

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Enlaces Regionales:**

**María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)**

**César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)**

**Jaime Hincapié (Medellín)**

**Duvalier Niño (Cali)**

**Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)**

**María Teresa Gómez (Bucaramanga)**

**Antenor Ortiz (Manizales)**

**Lucy Espitia (Ibagué)**

**Luis Arismendy (Tunja)**

**David Rodríguez (Soacha)**

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Consultor: Jesús Perdomo**

**Estadístico: Luis Ángel Rodríguez**

**Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:**  
**Blanca Chavarro**  
**Marta Cerón**

**Asistente de Investigación:**  
**Martha Janneth Sánchez Galvis**  
**Germán Augusto Cano Torres**  
**Javier Andrés Castro Heredia**  
**David Rodríguez Mejía**  
**María Jimena Vargas Mayo**  
**César Augusto Esparragoza Amón**

**Bogotá, diciembre de 2002**

## ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

**ANÁLISIS DE LA DINÁMICA LABORAL EN LA CIUDAD DE BUCARAMANGA**

Introducción.....	337
I. Revisión Bibliográfica. ....	338
II. Evolución de los Indicadores del Mercado Laboral .....	339
III. Descripción Demográfica .....	344
IV. Evolución de la Participación.....	346
V. Evolución del Desempleo .....	349
VI. Estructura del Empleo en Bucaramanga .....	352
Subempleo en Bucaramanga .....	354
Informalidad en Bucaramanga .....	357
VII. Programas y Políticas De Empleo.....	361
VIII. Conclusiones.....	363
Bibliografía.....	364

## **ANÁLISIS DE LA DINÁMICA LABORAL EN LA CIUDAD DE BUCARAMANGA**

### **Introducción**

El comportamiento de los indicadores laborales en la ciudad de Bucaramanga ha venido presentando un deterioro al igual que en el resto del país. Es por esto que se centra la atención de las autoridades nacionales y locales, entonces, con el fin de realizar un aporte al análisis es necesario caracterizar de una manera breve y consistente las diferentes cifras del mercado laboral bumangués. Además, se necesita intentar el diseño de políticas de empleo coherentes y factibles con el Plan de Desarrollo tanto nacional como local.

Bucaramanga presenta niveles altos de desempleo hecho causado según los gremios<sup>1</sup> a un estancamiento de todos los sectores de la economía en especial la actividad comercial y la producción industrial. Esto se puede identificar como el componente cíclico del problema del desempleo. También se puede identificar un componente estructural en la tasa de desempleo ya que se tiene un desajuste entre la formación y capacitación brindada a la población y los requerimientos solicitados por el sector empresarial.

Se puede evidenciar a través de las recientes cifras de desempleo como el fenómeno se ha venido incrementando, al igual que las condiciones de trabajo de la población en referencia. Han venido en aumento los indicadores de participación e informalidad que muestran el deterioro de las condiciones de vida de la población bumanguesa y no se observa una respuesta contundente y eficaz de las autoridades para reducir el problema a unas condiciones *normales*.

Luego del procesamiento de las cifras de la Encuesta de Hogares del Departamento nacional de Estadística DANE se realizó una tarea de depuración y análisis de la distinta información para tener un panorama claro de la situación de la ciudad entre 1994 y 2002 y de esta manera caracterizar los distintos componentes de la población. También se inquirió en los reciente Planes de Desarrollo de la ciudad para poder armonizar las estrategias y recomendaciones que se brindan.

Resultan sorprendentes pero no menos alarmantes los resultados, se nota el gran componente coyuntural dada la marcada sensibilidad del mercado colombiano y bumanguesa a los ciclos de la economía pero se puede evidenciar una porción de carácter estructural. Es natural que en nuevos escenarios de competitividad las innovaciones y cambios en la estructura económica hayan definido la nueva demanda de trabajo, con el ajuste un poco lento de la oferta laboral. Oferta que se vio influenciada por la transición demográfica y el deterioro de los ingresos en los hogares.

El trabajo se divide en ocho secciones. La primera es una revisión bibliográfica, en la segunda se hace una revisión a la evolución de los indicadores del mercado laboral, en la tercera se realiza un análisis demográfico, en la cuarta se observa la participación laboral, en la quinta y sexta se caracteriza los desocupados y ocupados, en la séptima sección se evalúa los programas y políticas y se finalmente se concluye.

---

<sup>1</sup> Concepto de la Economía de Santander preparado por la Cámara de Comercio de Bucaramanga  
*Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID*

## **I, Revisión Bibliográfica.**

En abril de 2002 se presenta el estudio llamado *Estudios de Tendencias Ocupacionales en el Mediano Plazo para la ciudad de Bucaramanga y su área metropolitana* elaborado por el Observatorio Local de Empleo (OLE). El objetivo del trabajo es determinar las tendencias de empleo en dos sectores específicos; uno el sector de la confección, calzado y cueros y otro el sector de las telecomunicaciones.

Se analiza como los procesos de apertura y la incorporación de nuevas tecnologías recomponen la demanda de trabajadores, buscando nuevos niveles de calificación para las personas. Se hace una reflexión mostrando cual el tipo de capacitación y la modalidad pedagógica que se requiere en un escenario tan cambiante y donde la innovación y la creatividad hacen parte de la formación laboral. Siendo el prototipo de ese trabajador una persona competente para resolver problemas y aportar soluciones.

Además, se muestra como el sector empresarial en la ciudad de Bucaramanga registrado en la Cámara de Comercio de Bucaramanga CCB esta creciendo a un promedio anual de 7%, estableciendo en noviembre de 2001 más de 28 mil empresas. (OLE, 2002 pg 35). Igualmente, se observa que la mayoría de esas nuevas empresas corresponden a los sectores de Comercio y Servicios, mientras tanto, la industria se mantiene en un 15.5% de participación. Se registra que las micro unidades productivas corresponden al 92.3% de las empresas inscritas en la CCB y solamente 209 corresponden a unidades de la gran empresa.

Se encuentra que la industria de la ciudad se caracteriza por su tendencia cíclica, su debilidad en el entorno industrial del país, su baja productividad y su concentración en tres sectores específicos que son: calzado y cuero 38.3%, alimentos 20% y los productos metálicos 11%.

El *Informe de Coyuntura Económica Regional de Santander* (Banrep- Dane, 2002) para el primer trimestre del presente año muestra los principales indicadores de la actividad económica en Santander. De esta manera, se puede observar que el sector empresarial en general presentó una baja dinámica por generar nuevos negocios y fortalecer los existentes. El comercio y la industria manifestaron comportamientos positivos comparados con el año anterior, por el contrario, los demás sectores disminuyeron su ritmo de inversión.

Entonces, se observa que la inversión neta en sociedades en el departamento tuvo una variación de -57% entre el primer trimestre de 2002 y 2001. los sectores que mostraron una recuperación de la inversión fueron la industria manufacturera en un 216.2% y el comercio 38%. Por el contrario, los sectores con baja dinámica fueron el suministro de agua, gas y vapor, además de la intermediación financiera que registraron caídas de mas del 80%. Es importante, anotar que el descenso de la inversión en el sector de suministro de agua, gas y vapor se obedeció a que el anterior año se tuvieron reformas de capital en la Electricadora de Santander.

Respecto a las sociedades constituidas, se observa un comportamiento decreciente se paso en el primer trimestre de 2001 de 248 nuevas empresas a encontrar en el segundo trimestre de 2002 solamente 190. Estas empresas se caracterizan por su composición, ya que el 96% corresponden a microempresas y el 4% restante a pequeñas empresas. La

actividad que concentra estas nuevas empresas es el sector comercio con un total de 77 y el sector de servicios inmobiliarios con 56 empresas.

De otra parte, las sociedades disueltas y liquidadas disminuyó, compensando en alguna forma la falta de dinámica en la creación de nuevas sociedades. En el primer trimestre de 2002 el número de sociedades disueltas disminuyó en un 15.7% con respecto al mismo periodo de 2001. En el sector de la construcción pese a que cayó el número de sociedades disueltas (30%) los recursos de capital de las empresas liquidadas ascendían a un monto mayor que las del año anterior. Lo cual lleva a pensar que las sociedades disueltas en el primer trimestre del 2002 eran de un tamaño mayor que las del 2001.

El Informe muestra como las exportaciones se incrementaron en 22.9% entre el primer trimestre de 2001 y 2002, principalmente por los productos químicos incrementados en un 74%. Por el contrario, el sector donde se presenta la principal caída es en la industria del calzado en un 41%. Esto indica la debilidad estratégica y el estancamiento de este sector característico de la región, además de mostrar la posible diversificación de exportaciones hacia productos lácteos y de textiles que efectivamente se incrementaron. Estas exportaciones se dirigieron en especial a otros países, no a los tradicionales Ecuador, Venezuela y Estados Unidos. Con respecto a Venezuela se observa las consecuencias de su mercado interno, sin embargo, seguirá siendo un mercado clave pues el modelo económico de ese país está basado en exportaciones de petróleo e importación de bienes manufacturados, precisamente lo que Colombia le puede suministrar. (Banrep, pg 22)

Se observa el moderado comportamiento de las finanzas públicas para el departamento, los ingresos se incrementaron en 28% con respecto al primer trimestre de 2001. Mientras, los gastos de funcionamiento descendieron en 20.6% y los gastos de capital se incrementaron en 9% principalmente utilizados en el mejoramiento de la malla vial y la construcción de centros educativos.

El comportamiento del sector de la construcción tuvo una reducción del 6% para la ciudad de Bucaramanga, representando una disminución de 5.408 metros cuadrados a construir. Agregando que en las recomendaciones de política de empleo tanto de la CCB como en el Plan de Desarrollo, está ligada en una gran parte al sector de la construcción.

En resumen el informe encuentra que a pesar del crecimiento moderado en algunos sectores de la actividad económica, en la actividad industrial todavía pesan factores de incertidumbre para la inversión. Además, se observan un sano comportamiento de las finanzas públicas y la lentitud de recuperación del sector constructor.

## **II. Evolución de los Indicadores del Mercado Laboral**

En el cuadro 1 y 2 se presentan las estadísticas laborales de la ciudad de Bucaramanga para el periodo 1994 –2002, tanto las procesadas por el proyecto Observatorios Regionales de Empleo como por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE. Es importante corroborar la convergencia de las cifras procesadas para poder realizar un análisis consistente y sólido del mercado laboral bumangués.

**Cuadro 1 Cifras DANE**

Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos	TGP	TD	TO
1994	823959	627894	382703	351845	30858	245191	61,0%	8,06%	56,04%
1995	846201	642412	410971	369629	41342	231441	64,0%	10,06%	57,54%
1996	871175	672866	430306	383956	46350	242560	64,0%	10,77%	57,06%
1997	893436	687047	409002	369658	39344	278045	59,5%	9,62%	53,80%
1998	903510	658872	433859	373323	60536	252013	65,8%	13,95%	56,66%
1999	909837	692032	448394	364345	84049	243638	64,8%	18,74%	52,65%
2000	925103	713225	475133	390289	84844	238092	66,6%	17,86%	54,72%
2001*	943000	714000	475000	394000	67000	239000	66,5%	14,11%	55,18%
2002**	957615	728074	480079	380448	99631	247995	65,9%	20,75%	52,25%

Fuente Dane ENH \*ECH \*\*ECH Segundo trimestre.

**Cuadro 2 Cifras Proyecto Observatorios Regionales de Empleo**

Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos	TGP	TD	TO
1994	823959	627945	382719	351864	30856	245227	60,9%	8,06%	56,03%
1995	846201	642764	411062	369483	41579	231702	64,0%	10,12%	57,48%
1996	871179	672977	430074	383749	46325	242903	63,9%	10,77%	57,02%
1997	893436	687047	409002	369658	39344	278045	59,5%	9,62%	53,80%
1998	890686	676015	427673	367960	59713	248342	63,3%	13,96%	54,43%
1999	909837	692032	448394	364345	84049	243638	64,8%	18,74%	52,65%
2000	925103	713225	475133	390289	84844	238092	66,6%	17,86%	54,72%
2001*	943072	710147	472809	391486	81324	237338	66,6%	17,20%	55,13%
2002**	957615	728074	480079	380448	99631	247995	65,9%	20,75%	52,25%

Fuente Dane ENH ECH, cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. \*ECH \*\*ECH Segundo trimestre.

Al observar las cifras e indicadores de ocupación se puede percibir un lento crecimiento de la demanda por trabajo, es de esta forma, que entre 1994 y 2000 se crean cerca de 40 mil nuevos empleos mientras la población activa creció en un 24.1%, esto demuestra el poco dinamismo de la economía bumanguesa para *enganchar* la nueva población económicamente activa PEA<sup>2</sup> de la ciudad y de absorber las cerca de 86 mil personas de incremento de la población en edad de trabajar PET<sup>3</sup>. Además, es inferior a la tasa de ocupación nacional mostrando nuevamente el lento crecimiento del aparato productivo, además del sostenido crecimiento de la PET.

El número de desocupados para la ciudad llegó en el segundo trimestre de 2002 a 99.631 personas, un hecho cada vez menos manejable y con una tendencia creciente. Además se puede apreciar a través de los anteriores cuadros una situación que se puede describir de la siguiente manera: aumento continuo de desocupados y la reducción del número de ocupados, además de un agravante adicional como lo es el aumento de la población activa PEA, es decir, las personas que desean trabajar ó que se encuentran ocupadas. A pesar del cambio de metodología de la Encuesta de Hogares el indicador de desempleo en el tercer trimestre del 2001 se mantuvo estable con respecto al mismo periodo del año 2000. De otro lado, la tasa de global participación TGP<sup>4</sup> continuo aumentando durante todo el resto de la década, hasta registrar un 66.6%<sup>5</sup> en septiembre de 2000, evolución similar a la del país que se situó en 61.8% para el mismo periodo. Con el mencionado cambio de metodología de la Encuesta de Hogares, en Bucaramanga se

<sup>2</sup> Esta conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.

<sup>3</sup> PET son las personas mayores de 12 años para las áreas urbanas.

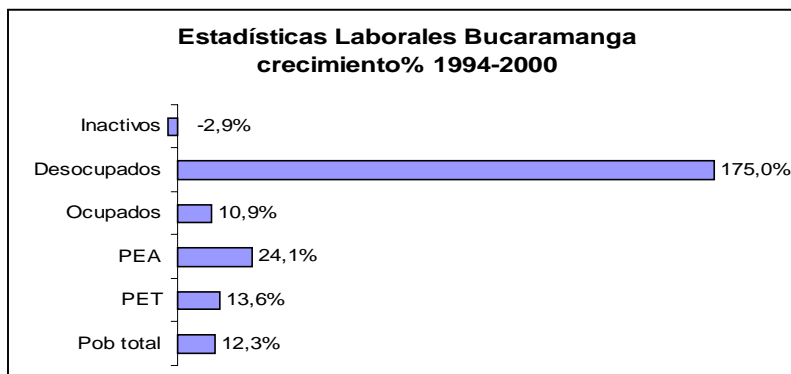
<sup>4</sup> Es la relación entre la Población Económicamente Activa PEA / Población en Edad de Trabajar PET, que es la población mayor de 12 años para las áreas urbanas.

<sup>5</sup> Es una de las más altas del país.



registra el mismo índice 66.6% para septiembre de 2001, solo descendiendo para junio de 2002 en una pequeña proporción (65.9%). Como se muestra en la gráfica 1 los cambios relativos más grandes entre el tercer trimestre de 1994 y el 2000, se registran en los desocupados y la PEA. El crecimiento de 10.9% en los ocupados resultó insuficiente para contrarrestar el crecimiento de la fuerza laboral de la ciudad que aumentó en 24.1% y fue en parte responsable del enorme crecimiento de los desocupados 175% en los últimos seis años. En el mismo periodo la población en edad de trabajar de Bucaramanga PET creció 13.6%, en tanto que la población inactiva PEI descendió -2.9%.<sup>6</sup>

Gráfico 1



Fuente DANE ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID

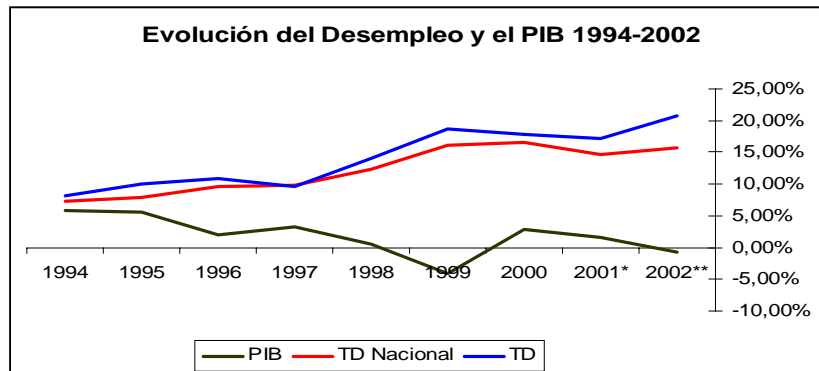
Por su parte, la tasa de desempleo TD<sup>7</sup> siempre en el periodo de análisis se encuentra por encima del nivel nacional (*ver gráfico 2*), además, se observa directamente determinada por la actividad económica medida a través del crecimiento del producto interno bruto PIB, como se observa en el gráfico, existe la evolución contracíclica<sup>8</sup> de la tasa de desempleo tanto nacional como para la ciudad de Bucaramanga con respecto al crecimiento del PIB en el periodo comprendido entre 1994 y 1999, ahora para el año 2000 se nota una leve recuperación del producto de la economía que no tiene suficiente dinamismo para jalonar un decrecimiento del nivel de desempleo.

<sup>6</sup> Es importante anotar que la PEA a nivel nacional creció a un promedio anual de 3.05% entre 1994 y 2000, siendo un crecimiento inferior a la ciudad de Bucaramanga.

<sup>7</sup> Es la relación entre el total de desocupados y la PEA.

<sup>8</sup> Se encuentra en la economía de acuerdo al ciclo las hipótesis del trabajador desalentado y trabajador adicional. Para una mejor caracterización ver Urrutia, Miguel (2000). El desempleo en Colombia.

Gráfico 2



Fuente DANE. \*Encuesta Continua de Hogares \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID

La tasa de ocupación  $TO^9$  ha permanecido en niveles muy estables, con muy poca variación de un periodo a otro, ahora bien, su crecimiento entre 1994 y 2000 fue del 10.9% cifra que no alcanza para absorber el crecimiento de la población en edad de trabajar que registro un crecimiento de 13.6%. Se puede apreciar entonces que no se han creado los puestos de trabajo necesarios con la velocidad que exige el mercado, situación que hace mucho más grave la situación del mercado laboral.

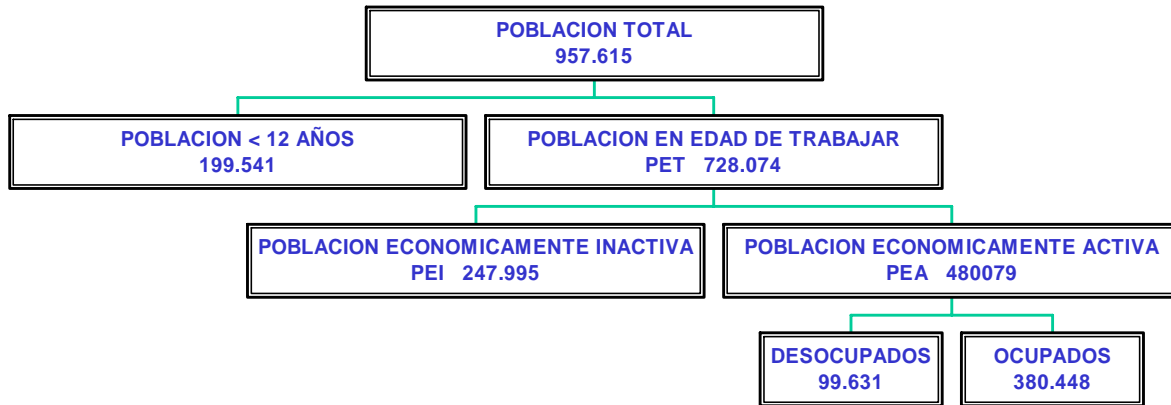
En síntesis la evolución reciente muestra un deterioro en los principales indicadores del mercado de trabajo, consecuencia de la recesión en el aparato productivo, las ventas, la inversión, los créditos otorgados por el sector financiero y sobretodo por el estancamiento en la demanda de bienes y servicios; situación que tuvo consecuencias en la generación y en el sostenimiento de los puestos de trabajo existentes principalmente en la industria manufacturera del calzado y el cuero.<sup>10</sup> Esto muestra la necesidad de las instituciones comprometidas en el tema del mercado laboral de la ciudad de Bucaramanga por fortalecer sus políticas y programas de generación de empleo, debe ser una prioridad.

El gráfico 3 ayuda a entender como es la distribución de la población en el segundo trimestre de 2002. La población en edad de trabajar es el 76% de la población total, la población activa PEA equivale a 66% de la PET.

<sup>9</sup> Relaciona el total de ocupados y la PET. No es influenciada tan directamente por el ciclo de la economía.

<sup>10</sup> Según el estudio de tendencias ocupacionales en el mediano plazo para la ciudad de Bucaramanga y su área metropolitana.

Gráfico 3



Fuente Dane, ECH segundo trimestre 2002. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo convenio MTSS-CID

### **III. Descripción Demográfica**

Para el Sistema de Información Socio Demográfica SISD del DNP la tasa de crecimiento anual de la población por cada mil habitantes para el departamento de Santander en 1996 es 13.8 por mil, y descendió en el año 2002 a 12.45 por mil, es decir, cayó muy poco, contrario a lo que acontece en los datos nacionales. Este descenso es por el cambio estructural de la sociedad colombiana acomodada a nuevas tendencias de organización social, no obstante, este indicador aún está por debajo de las cifras de los países desarrollados. El Gobierno Nacional también ha aunado esfuerzos para controlar el crecimiento demográfico con campañas de educación y prevención.

El departamento de Santander registraba una alta tasa de fecundidad con más de 3 hijos para 1995, pero en el año 2000 descendió a 2.89, situación cercana a las cifras nacionales.<sup>11</sup>

La transición demográfica se ha notado tanto en el país como para el departamento del Santander: disminución de la natalidad, tasas de fecundidad bajas, al igual que indicadores de mortalidad infantil; de la misma manera mejor escolaridad en la población femenina. En el periodo analizado la población esta creciendo a una razón del 2% anual<sup>12</sup>, inferior al país, crecimiento que se pudiera manejar de tener una dinámica aceptable de crecimiento económico creando empleos y conservando los ya creados.

A septiembre de 1994 la estructura de la población total para la ciudad de Bucaramanga estaba en 46% y 54% respectivamente para hombres y mujeres, para septiembre de 2000 la tendencia se mantuvo con un incremento de 101.144 personas que significa un aumento relativo del 12.3% (ver *gráfico 4*). Así mismo, los cambios poblacionales más importantes se dan en los rangos de edad de 5 a 11 años con una participación de 14.63% en el incremento total de un periodo a otro,<sup>13</sup> y en el rango de 30 a 44 años de edad con el 43.11%; de la misma manera los hombres incrementan su participación fundamentalmente en el rango de 35 a 39 años con un incremento de 10.197 hombres de un total de 54.147 de aumento de la población masculina en Bucaramanga.

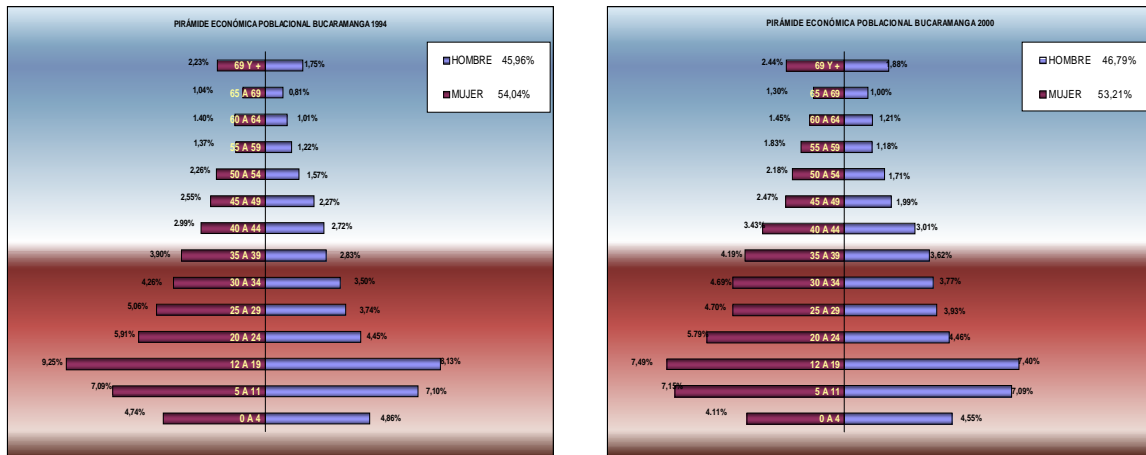
---

<sup>11</sup> En Colombia la tasa de fertilidad por mujer paso de 5, a registrar entre 1995-2000 una tasa de 2.8. Según el Informe de Desarrollo Humano 2001. PNUD.

<sup>12</sup> Según las cifras de la Encuesta de Hogares del Dane.

<sup>13</sup> Incremento medido por la diferencia entre las cifras de 2000 y 1994, en cada una de las categorías.

Gráfico 4



Fuente DANE. \*Encuesta Continua de Hogares \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID

De todas formas, la población en la ciudad de Bucaramanga esta cambiando ya que los rangos de edad pequeños han perdido participación entre la población total para el periodo analizado, situación que cada vez llevará a una distribución más uniforme, mostrando en el largo plazo, la pirámide una forma cuadrada. Lo que demuestra que la población ha venido envejeciendo.

Ahora bien, con respecto al nivel educativo de la población en Bucaramanga, se observa una característica idéntica a las cifras nacionales; el aumento en el nivel de escolaridad en las mujeres. Aquí, se muestra el acceso más igualitario a la educación por los cambios estructurales en la sociedad tanto culturales, institucionales y económicos que han impuesto a la mujer un nuevo papel. De esta forma, muchas mujeres jóvenes prefirieron continuar en el sistema educativo, en cambio, los hombres jóvenes se vieron obligados al abandono del sistema para engrosar la PEA. (López 2001)

Para junio de 2002 los niveles de educación tienen una distribución similar dentro de la población total, sin embargo, se percibe una caída de la población con secundaria incompleta que se refleja en un aumento de la población con secundaria completa. Este hecho una vez más confirma el aumento de la escolaridad y la pérdida de participación relativa de los jóvenes dentro de la población total.

Por parentesco con respecto al jefe del hogar, se observa un incremento importante en las mujeres jefe de hogar con más de 26 mil personas, es decir, un incremento relativo de 63.6%. Por otra parte, las mayores participaciones de incrementos en los hombres se dan en los renglones de jefes de hogar con más de 20 mil personas.

#### **IV. Evolución de la Participación**

El porcentaje de la población en edad de trabajar PET –población total / PET – estaba en el tercer trimestre de 1994 en 76.2%, se incremento para el mismo trimestre de 2000 situándose en 77.1%, agregando que para el 2001 cayó nuevamente a un 75.7%. Esto muestra la poca variabilidad de este indicador, caracterizado para esta ciudad por su estabilidad, al igual que en el nivel nacional donde se observa la variación entre el 74% y el 75% para estos años de análisis. Por su parte en los últimos seis años de las 101 mil personas nuevas en la población total, 85 mil tienen edad para integrar la PET en la ciudad de Bucaramanga. Se observa un proceso de lento crecimiento de la población, aunque existe un recambio y no es tan notorio el envejecimiento de la población. No obstante, esto es un incremento que deriva la demanda no solo de empleo, sino también de servicios públicos, vivienda y servicios sociales de salud y educación.

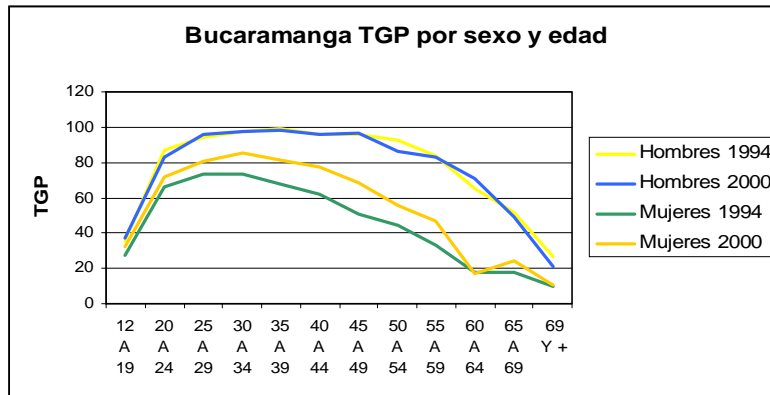
En el mismo periodo (1994-2000) la variación de la población activa alcanzó 92 mil personas y la tasa global de participación –población económicamente activa PEA / población en edad de trabajar PET -, que en septiembre de 1994 estaba en 60.9% pasó a 66.6% en el año 2000, lo que implica un significativo incremento, hecho que va muy ligado al desarrollo de la actividad económica y a los profundos cambios demográficos, culturales e institucionales en la sociedad. Ahora bien, se intentará describir de una manera consistente y coherente los componentes de este engrosamiento en la PEA.

Con 56.475 personas las mujeres son el género que más incrementó la PEA; en contraste, los hombres representaron solo el 38.8% del incremento entre los años 1994 y 2000. Comportamiento similar a las cifras nacionales donde el engrosamiento de la PEA viene en un 64% explicado por las mujeres debido a la situación de premura económica y el cambio estructural en los roles de los géneros en la sociedad, así como la mayor y mejor escolaridad de las mujeres.

Ahora bien, el gráfico 5 muestra tanto la participación masculina como femenina por rangos de edad, obviamente la TGP masculina es todavía mayor, pero se observan un crecimiento significativo en la participación femenina en todos los grupos de edades para los dos años analizados 1994 y 2000. La situación en junio de 2002 es la estabilidad de la TGP en 65.9%.

Si observamos la PEA por grupos de edad, se muestra la concentración del incremento en los rangos de 30 a 39 años, que equivalen a un 39.42% de participación en el aumento de la PEA, esto significa que más gente de edad mediana engrosó la población, lo que parece de alguna manera lógico. La recesión económica hizo posible que salieran a la oferta laboral muchas personas y mujeres amas de casa, incidiendo en estos indicadores de participación y desempleo. Observando por parentesco con el jefe del hogar se encuentra que quienes engrosaron la PEA por parte de los hombres son los hijos solteros y otros parientes, al contrario de las mujeres casadas, cónyuges y jefas de hogar que se sumaron al incremento de la PEA en la ciudad de Bucaramanga.

Gráfico 5

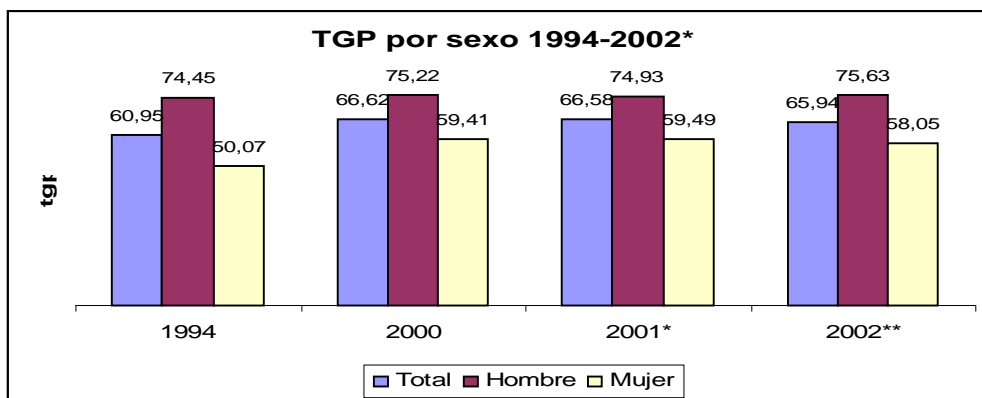


Fuente DANE, ENH-ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Las estadísticas sobre población activa por nivel educativo muestran un engrosamiento en todos los niveles principalmente en los bachilleres completos e incompletos en el sexo femenino. De esta manera se percibe por ejemplo un incremento de 19.128 personas entre 1994 y 2000 para las mujeres de secundaria completa, así como de más de 14 mil mujeres en el nivel de secundaria incompleta, de la misma forma, el aumento mucho mayor de mujeres que hombres con nivel educativo superior completo que engrosaron la PEA, presentan evidencia del aumento en la escolaridad de las mujeres que ingresan a la oferta de recurso humano y de los mencionados cambios demográficos, culturales y económicos en la sociedad. Esto indica un mejoramiento de la calidad de la mano de obra al incrementarse el grado de educación de la población activa.<sup>14</sup>

En junio de 2002 la TGP se situó en 65.94%, mientras la participación femenina está en el orden de 45.32%. cifras que ponen a Bucaramanga en un nivel muy alto de participación con respecto a otras ciudades del país. No obstante no ser comparables por el cambio de metodología de la Encuesta de Hogares, se aprecia en el gráfico 6 la evolución de la población activa por sexo confirmando una vez más el crecimiento de la participación femenina en el mercado laboral de la ciudad de Bucaramanga.

Gráfico 6



Fuente Dane ENH \*ECH \*\*ECH junios, cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

<sup>14</sup> Existe una población activa masculina con educación superior completa mayor al genero femenino, no obstante esta brecha se ha reducido.

Adicionalmente la Población Económicamente Inactiva<sup>15</sup> pasa de 245.227 personas en 1994 a registrar 238.092 personas en 2000, es decir, una disminución de más de 7 mil personas, obviamente el mayor número de personas inactivas se encuentra en los rangos extremos de edad.

La mayor salida de personas de la población inactiva se centra en los más jóvenes, que presionan la oferta laboral incidiendo en los diversos indicadores laborales tanto de participación como de desempleo. Esto debido a que en la mayoría de los casos estos jóvenes abandonan el colegio y la universidad sin culminar los respectivos niveles de educación, por lo cual ingresan a la fuerza laboral de la ciudad sin la educación y experiencias necesarias para conseguir un empleo.

---

<sup>15</sup> La Población Inactiva PEI está conformada principalmente por estudiantes, amas de casa y pensionados

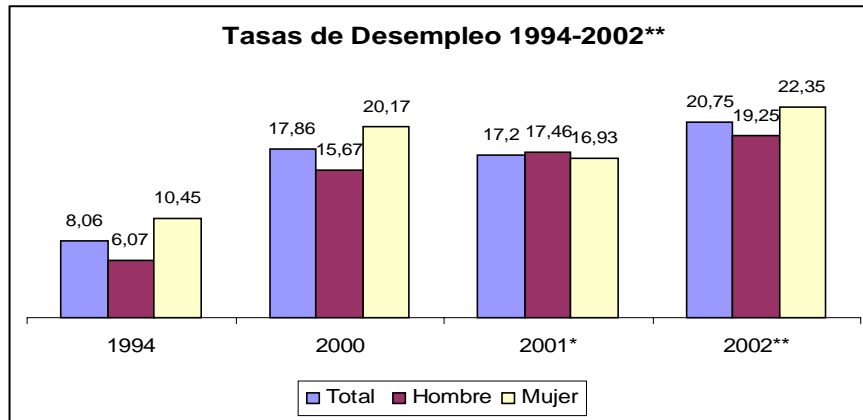


## V. Evolución del Desempleo

Para el mes de junio de 2002, 99.631 personas estaban desempleadas en la ciudad de Bucaramanga, es decir, el 20.75% de la fuerza laboral. En el tercer trimestre de 2000 se registraba más de 85 mil personas, además, un aumento de 53.988 personas comparado con el mismo trimestre del año 1994. El aumento se observa principalmente en los grupos tradicionalmente vulnerables de la sociedad y con una débil posición en el mercado de trabajo como son las mujeres y los jóvenes, además de la población con educación secundaria completa e incompleta. Esta situación se explica según un informe de la Cámara de Comercio de Bucaramanga por las restricciones de ingreso que tienen los hogares en el área metropolitana de Bucaramanga.<sup>16</sup>

De acuerdo al gráfico 7 las mujeres registraron el mayor aumento en la tasa de desempleo, se pasó de 18.190 desempleadas en 1994 a registrar 46.521 en 2000, es decir, un incremento de 28.331 mujeres, debido a la gran participación entre la población aspirante, manifestación del engrosamiento dentro de la fuerza laboral.

Gráfico 7



Fuente DANE ENH- ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID

Las personas aspirantes o que buscan trabajo por primera vez han modificado muy poco la presión sobre el empleo, los cesantes en cambio si han incrementado esa presión en Colombia; para 1994 del total de desempleados, el 30% eran aspirantes, mientras el 70% eran cesantes. Para el año 2000, solo el 23% de los desempleados era aspirante. En la ciudad de Bucaramanga esta situación cambio en forma sustancial colocando las siguientes proporciones en un 24% y 76% en 1994 y 19% y 81% en el 2000 para aspirantes y cesantes respectivamente. De esta manera, se observa que el problema radica en la pérdida de empleo.

Según los resultados de la Encuesta de Hogares para la ciudad de Bucaramanga el desempleo afecta principalmente a la población más joven. Se puede apreciar para el rango de edad entre 12 y 19 años las tasas de desempleo que estaban en 1994 con un 17.2% para los hombres y 22.3% para las mujeres, en 2000 llegaron a 34.6% y 40% respectivamente.

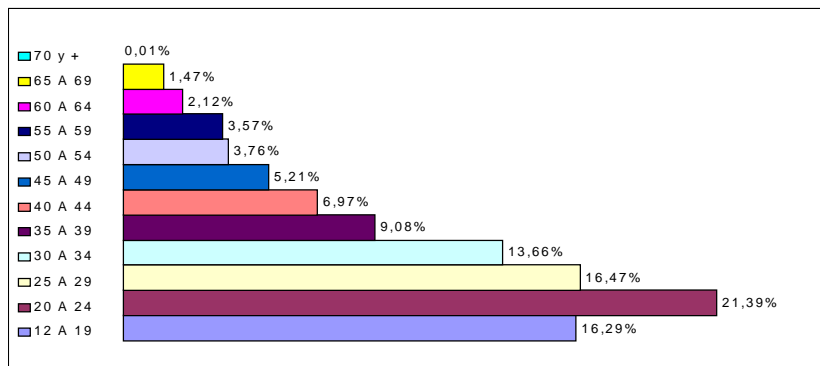
<sup>16</sup> Concepto de la Economía de Santander 2001. Página 2. CCB.

Así mismo, para el grupo de edad entre 20 y 24 años la situación varió de 11% a 15% en los hombres, y en las mujeres estaba en 21% pasando a 33%.

También se encuentra que en el tercer trimestre de 2000 la situación de desempleo tocó a prácticamente todos los rangos de edad de la población, pero de manera especial a las edades descritas anteriormente, las más jóvenes (*ver gráfico 8*). Para septiembre de 2001 los hechos no variaron, se puede afirmar que se incrementó el desempleo en las mujeres jóvenes con tasas de desempleo por encima del 38% para los rangos de edad entre los 12 y 29 años de edad. En junio de 2002 continúa la misma tendencia, con niveles de desempleo en los jóvenes superiores al 30% en la ciudad. Esto confirma la hipótesis de que los más afectados con el problema de la desocupación son los jóvenes que tienen que abandonar su formación académica para buscar empleo, intentando aportar ingresos a su familia, pero se encuentran con un mercado laboral competitivo y cada vez más estrecho.

Ahora bien, las cifras de desempleo por nivel educativo una vez más nos confirman que son los bachilleres el nivel educativo más tocado por el desempleo con una característica adicional para la ciudad, que trata de la gran proporción de desocupados en el nivel de educación superior incompleta principalmente en los hombres, de esta forma, para junio de 2002 se registra una tasa de desempleo de 26% para este nivel y sexo. En contraste en las mujeres la mayor tasa de desempleo se encuentra en el nivel secundario completa con un 26.05%; esto quiere decir que las mujeres salen al mercado laboral una vez salen del bachillerato y los hombres deben dejar sus estudios superiores para buscar ingresos.

**Gráfico 8 Variación de los Desocupados 1994-2000 por grupos de edad.**



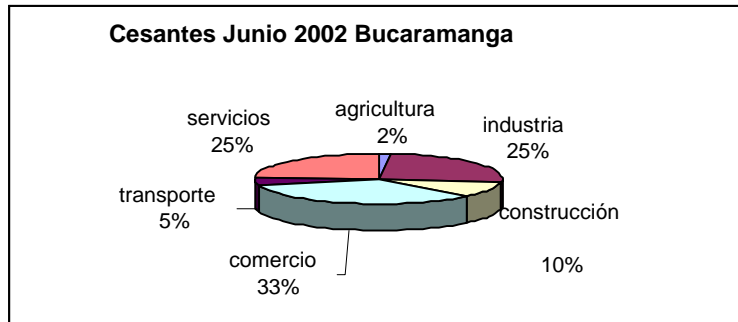
Fuente DANE ENH- \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

En el caso del desempleo según el parentesco con el jefe de hogar se observa que los hijos solteros son los que tienen la mayor tasa de desempleo; para junio de 2002 tienen un índice superior al 32%, mientras que en 1994 estaban en un 16% pasando a 28% en 2000, en septiembre de 2001 tienen un nivel de 29%. Esta situación es contraria a la del jefe de hogar que registra siempre niveles bajos de tasa de desempleo, no obstante, ha venido deteriorándose la situación para ellos que pasaron de una tasa de 3% a una tasa de 8.52% en el 2000.

En el segundo trimestre de 2002 el comercio, la industria y los servicios registraron el mayor número de cesantes, 27 mil, 21 mil, y 16 mil, respectivamente. De igual forma, si se *Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID*

observa la variación entre 1994 y 2000, estos tres sectores presentaron el mayor incremento de cesantes: 12mil para la actividad comercial, 11 mil en los servicios y 7 mil en la industria. De otro lado, se continúa con la conducta negativa del sector de la construcción, que es importante para la disminución del desempleo en esta ciudad.<sup>17</sup>

Gráfico 9



Fuente DANE ENH- \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID

De otra parte respecto a la posición ocupacional, el mayor número de cesantes se concentra en la categoría de obreros o empleados particulares. En esta categoría se registraron 59.095 personas en el segundo trimestre de 2002. En segundo lugar se ubican los cuenta propia con 15 mil cesantes, seguidos por los empleados domésticos y empleados del gobierno con 4 mil y 2 mil respectivamente. Con relación a la comparación entre el mismo periodo de 1994 y 2000, perdieron el empleo cerca de 32 mil obreros o empleados particulares y 9 mil cuenta propia<sup>18</sup>.

Adicionalmente, con relación a la posición ocupacional buscada en el tercer trimestre de 2001 la mayoría de los desempleados de la ciudad de Bucaramanga se aglutina en la categoría de obreros o empleados particulares con 82 mil personas, en un segundo lugar se encuentra la categoría de cuenta propia con cerca de 7.400 personas. Cuando se observa la variación entre 1994 y 2000 se repite la misma tendencia; con 44 mil personas que buscan ser empleados u obreros, seguido de cuenta propia con 7 mil personas y no muy lejos de los aspirantes a patronos u empleadores con 3 mil personas.

Por su parte, de acuerdo a la información del tercer trimestre de 1999 el comercio los servicios y la construcción son las ramas de actividad económica preferidas por la población desocupada cesante de la ciudad de Bucaramanga, sin embargo, es importante observar las crecientes preferencias hacia la actividad de los servicios financieros; ahora bien, lo del sector de la construcción esta encadenado con la lógica que maneja la Cámara de Comercio de la ciudad. En lo que respecta al tipo de contrato y la jornada de trabajo buscado no existen mayores sorpresas, las preferencias se inclinan mayoritariamente en los dos puntos del tiempo hacia contratos permanentes y jornadas completas de labores.

<sup>17</sup> Según el informe de la Cámara de Comercio de la ciudad de Bucaramanga 2002. además según las cifras del segundo trimestre presenta casi 9 mil cesantes.

<sup>18</sup> El Observatorio del Empleo de Bucaramanga corrobora la continua debilidad en el entorno industrial.

## **VI. Estructura del Empleo en Bucaramanga**

A pesar de la tendencia cíclica<sup>19</sup> registrada en la tasa de crecimiento del empleo en la ciudad de Bucaramanga se observa un lento crecimiento del empleo entre el tercer trimestre de 1994 y 2000, se encuentra que el empleo creció en 10.9% lo que significa que en los siete años se generaron más de 38 mil empleos en la ciudad.

Este crecimiento resulta insuficiente para absorber la creciente fuerza laboral,<sup>20</sup> esa disminución de demanda de trabajadores responde a una dinámica de la economía regional que no ha podido despegar. Es evidente que el ritmo de crecimiento de la PEA es mayor que el de los ocupados.

Las mujeres han sido el grupo más vulnerable al desempleo, no obstante, fueron las principales captadoras de nuevos puestos de trabajo en la ciudad. De esta forma, si se observa el incremento de empleo entre 1994 y 2000 de los más de 38 mil nuevos empleos el 73% corresponde a este género. Esto evidencia el cambio en la estructura poblacional de los últimos años, donde las mujeres entran con fuerza al mercado laboral, pero no necesariamente porque así lo hayan planeado, de hecho las mujeres jóvenes perdieron ocupación, los nuevos empleos fueron para mujeres mayores que en su mayoría son cónyuges o jefes de hogar presionadas por la crisis económica.

Por grupos de edad, se observa que el mayor número de ocupados se encuentra en el rango de 25 a 39 años de edad, con 170.102 ocupados en el tercer trimestre de 2001. Frente a la variación entre 1994 y 2000, el mayor incremento en los ocupados se presentó en el grupo de 35 a 39 años, con 14.412 ocupados, le siguió el grupo de 40-44 que aumentó 10.609 personas, al igual que el grupo de 30-34 años los cuales aumentaron en 9.735. De la misma manera, los ocupados de 65 a 69 años crecieron en 34.38%, lo que significó un aumento de más de mil ocupados de este rango de edad.

Se puede apreciar que el incremento en estos grupos edad se debe principalmente a las mujeres, quienes *aportaron* más de 20 mil en el incremento. Esto confirma la activa participación de las mujeres jefes de hogar y cónyuges en el mercado laboral de la ciudad de Bucaramanga.

La población ocupada por nivel educativo en el 2002 nos presenta la mayor concentración en los niveles secundarios de educación. De esta forma, los ocupados con secundaria incompleta registran 95 mil personas. Continúa el nivel de secundaria completa con 84 mil, seguido de los trabajadores con nivel primaria completa con 78 mil. Con relación a la variación entre 1994 y 2000, se aprecia que ganaron empleo 20.352 bachilleres, al igual, que más de 11 mil personas con primaria completa, además los de mayor crecimiento relativo son los nuevos ocupados de superior incompleta con un crecimiento de 69%.

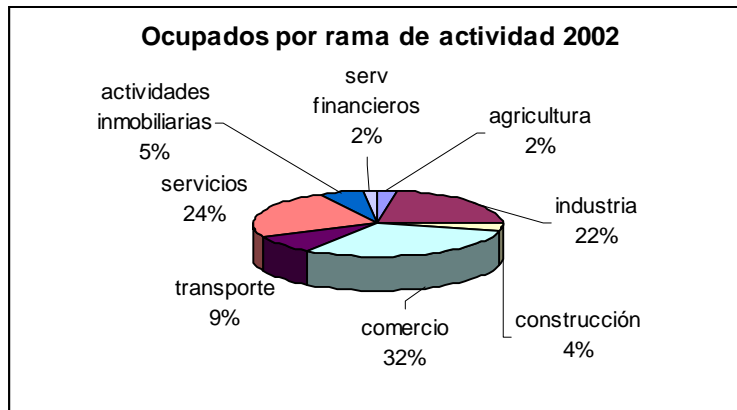
Como se aprecia en el gráfico 10, que relaciona los ocupados por rama de actividad en el 2002, el sector comercio, con el 32% del total de ocupados, es el sector de mayor ocupación en la ciudad; en segundo lugar se ubica la actividad de servicios personales con una participación de 24% y, en tercer lugar, la actividad industrial con 22%.

---

<sup>19</sup> Prociclica va junto al crecimiento del PIB nacional.

<sup>20</sup> Recordar el crecimiento de la PEA fue 24.1%.

Gráfico 10



Fuente DANE ENH- \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID

De acuerdo con la información del cuadro 3 en el tercer trimestre de 2000 y con referencia al mismo periodo de 1994, el empleo cayó en los sectores de mina y canteras en 54.29%; construcción en 49.32% y electricidad en 39.53%. En los demás sectores la población ocupada registró crecimientos no tan significativos: 31.98% en los servicios, 12.82% en los comercio 12.69% en el sector industrial.

Los servicios personales con más de 27 mil puestos generó el mayor número de empleos nuevos, con relación a 1994; le siguieron la actividad comercial y la actividad industrial, en donde se crearon 13 y 10 mil nuevos empleos, respectivamente. Por el contrario, en el sector de la construcción se presentaron las mayores pérdidas de empleo con 14 mil puestos de trabajo.

**Cuadro 3**  
Población ocupada por actividad económica

Rama de Actividad	1994	2000	Variación	% crec
agropecuaria o pesca	6408	7674	1266	19,76%
minas y canteras	2706	1237	-1469	-54,29%
industria manufacturera	77069	86846	9777	12,69%
electricidad gas y agua	2489	1505	-984	-39,53%
construcción	29005	14699	-14306	-49,32%
comercio por mayor y men	102402	115527	13125	12,82%
transportes y comunicaciones	26429	27507	1078	4,08%
estab financieros o seguros	17886	19851	1965	10,99%
serv comunales o sociales	87467	115443	27976	31,98%
<b>TOTAL</b>	<b>351861</b>	<b>390289</b>	<b>38428</b>	<b>10,92%</b>

Fuente Dane ENH Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID

El cuadro muestra la creciente tendencia de la economía hacia actividades económicas del sector terciario de bajos ingresos y de baja permanencia.

Por posición ocupacional, se observa que el mayor número de ocupados se encuentra en la categoría de los obreros o empleados particulares, con 168 mil en el segundo trimestre de 2002. Lo sigue en cuenta propia con 130 mil y en tercer lugar los patronos o

empleadores con 25 mil personas ocupadas. Al parecer la población bumanguesa escoge la vía de ser empleados antes de crear empresa o unidades productivas por su propia iniciativa.

En el cuadro 4 se presenta la población ocupada por posición ocupacional en los trimestres julio- septiembre de 1994 y 2000. El mayor incremento en el número de ocupados se da por parte de los trabajadores cuenta propia con una variación de 46.27%. Por otro lado, se presentó pérdidas de empleo en los obreros o empleados particulares con cerca de 6 mil puestos perdidos, al igual que en el aparataje burocrático donde se perdieron cerca de 7 mil ocupados. El incremento en la categoría de los cuenta propia muestra como la gente en medio de una crisis para obtener ingresos y medios de subsistencia se da a la labor del *rebusque*. Esto se puede observar cuando se detalla los ingresos por salarios mínimos, donde los ingresos en el rango de dos o menos salarios mínimos presentan el incremento relativo más grande.

**Cuadro 4**

POSICIÓN OCUPACIONAL	1994	2000	variación	crec%	Part%
AYUDANTE FAMILIAR	7262	9524	2262	31,15%	5,89%
EMPLEADO PARTICULAR	175794	170026	-5768	-3,28%	-15,01%
EMPLEADO DEL GOBIERNO	29495	22516	-6979	-23,66%	-18,16%
SERVICIO DOMESTICO	17387	18221	834	4,80%	2,17%
CUENTA PROPIA	101558	148549	46991	46,27%	122,28%
PATRON EMPLEADOR	20365	20565	200	0,98%	0,52%
NO APLICA		888	888		2,31%
<b>TOTAL</b>	<b>351861</b>	<b>390289</b>	<b>38428</b>	<b>10,92%</b>	<b>100,00%</b>

Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID

### *Subempleo en Bucaramanga*

El comportamiento del subempleo es una situación del mercado laboral que refleja la subutilización de la capacidad productiva de la población ocupada, incluyendo el causado por un sistema económico nacional o local deficiente. Se relaciona con una situación alternativa de empleo que la persona desea desempeñar y esta disponible para hacerlo. Se distinguen dos formas de subempleo: subempleo visible, el cual refleja una insuficiencia en el volumen de empleo; y el subempleo invisible, caracterizado por los bajos ingresos, subutilización de capacidades, baja productividad y otros factores.<sup>21</sup>

El subempleo en Colombia tiene graves problemas para ser observado y cuantificado porque la forma de hacer la pregunta en la encuesta no permite filtrar correctamente a los subempleados, de esta manera no teniendo verdadera cuantificación para este problema.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana; con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar más horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000 las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en cambio de subempleados invisibles, adicionalmente un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo si una persona declaraba

<sup>21</sup> Según el Dane, ver anexo metodológico.

que se sentía insatisfecha por su remuneración, no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades. Surge aquí una posible explicación a esto. Los ingresos han caído tanto para algunos hogares que los individuos están dispuestos a trabajar horas por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado.

En el mes de junio de 2002 más de 145 mil personas se encuentran subempleadas<sup>22</sup> en Bucaramanga. Para el tercer trimestre de 2000 se registraba más de 193 mil personas subempleadas, que se traduce en un aumento de 109 mil subempleados comparado con el mismo trimestre del año 1994. Este incremento se observa principalmente en el género masculino, en las edades productivas, es decir, en el grupo de 20 a 45 años, también en los jefes de hogar y las personas ocupadas con nivel de educación secundaria.

Existe evidencia de correlación positiva y comportamiento dinámico entre subempleo y desempleo, se encuentra que el subempleo se esta definiendo como una problemática masculina, en contraste, con el desempleo que muestra una tendencia distinta, y continúa siendo particularmente femenino.

**Cuadro 5**

	TD		TS	
	1994	2000	1994	2000
total	<b>8.06</b>	<b>17.86</b>	<b>9.12</b>	<b>30.36</b>
hombre	<b>6.07</b>	<b>15.67</b>	<b>9.18</b>	<b>31.03</b>
mujer	<b>10.45</b>	<b>20.17</b>	<b>9.05</b>	<b>29.65</b>

Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

Los hombres y las mujeres en general se sienten principalmente subempleados por ingresos. El problema es que el subempleo por ingresos y por capacidades es mas difícil de medir que el subempleo por horas. Por edades, a diferencia de lo que sucede con el desempleo en Bucaramanga y en Colombia (que en su mayoría se presenta en los más jóvenes) el subempleo ataca a las personas con edades entre los 30 a 44 años de edad y sobretodo a los hombres de estas edades.

Con respecto, a la variación entre 1994 y 2000, el mayor incremento en los subempleados se presenta en el grupo de 20 a 24 años de edad, con 18.415 subempleados, sigue el grupo de edad entre 35 y 39 años, con cerca de 18 mil, y lo hacen en la categoría de subempleados por ingresos, lo que manifiesta la inconformidad con la remuneración recibida por su trabajo.

La población subempleada por nivel educativo nos presenta el mayor incremento entre 1994 y 2000 en el nivel de educación secundaria incompleta con cerca de 29 mil personas, así mismo, en el nivel donde se encuentran la mayor parte del incremento de inconformes por ingresos y capacidades es el nivel de superior completa. Para el tercer trimestre se hace notoria una creciente inconformidad principalmente en los niveles bajos de escolaridad lo que muestra la relación inversa entre tasa de subempleo y el nivel de escolaridad.

Si se observa el comportamiento del subempleo por parentesco se puede concluir que este se distribuye homogéneamente entre los miembros del hogar, sin embargo los jefes de

<sup>22</sup> Disminuyó por el cambio de metodología anteriormente descrito.

hogar son ligeramente mas afectados que el resto. De nuevo los hombres jefes de hogar son relativamente mas insatisfechos con su trabajo que las mujeres. Acá hay un hecho que cabe destacar, cuando el cónyuge es mujer la tasa de subempleo es mayor que cuando es hombre. Podría tratar de explicarse lo anterior afirmando que cuando un cónyuge es hombre es menos vulnerable ha sentirse subempleado.

En la ciudad de Bucaramanga las ramas de actividad económica que acrecentaron el subempleo son principalmente la actividad comercial, los servicios y la industria, representando cerca del 85% del incremento en el subempleados de la ciudad. Esto significa que las actividades de mayor participación en la dinámica económica de la ciudad, son las que muestran los peores indicadores de calidad de ocupación.

Por posición ocupacional, se aprecia que el mayor incremento en el número de subempleados entre el tercer trimestre de 1994 y 2000 esta en la categoría de cuenta propia, con 53.382 personas. Esto es principalmente insatisfacción por los ingresos recibidos, lo cual pone en evidencia lo que algunos autores llaman “problemas del subempleo”, y que está asociado al tanto al problema como a las expectativas de riqueza y distribución del ingreso. De otro lado, en los empleados del gobierno es donde existen la menor inconformidad en la ocupación, quizá por la estabilidad que genera el pertenecer al *aparataje* burocrático nacional y regional.

La mayoría de los subempleados en el tercer trimestre de 2000, cerca al 88%, de 194 mil tienen ingresos inferiores a uno y medio salarios mínimos, por esta razón, se percibe que están dispuestos a trabajar más horas a la semana para mejorar su capacidad adquisitiva. De esta forma, existe un incremento de 50 mil ocupados que están dispuestos a trabajar entre 48 y 64 horas a la semana.

El problema del subempleo se convierte en un fenómeno persistente cuando se tiene recesión económica, porque se observa que aumenta el nivel de desempleo al mismo tiempo que aumenta los trabajos precarios manifestándose la evidencia de esa correlación entre subempleo y desempleo.

La situación del Subempleo en el segundo trimestre de 2002 muestra un total de 145 mil personas en esta situación, que refleja una tasa de subempleo de 30.3%. El Subempleo por ingresos con 125.259 personas es el tipo más representativo en la ciudad, registra una tasa de 26.1%. La anterior situación evidencia el problema que los ingresos del núcleo familiar se han venido deteriorando y obligan a muchos más miembros del hogar a entrar a participar del mercado laboral.

**Cuadro 6**

Subempleo Segundo trimestre de 2002				
	total	Sub x tiempo	Sub x Ingresos	Sub x Capac
Subempleado	145286	41379	125259	17084
Tasa	30,3	8,6	26,1	3,6

Fuente Dane ECH Junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.



### *Informalidad en Bucaramanga*

Informalidad en el empleo se traduce en ausencia en el cumplimiento de normas fiscales, tributarias, laborales, etc.

En Colombia no existe en ninguna encuesta la posibilidad de medir el empleo que no se acoge a la normatividad vigente y, por lo tanto, la medición entiende por empleo informal a los trabajadores por cuenta propia que no son profesionales ni técnicos, a los patronos y asalariados de las empresas de menos de diez trabajadores permanentes, a los trabajadores del servicio doméstico y a los trabajadores familiares sin remuneración. Esta definición lleva implícita la hipótesis según la cual en estos tipos de empleo existe un menor cumplimiento de la normatividad vigente. (Henaó, 1999)

Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo. Bueno, pero no todo empleo informal es precario, puede haber empresas con alta productividad y completamente formalizadas, en los sectores del comercio y servicios, no obstante la encuesta no permite realizar una diferenciación y todo se incluye en el mismo conjunto.<sup>23</sup>

Para la ciudad de Bucaramanga se puede distinguir una etapa de aumento moderado en el índice de informalidad entre 1994 y 2000. La tasa de informalidad era 66.2% en junio de 1994 y pasó a 67.5% en 2000. Esto significa un aumento de la informalidad de casi 2 puntos y 257 mil personas ocupadas para el año 2000 en el sector informal o sea 23 mil personas más que en 1994.

El empleo en el sector informal es contracíclico con el crecimiento del producto, es decir, la informalidad disminuye en el auge y aumenta en las crisis. Esta se traduce que el sector informal se convierte en una opción para los desempleados y que cuando sucede una reactivación de la economía y aumentan las oportunidades de encontrar empleo formal mejor remunerado, la tasa de informalidad disminuye.

Esta hipótesis se comprueba tanto para las categorías ocupacionales de trabajadores por cuenta propia como para los obreros o empleados particulares. Ahora bien, con un análisis detallado por tamaño de la empresa, se reflejan comportamientos diferenciados ya que el empleo de las empresas de 2 a 5 trabajadores es completamente contracíclico, es decir, el empleo en estas empresas aumenta en las crisis y disminuye en el auge, lo que muestra que éstas son una opción frente al desempleo en la ciudad de Bucaramanga. En contraste, los ocupados en empresas entre 6 y 10 trabajadores tienen un comportamiento procíclico. Esto quiere decir que las empresas entre 6 y 10 trabajadores no son una alternativa al desempleo sino que se convierten en una opción rentable de trabajo.

De la misma manera, se puede establecer una regla general, entre más pequeña es la ciudad mayor es el grado de informalidad de su ocupación. Bogotá y Medellín ciudades grandes tienen menores tasas de informalidad con respecto a otras ciudades más pequeñas,

---

<sup>23</sup> Para medir la informalidad se utiliza la tasa de informalidad –población ocupada en el sector informal/ ocupados totales -.

esto quiere decir, las que se quedan desempleadas prefieren continuar la búsqueda de trabajo que ubicarse en el sector informal con bajos salarios.

Bucaramanga presentó una informalidad de 67.5% de la población ocupada en 2000, contra 66.2% en 1994 y aumentó a 69% de la población ocupada en el 2001. Bucaramanga ha tenido crecientes y altas tasa de desempleo junto a unos niveles de informalidad altos, cosa que se observa como la salida al desempleo por parte de la fuerza laboral de la ciudad.

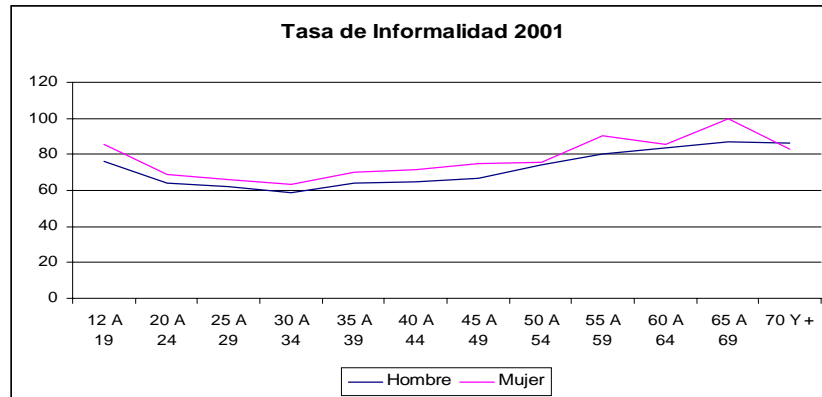
El análisis de informalidad por deciles de ingreso muestra que los índices de informalidad de los dos más bajos son considerablemente superiores a los dos más altos deciles de ingreso. En efecto para junio de 2000 se tenía una tasa de informalidad de 90% para el primer decil y el decil dos de 85.3% contra 50% y 45% de los deciles nueve y diez respectivamente. Esto significa que existe una relación muy estrecha entre pobreza e informalidad, dado que los ingresos del sector informal son más bajos que los del sector formal de la economía.

En las tasas de informalidad por nivel educativo se encuentra altas tasas de informalidad en los niveles educativos más bajos, en efecto, para las personas sin educación la tasa de informalidad era 85% en 1994 pasando a 87% en el 2000 y 91.4% en 2001, esto significa que casi ninguna persona sin educación es absorbida por el sector formal de la economía en la ciudad de Bucaramanga. Igual situación pasa con los niveles de primaria incompleta y completa.

El sector por sexo nos muestra que las distancias de informalidad se han venido reduciendo entre los sexos, así de esta manera, en 1994 existía una brecha mayor entre el sexo masculino y femenino que tenían las mayores tasas de informalidad. Para junio de 2000, la situación se emparejó, incluso en los niveles educativos altos existe mayor proporción de ocupados informales en el sexo masculino. Esta situación ocurrió gracias a la rápida absorción de mujeres en el sector formal como consecuencia de su creciente nivel educativo.

La informalidad por grupos de edad corrobora la existencia del ciclo de vida laboral, según el cual los jóvenes ingresan en su mayoría al mercado laboral informal; allí adquieren experiencia, posteriormente se trasladan al sector formal y en los últimos años de su vida laboral regresan al sector informal especialmente en calidad de patronos por el montaje de microempresas. Tomando los datos del año 2001 se confirma esta hipótesis, se observa una alta informalidad hasta los 19 años, edad a partir de la cual se reduce; pasa de 76% para el grupo de 12 a 19 años a 63.9% en el grupo de 20 a 24 años, para registrar valores de 83.8% en el grupo de 60 a 64 años.

Gráfico 11



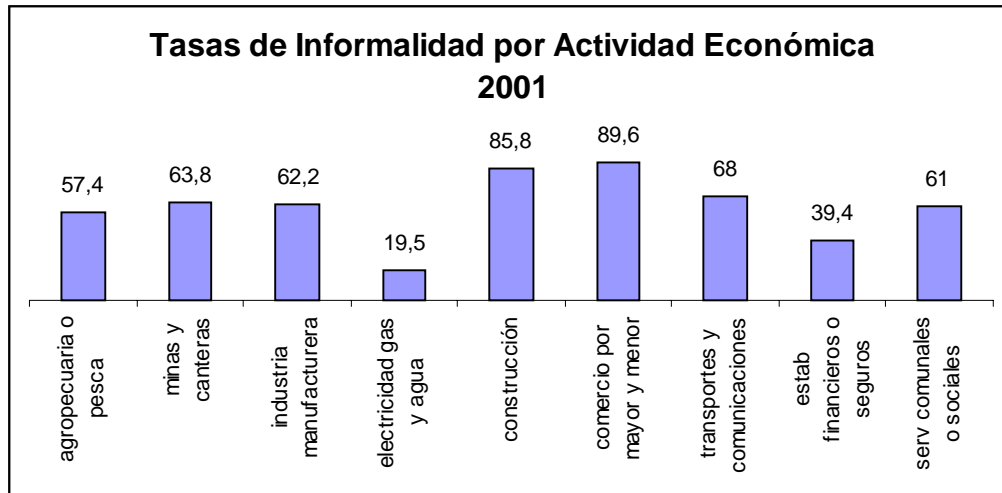
Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

Según la relación de parentesco con el jefe del hogar se aprecia que son los hijos solteros los que presentan las menores tasas de informalidad, a su vez tenemos que recordar que son los que tienen mayores tasas de desempleo dentro del hogar. Esta situación lleva a pensar que los hijos solteros reciben una especie de subsidio de los demás miembros del hogar y prefieren quedarse de desempleados a ubicarse en el sector informal con baja remuneración y productividad. Al contrario los jefes de hogar encuentran en el rebusque la salida a sus problemas de empleo.

Respecto a los ocupados en el sector informal por ramas de la actividad económica muestra las mayores tasas de informalidad en la actividad comercial para el periodo de 2001 se encuentra un 89.6%. Además, tiene un comportamiento contracíclico, es decir, aumenta con la crisis y recesión económica. *Ver gráfico 12*. En esta actividad por supuesto que son los vendedores ambulantes son los que aumentan significativamente, corroborándose lo anterior al observar los informales por lugar de trabajo. En vehículo y de puerta a puerta son las dos categorías que más crecieron entre 1994 y 2000, con crecimientos superiores al 75%. *Ver gráfico 13*.

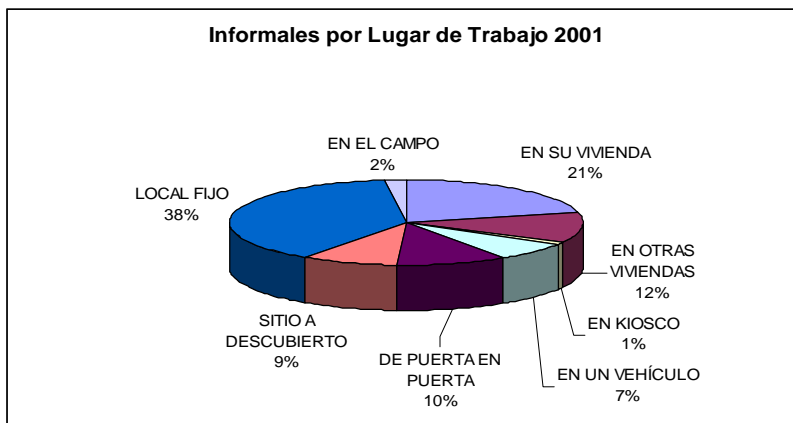
El otro sector característico con altas tasas de informalidad es la actividad de la construcción. A raíz de la crisis de este sector la informalidad allí ha aumentado considerablemente hasta situarse en el año 2001 en niveles de 85.8%.

Gráfico 12



Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

Gráfico 13



Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

## **VII. Programas y Políticas De Empleo.**

El Plan de Desarrollo para Bucaramanga 2001-2003 “Construyendo la Ciudad de Todos” del Alcalde Iván Moreno tiene como objetivo la búsqueda de “una ciudad líder en la promoción y aplicación del desarrollo tecnológico, constituyéndose en el motor del progreso regional, con gente emprendedora, alegre, de mente abierta y visión global, soportada con excelentes servicios, oferta educativa calificada, avanzados centros de investigación, eficientes empresas de base tecnológica, importante actividad cultural y de alta calidad de vida donde se promueva el crecimiento económico y desarrollo social de la comunidad en un marco ambiental sustentable y sostenible” (Pág. 39).

Es decir, se trata de hacer una ciudad factible y viable para la inversión, el desarrollo tecnológico y la integración de los mercados. Para el intento y el cumplimiento de este objetivo se ponen a consideración varios programas, donde la prioridad es la generación de empleo y la reactivación económica, seguido de un mejoramiento de las condiciones de calidad educativas y el mejoramiento de las condiciones de infraestructura urbana, sin olvidar el cuidado y manejo del medio ambiente.

Bueno, con respecto a la generación de empleo se busca generar las condiciones para la conformación y creación de unidades productivas competitivas. Aprovechando el potencial humano y tecnológico de la región, además de brindar estímulos tributarios, realizar obras de infraestructura y canalizar los recursos del Gobierno Nacional.

Los programas de generación de empleo descritos en el Plan de Desarrollo son los siguientes (Pág. 17): el primero un programa dirigido a la población desplazada, existe otro hacia el fomento y desarrollo de la fami-micro, pequeña y mediana empresa en los sectores de alimentos, confecciones, cuero y marroquinería; un tercer programa focalizado en las poblaciones vulnerables como los son las madres cabeza de familia, los jóvenes y los discapacitados. El cuarto programa esta dirigido hacia la innovación tecnológica, así mismo se cuenta con otro para la comercialización y el mercadeo.

Las metas de generación de empleo para el periodo del actual alcalde son en primer lugar con el programa de desplazados llegar a apoyar y capacitar a 410 desplazados, en actividades laborales, mercadeo, producción y creación de microempresas. También generar 3750 empleos directos e indirectos. Alcanzar a capacitar a 800 Fami y microempresarios, así como conceder créditos a 1900 Fami y microempresarios. Capacitar a 300 discapacitados en actividades laborales, capacitar 1000 jóvenes en iniciativas empresariales, capacitar 100 jóvenes campesinos en granjas integrales, capacitar 300 mujeres cabeza de familia en actividades productivas, apoyar 30 empresas de base tecnológica incubadas, garantizar el sostenimiento de la incubadora "empresarial virtual", capacitar 50 ex funcionarios para la creación de empresas, participación de los sectores productivos en 4 eventos de comercialización, capacitar y otorgar créditos a 200 personas del sector rural en iniciativas agroindustriales, capacitar a los productores agrícolas, pecuarios e industriales en la aplicación de tecnologías blandas y duras ambientalmente sanas. (Pág. 19).

Según los indicadores demográficos, económicos y territoriales hasta el año 2002 los empleos generados son 70.357. De estos, 20.241 corresponden a empleos directos y los 50 mil restantes con indirectos.

Cuadro7

CUADRO RESUMEN EMPLEOS GENERADOS		
ACTIVIDAD	EMPLEOS DIRECTOS	EMPLEOS INDIRECTOS
CONVENIOS	2,276	7,000
INVISBU	12,965	31,116
INFRAESTRUCTURA	5,000	12,000
<b>TOTAL</b>	<b>20,241</b>	<b>50,116</b>

Fuente Indicadores Demográficos, Económicos y Territoriales de Bucaramanga

El balance se puede considerar bueno porque ayuda a mitigar los efectos de la desocupación en la población bumanguesa. De otra parte, se tratan de empleos temporales, de bajos ingresos, y principalmente en el sector de la construcción. No obstante, es importante continuar con estos programas de empleo.

También es necesario continuar con las estrategias hacia el mejoramiento de la calidad del servicio educativo. Así como recomponer la capacitación en los centros de formación buscando que estos se adecuen a las demandas de los empresarios.

Buscando una recomposición del tejido social se debe incentivar el retorno a la escuela por parte de la población joven, además de ampliar la cobertura del sistema educativo para retener más personas en la educación.

Esta bien encaminada la estrategia de desarrollo tecnológico. De este modo se puede aprovechar las ventajas competitivas de la región. Es necesario integrar estas estrategias con el fortalecimiento de los Centros de Investigación sobre catálisis, biotecnología industrial, y tres centros de desarrollo productivo en los sectores de textiles, cuero y alimentos.

El proyecto Bucaramanga tecnópolis de los Andes esta bien orientado hacia la consolidación de la región como líder en el desarrollo productivo y empresarial con orientación hacia la innovación en ciencia y tecnología.

Además, se necesita consolidar la Corporación Metropolitana de Planeación y Desarrollo de Bucaramanga como la estructura orgánica básica de la integración de las diferentes instituciones.

El Gobierno Municipal enmarcado en una política de racionalización del gasto y buen tratamiento de las finanzas públicas debe tener cuidado en la inversión de estos proyectos productivos, para no caer en excesivas deudas, es fundamental en lo posible tener un presupuesto equilibrado.

Igualmente, es necesario fortalecer el Observatorio Local de Empleo para seguir adelantando una labor más continua y eficiente de monitoreo, seguimiento, evaluación y diseño de la dinámica laboral de la ciudad de Bucaramanga.

### **VIII. Conclusiones.**

El mercado laboral en Bucaramanga ha venido transformándose y hoy en día no se puede decir que se trata solo de un problema demográfico y de demanda, como la creciente participación por diversas causas de varios focos de población, sino que se acrecienta como un problema estructural y de engranaje de la economía que no es capaz de responder a los retos de una dinámica competitiva. En síntesis, también es problema de la oferta. El nivel de actividad económica no ha sido suficiente para generar los puestos de trabajo que requiere el mercado.

El crecimiento poblacional se ha estabilizado, mientras los jóvenes pierden importancia relativa y ganan peso los grupos de mayor edad. Las mujeres continúan aumentando su participación poblacional.

El cambio cultural, institucional, la transición demográfica y el creciente nivel de escolaridad de las mujeres observado en el país y la ciudad, así como la recesión económica han hecho que la creciente participación en la fuerza laboral de mujeres, influya en los niveles de los indicadores del mercado laboral.

Los grupos catalogados como los más vulnerables de la sociedad, es el caso de las mujeres, los jóvenes y las personas con bajos niveles de escolaridad, son los mayormente afectados por la incapacidad de los sectores de la economía para absorber esa mano de obra. Ahora bien, con la recesión económica se han visto afectados todos los niveles y rangos de la población.

El empleo en la ciudad de Bucaramanga se concentra principalmente en la industria en particular de confecciones, calzado y cuero. De la misma manera, la mayoría son asalariados y se encuentra que las mujeres son las principales demandantes de empleo parcial.

Bucaramanga es una ciudad con mucho nivel de informalidad en su actividad económica, con bajos ingresos y baja productividad, se puede afirmar por las características que se detectan a través de la encuesta que son actividades de rebusque y subsistencia.

Se recomienda recuperar la capacidad de control social del sistema educativo, es decir, retener los jóvenes, además de mejorar los ingresos unidad familiar con incentivos para que los controlen.

**Bibliografía**

Alcaldía de Bucaramanga, (2001). PLAN DE DESARROLLO DE BUCARAMANGA 2001-2003 ¡Construyendo la Ciudad de Todos!. Bucaramanga.

Alcaldía de Bucaramanga, (2001). Plan de Ordenamiento Territorial. POT. Bucaramanga.

Banrep (2002). Informe de Coyuntura Económica Regional de Santander. Bucaramanga.

Observatorio Local de Empleo, (2002) *Estudios de Tendencias Ocupacionales en el Mediano Plazo para la ciudad de Bucaramanga y su área metropolitana*. Bucaramanga.

OIT (1999). Empleo un desafío para Colombia. Bogotá.

Vargas, César (2000). Alianza del Sector Público, Sector Privado y Academia para el Desarrollo Productivo y la Competitividad de Bucaramanga. Documento CEPAL. Santiago.