica.</li> </ul> <p>Número de personas ocupadas, expresado como porcentaje de la población económicamente activa, en un determinado periodo.</p> <p><b>METAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar la tasa de ocupación en actividades afines a la economía solidaria</li> </ul>			
2.3	Identificar y desarrollar iniciativas productivas y ejecutar las actividades económicas definidas en el Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Cali	2.3.1	Impulsar el desarrollo y fortalecimiento de programas ecoturísticos y zonas de desarrollo comercial y turístico.
		2.3.2	Identificar y fomentar actividades culturales generadoras de empleo e ingresos en comunas y corregimientos.
		2.3.3	Promover la creación del distrito agroindustrial al suroriente de la ciudad, para la generación de empleo e ingresos con atracción de inversión productiva.

*El Mercado Laboral de Cali y su Área Metropolitana*

		2.3.4	Promover la creación del distrito tecnológico e industrial para el desarrollo de la industria limpia y el desarrollo científico y tecnológico.
		2.3.5	Desarrollar programas de capacitación en el área del deporte y recreación para la generación de empleo.
		2.3.6	Potencializar el centro tradicional y el sistema de centralidades identificados en el Plan de Ordenamiento Territorial como espacios físicos para la consolidación del sector terciario.
		2.3.7	Estimular el desarrollo de planes parciales para reactivar el sector de la construcción y especialmente, la vivienda de interés social.
		2.3.8	Realizar acciones para el desarrollo de iniciativas productivas, formas asociativas y solidarias de producción de grupos específicos, en particular para los jóvenes y las mujeres.
	<p><b>INDICADOR:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de crecimiento de la inversión por actividad económica</li> </ul> <p>Aumento o disminución de la inversión anual por actividad económica, en un determinado año, medido como porcentaje de la inversión anual, por actividad económica, en el año base.</p> <p><b>META:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar la tasa de crecimiento de los ingresos en actividades afines a la economía solidaria.</li> </ul>		
2.4.	Desarrollar y fortalecer la economía del área rural acorde con la vocación del suelo para la sostenibilidad productiva y ambiental	2.4.1	Apoyar y fortalecer la actividad agroforestal en el municipio
		2.4.2	Fomentar en los corregimientos la organización de grupos asociativos comunitarios en las áreas de producción y mercadeo.
		2.4.3	Desarrollar con participación comunitaria e interinstitucional, transferencia de tecnologías limpias, investigación aplicada, agricultura orgánica y no orgánica para el desarrollo de modelos productivos sostenibles.
		2.4.4	Conformar y promover un sistema educativo integral para la zona rural, basado en la agroecología, agroforestería y conservación de los recursos naturales con base en los Proyectos Educativos Institucionales - PEI y los Proyectos Ambientales Escolares - PRAES, acordes a la vocación del área rural.
		2.4.5	Fomentar y apoyar modelos de producción limpia en las zonas con vocación agroforestal del área rural.
	<p><b>INDICADORES:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de sostenibilidad productiva</li> </ul> <p>Aumento o disminución de las asociaciones y formas productivas existentes en el área rural con sostenibilidad productiva y en armonía con el medio ambiente, en un determinado año, medido como porcentaje de las organizaciones existentes, en un determinado año</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Tasa de granjas sostenibles</li> </ul> <p>Aumento o disminución de granjas sostenibles en el área rural, un determinado año, medido como porcentaje del total de las fincas atendidas, en un determinado año</p> <p><b>METAS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Al finalizar el periodo de gobierno el 60% de las asociaciones y formas productivas que funcionan en el área rural cuentan con acompañamiento y asistencia técnica</li> <li>Mantener asistencia y transferencia tecnológica a las cuarenta y cinco (45) granjas sostenibles durante los tres (3) años de gobierno.</li> </ul>		

COD	ACTIVIDAD ESTRATEGICA	COD	ACTIVIDAD OPERATIVA
2.5	Fomentar en la ciudadanía una cultura empresarial integral en materia de ciencia, tecnología e informática, basada en la difusión amplia y permanente de la información	2.5.1	Fomentar la creación de unidades productivas comunitarias para la ejecución de proyectos productivos de recuperación ambiental.
		2.5.2	Orientar la incorporación del desarrollo del espíritu empresarial en el PEI en la formación de los jóvenes de educación básica y media.
		2.5.3	Capacitar a productores campesinos en sistemas y modelos de producción sostenible.
		2.5.4	Fomentar programas de capacitación del recurso humano en el sector comercial y turístico
		2.5.5	Apoyar los programas de fomento empresarial para la creación y mejoramiento de las Mipymes.
		2.5.6	Formular un plan para el aprovechamiento productivo (reciclaje) de los desechos sólidos en el ámbito comunitario.
		2.5.7	Implantar programas de espíritu empresarial en las IPS y EPS municipales con participación comunitaria, desarrollando ciencia, tecnología y sistemas de información.
		2.5.8	Desarrollar un programa de asesoría técnica a las Mipymes en el proceso de reconversión a tecnologías limpias
<p><b>INDICADOR:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Número de personas capacitadas en programas de cultura empresarial</li> </ul> <p><b>META:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizar un programa anual de capacitación en cultura empresarial</li> </ul>			

Fuente: Plan de Desarrollo Santiago de Cali

## CONCLUSIONES

Se debe convocar a las instituciones interesadas para oficializar la medición del PIB en cada ciudad, ya que esta información es muy importante porque permite analizar las actividades que generan mayor valor agregado y contrastarlas con las que generan mayores puestos de trabajo con el fin de determinar cuales actividades tienen menor productividad, teniendo en cuenta la participación del capital, para de esta forma reasignar los recursos mediante políticas dirigidas por las alcaldías municipales y en algunos casos, dependiendo de la región, por los gobiernos departamentales.

El problema del desempleo no es un problema de crecimiento demográfico desbordado, es un problema simultáneo de destrucción de puestos de trabajo y de un acelerado crecimiento de la participación, especialmente de las mujeres y de los jóvenes. Este incremento en la participación, a su vez, puede explicarse en parte por la precarización del mercado laboral que ha obligado a personas que históricamente habían pertenecido a la Población Económicamente Inactiva a presionar la Población Económicamente Activa.

El aumento en la cobertura de la educación hace que las personas que han ingresado a la PEA, y en especial las mujeres, sean más educadas en el 2000 que en 1994. El aumento en los niveles educativos de la población no se ha traducido en incremento de los ingresos, ni en oportunidades de trabajo.

El desempleo ha afectado principalmente a las mujeres y a los jóvenes de Cali. Los jefes de hogar también se han visto afectados lo que deteriora en mayor medida la calidad de vida de las familias. Es por esto que las políticas de generación de empleo focalizadas en mujeres y jóvenes son adecuadas sólo si se complementan con políticas mucho más agresivas que vayan en beneficio del jefe del hogar. Se considera que el desempleo del jefe del hogar es multiplicativo, es decir por cada cabeza de familia desempleado las probabilidades de que otros miembros del hogar estén desempleados son mayores.

La ocupación no se ha estancado pero tampoco ha crecido al mismo ritmo que la participación y la destrucción del empleo. Si esta tendencia continua en el mediano plazo la tasa de desempleo continuará aumentando. Para incrementar la ocupación se propone: Teniendo Cali una fuerte vocación industrial y cercanía con el Océano Pacífico, la ciudad debe volcarse a la producción de bienes transables internacionalmente competitivos, para ello se necesita la infraestructura adecuada y una política macroeconómica que estimule la exportación. La administración municipal debe en sus futuros planes de desarrollo especificar puntualmente que obras y programas van a estar dirigidos al apoyo directo a la inserción en el mercado internacional. Adicionalmente, el próximo Plan de Desarrollo esta obligado a citar los sectores que se apoyaran y las estrategias para hacerlo que permitan que la ciudad obtenga el máximo beneficio del ALCA. Cali debe ser una de las ciudades colombianas líderes en este proceso

El subempleo y la informalidad han crecido sustancialmente como vía de escape a la falta de empleo, lo que también ha contribuido a presionar los ingresos, por lo menos en el sector no formal, a la baja.

Como se puede ver el desempleo, el subempleo y la informalidad son tres problemas que tienen raíces comunes y están estrechamente ligados, tanto para Cali como para Colombia. Las políticas que apunten a atacar cualquiera de estos tres problemas inmediatamente repercutirán en los otros, ya que las fronteras para una persona que esté en alguna de las situaciones arriba mencionadas no son nada claras.

Las políticas de generación de empleo de la administración municipal no pueden desligarse de las políticas centrales porque puede existir desperdicio de recursos y encontronazos ó “choque de trenes” que redundaran en la poca efectividad de los planes trazados.

En los planes de desarrollo de la ciudad debe tratarse de estimar el número de empleos directos e indirectos que se generaran con la aplicación de las políticas esbozadas en él, no solo en materia de empleo sino también en materia de infraestructura, medio ambiente, seguridad, salud etc. Basados en lo anterior cuando se evalúe la efectividad del plan de desarrollo podrá cuantificarse la desviación con respecto a las metas y así buscar explicaciones a el fracaso ó al éxito de las políticas e intercambiar experiencias con otras ciudades del país.

Aparte de la generación de empleo las políticas del gobierno local y nacional deben encaminarse a reinsertar a los desertores escolares al sistema formal de educación para atenuar el crecimiento desbordado de la PEA, en determinado caso podría estudiarse la posibilidad de subsidiar la asistencia escolar en los jóvenes de 12 a 18 años.

## **BIBLIOGRAFÍA**

ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI. Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali.

BANCO DE LA REPUBLICA, DANE, CAMARA DE COMERCIO DE CALI Y ANDI. Valle del Cauca. Informe de Coyuntura Económica Regional III Trimestre de 2002. Noviembre de 2002.

CID (2002), “Panorama Laboral Colombiano: Alto desempleo, ingresos precarios”, Observatorio de Coyuntura Socioeconómica No. 11, Bogotá.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA. Colombia: Entre la Exclusión y el Desarrollo. Propuestas para la transición al Estado Social de Derecho. Alfaomega. Bogota, julio de 2002.

DANE y UNIVERSIDAD JAVERIANA. Subempleo y Bienestar Social, Bogotá, Editorial 2000.

DANE, Encuesta Nacional de Hogares. Encuesta Continua de Hogares. Varias Etapas.

DNP. Departamento del Valle Características Generales.

Farné, Stefano. Efectos de una Reforma Laboral en Colombia (Versión Preliminar). Bogotá, abril 2002.

Henao, Marta, Rojas, Norberto y Parra, Aura. El Mercado Laboral urbano y la Informalidad en Colombia: Evolución Reciente. Documentos de Trabajo DNP. No 5. Bogotá, septiembre de 1999.

Lora, Eduardo. El desempleo, ¿qué hacer?. Alfaomega - Revista Cambio. Bogotá, octubre de 2001.

Maurer, Martin y Nivia, Doris, (1994). “La Histérisis en el Desempleo Colombiano”. Cuadernos de Economía. Universidad Nacional de Colombia. Volumen XIV. No. 21. Bogotá. Segundo Semestre de 1994.

MINTRABAJO y CID, Observatorios Regionales del Empleo en Colombia, Lineamientos Conceptuales y Metodológicos. Documento del Proyecto. Bogotá, abril 2002.

OBSERVATORIO ECONÓMICO DEL VALLE DEL CAUCA. La Economía del Valle del Cauca en los Noventa. Octubre de 1999

Rodríguez, Liria. “El Subempleo, una cara no tan oculta del problema laboral” en Economía Colombiana y Coyuntura Política. Diciembre de 2001.

Santamaría, Mauricio y Rojas, Norberto. La participación laboral: ¿qué ha pasado y qué podemos esperar? Archivos de Economía DNP. Documento 146, abril de 2001.

Tenjo, Jaime y Ribero, Rocio. Participación, desempleo y mercados laborales en Colombia. Archivos de Economía DNP. Documento 81, abril de 1998.

Urdinola, Piedad. Mujeres en sus Casas: Un recuento de la Población Femenina Económicamente Activa. Archivos de Economía DNP. Documento 85, junio de 1998.