

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Enlaces Regionales:

María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)

César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)

Jaime Hincapié (Medellín)

Duvalier Niño (Cali)

Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)

María Teresa Gómez (Bucaramanga)

Antenor Ortiz (Manizales)

Lucy Espitia (Ibagué)

Luis Arismendy (Tunja)

David Rodríguez (Soacha)

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Consultor: Jesús Perdomo

Estadístico: Luis Ángel Rodríguez

Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:
Blanca Chavarro
Marta Cerón

Asistente de Investigación:
Martha Janneth Sánchez Galvis
Germán Augusto Cano Torres
Javier Andrés Castro Heredia
David Rodríguez Mejía
María Jimena Vargas Mayo
César Augusto Esparragoza Amón

Bogotá, diciembre de 2002

ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

ANÁLISIS DE LA DINÁMICA LABORAL EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA

Introducción.....	292
I. Revisión Bibliográfica.....	293
II. Evolución de los Indicadores del Mercado Laboral	294
III. Descripción Demográfica	298
IV. Evolución de la Participación.....	300
V. Evolución del Desempleo	304
VI. Estructura del Empleo en Barranquilla	309
Subempleo en Barranquilla	311
Informalidad en Barranquilla.....	313
VII. Políticas y Programas De Empleo.....	317
VIII. Conclusiones.....	318
BIBLIOGRAFÍA	319

ANÁLISIS DE LA DINÁMICA LABORAL EN LA CIUDAD DE BARRANQUILLA

INTRODUCCIÓN

El continuo deterioro de los indicadores sociales y laborales de la ciudad de Barranquilla, ha causado atención y preocupación por parte de las autoridades locales y el sector privado, por esta razón es fundamental aportar elementos de análisis tanto del comportamiento de las cifras e indicadores del mercado laboral, como del diseño de las diferentes políticas y programas de empleo. Es importante anotar que el comportamiento del desempleo esta asociado a factores coyunturales y del ciclo económico pero también existe una gran proporción asociada a la recomposición tecnológica de las unidades productivas que exigen una mano de obra diferente respecto al anterior proceso.

Se observa para la ciudad de Barranquilla una desventaja competitiva con relación al capital humano, no obstante, tener adecuadas condiciones de infraestructura física (Báez, 2001). Cuestión que ha llevado a una creciente pobreza y la búsqueda de refugios temporales en fenómenos como el subempleo y la informalidad, actividades caracterizadas por su baja productividad y remuneración, es decir, de subsistencia. (Castro, 2002)¹

En este trabajo se maneja la Encuesta de Hogares del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE entre 1994 y 2002 procesada por el Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Observándose, la serie con el comportamiento de la tasa de desempleo para la ciudad entre 1994 y 2000, esta registró un incremento de más del 100%². Igualmente, se realiza una revisión de la literatura sobre la economía y el mercado laboral de la ciudad con el fin de tener los suficientes elementos para completar el análisis e intentar el diseño de políticas y programas de empleo consistentes con las directrices regionales y nacionales y teniendo en cuenta las distintas especificidades regionales, para el mejoramiento de las condiciones de empleabilidad y la promoción de la creación de nuevos empleos.

El trabajo se divide en siete secciones. La Primera es una revisión bibliográfica, en la Segunda se hace una revisión a la evolución de los indicadores del mercado laboral, la sección Tercera realiza un análisis demográfico, en la Cuarta se observa la participación laboral, en las secciones Quinta y Sexta se caracteriza los desocupados y ocupados, en la Séptima sección se evalúa los programas y políticas y se finalmente se muestran las conclusiones.

¹ El autor observa unos persistentes niveles de pobreza reflejado en el consumo de los hogares según la Encuesta de Ingresos y Gastos DANE 1995.

² La tasa de Desempleo para septiembre de 1994 estaba en 10.04% y en el 2000 registraba 20.22%, entonces se puede observar el crecimiento de mas del 100% en el indicador.

I. REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA.

El trabajo de Bula y Castro (2001) muestra los factores que han contribuido al aumento de la tasa de desempleo de la ciudad de Barranquilla. Como principal determinante, se establecen los cambios demográficos de esta forma la población total tiene crecimientos moderados pero la población en edad de trabajar³ PET y la población activa⁴ PEA tienen tasas de crecimiento superiores. Precisando que la participación femenina es la de mayor crecimiento.

Los autores muestran que paralelo al aumento de la oferta se observa un deterioro de las condiciones de ocupación, predominando el subempleo. De la misma manera se encontró que la recomposición de la estructura tecnológica de la industria ha desplazado mano de obra y exige nuevas formas de calificación en ella.

Igualmente, se presenta evidencia de factores de tipo estructural en la tasa de desempleo para la ciudad. Se encontró un exceso bruto de oferta en ocupaciones menos calificadas. También se señala la persistencia del fenómeno de histéresis⁵ en el desempleo. El documento se queda corto en la proposición de políticas enfocándose en los elementos del desempleo estructural, sin tocar el corto plazo.

En Báez y Pinto (2000) se presenta un análisis de la participación y el desempleo además de tratar el entorno de la economía para las ciudades de Barranquilla y Cartagena. El resultado del diagnóstico es desalentador; la población presenta las mayores tasas de analfabetismo, los más bajos niveles de escolaridad promedio y de cobertura en educación superior y manifiesta el nivel académico más deficiente, ese es el atraso de la costa. (Báez, 2000 PG 25) Las actividades de comercio, industria y servicios no absorben suficiente mano de obra, persiste un número importante de personas dedicadas a actividades independientes informales y de baja productividad. También hay desempleo, subempleo y bajos ingresos que son factores que imponen restricciones a la generación de un mayor crecimiento económico y distribución de los frutos a la población. Además, se realiza un análisis de las potencialidades de la región y se proponen algunos elementos de política, entre los cuales se cuenta la revisión de la pertinencia y calidad de los procesos de formación y capacitación.

Ahora bien, es de anotar que la Cámara de Comercio de Barranquilla publica periódicamente informes de coyuntura en los cuales se presenta la situación actual de la ciudad, sin mayores elementos de análisis.

³ PET son las personas mayores de 12 años para las áreas urbanas.

⁴ Esta conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.

⁵ Un choque económico sobre una variable genera efectos permanentes sobre su comportamiento; es decir, que la serie no revierte a su medida)

II. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEL MERCADO LABORAL

En primer lugar con la finalidad de mostrar la consistencia y convergencia de las cifras procesadas en el proyecto en los cuadros 1 y 2 se presentan las estadísticas laborales de la ciudad de Barranquilla para el periodo 1994 –2002, tanto las manejadas por el Proyecto *Observatorios Regionales de Empleo* como por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE.

**CUADRO 1
CIFRAS DANE**

Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos	TGP	TD	TO
1994	1367856	1013942	538581	484451	54130	475361	53.1%	10.05%	47.78%
1995	1395400	1053177	564426	501425	63001	488751	53.6%	11.16%	47.61%
1996	1423767	1067533	561137	493490	67647	506396	52.6%	12.06%	46.23%
1997	1455756	1122223	603623	530355	73268	518600	53.8%	12.14%	47.26%
1998	1486808	1149610	627256	554434	72822	522354	54.6%	11.61%	48.23%
1999	1524850	1172649	664969	555402	109567	507680	56.7%	16.48%	47.36%
2000	1558801	1184736	722757	576611	146146	461979	61.0%	20.22%	48.67%
2001*	1590000	1179000	687000	576000	110099	493000	58.3%	16.03%	48.85%
2002**	1615609	1192755	685899	568149	117750	506856	57.5%	17.17%	47.63%

Fuente Dane ENH *ECH **ECH Segundo trimestre.

**CUADRO 2
CIFRAS PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**

Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos	TGP	TD	TO
1994	1367857	1013494	538601	484528	54075	474892	53.1%	10.04%	47.81%
1995	1395400	1058063	569735	508376	61359	488328	53.8%	10.77%	48.05%
1996	1423763	1067530	561135	493489	67647	506395	52.6%	12.06%	46.23%
1997	1455756	1122223	603623	530355	73268	518600	53.8%	12.14%	47.26%
1998	1491866	1153442	629341	556283	73058	524101	54.6%	11.61%	48.23%
1999	1524850	1172649	664969	555402	109567	507680	56.7%	16.48%	47.36%
2000	1558801	1184736	722757	576611	146146	461979	61.0%	20.22%	48.67%
2001*	1592280	1179343	686132	576033	110099	493211	58.2%	16.05%	48.84%
2002**	1615609	1192755	685899	568149	117750	506856	57.5%	17.17%	47.63%

Fuente Dane ENH ECH, cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. *ECH **ECH Segundo trimestre. Convenio MTSS-CID

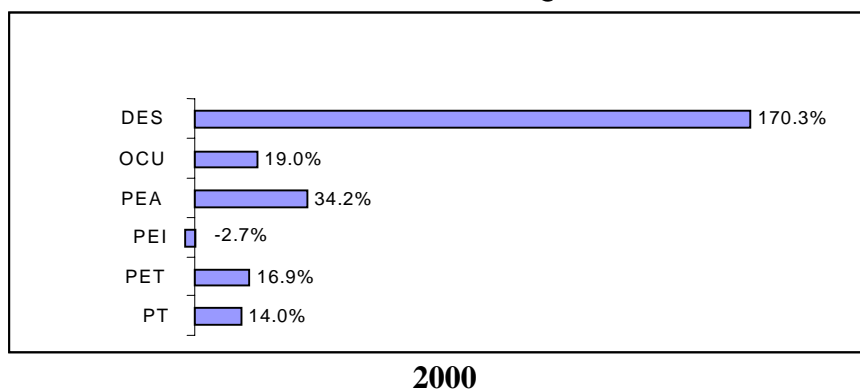
El número de desocupados para la ciudad llegó en el segundo trimestre de 2002 a 117.750 personas, situación que ha venido observándose periodo tras periodo, pese a la estabilización de la participación de la población activa PEA, es decir, las personas que desean trabajar ó que se encuentran ocupadas. A pesar que el cambio de metodología de la Encuesta de Hogares hizo descender este indicador en el tercer trimestre del 2001 a 16.05%. De otro lado, la tasa de global participación TGP⁶ continuo aumentando durante todo el resto de la década, hasta registrar un 61.01% en septiembre de 2000, evolución similar a la del país que se situó en 61.8% para el mismo periodo, aunque con el mencionado cambio de metodología descendió tres puntos porcentuales en Barranquilla

⁶ Es la relación entre la Población Económicamente Activa PEA / Población en Edad de Trabajar PET, que es la población mayor de 12 años para las áreas urbanas.

hasta registrar 58.18% para septiembre de 2001 y descendiendo para junio de 2002 en casi un punto porcentual. El hecho que caracteriza a la región Caribe es que presenta menores tasas de participación que el total nacional, de todas maneras, se observa la incapacidad de generar empleos y por ello un incremento menos efectivo en el número de ocupados que en el resto del país.

Como se muestra en la gráfica 1 los cambios relativos más grandes entre el tercer trimestre de 1994 y el 2000, se registran en los desocupados y la PEA. El crecimiento de 19% en los ocupados resultó insuficiente para contrarrestar el crecimiento de la fuerza laboral de la ciudad que aumentó en 34.2% y fue en parte responsable del enorme crecimiento de los desocupados 170.3% en los últimos seis años. En el mismo periodo la población en edad de trabajar de Barranquilla PET creció 16.9%, en tanto que la población inactiva PEI descendió -2.7%.

GRÁFICO 1
ESTADÍSTICAS LABORALES BARRANQUILLA CRECIMIENTO % 1994-

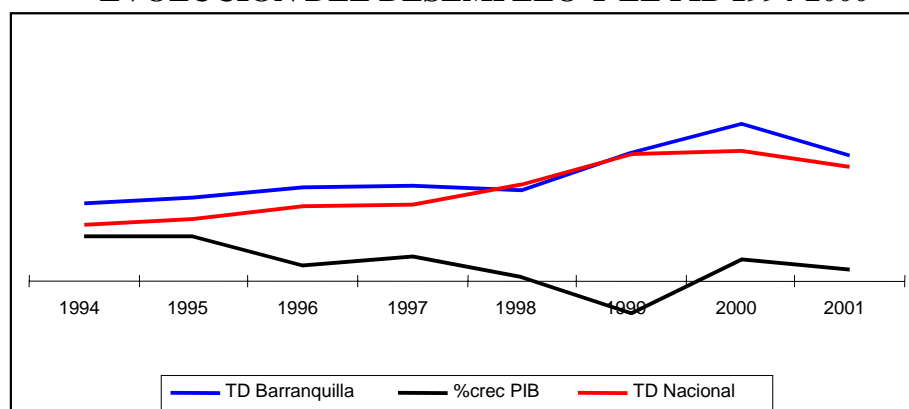


Fuente DANE ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Por su parte, la tasa de desempleo TD se ve directamente determinada por la actividad económica medida a través del crecimiento del producto interno bruto PIB, de esta manera se observa en la gráfica 2, la evolución contracíclica de la tasa de desempleo tanto nacional como para la ciudad de Barranquilla con respecto al crecimiento del PIB en el periodo comprendido entre 1994 y 1999, ahora para el año 2000, se nota una leve recuperación del producto de la economía que no tiene suficiente dinamismo para jalonar un decrecimiento del nivel de desempleo. Es importante observar que tienen la misma tendencia lo cual se entiende por la alta relación existente entre la dinámica productiva regional y nacional.⁷ También, la constante superioridad de las tasas regionales indica que este no ha sido un fenómeno eminentemente coyuntural y descubre un alto carácter estructural de los problemas de empleo.

⁷ Báez 2000 lo demuestra regresando la actividad económica regional y nacional y los niveles de desempleo regional y nacional para observar la correlación.

GRÁFICO 2
EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO Y EL PIB 1994-2000



Fuente DANE. *Encuesta Continua de Hogares. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID

El efecto de la apertura produjo una variación de la demanda por cierto tipo de calificaciones lo que elevó el desempleo friccional y estructural esto debido a que las instituciones educativas no se adaptaron a la misma velocidad que los cambios de la demanda de trabajo por tipo de competencia y calificación (OIT, 1998)

La apertura ha abaratado los bienes de capital que sustituyen mano de obra y la desaceleración del empleo es por la crisis en los sectores con significativa capacidad de generación como: la construcción, industria y comercio. Así como, la inestabilidad cambiaria y altas tasas de interés originan incertidumbre en la inversión privada.

También es natural que bajo el nuevo escenario de desarrollo el tiempo de búsqueda de empleo se haya alargado debido a los ajustes necesarios entre la oferta laboral y las nuevas condiciones productivas. Los cambios y las innovaciones tecnológicas han determinado nuevas ocupaciones lo que ha redireccionado la demanda laboral hacia una mano de obra con características de calificación especiales, en muchos casos sin respuesta efectiva por parte de la oferta esto sin duda ha introducido un mayor carácter estructural en el desempleo de los centros urbanos.

La tasa de ocupación ha permanecido en niveles muy estables, con muy poca variación de un periodo a otro, ahora bien, su crecimiento entre 1994 y 2000 fue del 19% apenas para absorber el crecimiento de la población en edad de trabajar que registró un 16.9%. Se puede apreciar entonces que se han creado puestos de trabajo pero es necesario analizar de una manera más profunda la calidad y pertinencia de esos nuevos empleos, como se realizará un poco más adelante. Aunque es claramente inferior al resto del país⁸, debido a la crisis está se mantuvo estable la evolución; desfavorable por muchos factores como: el lento crecimiento del aparato productivo, el sostenido crecimiento de la PET, sin correspondencia en la generación de nuevas plazas de empleo y la sustitución de mano de obra por máquinas, cuestión que se ha agudizado con el comportamiento del ciclo económico que afecta todos los renglones de la actividad económica.

⁸ Para la ciudad el promedio es 47% y a nivel nacional 51%.

Con el nuevo modelo de desarrollo se habían creado expectativas para la población barranquillera ya que un centro portuario incentiva la producción y el empleo en los sectores más competitivos. Ahora bien, diversos factores macroeconómicos (revaluación, las altas tasas de interés, crisis social y política), problemas de orden público y violencia, la reducción de la inversión y microeconómicos como problemas de capital humano y limitaciones en la infraestructura, no han permitido colmar expectativas, sino que han desmejorado las condiciones de vida de los habitantes de Barranquilla.

Este deterioro de los diferentes indicadores del mercado laboral de la ciudad necesita caracterizarlo más profundamente para aportar nuevos elementos a la discusión y encadenarlo al proceso de desarrollo regional.

III. DESCRIPCIÓN DEMOGRÁFICA

Para los Estudios Censales del DANE⁹ la tasa de natalidad para el departamento del Atlántico¹⁰ en 1995 es 24.31 por mil, descendió en el año 2000 a 22.59 por mil, es decir, en casi dos puntos, hecho muy similar acontece en los datos nacionales. Este descenso es por el cambio estructural de la sociedad colombiana acomodada a nuevas tendencias de organización social. (...)

De otro lado, la tasa de mortalidad infantil que en 1995 estaba en 27.6 por mil pasó a 23.8 por mil, lo que significa que descendió casi 4 puntos, algo un poco inferior al descenso en el nivel nacional que fue de 5 puntos pasando de 30 a 25.6, esto se puede explicar por las distintas campañas de prevención en salud y vacunación a los menores, lo mismo que el aumento en la cobertura de la atención en salud.

Las tasas de fecundidad en la practica permanecieron estables ya que la tasa global para 1995 estaba en 2.64 hijos, pasó a 2.58 hijos en el año 2000. Respecto a la edad media de fecundidad igualmente estuvo estable pasando de 26.91 años a 26.95 años en el mismo periodo.

La transición demográfica se ha notado tanto en el país como en el departamento del Atlántico, disminución de la natalidad, tasas de fecundidad bajas, al igual que indicadores de mortalidad infantil, de la misma manera mejor escolaridad en la población femenina.

Se tiene para el periodo(1994-2001) analizado una tendencia decreciente, este comportamiento esta estrechamente ligado con la evolución de la tasa de natural de crecimiento de la población del país y de la región. Es así como la transición demográfica ha amortiguado el ritmo de crecimiento de la población y por ende la PET.

El mayor crecimiento de la PET es explicada además de una mayor tasa de crecimiento poblacional por la llegada de un importante flujo migratorio, debido a la crisis del sector agro se desplazan del interior de la costa hacia territorios mas industriales y urbanizados.

Cuadro 3

Fuente Dane

Períodos	Migrantes netos	
	Total	Tasa (por mil)
1990-1995	12.526	1,40
1995-2000	30.020	2,98
2000-2005	44.574	3,96
2005-2010	49.455	3,96

La población en el periodo analizado esta creciendo a una razón del 2% anual, inferior al país, crecimiento que se pudiera manejar de tener una dinámica aceptable de crecimiento económico creando empleos y conservando los ya creados.

⁹ Estudios Censales no 4 Departamento Nacional de Estadísticas DANE.

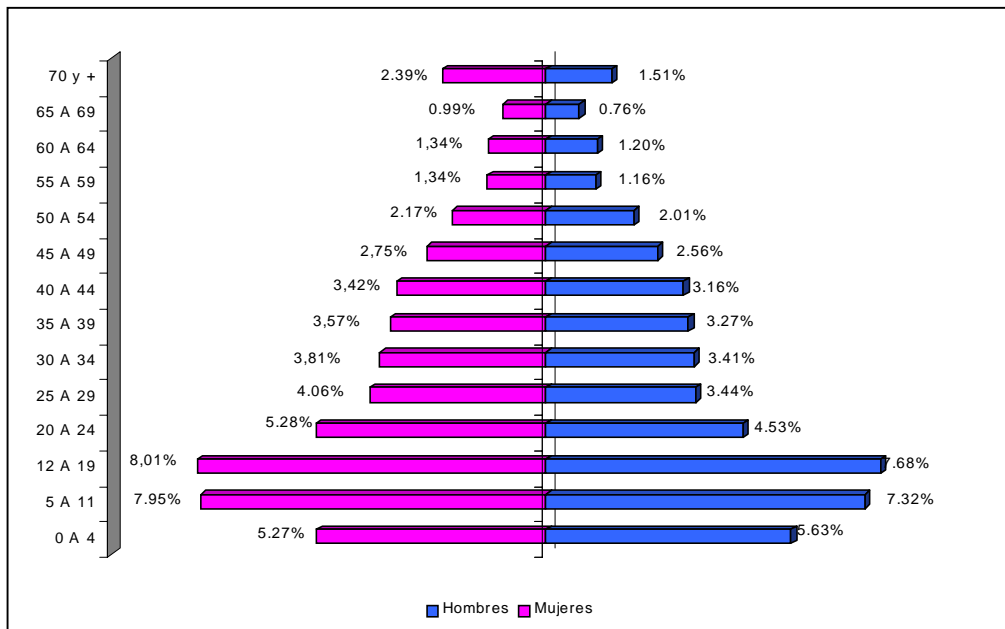
¹⁰ Barranquilla representa alrededor del 65% de la población del departamento del Atlántico.

A septiembre de 1994 la estructura de la población total para la ciudad de Barranquilla estaba en 48.6% y 51.4% respectivamente para hombres y mujeres, para septiembre de 2000 la tendencia se mantuvo con un incremento de 190.945 personas que significa un aumento relativo del 13.96%. Así mismo, los cambios poblacionales más importantes se dan en los rangos de edad de 12 a 24 años con una participación de 26.22% en el incremento total de un periodo a otro¹¹ y en el rango de 40 a 50 años de edad con el 23.09%, de la misma manera, los hombres incrementan su participación fundamentalmente en el rango de 12 a 24 años con un incremento de 36.084 hombres de un total de 94.324 de aumento de la población masculina en Barranquilla.

Por otro lado, los incrementos en la población total por parte de la mujeres se dan en los rangos de edad mayores entre los 35 y 55 años con 51.575 de un total de 96.670 de nueva población femenina en la ciudad. Entonces es claro que la población total de la ciudad aumentó por los hombres jóvenes y las mujeres de edad mediana entre los 35 y 55 años.

De todas formas, la población en la ciudad de Barranquilla esta cambiando ya que los rangos de edad pequeños han perdido participación, situación que cada vez llevará a una pirámide muy cuadrada. Es decir, los jóvenes pierden importancia relativa y ganan peso los grupos de mayor edad. (Ver gráfico 3)

GRÁFICO 3
PIRÁMIDE ECONÓMICA POBLACIONAL



Fuente DANE. *Encuesta Continua de Hogares. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

¹¹ Incremento medido por la diferencia entre las cifras de 2000 y 1994, en cada una de las categorías.

Con respecto al nivel educativo en la población total, Colombia ha tenido grandes avances en cobertura en materia educativa, es así, como en el periodo 1994-2000 se registraron un millón 600 mil personas con secundaria completa, en contraste, las personas sin educación decrecieron en dos millones, no obstante, haber continuado creciendo la población. Ahora, para el caso de Barranquilla, se observa un incremento en la escolaridad de la población principalmente en las mujeres, donde aumentaron en 48.203 para el nivel de secundaria completa, es decir, 15 mil mujeres más que los hombres de ese nivel de educación, adicionalmente la situación en la educación superior completa es parecida con un incremento de 23.476 mujeres frente a 13.759 hombres para el mismo periodo de análisis. Este comportamiento también se puede observar en las cifras nacionales mostrando el acceso más igualitario a la educación por los cambios estructurales en la sociedad tanto culturales, institucionales y económicos que han impuesto a la mujer un nuevo papel. De esta forma, muchas mujeres jóvenes prefirieron continuar en el sistema educativo, en cambio, los hombres jóvenes se vieron obligados al abandono del sistema para engrosar la PEA. (Ver Cuadro 4)

Por parentesco con respecto al jefe del hogar, se observa un incremento importante en las mujeres jefe de hogar de 32.612 personas, es decir, un incremento relativo de 59.42% que representa un tercio del aumento de la población femenina en la ciudad. Por otra parte, las mayores participaciones de incrementos en los hombres se dan en los renglones de otros parientes e hijos solteros con casi 60.000 personas.

CUADRO 4
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN TOTAL POR SEXO Y NIVEL

Nivel Educativo	Hombres			Mujeres		
	1994	2000	Variación	1994	2000	Variación
No informa	75533	83402	7869	69202	72868	3666
Sin educación	76688	65948	-10740	77586	67804	-9782
Primaria incompleta	126165	124652	-1513	129962	128761	-1201
Primaria completa	68042	87107	19065	85023	102123	17100
Secundaria incompleta	161246	179124	17878	184972	184351	-621
Secundaria completa	92320	124382	32062	97130	145333	48203
Superior incompleta	29486	45430	15944	33174	48955	15781
Superior completa	35368	49127	13759	25958	49434	23476
TOTAL	664848	759172	94324	703007	799629	96622

EDUCATIVO

Fuente DANE ENH Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

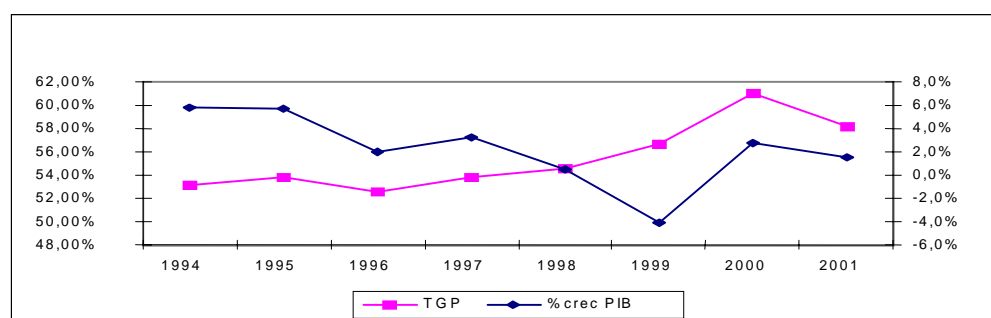
IV. EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN.

El porcentaje de la población en edad de trabajar PET –PET / población total – estaba en el tercer trimestre de 1994 en 74.09%, se incremento en dos puntos porcentuales para el mismo trimestre de 2000 situándose en 76%, agregando que para el 2001 cayó nuevamente a un 74.07%. Esto muestra la poca variabilidad de este indicador, caracterizado para esta ciudad por su estabilidad, al igual que en el nivel nacional donde se observa la variación entre el 74% y el 75% para estos años de análisis. Por su parte en los últimos seis

años (1994-2000) de las 190 mil personas nuevas en la población total, 171 mil tienen edad para integrar la PET en la ciudad de Barranquilla.

En el mismo periodo la variación de la población activa alcanzó 184 mil personas y la tasa global de participación –población económicamente activa PEA / población en edad de trabajar PET -, que en septiembre de 1994 estaba en 53.14% pasó a 61.01% en el año 2000, lo que significa un significativo incremento, hecho que va ligado al desarrollo de la actividad económica¹² (gráfico 4) y a los profundos cambios demográficos, culturales e institucionales en la sociedad. Ahora bien, se describirá de una manera consistente y coherente los componentes de este engrosamiento en la PEA.

GRÁFICO 4
EVOLUCIÓN DE LA TGP Y EL CRECIMIENTO DEL PIB



Fuente DANE ENH- *ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Las mujeres con 113.674 personas son el género que más incremento la PEA, en contraste, los hombres representaron solo el 38.2% del incremento total entre los años 1994 y 2000. Comportamiento similar a las cifras nacionales donde el engrosamiento de la PEA viene en un 64% explicado por las mujeres debido a la situación de premura económica y el cambio estructural en los roles de los géneros en la sociedad, así como la mayor y mejor escolaridad de las mujeres.

Ahora bien, el gráfico 5 muestra tanto la participación masculina como femenina por rangos de edad, obviamente la TGP masculina es todavía mayor, pero se observan un crecimiento significativo en la participación femenina en todos los grupos de edades para los dos años analizados 1994 y 2000. La situación en septiembre de 2001 es el descenso en la TGP a 58.19%, con un arrastre de la participación femenina a niveles de 47%.¹³ Para junio de 2002 se observa una tasa de participación de 57.51% con una participación de hombres 70.76% y mujeres 45%.

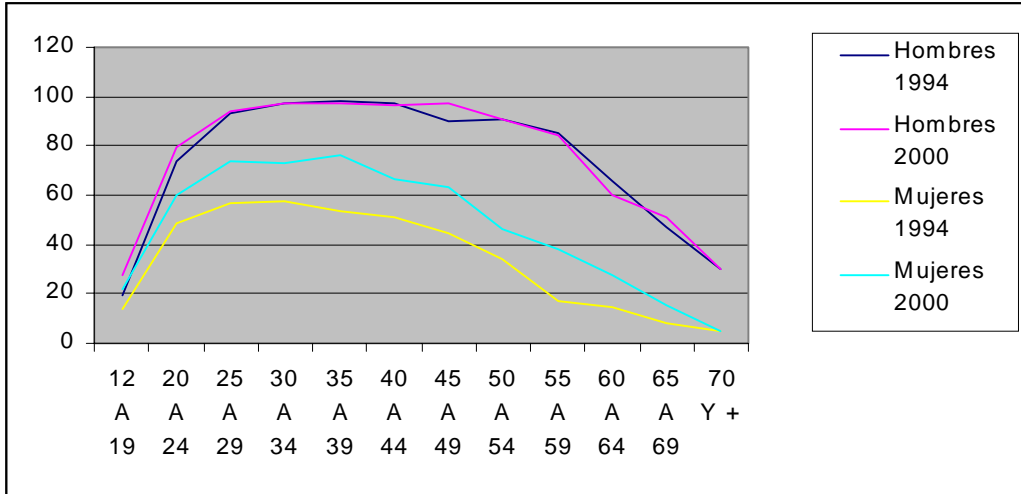
Se observa la PEA por grupos de edad, se muestra la concentración del incremento en los rangos de 12 a 24 años, al igual que de 35 a 49 años que equivalen a un 69.24% de participación en el aumento de la PEA, esto significa que más jóvenes engrosaron la población activa, lo mismo que en las edades mucho más *maduras* pero en las mujeres. La recesión económica hizo posible que salieran a la oferta laboral muchas personas jóvenes y

¹² Hipótesis como las del trabajador adicional y desalentado consideran esta cuestión. Para mayor tratamiento se puede consultar López 2000 y Farne 2002.

¹³ La comparación no es equivalente porque en septiembre de 2001 se trata de la ECH, sin embargo se realiza el intento

mujeres amas de casa incidiendo en estos indicadores de participación y desempleo. Observando la PEA por parentesco con el jefe del hogar, se encuentra que quienes engrosaron la PEA por parte de los hombres son los hijos solteros y otros parientes, al contrario de las mujeres casadas, cónyuges y jefas de hogar que se sumaron por parte del genero femenino al incremento de la PEA en la ciudad de Barranquilla.

GRÁFICO 5
TGP POR EDAD Y SEXO



Fuente DANE, ENH-ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

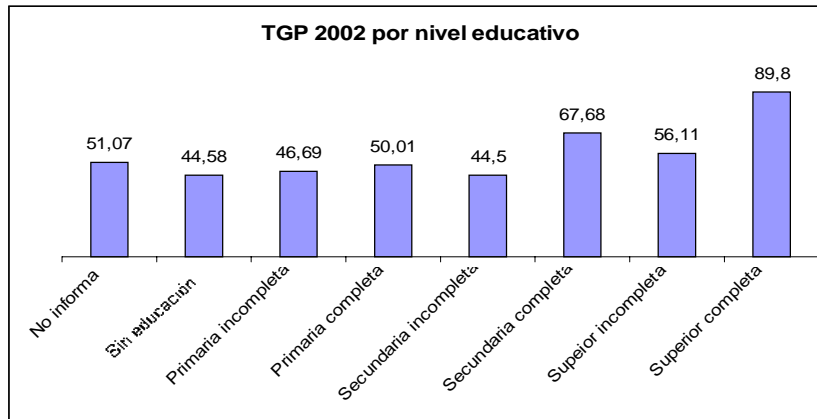
De su parte, la población activa masculina se incrementa en los jóvenes para el rango de edad entre 12 y 24 años en casi 30.000 personas, en su mayoría hijos solteros. Cabe destacar que este grupo de edad es población inactiva en condiciones normales de la economía.

Las estadísticas sobre población activa por nivel educativo muestran un engrosamiento en todos los niveles principalmente en los bachilleres completos e incompletos en el sexo femenino. De esta manera se percibe por ejemplo un incremento de 39.653 personas entre 1994 y 2000 para las mujeres de secundaria completa, así como de más de 22 mil mujeres en el nivel de secundaria incompleta. Mientras, que las 21.450 mujeres con educación superior completa en contraste con los más de 13 mil hombres del mismo nivel educativo que engrosaron la PEA presentan evidencia del aumento en la escolaridad de las mujeres que ingresan a la oferta y de los mencionados cambios demográficos, culturales y económicos en la sociedad. Es importante observar en junio de 2002, la participación de los profesionales que es la mayor entre los distintos niveles de educación. (Ver gráfico 6)

A septiembre de 2000, la población económicamente activa en Colombia llegó a 19'040.552 lo que significó un aumento de 3'356.220 personas frente al tercer trimestre de 1994. Esto significa un incremento del 21.4%, aporte en su mayoría de mujeres que participaron en 63.52% de ese aumento en el periodo de análisis, con una característica adicional puesto que los bachilleres engrosaron la PEA con más de 1 millón 347 mil

personas situación similar a la observada en la ciudad de Barranquilla donde fueron las mujeres y los bachilleres quienes en su mayoría incrementaron la población activa.

Gráfico 6
TGP 2002 POR NIVEL EDUCATIVO



Fuente Dane ENH *ECH, cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Adicionalmente la Población Económicamente Inactiva¹⁴ pasa de 474.891 personas en 1994 a registrar 461.979 personas en 2000, es decir, una disminución de cerca de 13 mil personas, obviamente el mayor número de personas inactivas se encuentra en los rangos extremos de edad, de esta manera el primer rango, de 12 a 19, incluye la población más joven en edad escolar y el último, de 65 años y más, contiene a los pensionados; la mayor reducción se registró en el rango de 20 a 39 años, en el cual salieron 37 mil personas de la PEI.

La salida de personas de la población inactiva sobre todo de los más jóvenes presionan la oferta laboral incidiendo en los diversos indicadores laborales tanto de participación como de desempleo. Esto debido a que en la mayoría de los casos estos jóvenes abandonan el colegio y la universidad sin culminar los respectivos niveles de educación, por lo cual ingresan a la fuerza laboral de la ciudad sin la educación y experiencias necesarias para conseguir un empleo.

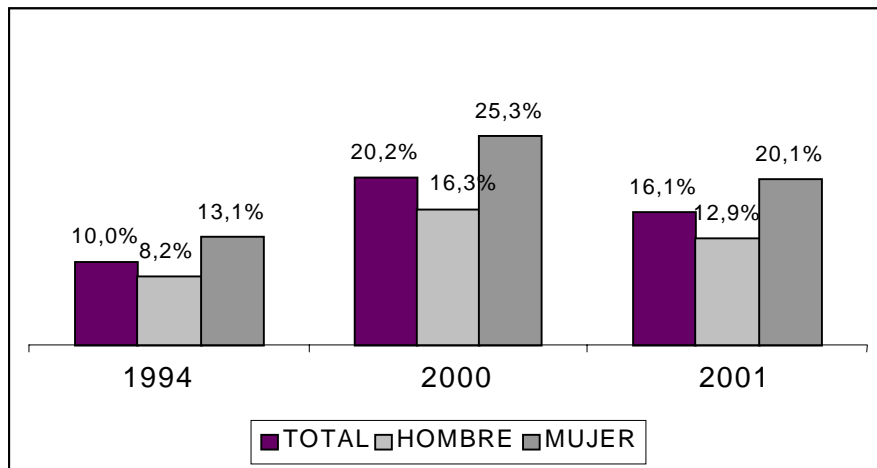
¹⁴ La Población Inactiva PEI está conformada principalmente por estudiantes, amas de casa y pensionados

V. EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO

Para el mes de septiembre de 2001, 110 mil personas estaban desempleadas en la ciudad de Barranquilla, es decir, el 16.5% de la fuerza laboral. En el tercer trimestre de 2000, se registraban más de 146 mil personas, un aumento de 92.072 personas comparado con el mismo trimestre del año 1994. El aumento se observa principalmente en los grupos tradicionalmente vulnerables de la sociedad y con una débil posición en el mercado de trabajo como son las mujeres y los jóvenes, además de la población con educación secundaria completa e incompleta.

De acuerdo al *gráfico 7*, las mujeres registraron el mayor aumento en la tasa de desempleo, se paso de 26.690 desempleadas en 1994 a registrar 80.208 en 2000, es decir, un incremento de 53.518 mujeres, debido a la gran participación entre la población aspirante, manifestación del engrosamiento dentro de la fuerza laboral y de personas que no habían participado anteriormente.

GRÁFICO 7
ESTRUCTURA DEL DESEMPLEO POR SEXO



Fuente DANE ENH- ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Ahora bien, si se analizan los niveles de desocupación entre sexos se encuentra una creciente participación de la mujer de esta manera en 1994 de los 54.074 desocupados de la ciudad el 49.36% eran mujeres mientras que en septiembre de 2000 registraban el 54.88% de los desocupados. En septiembre de 2001 ya alcanzaba un 55.04%. Para el total nacional se presenta una situación contraria porque mientras para septiembre de 1994 el 60.55% de los 1'137.648 desocupados eran en las mujeres, en el tercer trimestre de 2000 cayó a 57.7% de los 3'170.365 de desocupados, continuando su descenso en septiembre de 2001 registrando un 54.2% del total de desocupados.

En junio de 2002, se registra una característica importante ya que se observa un mayor número de desempleados hombres en la ciudad. Es así, como hay 61.276 hombres y

56.474 mujeres, no obstante, las tasas de desempleo siguen siendo superiores en las mujeres con niveles de 19.5%.

En lo que respecta al nivel de desocupación por su condición de aspirante o cesante se encuentra una situación descrita anteriormente (*cuadro 5*), donde las mujeres aumentan la participación progresivamente en la condición de aspirantes y cesantes.

Cuadro 5

	1994		2000		2001	
	Aspirantes	Cesantes	Aspirantes	Cesantes	Aspirantes	Cesantes
Total	14060	40014	37990	108156	27780	82319
%Hombre	48.56%	51.37%	42.51%	46.03%	38.07%	47.28%
%Mujer	51.44%	48.63%	57.49%	53.97%	61.93%	52.72%

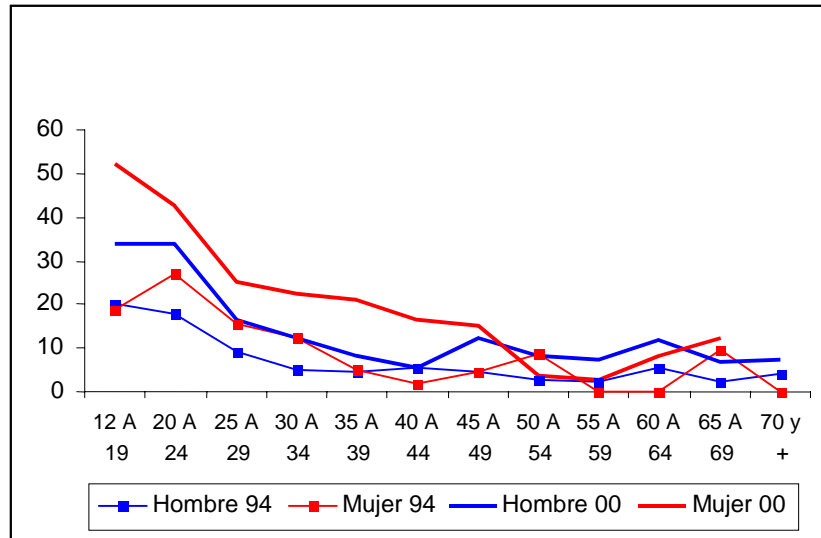
Fuente DANE ENH- ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Las personas aspirantes ó que buscan trabajo por primera vez han modificado muy poco la presión sobre el empleo, los cesantes en cambio si han incrementado esa presión en Colombia, para 1994 del total de desempleados, el 30% eran aspirantes, mientras el 70% eran cesantes. Para el año 2000, solo el 23% de los desempleados era aspirante. En la ciudad de Barranquilla esta situación no cambio en forma sustancial y se conservaron las proporciones en un 26% y 74% respectivamente.

Según los resultados de la Encuesta de Hogares para la ciudad de Barranquilla el desempleo afecta principalmente a la población más joven. Se puede apreciar para el rango de edad entre 12 y 19 años las tasas de desempleo que estaban en 20.32% para los hombres y 18.66% para las mujeres llegaron a 34.11% y 52.27% respectivamente. Así mismo, para el grupo de edad entre 20 y 24 años la situación varió de 17.78% a 33.82% en los hombres, y en las mujeres estaba en 26.93% pasó a 42.41%. (*Gráfico 8*)

En el gráfico 8 también se encuentra que en el tercer trimestre de 2000 la situación de desempleo tocó a prácticamente todos los rangos de edad de la población, pero de manera especial a las edades descritas anteriormente, las más jóvenes. Para septiembre de 2001 los hechos no variaron, se puede afirmar que se incremento el desempleo en las mujeres jóvenes con tasas de desempleo por encima del 25% para los rangos de edad entre los 12 y 29 años de edad.

GRÁFICO 8
TASA DE DESEMPLEO POR GRUPOS DE EDAD



Fuente DANE. ENH- ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Cuando se observan las tasas de desempleo por nivel educativo para la ciudad de Barranquilla es persistente percibir los incrementos del nivel de desocupación en todos los niveles educativos entre 1994 y 2000. En efecto, para las personas sin educación la tasa de desocupación era 2.89% en 1994 y subió a 8.61% en el tercer trimestre de 2000. Lo mismo ocurre para los demás niveles educativos, que significa la poca capacidad de la economía barranquillera para absorber la demanda de trabajo, en especial la carente de suficiente educación y experiencia. (*Cuadro 6*) Los desocupados aspirantes estaban una gran parte en los niveles de educación secundaria tanto para septiembre de 1994 como en el 2000, representando los bachilleres cerca del 39% del total de desocupados aspirantes en 1994, y en 2000 ya eran cerca de un 47% de la población desocupada aspirante en la ciudad de Barranquilla, mientras los cesantes se ubican principalmente en el nivel de secundaria incompleta con registros cercanos al 30% tanto para los dos sexos, como en los años 1994 y 2000.

Cuadro 6
TASA DE DESEMPLEO POR NIVEL EDUCATIVO

Nivel Educativo	TD 1994	TD 2000	TD 2001
No informa	.	8.61	.
Sin educación	2.89	14.26	9.03
Primaria incompleta	4.54	14.48	8.87
Primaria completa	8.76	13.58	7.70
Secundaria incompleta	12.66	22.74	16.42
Secundaria completa	13.14	26.76	22.79
Supeior incompleta	13.42	25.60	22.28
Superior completa	4.11	10.59	10.01

Fuente DANE. ENH- ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

En el caso del desempleo según el parentesco con el jefe de hogar se observa que los hijos solteros son los que tienen la mayor tasa de desempleo, de esta forma para 1994 estaban en un 20.94% pasando a 36.93% en 2000, cayendo levemente en septiembre de 2001 a un nivel de 35.14%. Esta situación es contraria a la del jefe de hogar que registra siempre niveles bajos de tasa de desempleo, no obstante, ha venido deteriorándose la situación para ellos que pasaron de una tasa de 3.71% a una tasa de 7.82% en el 2000.

En el tercer trimestre de 2001 el comercio, los servicios y la industria registraron el mayor número de cesantes, 33 mil, 18 mil, y 11 mil, respectivamente. De igual forma, si se observa la variación entre 1994 y 2000, estos tres sectores presentaron el mayor incremento: 24 mil para los servicios, 20 mil en el comercio y 9 mil en la industria, además solo en una actividad económica se redujo el número de personas cesantes pero en una pequeña e insignificante cantidad.

De otra parte respecto a la posición ocupacional, el mayor número de cesantes se concentra en la categoría de obreros o empleados particulares. En esta categoría se registraron 60.807 personas en el tercer trimestre de 2001. En segundo lugar se ubican los patronos empleadores con 12 mil cesantes, seguidos por los cuenta propia y los empleados domésticos con 7 mil y 1.600 respectivamente. Con relación a la comparación entre el mismo periodo de 1994 y 2000, perdieron el empleo 39.460 obreros o empleados particulares y 19 mil patronos u empleadores; en el mismo periodo ganaron empleo mil trabajadores del gobierno.

Adicionalmente, con relación a la posición ocupacional buscada en el tercer trimestre de 2001 la mayoría de los desempleados de la ciudad de Barranquilla se aglutina en la categoría de obreros o empleados particulares con 97 mil personas, en un segundo lugar se encuentra la categoría de empleado doméstico con 7.500 personas. Cuando se observa la variación entre 1994 y 2000 se repite la misma tendencia; con 63 mil personas que buscan ser empleados u obreros, seguido de los empleados domésticos con 15 mil personas y no muy lejos de los *aspirantes* a cuenta propia con 14 mil personas.

Por su parte, de acuerdo a la información del *cuadro 7*, en el tercer trimestre de 1999 los servicios, el comercio y la industria son las ramas de actividad económica preferidas por la población desocupada cesante de la ciudad de Barranquilla, sin embargo, es importante observar las crecientes preferencias hacia la actividad de los servicios financieros, situación

contraria a lo que representa la actividad económica del departamento del Atlántico.¹⁵ En lo que respecta al tipo de contrato y la jornada de trabajo buscado no existen mayores sorpresas, las preferencias se inclinan mayoritariamente en los dos puntos del tiempo hacia contratos permanentes y jornadas completas de labores.

Cuadro 7
POBLACIÓN DESOCUPADA CESANTE POR RAMA DE ACTIVIDAD
BUSCADA

Rama de Actividad	1994	1999	Variación	Crec %
agropecuaria o pesca	316	433	117	37%
minas y canteras	316	570	254	80%
industria manufacturera	10088	14284	4196	42%
electricidad gas y agua	115	698	583	507%
construcción	2312	2429	117	5%
comercio por mayor y menor	11173	23858	12685	114%
transportes y comunicaciones	1890	4411	2521	133%
estab financieros o seguros	4263	13274	9011	211%
serv comunales o sociales	9540	17953	8413	88%
total	40013	77910	37897	95%

Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

¹⁵Según DNP el departamento participó con el 4.6% del PIB nacional (1997); la actividad económica del departamento esta representada por la industria manufacturera (56%), los servicios (42%) y el comercio (38.7%).

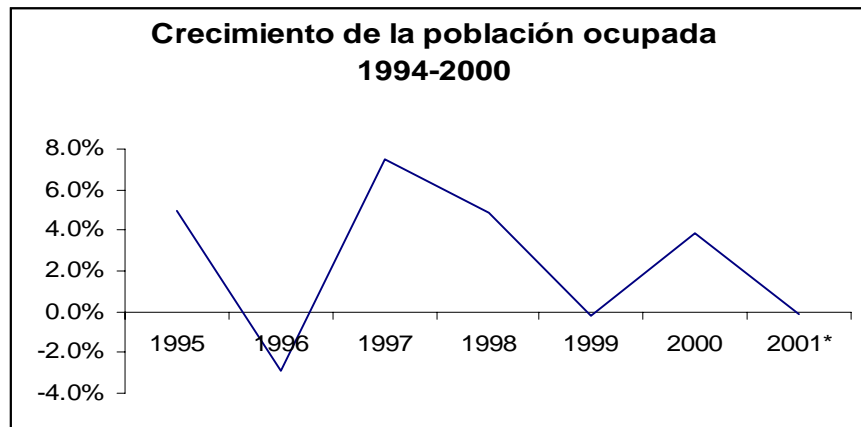
VI. ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN BARRANQUILLA

A pesar de la tendencia cíclica¹⁶ registrada en la tasa de crecimiento del empleo en la ciudad de Barranquilla (*Gráfico 8*) se observa un lento crecimiento del empleo entre el tercer trimestre de 1994 y 2000, se encuentra que el empleo creció en 19% lo que significa que en los siete años se generaron más de 92 mil empleos en la ciudad.

Este crecimiento resulta insuficiente para absorber la creciente fuerza laboral¹⁷, esa disminución de demanda de trabajadores responde a una dinámica de la economía regional que no ha podido despegar, como se confirma en las lentas tasas de crecimiento del producto (PIB) departamental.¹⁸

Por grupos de edad, se observa que el mayor número de ocupados se encuentra en el rango de 20 a 44 años de edad, con 387.375 ocupados en el tercer trimestre de 2001. Frente a la variación entre 1994 y 2000, el mayor incremento en los ocupados se presentó en el grupo de 45 a 49 años, con 17.529 ocupados, le siguió el grupo de 35-39 que aumentó 16.219 personas, al igual que el grupo de 40-44 años los cuales aumentaron en 15.749. De la misma manera, los ocupados de 55 a 59 años crecieron en 58.9%, lo que significó un aumento de 9 mil ocupados de este rango de edad.

Gráfico 8



Fuente Dane ENH *ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Se puede apreciar que el incremento en el grupo de 45 a 49 y de 35 a 39 años se debe principalmente a las mujeres, quienes *aportaron* más de 11 mil en cada uno de los grupos. Esto se puede ver como la manifestación de la activa participación de las mujeres jefes de hogar y cónyuges en el mercado laboral de la ciudad de Barranquilla.

La población ocupada por nivel educativo en el 2001 nos presenta la mayor concentración en los niveles secundarios de educación. De esta forma, los ocupados con secundaria completa registran 166 mil personas. Continúa el nivel de secundaria incompleta con 116.447, seguido de los trabajadores con nivel superior completo con 90 mil. Con relación a la variación entre 1994 y 2000, se aprecia que ganaron empleo 31.900

¹⁶ Prociclica va junto al crecimiento del PIB nacional.

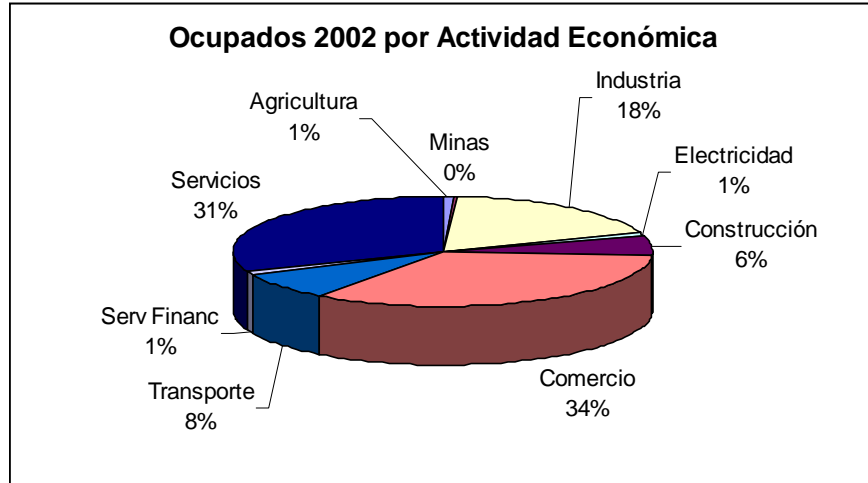
¹⁷ Recordar el crecimiento de la PEA fue 34.2%.

¹⁸ Según DNP el PIB departamental creció en 1997 5.3%, -0.7% para 1998 y -5.7% en 1999.

bachilleres, al igual, que más de 27 mil profesionales, los cuales son los que presentan el mayor crecimiento relativo 52.8%.

Como se aprecia en el *gráfico 9*, que relaciona los ocupados por rama de actividad, el sector comercio, con el 38% del total de ocupados, es el sector de mayor ocupación en la ciudad; en segundo lugar se ubica la actividad de servicios personales con una participación de 25% y, en tercer lugar, la actividad industrial con 16%.

Gráfico 9



Fuente Dane ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

De acuerdo con la información del *cuadro 8* en el tercer trimestre de 2000 y con referencia al mismo periodo de 1994, el empleo cayó en los sectores de mina y canteras en 17.66%; construcción en 15.68% y actividad agropecuaria en 9.69%. en los demás sectores de la ciudad la población ocupada registró crecimientos importantes: 50.54% en los servicios financieros, 34.31% en los servicios personales y comunales y 18.2% en el sector transporte y comunicaciones.

Pese a no haber obtenido el mayor crecimiento, los servicios personales con más de 47 mil puestos generó el mayor número de empleos nuevos, con relación a 1994; le siguieron la actividad comercial y los servicios financieros, en donde se crearon 23 y 13 mil nuevos empleos, respectivamente. Por el contrario, en el sector de la construcción se presentaron las mayores pérdidas de empleo con 5 mil puestos de trabajo.

Cuadro 8 Población ocupada por actividad económica

Act Económica	1994	2000	variación	crec%
no específica	105	269	164	156.2%
agropecuaria	4862	4391	-471	-9.7%
minas y canteras	1155	951	-204	-17.7%
industria	85135	92419	7284	8.6%
electricidad gas	5341	5254	-87	-1.6%
construcción	33074	27887	-5187	-15.7%
comercio	154692	178199	23507	15.2%
transportes	36389	43019	6630	18.2%
servicios financieros	26215	39464	13249	50.5%
servicios comunales	137559	184758	47199	34.3%
TOTAL	484527	576611	92084	

Fuente Dane ENH Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Por posición ocupacional, se observa que el mayor número de ocupados se encuentra en la categoría de los cuenta propia, con 268 mil en el tercer trimestre de 2001. Lo sigue en los obreros o empleados particulares con 210 mil y en tercer lugar los empleados domésticos con 33 mil personas ocupadas. Al parecer por la incapacidad de absorción de la oferta de trabajo la gente opta por el *rebusque* y el trabajo individual mal pago y con extensas jornadas de trabajo. Lo anterior se confirma cuando se aprecia cuanto ganan los ocupados por tramos de salario mínimo, se encuentra que más de 292 mil personas ganan entre medio a un y medio salarios mínimos. Al igual que más de 327 mil ocupados que tienen jornadas de trabajo de mayores a 48 horas.

En el *cuadro 9* se presenta la población ocupada por posición ocupacional en los trimestres julio- septiembre de 1994 y 2000. El mayor incremento en el número de ocupados se da por parte de los trabajadores cuenta propia con una variación de 73.5%. por otro lado, se presentó pérdidas de empleo en los obreros o empleados particulares con cerca de 33 mil puestos perdidos.

Cuadro 9

POSICION OCUPACIONAL	1994	2000	variación	crec%	Part %
Otro	0	700	700	0.0%	0.8%
AYUDANTE FAMILIAR	6521	9678	3157	48.4%	3.4%
EMPLEADO PARTICULAR	241709	209149	-32560	-13.5%	-35.4%
EMPLEADO DEL GOBIERNO	24848	23275	-1573	-6.3%	-1.7%
SERVICIO DOMESTIC	32432	38396	5964	18.4%	6.5%
CUENTA PROPIA	157425	273134	115709	73.5%	125.7%
PATRON EMPLEADOR	21592	22279	687	3.2%	0.7%
TOTAL	484527	576611	92084		100.0%

Fuente Dane ENH Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Subempleo en Barranquilla

El comportamiento del subempleo es una situación del mercado laboral que refleja la subutilización de la capacidad productiva de la población ocupada, incluyendo el causado por un sistema económico nacional o local deficiente. Se relaciona con una situación alternativa de empleo que la persona desea desempeñar y esta disponible para hacerlo. Se

distinguen dos formas de subempleo: subempleo visible, el cual refleja una insuficiencia en el volumen de empleo: y el subempleo invisible, caracterizado por los bajos ingresos, subutilización de capacidades, baja productividad y otros factores.¹⁹

El subempleo en Colombia tiene graves problemas para ser observado y cuantificado porque la forma de hacer la pregunta en la encuesta no permite filtrar correctamente a los subempleados, de esta manera no teniendo verdadera cuantificación para este problema.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar mas horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000 las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en cambio de subempleados invisibles, adicionalmente un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo si una persona declaraba que se sentía insatisfecha por su remuneración no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades. Surge aquí una posible explicación a esto. Los ingresos han caído tanto para algunos hogares que los individuos están dispuestos a trabajar horas por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado.

En el mes de septiembre de 2001 cerca de 47.403 mil personas se encuentran subempleadas por horas en Barranquilla, es decir, el 7% de la fuerza laboral. Para el tercer trimestre de 2000 se registraba más de 193 mil personas subempleadas, o sea, un 26% de la población activa, que se traduce en un aumento de 145 mil subempleados comparado con el mismo trimestre del año 1994. este incremento se observa principalmente en el genero masculino, en las edades productivas, es decir, en el grupo de 20 a 45 años, también en los jefes de hogar y las personas ocupadas con nivel de educación secundaria.

Existe evidencia de correlación positiva y comportamiento dinámico entre subempleo y desempleo, se encuentra que el subempleo se esta definiendo como una problemática masculina, en contraste, con el desempleo que muestra una tendencia distinta, y continua siendo particularmente femenino, tal como se puede apreciar en el *cuadro 10*.

Cuadro 10

Sexo	TD 94	TS 94	TD 00	TS 00
HOMBRE	8,17	9,56	16,25	29,33
MUJER	13,13	7,94	25,3	23,53

Fuente Dane ENH ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo

Los hombres y las mujeres en general se sienten principalmente subempleados por ingresos. El problema es que el subempleo por ingresos y por capacidades es mas difícil de medir que el subempleo por horas. Por edades a diferencia de lo que sucede con el desempleo en Barranquilla y en Colombia, que en su mayoría se presenta en los más jóvenes, el subempleo ataca a las personas con edades entre los 30 a 44 años de edad y sobretodo a los hombres de estas edades.

¹⁹ Según el Dane.

Con respecto, a la variación entre 1994 y 2000, el mayor incremento en los subempleados se presenta en el grupo de 25 a 29 años de edad, con 25.331 subempleados, sigue el grupo de edad entre 20 y 24 años, con 24.248 y luego el grupo de 35 a 39 años de edad, con 21.508.

La población subempleada por nivel educativa nos presenta el mayor incremento entre 1994 y 2000 en el nivel de educación secundaria completa con cerca de 43 mil personas, así mismo, en el nivel donde se encuentran la mayor parte del incremento de inconformes por ingresos y capacidades es el nivel de superior completa.

Si se observa el comportamiento del subempleo por parentesco se puede concluir que este se distribuye homogéneamente entre los miembros del hogar, sin embargo los jefes de hogar son ligeramente mas afectados que el resto. De nuevo los hombres jefes de hogar son relativamente mas insatisfechos con su trabajo que las mujeres. Acá hay un hecho que cabe destacar, cuando el cónyuge es mujer la tasa de subempleo es mayor que cuando es hombre. Podría tratar de explicarse lo anterior afirmando que cuando un cónyuge es hombre es menos vulnerable ha sentirse subempleado.

En la ciudad de Barranquilla las ramas de actividad económica que acrecentaron el subempleo son principalmente los servicios personales y sociales, la actividad comercial y la industria, representando cerca del 80% del incremento en el subempleados de la ciudad. Esto significa que las actividades de mayor participación en la dinámica económica de la ciudad, son las que muestran los peores indicadores de calidad de ocupación.

Por posición ocupacional, se aprecia que el mayor incremento en el número de subempleados entre el tercer trimestre de 1994 y 2000 esta en la categoría de cuenta propia, con 96.292 personas. Esto es principalmente insatisfacción por los ingresos recibidos, esto pone en evidencia lo que algunos autores llaman “problemas del subempleo” que esta asociado al tanto al problema como a las expectativas de riqueza y distribución del ingreso. De otro lado, en los empleados del gobierno es donde existen la menor inconformidad en la ocupación, quizá por la estabilidad que genera el pertenecer al *aparataje* burocrático nacional y regional.

La mayoría de los subempleados en el tercer trimestre de 2000, cerca al 88%, de 194 mil tienen ingresos inferiores a un y medio salarios mínimos, por esta razón, se percibe que están dispuestos a trabajar más horas a la semana para mejorar su capacidad adquisitiva. De esta forma, existe un incremento de 50 mil ocupados que tan dispuestos a trabajar entre 48 y 64 horas a la semana.

El problema del subempleo se convierte en un fenómeno persistente cuando se tiene recesión económica porque se observa que aumenta el nivel de desempleo al mismo tiempo que aumenta los trabajos precarios manifestándose la evidencia de esa correlación entre subempleo y desempleo.

Informalidad en Barranquilla

Informalidad en el empleo se traduce en ausencia en el cumplimiento de normas fiscales, tributarias, laborales, etc.

En Colombia no existe en ninguna encuesta la posibilidad de medir el empleo que no se acoge a la normatividad vigente y, por lo tanto, la medición entienda por empleo informal a los trabajadores por cuenta propia que no son profesionales ni técnicos, a los patronos y asalariados de las empresas de menos de diez trabajadores permanentes, a los

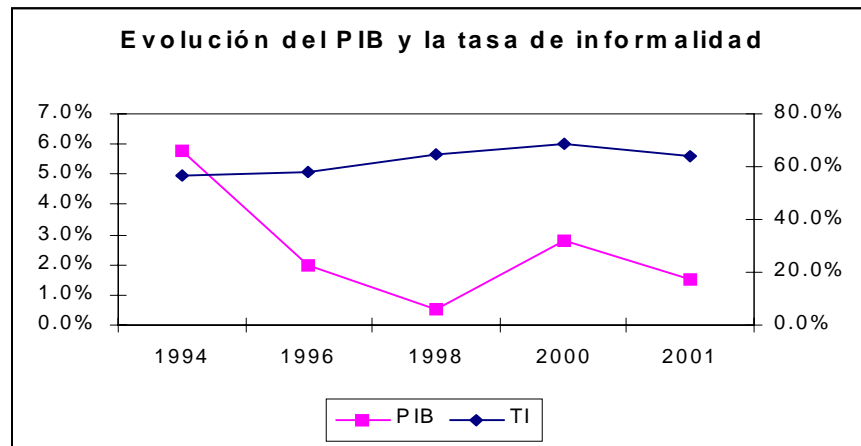
trabajadores del servicio doméstico y a los trabajadores familiares sin remuneración. Esta definición lleva implícita la hipótesis según la cual en estos tipos de empleo existe un menor cumplimiento de la normatividad vigente. (Henaó, 1999)

Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo. Bueno, pero no todo empleo informal es precario, puede haber empresas con alta productividad y completamente formalizadas, en los sectores del comercio y servicios, no obstante la encuesta no permite realizar una diferenciación y todo se incluye en el mismo conjunto.²⁰

Para la ciudad de Barranquilla se puede distinguir una etapa de aumento en el índice de informalidad entre 1994 y 2000. La tasa de informalidad era 57.9% en junio de 1994 y pasó a 68.8% en 2000. Esto significa un aumento de la informalidad de casi 11 puntos entre 1994 y 2000 y 393 mil personas ocupadas actualmente en el sector informal o sea 116 mil personas más que en 1994.

El empleo en el sector informal es contracíclico con el crecimiento del producto, es decir, la informalidad disminuye en el auge y aumenta en las crisis. Esta se traduce que el sector informal se convierte en una opción para los desempleados y que cuando sucede una reactivación de la economía y aumentan las oportunidades de encontrar empleo formal mejor remunerado la tasa de informalidad disminuye.

Gráfico 10



Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo.

Esta hipótesis se comprueba tanto para las categorías ocupacionales de trabajadores por cuenta propia como para los obreros o empleados particulares, ahora bien, con un análisis detallado por tamaño de la empresa muestra comportamientos diferenciados ya que el empleo de las empresas de 2 a 5 trabajadores es completamente contracíclico, es decir, el

²⁰ Para medir la informalidad se utiliza la tasa de informalidad –población ocupada en el sector informal/ ocupados totales -.

empleo en estas empresas aumenta en las crisis y disminuye en el auge, lo que muestra que éstas son una opción frente al desempleo en la ciudad de Barranquilla. En contraste, los ocupados en empresas entre 6 y 10 trabajadores tienen un comportamiento procíclico. Esto quiere decir que las empresas entre 6 y 10 trabajadores no son una alternativa al desempleo sino que se convierten en una opción rentable de trabajo.

De la misma manera, se puede establecer una regla general, entre más pequeña es la ciudad mayor es el grado de informalidad de su ocupación. Bogotá y Medellín ciudades grandes tienen menores tasas de informalidad con respecto a otras ciudades más pequeñas, esto quiere decir, las que se quedan desempleadas prefieren continuar la búsqueda de trabajo que ubicarse en el sector informal con bajos salarios.

Barranquilla presentó una informalidad de 68.8% de la población ocupada en 2000, contra 57.9% en 1994 y 64% de la población ocupada en el 2001. Barranquilla ha tenido estables y bajas tasa de desempleo y parte de la explicación radica en el alto índice de informalidad superior al total nacional.

El análisis de informalidad por deciles de ingreso muestra que los índices de informalidad de los dos más bajos son considerablemente superiores a los dos más altos deciles de ingreso. En efecto para junio de 2000 se tenía una tasa de informalidad de 95.3% para el primer decil y el decil dos de 85.7% contra 53% y 50.9% de los deciles nueve y diez respectivamente. Esto significa que existe una relación muy estrecha entre pobreza e informalidad, dado que los ingresos del sector informal son más bajos que los del sector formal de la economía.

Se observa en las tasas de informalidad por nivel educativo encontramos altas tasas de informalidad en los niveles educativos más bajos, en efecto, para las personas sin educación la tasa de informalidad era 87.5% en 1994 pasando a 97.1% en el 2000 y 91.1% en 2001, esto significa que casi ninguna persona sin educación es absorbida por el sector formal de la economía en la ciudad de Barranquilla. Igual situación pasa con los niveles de primaria incompleta y completa.

El sector por sexo nos muestra que las distancias de informalidad se han venido reduciendo entre los sexos, así de esta manera, en 1994 existía una brecha mayor entre el sexo masculino y femenino que tenían las mayores tasas de informalidad. Para junio de 2000, la situación se emparejó incluso en los niveles educativos altos existe mayor proporción de ocupados informales en el sexo masculino. Esta situación ocurrió gracias a la rápida absorción de mujeres en el sector formal como consecuencia de su creciente nivel educativo.

La informalidad por grupos de edad corrobora la existencia del ciclo de vida laboral, según el cual los jóvenes ingresan en su mayoría al mercado laboral informal; allí adquieren experiencia, posteriormente se trasladan al sector formal y en los últimos años de su vida laboral regresan al sector informal especialmente en calidad de patronos por el montaje de microempresas. Tomando los datos del año 2001 se confirma esta hipótesis, se observa una alta informalidad hasta los 19 años, edad a partir de la cual se reduce; pasa de 83% para el grupo de 12 a 19 años a 65% en el grupo de 20 a 24 años, para registrar valores de 84% en el grupo de 60 a 64 años.

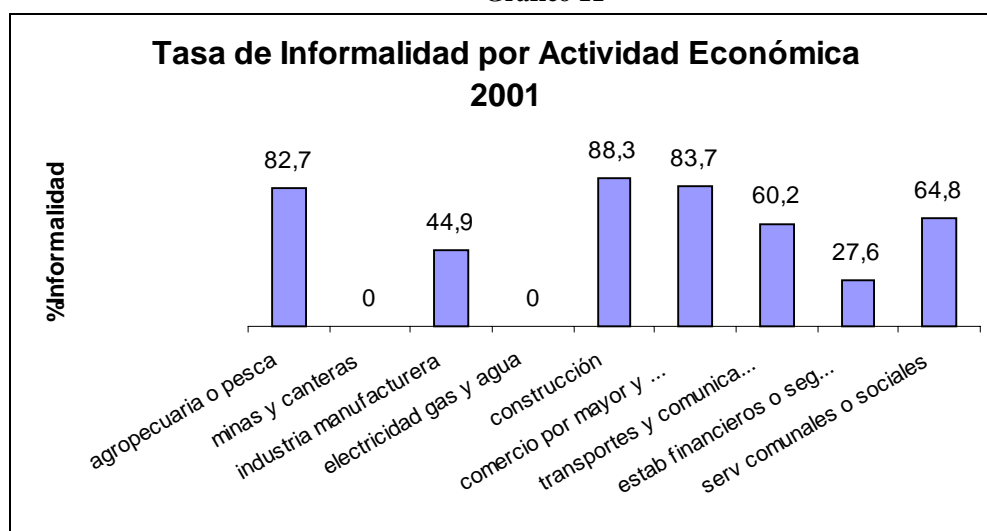
Según la relación de parentesco con el jefe del hogar se aprecia que son los hijos solteros los que presentan las menores tasas de informalidad, a su vez tenemos que recordar que son los que tienen mayores tasas de desempleo dentro del hogar. Esta situación lleva a

pensar que los hijos solteros reciben una especie de subsidio de los demás miembros del hogar y prefieren quedarse de desempleados a ubicarse en el sector informal con baja remuneración y productividad. Al contrario los jefes de hogar encuentran en el rebusque la salida a sus problemas de empleo.

Respecto a los ocupados en el sector informal por ramas de la actividad económica muestra las mayores tasas de informalidad en la actividad comercial para el periodo entre 1994 y 2000 con índices de 73% y 84.5% respectivamente. Además, tiene un comportamiento contracíclico, es decir, aumenta con la crisis y recesión económica. En esta actividad por supuesto que son los vendedores ambulantes son los que aumentan significativamente, corroborándose lo anterior al observar los informales por lugar de trabajo. En vehículo y de puerta a puerta son las dos categorías que más crecieron entre 1994 y 2000, con crecimientos superiores al 75%.

El otro sector característico con altas tasas de informalidad es la actividad de la construcción. A raíz de la crisis de este sector la informalidad allí ha aumentado considerablemente hasta situarse en el año 2001 en niveles de 88%.

Gráfico 11



Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo.

VII. POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE EMPLEO

A través del análisis se identifica un aumento de la participación laboral que ha elevado y hecho persistente el desempleo. También se ha observado como existen componentes cíclicos y estructurales en la tasa de desempleo de la ciudad. Ahora bien, al momento de centrar las estrategias de política para combatir el problema es necesario tomar en cuenta ese análisis.

De esta manera, en primer lugar se requiere recuperar la calidad y mejorar la cobertura del sistema educativo. Esto debería estar presente en el Plan de Desarrollo de la ciudad porque tendría dos efectos; uno la retención de alguna parte de la población joven en el grupo de los inactivos y dos el mejoramiento de las condiciones de formación de la población barranquillera.

En el proceso de aumento de la calidad en el sistema educativo es necesario recomponer lo que se está ofreciendo. Teniendo en cuenta las características de desarrollo regional y la demanda por parte de los empresarios. Es importante no solo generar formación laboral sino con respecto al comportamiento en la sociedad y en la vida.

Dado el gran componente de mujeres que entran a participar del mercado laboral es esencial mejorar los ingresos de la unidad familiar, es así, como es importante canalizar recursos de los programas del Plan Colombia hacia subsidios a las mujeres cabeza de hogar, mejorando los niveles de alimentación y subsistencia. (Castro, 2002).

También, es necesario aumentar la ejecución presupuestal en inversión pública en infraestructura física y social y facilitar la participación privada en esa ejecución; primordialmente de organizaciones comunitarias. Así mismo, se requiere que el Gobierno Distrital brinde incentivos tributarios y facilidades de crédito con el fin de propiciar un buen ambiente para la inversión productiva y competitiva.

Se debe buscar el apoyo a las microempresas y formas de trabajo asociativa mediante la asistencia técnica y tecnológica, como también en el fortalecimiento de redes de distribución y comercialización y procurar la descentralización de los procesos productivos de la gran empresa hacia la pequeña.

Igualmente es necesario fortalecer el Observatorio Local de Empleo para seguir realizando una labor más continua y eficiente de monitoreo, seguimiento, evaluación y diseño de la dinámica laboral de la ciudad de Barranquilla.

VIII. CONCLUSIONES

La evolución reciente del mercado laboral barranquillero ha tenido grandes transformaciones que se han pretendido con este documento aproximar de una manera coherente y precisa. Se observa un creciente número de desocupados que se convierten en un problema y objetivo de la política social y económica tanto en el ámbito nacional como regional.

El cambio cultural, institucional, la transición demográfica y el creciente nivel de escolaridad de las mujeres observado en el país y la ciudad, así como la recesión económica han hecho que la creciente participación en la fuerza laboral de mujeres, influya en los niveles de los indicadores del mercado laboral.

Los grupos catalogados como las más vulnerables de la sociedad, es el caso de las mujeres, los jóvenes y las personas con bajos niveles de escolaridad, son los mayormente afectados por la incapacidad de los sectores de la economía para absorber esa mano de obra. Ahora bien, con la recesión económica se han visto afectados todos los niveles y rangos de la población.

Barranquilla es una ciudad con mucho nivel de informalidad en su actividad económica, con bajos ingresos y baja productividad, se puede afirmar por las características que se detectan a través de la encuesta que son actividades de rebusque y subsistencia.

Las políticas y programas de empleo deben ir dirigidas a mejorar el sistema educativo que además de retener la fuerza laboral en la inactividad mejoraría los niveles precarios de formación de capital humano, esta sería una medida de corto plazo.

Es importante realizar seguimiento y evaluación a los programas de apoyo microempresarial ya que existe evidencia de espontaneidad y corta duración en el tiempo, no existe continuidad de los esfuerzos aunados entre la Alcaldía metropolitana y los distintos gremios partícipes en estos programas.

BIBLIOGRAFÍA

Báez, Javier y Pinto, Maria (2000). Mercado Laboral, Participación y Desempleo en la Costa Caribe. Observatorio del Caribe Colombiano. Barranquilla.

Bula, Ricardo y Castro, Sirly (2001). Los determinantes del desempleo en Barranquilla. Serie de Investigaciones en Economía Aplicada. Barranquilla.

Castro, Andrés (2002). Estimación de un Sistema Lineal de Gasto para la ciudad de Barranquilla. Seminario de Consumo en los Hogares en Universidad Nacional.

Colciencias (1998). Nuevos Escenarios para la Competitividad. Sistema Nacional de Innovación. Bogotá.

Garay, Luis Jorge (2002). Colombia: frente a la Exclusión y el Desarrollo. Contraloría General de la República. Bogotá.

OIT (1999). Empleo un desafío para Colombia. Bogotá.

Szekely, Miguel (1998). Los Mercados Laborales en Latinoamérica. BID. Cartagena.