

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Enlaces Regionales:**

**María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)**

**César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)**

**Jaime Hincapié (Medellín)**

**Duvalier Niño (Cali)**

**Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)**

**María Teresa Gómez (Bucaramanga)**

**Antenor Ortiz (Manizales)**

**Lucy Espitia (Ibagué)**

**Luis Arismendy (Tunja)**

**David Rodríguez (Soacha)**

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Consultor: Jesús Perdomo**

**Estadístico: Luis Ángel Rodríguez**

**Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:**  
**Blanca Chavarro**  
**Marta Cerón**

**Asistente de Investigación:**  
**Martha Janneth Sánchez Galvis**  
**Germán Augusto Cano Torres**  
**Javier Andrés Castro Heredia**  
**David Rodríguez Mejía**  
**María Jimena Vargas Mayo**  
**César Augusto Esparragoza Amón**

**Bogotá, diciembre de 2002**

## ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

**ANÁLISIS DE LA DINÁMICA LABORAL EN LA CIUDAD DE MANIZALES**

Introducción.....	423
I. Revisión Bibliográfica. ....	424
II. Evolución de los Indicadores del Mercado Laboral .....	426
III. Descripción Demográfica.....	430
IV. Evolución de la Participación Laboral .....	433
V. Evolución del Desempleo.....	435
VI. Estructura del Empleo en Manizales .....	439
Subempleo en Manizales .....	441
Informalidad en Manizales .....	443
VII. Políticas y Programas de Empleo.....	447
VIII. Conclusiones.....	449
Bibliografía.....	450

## **ANÁLISIS DE LA DINÁMICA LABORAL EN LA CIUDAD DE MANIZALES**

### **Introducción**

Es fundamental realizar un análisis de la situación del mercado laboral para la ciudad de Manizales para poder caracterizar de una manera consistente la población comprometida y establecer medidas y estrategias eficientes para mejorar sus condiciones sociales y económicas.

Se puede evidenciar a través de las recientes cifras de desempleo como el fenómeno se ha venido incrementando, al igual que las condiciones de trabajo de la población en referencia. Han venido en aumento los indicadores de participación e informalidad que muestran el deterioro de las condiciones de vida de la población Manizalita y no se observa una respuesta contundente y eficaz de las autoridades para reducir el problema a unas condiciones *normales*.

Luego del procesamiento de las cifras de la Encuesta de Hogares del Departamento nacional de Estadística DANE se realizó una tarea de depuración y análisis de la distinta información para tener un panorama claro de la situación de la ciudad entre 1994 y 2002 y de esta manera caracterizar los distintos componentes de la población. También se inquirió en los reciente Planes de Desarrollo de la ciudad para poder armonizar las estrategias y recomendaciones que se brindan.

Resultan sorprendidos pero no menos alarmantes los resultados, se nota el gran componente coyuntural dada la marcada sensibilidad del mercado colombiano y Manizalita a los ciclos de la economía pero se puede evidenciar una porción de carácter estructural. Es natural que en nuevos escenarios de competitividad las innovaciones y cambios en la estructura económica hayan definido la nueva demanda de trabajo, con el ajuste un poco lento de la oferta laboral. Oferta que se vio influenciada por la transición demográfica y el deterioro de los ingresos en los hogares.

El trabajo se divide en ocho secciones. La primera es una revisión bibliográfica, en la segunda se hace una revisión a la evolución de los indicadores del mercado laboral, en la tercera se realiza un análisis demográfico, en la cuarta se observa la participación laboral, en la quinta y sexta se caracteriza los desocupados y ocupados, en la séptima sección se evalúa los programas y políticas y se finalmente se concluye.

### **I. Revisión Bibliográfica.**

El *Informe de Coyuntura Económica Regional de Caldas II trimestre de 2002* (Banco de la República- Dane) muestra como los diferentes indicadores económicos evidencian la prolongación de la crisis en el departamento. No existe una respuesta positiva de los diferentes sectores productivos del departamento de Caldas. De esta manera, se observa que las exportaciones hacia Venezuela, principal socio comercial de los empresarios caldenses descendieron un 46%, siendo desplazado por Ecuador como principal destino de las exportaciones no tradicionales del departamento de Caldas. Este país incremento sus compras al departamento en 13%, México desplazo a los Estados Unidos del tercer lugar con un incremento del 83%. Las exportaciones no tradicionales descendieron en general, respecto al segundo trimestre de 2001 en 10.8%, pasando de US\$ 29.7 millones a US\$ 26.5 millones en valores FOB. El sector donde se observo más perdida de dinamismo son Maquinaria (excepto eléctrica), en cambio, los productos metálicos (excepto Maquinaria y equipo) se incrementaron en un 27.6%.

Además, confirmando el estado actual de la economía caldense, se observa como las importaciones decrecieron un 29% con respecto al segundo trimestre de 2001. Debido al descenso de la compra de maquinaria eléctrica en 63%. Ahora bien, la producción agropecuaria y las metálicas básicas de hierro y acero contribuyeron positivamente a este indicador.

Es importante anotar que se observa un repunte de las exportaciones de café, registraron una variación de 28.9%. se encuentra que para el segundo trimestre de 2001 las ventas fueron US\$ 30.178 y para el mismo periodo del 2002 US\$ 38.909. estas cifras contribuyeron a mostrar una balanza comercial positiva de US\$ 39.919 en el segundo trimestre de 2002.

Ahora bien, el movimiento de sociedades en el primer semestre mostró un comportamiento positivo. Como se observa en el cuadro 1, la inversión neta se incremento en 107.4% producto de la constitución de 147 nuevas empresas y a las reformas de capital efectuadas en el sector industrial. En este sector se efectuó una inversión de \$1.782 millones principalmente en los subsectores de alimentos, químicos, productos eléctricos y minerales no metálicos. Al igual, que actividades como la agricultura, transporte y servicios sociales y de salud que tuvieron crecimientos superiores al 100%.

No obstante, actividades como la construcción y el comercio mostraron caídas de 80% y 30%, que son actividades con una respuesta muy poco positiva.

Cuadro 1

**Manizales. Inversión neta, por actividad económica**  
**Segundo trimestre y primer semestre 2001 - 2002**

Actividad económica	Millones de pesos					
	Segundo trimestre		Var. % Trm.	Primer semestre		Var. % Sem.
	2001	2002		2001	2002	
Total	3.946	9.504	140,9	8.038	16.667	107,4
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	85	224	163,5	260	280	7,7
Pesca	3	-	-100,0	3	-	-100,0
Explotación de minas	-	15	(-)	4	15	275,0
Industria	1.282	6.782	429,0	2.027	10.912	438,3
Electricidad, gas y agua	-	-	(-)	170	-	-100,0
Construcción	491	264	-46,2	2.037	319	-84,3
Comercio y servicios de reparación	1.562	613	-60,8	2.067	1.440	-30,3
Hoteles y restaurantes	153	75	-51,0	156	69	-55,8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	77	558	624,7	335	790	135,8
Intermediación financiera	15	211	---	136	302	122,1
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	220	289	31,4	592	1.955	230,2
Administración pública y defensa; seguridad social	8	-	-100,0	9	-	-100,0
Educación	5	75	---	31	77	148,4
Servicios sociales y de salud	45	297	560,0	108	361	234,3
Otros servicios	-	101	(-)	103	147	42,7

Fuente: Cámara de Comercio de Manizales - Investigaciones Económicas.

El Observatorio de Empleo de Caldas OEC publicó en el año 2000 un estudio diagnóstico del mercado laboral en la ciudad de Manizales y su área metropolitana. Se encontró evidencia de un continuo deterioro de la situación laboral en esta región del país principalmente por el estancamiento de la estructura económica cafetera. La situación que se describe es de un creciente número de desocupados, la escasa creación de puestos de trabajo, la numerosa participación de los jóvenes y las mujeres en el mercado laboral de la ciudad y la caída en los ingresos de los hogares. Así mismo, se adentran en la caracterización social y económica de los nuevos empleos, donde se observa una creciente informalidad, subempleo y por ende una continua precarización de las condiciones laborales para la ciudad.

De la misma forma, se plantean lineamientos de política al respecto. Se puede rescatar en primer lugar la búsqueda de retención en el sector educativo de la población joven. También, se quiere la orientación de la inversión hacia los sectores agroindustriales para intentar dinamizar la economía caldense.

En el *Plan de Desarrollo Manizales 1995-1997 Calidad Siglo XXI* (Alcaldía de Manizales, 1995) se trazan algunas políticas encaminadas hacia el crecimiento del sector productivo propiciando el aumento de las inversiones principalmente en actividades agroindustriales y energéticas, con la puesta en marcha de distintas medidas fiscales y administrativas. De otra parte, se promueve el mejoramiento de la calidad del sector educativo con el fin de formar mano de obra competitiva y acorde a las nuevas condiciones de desarrollo de la economía. En este plan se brinda mucha atención a la economía solidaria como alternativa de generación de empleos, así como al desarrollo rural con la realización de obras de infraestructura y programas de diversificación para pequeños agricultores.

El Plan de Desarrollo Económico y Social del Municipio de Manizales 2000-2003 (Alcaldía de Manizales, 2000) busca crear un entorno propicio para la inversión por parte del sector privado, de la misma manera fomentar la educación y la cultura como ejes del desarrollo para la ciudad. Las estrategias son aprovechar e impulsar las ventajas competitivas de la región, al igual que mejorar la calidad de la oferta educativa. En materia de política fiscal se promueve austeridad y racionalización del gasto acorde a los lineamientos de política dados por el Gobierno Central.

## II. Evolución de los Indicadores del Mercado Laboral

En primer lugar con la finalidad de mostrar la consistencia y convergencia de las cifras procesadas en el proyecto en los cuadros 2 y 3 se presentan las estadísticas laborales de la ciudad de Manizales para el periodo 1994 –2002, tanto las manejadas por el Proyecto Observatorios Regionales de Empleo como por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE.

Cuadro 2 Cifras DANE

Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos	TGP	TD	TO
1994	353375	274043	154947	137696	17251	119026	56.5%	11.13%	50.25%
1995	359093	278294	156799	138416	18383	121495	56.3%	11.72%	49.74%
1996	363972	284805	157304	136958	20346	127501	55.2%	12.93%	48.09%
1997	369939	284298	158308	139096	19212	125990	55.7%	12.14%	48.93%
1998	376020	298290	172433	142472	29961	125857	57.8%	17.38%	47.76%
1999	369033	292894	174698	138427	36271	118196	59.6%	20.76%	47.26%
2000	373761	294691	183489	142394	41095	111202	62.3%	22.40%	48.32%
2001*	375000	288000	181000	150000	26000	107000	62.8%	14.36%	52.08%
2002**	377518	291554	180129	146528	33602	111424	61.8%	18.65%	50.26%

Fuente Dane ENH \*ECH \*\*ECH Segundo trimestre. Convenio MTSS- CID.

Cuadro 3 Cifras Proyecto Observatorios Regionales de Empleo

Año	Pob total	PET	PEA	Ocupados	Desocupados	Inactivos	TGP	TD	TO
1994	353375	274019	154949	137695	17254	119069	56.5%	11.14%	50.25%
1995	359093	278405	156563	138297	18266	121842	56.2%	11.67%	49.67%
1996	363984	284814	157309	136963	20347	127505	55.2%	12.93%	48.09%
1997	369939	284298	158308	139096	19212	125990	55.7%	12.14%	48.93%
1998	364688	289335	167239	138206	29033	122096	57.8%	17.36%	47.77%
1999	369033	292894	174698	138427	36271	118196	59.6%	20.76%	47.26%
2000	373761	294691	183489	142394	41095	111202	62.3%	22.40%	48.32%
2001*	377017	298667	187894	155327	32568	110773	62.9%	17.33%	52.01%
2002**	377518	291554	180129	146528	33602	111424	61.8%	18.65%	50.26%

Fuente Dane ENH \*ECH \*\*ECH Segundo trimestre, Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

Al observar las cifras e indicadores de ocupación se puede percibir un lento crecimiento de la demanda por trabajo, es de esta forma, que entre 1994 y 2000 se crean cerca de 5 mil nuevos empleos mientras la población activa creció en un 18.4%, esto demuestra el poco dinamismo de la economía Manizalita para *enganchar* la nueva población económicamente activa PEA<sup>1</sup> de la ciudad y de absorber las cerca de 21 mil

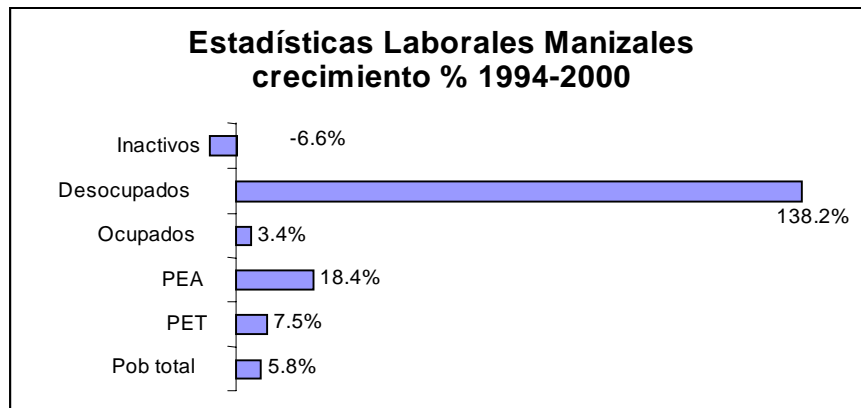
<sup>1</sup> Esta conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando empleo.



personas de incremento de la población en edad de trabajar PET<sup>2</sup>. Además, es inferior a la tasa de ocupación nacional mostrando nuevamente el lento crecimiento del aparato productivo, el sostenido crecimiento de la PET y la sustitución de mano de obra por maquinas. (OEC, 2000)<sup>3</sup>

La población total registra un lento crecimiento, un promedio de 0.9% por año durante todo el periodo de análisis, mientras tanto la PET crece a un ritmo un poco mayor, un porcentaje cercano al 1.3% al año, pero en porcentaje inferior al total nacional, de la misma manera, se encuentra un incremento entre el tercer trimestre de 1994 y 2000 de cerca de 21 mil personas<sup>4</sup>. Para el periodo analizado se tiene una tendencia *suavemente* creciente probablemente por la transición demográfica que ha amortiguado el ritmo de crecimiento de la población y por ende, de la PET. Como se muestra en la *gráfica 1* los cambios relativos más grandes entre el tercer trimestre de 1994 y el 2000, se registran en los desocupados y la PEA.

Gráfico 1



Fuente DANE ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID-

Un aspecto sobresaliente de la dinámica del mercado laboral Manizalita es el incremento en el periodo 1994-2000 de la población activa en más de 28 mil personas, con un crecimiento para cada año muy superior a la tasa de crecimiento de la PET, esto es cercano al 3% anual. Es claro que esta situación se debe reflejar en la Tasa Global de Participación TGP<sup>5</sup> la cual se elevó en casi 6 puntos porcentuales, poniendo de manifiesto el deterioro de las condiciones económicas de la ciudad, ya que esta tasa presenta un comportamiento contracíclico, es decir, en épocas de desaceleración económica aumenta los índices de la TGP y en periodos de auge se contrae esta tasa. Así mismo, como es lógico

<sup>2</sup> PET son las personas mayores de 12 años para las áreas urbanas.

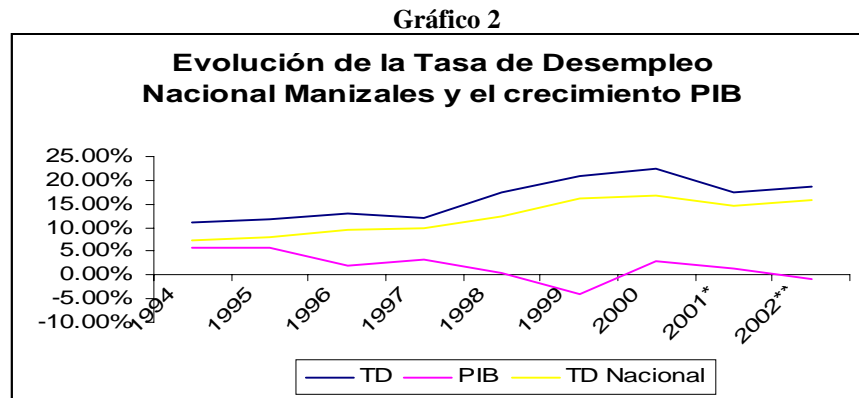
<sup>3</sup> Los bienes de capital mostraron un crecimiento gracias a la apertura y la revaluación del tipo de cambio entre 1992-1996 con tasas anuales de 40%.

<sup>4</sup> En Colombia la tasa de crecimiento de la PET fue de 1.6% entre 1994 y 2001.

<sup>5</sup> Es la relación entre la Población Económicamente Activa PEA / Población en Edad de Trabajar PET, que es la población mayor de 12 años para las áreas urbanas.

la población inactiva descendió en 8 mil personas situación que evidencia una vez más el engrosamiento de la PEA.<sup>6</sup>

Ahora bien, con respecto al comportamiento de los desocupados en la ciudad se encuentra un incremento muy notable entre 1994 y 2000, fueron 23.841 personas nuevas desocupadas, es decir, el 83.5% de la nueva población activa quedó desempleada. Al comparar las tasas de desocupación con el Total Nacional se observa una superioridad de la ciudad de Manizales en todos los años analizados. Además, esto sugiere que los efectos de la crisis económica han sido más severos en Manizales que en el resto del país. También es importante anotar que se observa la misma tendencia lo cual se entiende por la alta relación existente entre la dinámica productiva regional y nacional (*ver gráfica 2*).



Fuente DANE ENH \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

De esta manera, la evolución de estas variables permite observar que a través del tiempo la presión de la población en edad de trabajar tiende a ser mayor que la capacidad de vinculación de esta creciente oferta laboral, dadas las nuevas exigencias económicas ante el deterioro que ha presentado el mercado laboral, esto acompañado de una también creciente tasa de desempleo, que se asocia con la baja capacidad de generación de nuevas plazas de trabajo, acompañada de una tendencia de destrucción de las ya existentes.. La experiencia nacional muestra algunas diferencias, si bien la TO se ha mantenido muy por debajo de la TGP, y la TD se ha situado en niveles mucho mayores (y con tendencia ascendente) que los registrados en Manizales.

En el segundo trimestre de 2002 (*ver gráfica 3*) se registra una población total estimada de 377.518 personas, de las cuales, cerca al 23% corresponde a personas menores de 12 años. Igualmente, en la población activa se encuentran un poco más de 180 mil personas.

El número de desocupados para la ciudad llegó en junio de 2002 a 33.602 personas, un hecho cada vez menos manejable y con una tendencia creciente.<sup>7</sup> Con el mencionado cambio de metodología de la Encuesta de Hogares, en Manizales se registra un aumento de

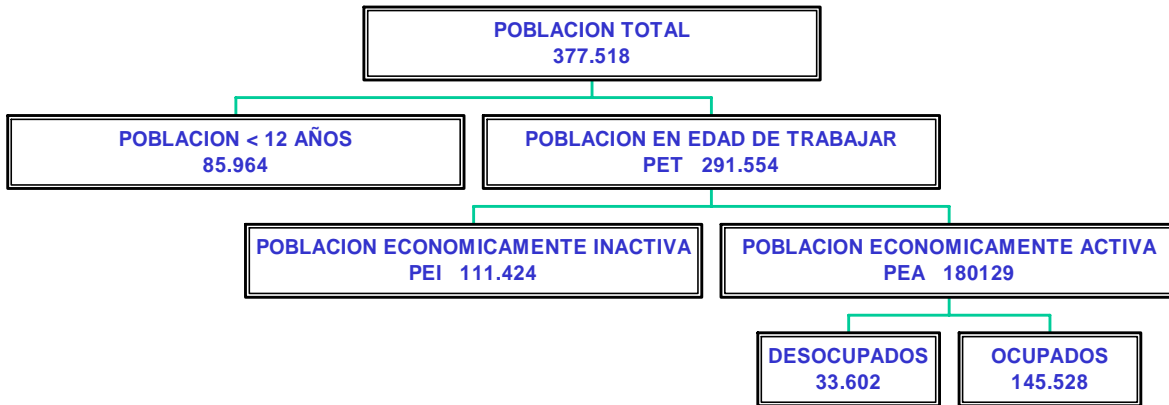
<sup>6</sup> Esto se denomina la hipótesis del trabajador adicional en la Teoría Económica.

<sup>7</sup> No obstante el cambio de metodología de la Encuesta Nacional de Hogares a partir de 2000.

la TGP a 62.9% para septiembre de 2001, solo descendiendo para este segundo trimestre en una pequeña proporción (61.8%).

Este deterioro de los diferentes indicadores del mercado laboral de la ciudad se necesita caracterizarlo más profundamente para aportar nuevos elementos a la discusión y encadenarlo al proceso de desarrollo regional. Esto es lo que se realiza a continuación.

Gráfica 3



Fuente DANE ENH \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

### III. Descripción Demográfica

Según las estimaciones de población del Dane<sup>8</sup> se encuentra que para el departamento de Caldas la tasa de crecimiento natural por cada mil habitantes ha venido disminuyendo. De esta forma, para el quinquenio 1990-1995 estaba en 17.86, pasó a registrar 15.21 en el siguiente quinquenio y cayó para el quinquenio 2000-2005 a 13.41 (*ver cuadro 4*). Este comportamiento es idéntico al nivel nacional, no obstante, a este nivel son mayores las tasas demográficas.

La tasa de natalidad también ha tenido una tendencia de disminución pasando en el año 1990 de 24.64 a 19.68 en el año 2000. Esta tendencia se puede explicar por los mayores niveles de escolaridad de las mujeres, su inserción en el mercado laboral además de las efectivas campañas de prevención y planificación familiar por parte del Gobierno Nacional.<sup>9</sup>

Las tasas de mortalidad tanto infantil como total presentan una tendencia similar, la cual es hacia una continua caída, este hecho se da por los mayores niveles de higiene, prevención en salud y autocontrol de la sociedad caldense.

Se debe agregar que se observa un decrecimiento de los migrantes netos, de esta manera, es fácil percibir el lento crecimiento de la población en el departamento y la ciudad, es más, se podría afirmar que la población está emigrando hacia otros polos de atracción por la floja capacidad económica de la región.<sup>10</sup>

Cuadro 4

Períodos	Tasas implícitas de: (por mil)		
	Crecimiento natural	Natalidad	Mortalidad
1990-1995	17.86	24.64	6.78
1995-2000	15.21	21.60	6.39
2000-2005	13.41	19.68	6.17
2005-2010	12.20	18.31	6.12

Fuente Dane

A septiembre de 1994 la estructura de la población total para la ciudad de Manizales estaba en 46% y 54% respectivamente para hombres y mujeres, para septiembre de 2000 la tendencia se mantuvo con un incremento de 20.386 personas que significa un aumento relativo del 5.8%. Este mayor número de mujeres dentro de la población total es consistente con las cifras nacionales al respecto, y puede explicarse por factores coyunturales referidos a la situación del conflicto armado y la violencia.<sup>11</sup>

<sup>8</sup> Estudios Censales Dane No 4.

<sup>9</sup> En Colombia la tasa de fertilidad por mujer pasó de 5, a registrar entre 1995-2000 una tasa de 2.8. Según el Informe de Desarrollo Humano 2001. PNUD.

<sup>10</sup> Es importante anotar que Szekely y Durvea (1998) afirman que las dos variables en la determinación de la oferta laboral han sido los crecimientos demográficos y la distribución espacial de la población.

<sup>11</sup> Se puede observar que en Colombia nacen más hombres que mujeres; la tasa se encuentra en 1.03 niños por cada mujer. CIA World FactBook.

Por grupos de edad, la población sigue concentrándose en los grupos de menor edad (0-24 años), aunque tiene un menor crecimiento y esta perdiendo participación con respecto a grupos mayores (25-54 años). Es preciso anotar que el mayor crecimiento de población se da en el grupo de edad de 70 y más años con un 50.11%. Este hecho evidencia que la población de la ciudad presenta un comportamiento de envejecimiento por el bajo crecimiento natural, las emigraciones (*ver cuadro 5*) y la mayor participación de grupos de edad mayores dentro de la pirámide poblacional. (*Ver gráfico 4*)

Ahora bien, con respecto al nivel educativo de la población en Manizales, se observa una característica idéntica a las cifras nacionales; el aumento en el nivel de escolaridad en las mujeres y el gran incremento de bachilleres. Aquí, se muestra el acceso más igualitario a la educación por los cambios estructurales en la sociedad tanto culturales, institucionales y económicos que han impuesto a la mujer un nuevo papel. De esta forma, muchas mujeres jóvenes prefirieron continuar en el sistema educativo, en cambio, los hombres jóvenes se vieron obligados al abandono del sistema educativo para engrosar la PEA o en el caso de esta ciudad emigrar hacia otros polos de atracción económica.

Cuadro 5

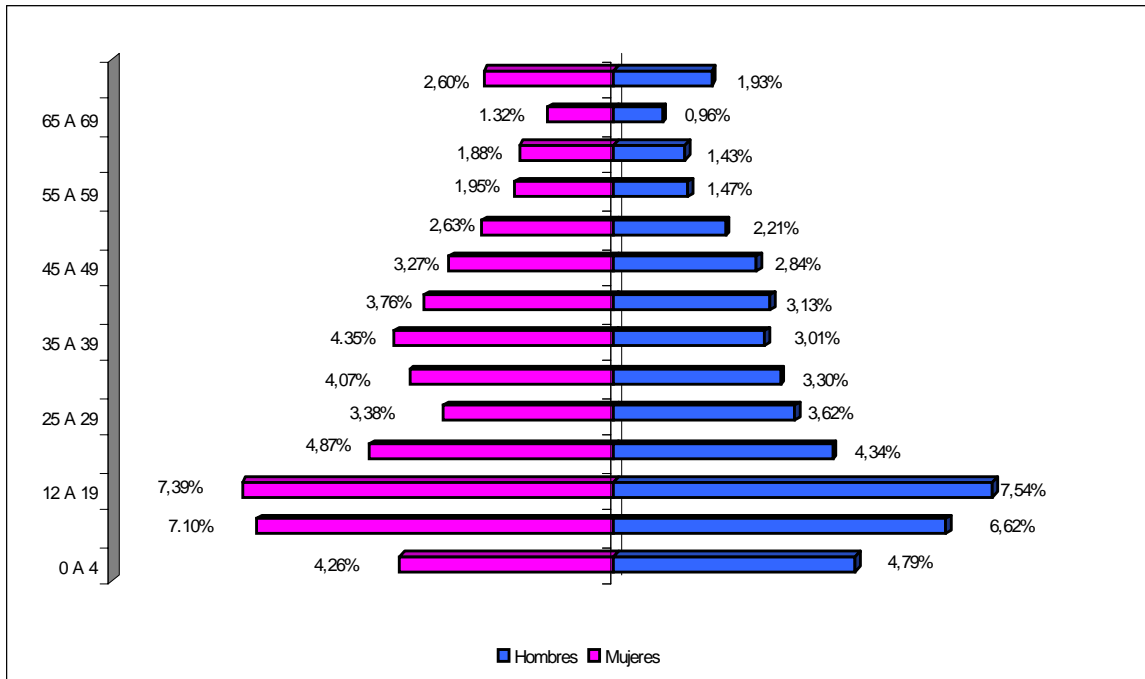
Períodos	Migrantes netos	
	Total	Tasa (por mil)
1990-1995	-22.634	-4,49
1995-2000	-16.236	-3,02
2000-2005	-11.449	-2,09
2005-2010	-12.082	-2,01

Fuente DANE.

Para junio de 2002 los niveles de educación tienen una distribución similar dentro de la población total, sin embargo, se percibe una caída de la población con secundaria incompleta que se refleja en un aumento de la población con secundaria completa.

Por parentesco con respecto al jefe del hogar, se observa un incremento importante en las mujeres jefe de hogar con más de 10 mil personas, es decir, un incremento relativo de 46.3%, hecho muy similar a lo ocurrido en el nivel nacional. Otra situación muy significativa es la caída de los hijos solteros en cerca de 3 mil, hecho que corrobora el proceso de envejecimiento de la población Manizalita.

Grafica 4 Pirámide Poblacional Manizales 2002.



Fuente Dane. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

La pirámide poblacional de junio de 2002 muestra la mayor participación femenina y la todavía gran participación relativa de las edades jóvenes, no obstante, por los cambios en la tasas de crecimiento de la población y la continua emigración hacia otras regiones se ha evidencia nuevamente el aumento de la participación de las edades mayores.

#### **IV. Evolución de la Participación Laboral**

El porcentaje de la población en edad de trabajar PET –población total / PET – estaba en el tercer trimestre de 1994 en 77.5%, se incremento para el mismo trimestre de 2000 situándose en 78.1%, agregando que para el 2001 aumentó nuevamente a un 79.2% y en junio de 2002 alcanzó un 77%. Esto muestra la variabilidad de este indicador, caracterizado para esta ciudad por su constante incremento, no obstante, en el nivel nacional se observa una variación moderada la variación entre el 74% y el 75% para estos años de análisis. Por su parte en los últimos seis años de las 20.386 personas nuevas en la población total, 20.600 mil tienen edad para integrar la PET en la ciudad de Manizales, demostrando el lento crecimiento y el envejecimiento de la población. No obstante, esto es un incremento que deriva la demanda no solo de empleo, sino también de servicios públicos, vivienda y servicios sociales de salud y educación.

Igualmente, indica una mayor presión frente a la oferta laboral dado que al no tener capacidad de absorber la mano de obra potencial se ven afectados los niveles de desempleo, subempleo e informalidad. De otro lado, la población en edad de trabajar se sigue concentrando en niveles bajos de escolaridad, demostrando que la calidad de la mano de obra disponible no puede responder a las nuevas calificaciones de la demanda.

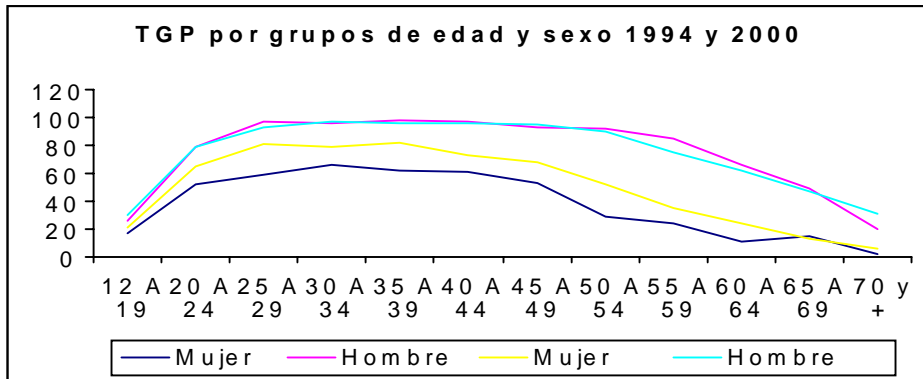
En el mismo periodo (1994-2000) la variación de la población activa alcanzó 28 mil personas y la tasa global de participación –población económicamente activa PEA / población en edad de trabajar PET -, que en septiembre de 1994 estaba en 56.5% pasó a 62.3% en el año 2000. se puede observar que el crecimiento ha estado muy por encima del crecimiento natural. Hecho que va muy ligado al desarrollo de la actividad económica y a los profundos cambios demográficos, culturales e institucionales en la sociedad. Es claro que además de tener el crecimiento normal de la población durante los noventa la región ha mostrado poco dinamismo en materia económica. Ahora bien, en los siguientes párrafos se intentará describir de una manera consistente y coherente los componentes de este engrosamiento en la PEA.

Con 23.803 personas las mujeres son el genero que más incremento la PEA, en contraste, los hombres representaron solo el 16.6% de la participación en el incremento entre los años 1994 y 2000. Comportamiento similar a las cifras nacionales donde el engrosamiento de la PEA viene en un 64% explicado por las mujeres debido a la situación de premura económica y el cambio estructural en los roles de los géneros en la sociedad, así como la mayor y mejor escolaridad de las mujeres. En el segundo trimestre de 2002 la participación de las mujeres es 45% del total de población activa, continuando con la tendencia observada en el periodo analizado.

Ahora bien, el *gráfico 5* muestra tanto la participación masculina como femenina por rangos de edad, obviamente la TGP masculina es todavía mayor, pero se observan un crecimiento significativo en la participación femenina en todos los grupos de edades entre los dos años analizados 1994 y 2000.

Si observamos la PEA por grupos de edad, se muestra la concentración del incremento en los rangos de 25 a 54 años, que equivalen a un 62.45% de participación en el aumento de la PEA, esto significa que más gente de edad mediana engrosaron la población, en su mayoría mujeres. La recesión económica hizo posible que salieran a la oferta laboral muchas personas, en una gran proporción mujeres amas de casa, incidiendo en estos indicadores de participación y desempleo.

Gráfico 5

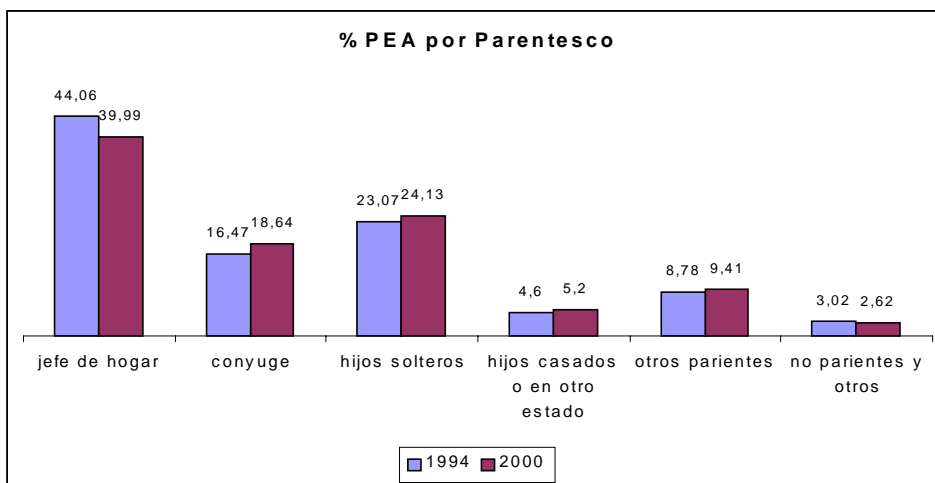


Fuente DANE, ENH-ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Ahora bien, al observar por parentesco con el jefe del hogar se encuentra que quienes engrosaron la PEA por parte de los hombres son los hijos solteros y otros parientes, al contrario de las mujeres casadas, cónyuges y jefas de hogar que se sumaron al incremento de la PEA en la ciudad de Manizales. (Ver Gráfico 6)

Las estadísticas sobre población activa por nivel educativo muestran un engrosamiento en todos los niveles principalmente en los bachilleres completos e incompletos en el sexo femenino. De esta manera se percibe por ejemplo un incremento de 10 mil personas entre 1994 y 2000 para las mujeres de secundaria completa, así como de 3.542 mujeres en el nivel de secundaria incompleta, de la misma forma, el aumento mucho mayor de mujeres que hombres con nivel educativo superior completo que engrosaron la PEA, presentan evidencia del aumento en la escolaridad de las mujeres que ingresan a la oferta de recurso humano y de los mencionados cambios demográficos, culturales y económicos en la sociedad. Igualmente, esto indica un mejoramiento de la calidad de la mano de obra al incrementarse el grado de educación de la población activa.

Gráfico 6



Fuente DANE, ENH-ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.



En junio de 2002 la TGP se situó en 61.7%, mientras la participación femenina esta en el orden de 52.2%. Se observa que las edades *productivas* (25-55 años) siguen concentrando la población activa (69%), aunque existe una gran cantidad de jóvenes entre los 12 y 24 años, cerca de 39 mil de los 180 mil que aparecen como población activa en la ciudad para el segundo trimestre de 2002.

Los niveles de educación secundaria continúan aglutinando la mayor porción de la población activa con un 55%, con una característica adicional la población bachiller esta repartida equitativamente entre mujeres y hombres para este periodo. Mostrando que efectivamente existe vinculación al mercado de trabajo de una mano de obra elemental y calificada.<sup>12</sup>

Como resulta natural los jefes de hogar son el grupo por parentesco que más participa en la fuerza laboral con un 40%, ahora bien, dentro del género femenino se encuentra a las cónyuges con una alta participación en la población activa (16%).

Ahora bien, la Población Económicamente Inactiva PEI<sup>13</sup> pasa de 119.069 personas en 1994 a registrar 111.202 personas en 2000, es decir, una disminución de más de 7 mil personas, obviamente el mayor número de personas inactivas se encuentra en los rangos extremos de edad, es decir, en los jóvenes como los ancianos. Para junio de 2002 existen 111 mil personas en esta tipificación de la población.

La salida de personas de la población inactiva sobre todo de los más jóvenes presionan la oferta laboral incidiendo en los diversos indicadores laborales tanto de participación como de desempleo. Esto debido a que en la mayoría de los casos estos jóvenes abandonan el colegio y la universidad sin culminar los respectivos niveles de educación, por lo cual ingresan a la fuerza laboral de la ciudad sin la educación y experiencias necesarias para conseguir un empleo.

## **V. Evolución del Desempleo**

Para el mes de junio de 2002 se encuentran 33.602 personas desempleadas en la ciudad de Manizales, es decir, el 18.65% de la fuerza laboral. En el tercer trimestre de 2000 se registraba más de 41 mil personas un aumento de 23.841 personas comparado con el mismo trimestre del año 1994. El aumento se observa principalmente en los grupos tradicionalmente vulnerables de la sociedad y con una débil posición en el mercado de trabajo que demandan puestos de trabajos de poca calificación, como son las mujeres y los jóvenes, además de la población con educación secundaria completa e incompleta.

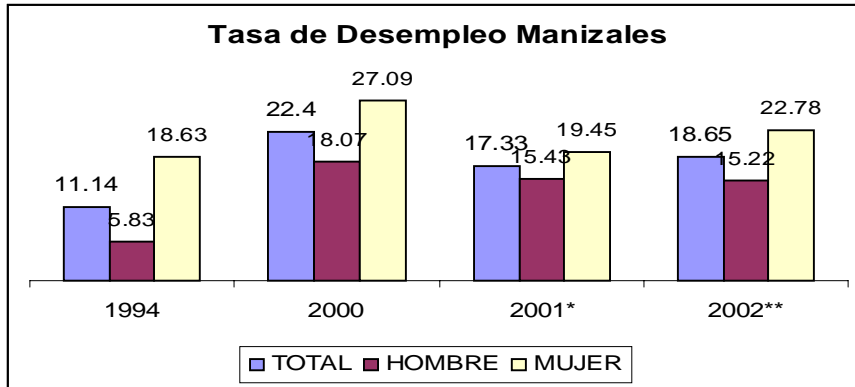
Se puede confirmar según las cifras de la Encuesta de Hogares que las mujeres registraron el mayor aumento en la tasa de desempleo, se pasó de 11.960 desempleadas en 1994 a registrar 23.838 en 2000, es decir, un incremento de 11.878 mujeres, debido a la gran participación entre la población aspirante unas dos terceras partes de la nueva fuerza laboral. Los hombres por su parte incrementaron la población desempleada en su mayoría en la forma de cesantes, cerca del 90% del incremento de desempleados entre los periodos de 1994-2000.

---

<sup>12</sup> Existe una población activa masculina con educación superior completa mayor al genero femenino, no obstante esta brecha se ha reducido.

<sup>13</sup> La Población Inactiva PEI está conformada principalmente por estudiantes, amas de casa y pensionados

Gráfico 7



Fuente DANE ENH- \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

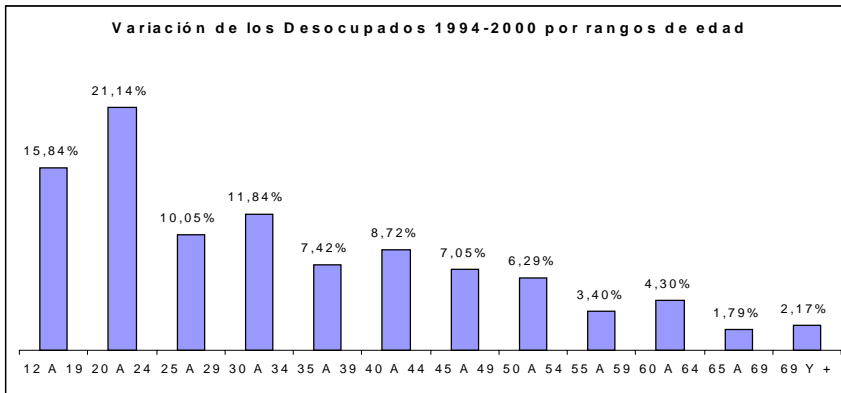
Las personas aspirantes ó que buscan trabajo por primera vez han modificado muy poco la presión sobre el empleo, los cesantes en cambio si han incrementado esa presión en Colombia, para 1994 del total de desempleados, el 30% eran aspirantes, mientras el 70% eran cesantes. Para el año 2000, solo el 23% de los desempleados era aspirante. Con relación a la proporción de aspirantes-cesantes dentro del total en la ciudad de Manizales, muestra un cambio dramático, pues las cifras, en el caso de los aspirantes, pasaron de 3.333 personas en 1994, a registrar 7.549 personas el 2000. Siendo aún más dramático para la población cesante, incrementándose en 19.625 personas. De este modo, el problema radica en la pérdida de empleo<sup>14</sup>. Igualmente, se observa el significativo papel de las mujeres , principalmente las jóvenes quienes se han visto afectadas en mayor medida por la destrucción de puestos de trabajo.

Según los resultados de la Encuesta de Hogares para la ciudad de Manizales el desempleo afecta principalmente a la población más joven. Se puede apreciar para los rangos de edad entre 12 y 24 años una mayor participación dentro del incremento de los desempleados entre 1994 y 2000, con cerca de un 38%, así como unas tasas de desempleo en el segundo trimestre de 2002 superiores al 30% en promedio.

También se encuentra que en el tercer trimestre de 2000 la situación de desempleo tocó a prácticamente todos los rangos de edad de la población, pero de manera especial a las edades descritas anteriormente, las más jóvenes. Para septiembre de 2001 los hechos no variaron, se puede afirmar que se incremento el desempleo en las mujeres jóvenes con tasas de desempleo por encima del 33% para los rangos de edad entre los 12 y 24 años de edad. Esto confirma la hipótesis de que los más afectados con el problema de la desocupación son los jóvenes que tienen que abandonar su formación académica para buscar empleo, intentando aportar ingresos a su familia, pero se encuentran con un mercado laboral competitivo y con muy poca demanda de fuerza laboral.

<sup>14</sup> No obstante, las proporciones entre aspirantes-cesantes se mantienen en 19%-81%.

Gráfico 8



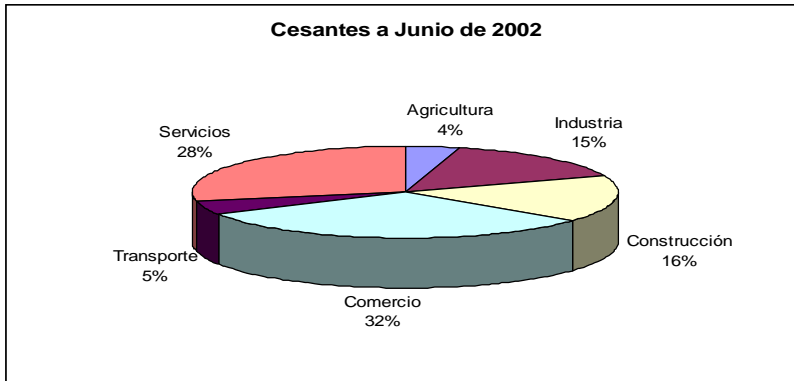
Fuente DANE ENH- \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

Ahora bien, las cifras de desempleo por nivel educativo una vez más nos confirman que son los bachilleres a quienes con mayor énfasis ha tocado el desempleo, esto se manifiesta de una manera principalmente en las mujeres, lo cual nuevamente brinda evidencia del aumento de la escolaridad femenina. Se tiene en el segundo trimestre de 2002 una tasa de desempleo para las bachilleres mujeres de 24.18%, en contraste, los hombres muestran una mayor tasa en el nivel secundario incompleta registrando 17.63%, lo que demuestra su continuo abandono de las aulas para salir en búsqueda de oportunidades laborales e ingresos.

En el caso del desempleo según el parentesco con el jefe de hogar se observa que los hijos solteros son los que tienen la mayor tasa de desempleo, para junio de 2002 tienen un índice superior al 25%, también, de esta forma para 1994 estaban en un 20% pasando a 34% en 2000, en septiembre de 2001 tienen un nivel de 26%. Esta situación es contraria a la del jefe de hogar que registra siempre niveles bajos de tasa de desempleo, no obstante, ha venido deteriorándose la situación para ellos que pasaron de una tasa de 3% a una tasa de 10.5% en el 2000. La desaceleración económica y la pérdida de ingresos del núcleo familiar han logrado que los hijos solteros abandonen el sistema educativo.

Para junio de 2002 el comercio, los servicios y la construcción registraron el mayor número de cesantes, 8 mil, 7 mil, y 5 mil, respectivamente. De igual forma, si se observa la variación entre 1994 y 2000, estos tres sectores presentaron el mayor incremento de cesantes: 8 mil en los servicios, cerca de 4 mil en la actividad constructora y 3 mil en la actividad comercial. La actividad constructora directamente relacionada con el crecimiento económico no ha podido despegar por las condiciones de recesión en la economía regional y nacional. La actividad comercial enfrenta nuevos retos en organización y administración para enfrentar con solidez las exigencias de la competencia, por tanto, necesita fuerza de trabajo un poco más calificada.

Gráfico 9



Fuente DANE ENH- \*ECH \*\*ECH junio. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

De otra parte, respecto a la posición ocupacional, el mayor número de cesantes se concentra en la categoría de obreros o empleados particulares. En esta categoría se registraron 19.490 personas en el segundo trimestre de 2002. En segundo lugar se ubican los cuenta propia con 3.646 cesantes, seguidos por los empleados domésticos con 3.298 cesantes. Con relación a la comparación entre el mismo periodo de 1994 y 2000, perdieron el empleo cerca de 10 mil obreros o empleados particulares y 5 mil patronos. Lo anterior significa que el sector privado ha sido incapaz de crear nuevos puestos de trabajo y no existe respuesta dinámica de la economía regional.

Adicionalmente, con relación a la posición ocupacional buscada en el tercer trimestre de 2001 la mayoría de los desempleados de la ciudad de Manizales se aglutina en la categoría de obreros o empleados particulares con 32 mil personas, en un segundo lugar se encuentra la categoría de cuenta propia con cerca de 4 personas. Cuando se observa la variación entre 1994 y 2000 se repite la misma tendencia; con 15 mil personas que buscan ser empleados u obreros, seguido de cuenta propia con 5 mil personas.

Por su parte, de acuerdo a la información del tercer trimestre de 1999 los servicios, el comercio y la construcción son las ramas de actividad económica preferidas por la población desocupada cesante de la ciudad de Manizales, sin embargo, es importante observar las crecientes preferencias hacia la actividad industrial manufacturera. En lo que respecta al tipo de contrato y la jornada de trabajo buscado no existen mayores sorpresas, las preferencias se inclinan mayoritariamente en los dos puntos del tiempo hacia contratos permanentes y jornadas completas de labores.

## **VI. Estructura del Empleo en Manizales**

En la ciudad de Manizales se observa un lento crecimiento del empleo entre el tercer trimestre de 1994 y 2000. Se encuentra que el empleo creció en 3.4% lo que significa que en los siete años se generaron solamente más de 4 mil empleos en la ciudad, un crecimiento muy inferior al nivel nacional.

Este crecimiento resulta insuficiente para absorber la creciente fuerza laboral<sup>15</sup>, esa disminución de demanda de trabajadores responde a una dinámica de la economía regional que no ha podido despegar. Es evidente que el ritmo de crecimiento de la PEA es mayor y existe un lento crecimiento de los ocupados.

Se puede observar que la mayor parte de los ocupados corresponde al género masculino, pero, esa participación ha venido decreciendo en los diferentes años de análisis, es así, como la gran mayoría de los nuevos ocupados corresponden a las mujeres, esto significa, que para este género existe en estos momentos más facilidades para la consecución de empleo.

Entre 1994 y 2000 se crearon 4.699 empleos que se repartieron cerca de 12 mil para las mujeres y se perdieron 7.227 empleos para el género masculino, esto evidencia el cambio en la estructura poblacional de los últimos años, donde las mujeres entran con fuerza al mercado laboral, pero no necesariamente porque así lo hayan planeado, de hecho las mujeres jóvenes perdieron ocupación, los nuevos empleos fueron para mujeres mayores que en su mayoría son cónyuges o jefes de hogar presionadas por la crisis económica.

Por grupos de edad, se observa que el mayor número de ocupados se encuentra en el rango de 25 a 44 años de edad, con 76.915 ocupados en el segundo trimestre de 2002. Frente a la variación entre 1994 y 2000, el mayor incremento en los ocupados se presentó en el grupo de 50 a 54 años, con 3.281 ocupados, le siguió el grupo de 45-49 que aumentó en cerca de 2 mil personas, esto demuestra que estas son las edades productivas donde con más urgencia y premura se necesitan nuevas ocupaciones. De otra parte, en las edades jóvenes se perdieron empleos, esto es más de 2 mil personas.

La población ocupada por nivel educativo en el 2002 nos presenta la mayor concentración en los niveles secundarios de educación. De esta forma, los ocupados con secundaria completa registran 45 mil personas. Continúa el nivel de secundaria incompleta con 33 mil. Con relación a la variación entre 1994 y 2000, se aprecia que ganaron empleo 12 mil bachilleres, al igual, que más de 5 mil personas con niveles de educación superior, esto indica que los nuevos empleos aunque pocos pero favorecieron a la mano de obra medianamente calificada. Las personas con mas educación han sido incorporadas a los nuevos puestos, pero cabe preguntarse si sus salarios reales en realidad han aumentado ó con lo que antes se remuneraba a un bachiller ahora se remunera a un técnico y con lo que antes se le pagaba a un técnico ahora se le paga a un profesional.

De acuerdo con la información del cuadro 6 en el tercer trimestre de 2000 y con referencia al mismo periodo de 1994, el empleo cayó en los sectores de mina y canteras en 76.5%; electricidad en 43.9% y construcción en 41.72%. en los demás sectores de la ciudad la población ocupada también registró decrecimientos creciendo tan solo en las actividades de servicios con 22.64% y en el comercio con 20.9%.

---

<sup>15</sup> Recordar que el crecimiento de la PEA fue 18.4%.

Los servicios personales con más de 9 mil puestos generó el mayor número de empleos nuevos, con relación a 1994, al igual que la actividad comercial donde se crearon cerca de 7 mil nuevos empleos, respectivamente. Por el contrario, en el sector de la construcción se presentaron las mayores pérdidas de empleo con 4.805 puestos de trabajo.

Como se aprecia en el *gráfico 10*, que relaciona los ocupados por rama de actividad en el 2002, el sector servicios, con el 32% del total de ocupados, es el sector de mayor ocupación en la ciudad; en segundo lugar se ubica la actividad comercial con una participación de 31% y, en tercer lugar, la actividad industrial con 19%.

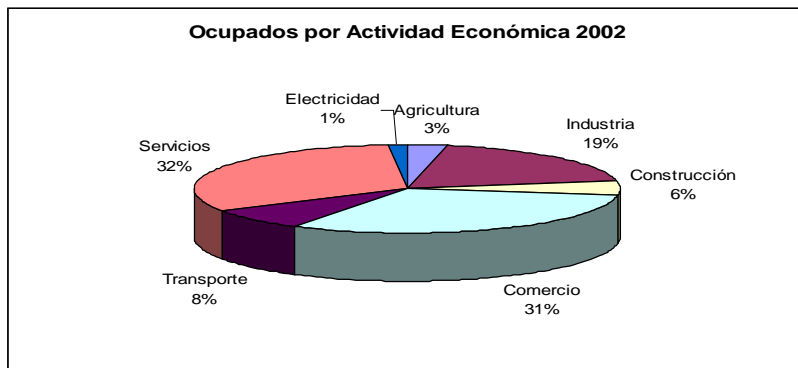
Cuadro 6  
Población ocupada por actividad económica

ACTIVIDAD ECONÓMICA	1994	2000	variación	%crec
agropecuaria o pesca	5242	4233	-1009	-19.25%
minas y canteras	1430	336	-1094	-76.50%
industria manufacturera	23185	23200	15	0.06%
electricidad gas y agua	2609	1463	-1146	-43.92%
construcción	11517	6712	-4805	-41.72%
comercio por mayor y menor	32325	39096	6771	20.95%
transportes y comunicaciones	8231	8298	67	0.81%
estab financieros o seguros	10843	6922	-3921	-36.16%
serv comunales o sociales	42312	51891	9579	22.64%
<b>totales</b>	<b>137694</b>	<b>142151</b>	<b>4457</b>	<b>3.2%</b>

Fuente Dane ENH Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID.

El gráfico muestra la creciente tendencia de la economía hacia actividades económicas del sector terciario de bajos ingresos y de baja permanencia.

Gráfico 10



Fuente Dane ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID. Convenio MTSS- CID

Por posición ocupacional, se observa que el mayor número de ocupados se encuentra en la categoría de los obreros o empleados particulares, con 67 mil en el tercer trimestre de 2001. Lo sigue en cuenta propia con 53 mil y en tercer lugar los empleados del gobierno con 13 mil personas ocupadas. Al parecer la población Manizalita escoge la vía de ser empleados antes de crear empresa o unidades productivas por su propia iniciativa, además de ser una ciudad muy influenciada por la actividad política. Para el segundo trimestre de 2002, los empleados particulares registran más de 68 mil personas, los cuenta propia

disminuyeron y se situaron en 45 mil personas. Se observa, la gran proporción de los trabajadores quienes son más de 13 mil personas.

En el cuadro 7 se presenta la población ocupada por posición ocupacional en los trimestres julio- septiembre de 1994 y 2000. El mayor incremento en el número de ocupados se da por parte de los trabajadores cuenta propia con un incremento de cerca de 15 mil, así como la mayor variación se registró en los trabajadores familiares. Por otro lado, se presentó pérdidas de empleo en los obreros o empleados particulares con más de 7 mil puestos perdidos, al igual que en la categoría de empleados del gobierno donde salieron mas de mil personas. El incremento en la categoría de los cuenta propia muestra como la gente en medio de una crisis para obtener ingresos y medios de subsistencia se da a la labor del *rebusque*. Esto se puede observar cuando se detalla los ingresos por salarios mínimos, donde los ingresos en el rango de dos o menos salarios mínimos presentan el incremento relativo más grande.

Cuadro 7

<b>POSICION OCUPACIONAL</b>	1994	2000	variación	%crec	%partic
AYUDANTE FAMILIAR	1044	2100	1056	101.15%	22.48%
EMPLEADO PARTICUL	73308	66291	-7017	-9.57%	-149.36%
EMPLEADO DEL GOBI	19740	17207	-2533	-12.83%	-53.92%
SERVICIO DOMESTIC	8806	7310	-1496	-16.99%	-31.84%
CUENTA PROPIA	28023	42928	14905	53.19%	317.26%
PATRON EMPLEADOR	6775	6417	-358	-5.28%	-7.62%
totales	137696	142253	4557	3.3%	97.00%

Fuente Dane ENH Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID

### *Subempleo en Manizales*

El comportamiento del subempleo es una situación del mercado laboral que refleja la subutilización de la capacidad productiva de la población ocupada, incluyendo el causado por un sistema económico nacional o local deficiente. Se relaciona con una situación alternativa de empleo que la persona desea desempeñar y esta disponible para hacerlo. Se distinguen dos formas de subempleo: subempleo visible, el cual refleja una insuficiencia en el volumen de empleo; y el subempleo invisible, caracterizado por los bajos ingresos, subutilización de capacidades, baja productividad y otros factores.<sup>16</sup>

El subempleo en Colombia tiene graves problemas para ser observado y cuantificado porque la forma de hacer la pregunta en la encuesta no permite filtrar correctamente a los subempleados, de esta manera no teniendo verdadera cuantificación para este problema.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar mas horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000 las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en cambio de subempleados invisibles, adicionalmente un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo si una persona declaraba

<sup>16</sup> Según el Dane.

que se sentía insatisfecha por su remuneración no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades. Surge aquí una posible explicación a esto. Los ingresos han caído tanto para algunos hogares que los individuos están dispuestos a trabajar horas por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado.

Existe evidencia de correlación positiva y comportamiento dinámico entre subempleo y desempleo, se encuentra que el subempleo se esta definiendo como una problemática masculina, en contraste, con el desempleo que muestra una tendencia distinta, y continua siendo particularmente femenino<sup>17</sup>. Las mujeres de esta manera confirman que son las principales demandantes de empleos parciales en actividades mal pagadas y no se sienten inconformes porque de todas maneras es un aporte a los ingresos del hogar.

Cuadro 8  
Tasas de Desempleo y Subempleo por sexo

	TD		TS	
	1994	2000	1994	2000
<b>TOTAL</b>	<b>11,14</b>	<b>22,4</b>	<b>11,74</b>	<b>25,32</b>
HOMBRE	5,83	18,07	11,43	27,8
MUJER	18,63	27,09	12,17	22,62

Fuente Dane, ENH. Cálculos Proyecto Observatorio Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Con respecto, a la variación entre 1994 y 2000, el mayor incremento en los subempleados se presenta en el grupo de 20 a 29 años de edad, con 8.576 subempleados.

La población subempleada por nivel educativo nos presenta el mayor incremento entre 1994 y 2000 en el nivel de educación secundaria completa con cerca de 8 mil personas, así mismo, en el nivel donde se encuentran la mayor parte del incremento de *inconformes* por ingresos y capacidades es en los niveles secundarios de educación. Para el tercer trimestre de 2001 se nota la misma tendencia, la población bachiller es la que se considera más subempleada, este hecho anterior, no es suficiente evidencia para mostrar la relación inversa entre tasa de subempleo y el nivel de escolaridad.

Si se observa el comportamiento del subempleo por parentesco se puede encontrar que este se distribuye mayoritariamente entre los jefes de hogar. Las cifras muestran nuevamente que los hombres jefes de hogar son relativamente mas insatisfechos con su trabajo que las mujeres. Pero si se discriminan a los jefes de hogar por sexo se encuentra que las mujeres jefes de hogar se sienten mas subempleadas que los hombres. Las mujeres jefes de hogar tienen mayores responsabilidades que las cónyuges y por esto pueden sentir que su trabajo no es el adecuado para cubrir todas las necesidades de la familia.

En la ciudad de Manizales las ramas de actividad económica que acrecentaron el subempleo son principalmente la actividad comercial, los servicios y la industria, representando más del 85% del incremento en el subempleados de la ciudad. Esto significa

<sup>17</sup> Los hombres y las mujeres en general se sienten principalmente subempleados por ingresos. El problema es que el subempleo por ingresos y por capacidades es más difícil de medir que el subempleo por horas.



que las actividades de mayor participación en la dinámica económica de la ciudad<sup>18</sup>, son las que muestran los peores indicadores de calidad de ocupación.

Por posición ocupacional, se aprecia que el mayor incremento en el número de subempleados entre el tercer trimestre de 1994 y 2000 esta en la categoría de cuenta propia, con 14.822 personas. Esto es principalmente insatisfacción por los ingresos recibidos, poniendo en evidencia lo que algunos autores llaman “problemas del subempleo” que esta asociado al tanto al problema como a las expectativas de riqueza y distribución del ingreso. De otro lado, en los empleados del gobierno es donde existen la menor inconformidad en la ocupación, quizá por la estabilidad que genera el pertenecer al *aparataje* burocrático nacional y regional.

La mayoría de los subempleados en el tercer trimestre de 2000, cerca al 82%, de 47 mil tienen ingresos inferiores a un y medio salarios mínimos, por esta razón, se percibe que están dispuestos a trabajar más horas a la semana para mejorar su capacidad adquisitiva. De esta forma, existe un incremento de 9 mil ocupados que tan dispuestos a trabajar entre 48 y 64 horas a la semana.

El problema del subempleo se convierte en un fenómeno persistente cuando se tiene recesión económica es un refugio voluntario porque se observa que aumenta el nivel de desempleo al mismo tiempo que aumenta los trabajos precarios manifestándose la evidencia de esa correlación entre subempleo y desempleo.

La situación del Subempleo en el segundo trimestre de 2002 muestra un total de 63 mil personas en esta situación, que refleja una tasa de subempleo de 35.1%. El Subempleo por ingresos con 51.193 personas es el tipo más representativo en la ciudad, registra una tasa de 28.4%. La anterior situación evidencia el problema que los ingresos del núcleo familiar se han venido deteriorando y obligan a muchos más miembros del hogar a entrar a participar del mercado laboral.

Cuadro 9

	Subempleo Segundo Trimestre de 2002			
	Total	Sub x Tiempo	Sub x Ingresos	Sub x Capac
Subempleados	63212	31710	51193	5393
Tasa	35,1	17,6	28,4	3

Fuente Dane, ENH. Cálculos Proyecto Observatorio Regionales de Empleo. Convenio MTSS-CID.

#### *Informalidad en Manizales*

Informalidad en el empleo se traduce en ausencia en el cumplimiento de normas fiscales, tributarias, laborales, etc.

En Colombia no existe en ninguna encuesta la posibilidad de medir el empleo que no se acoge a la normatividad vigente y, por lo tanto, la medición entiende por empleo informal a los trabajadores por cuenta propia que no son profesionales ni técnicos, a los patronos y asalariados de las empresas de menos de diez trabajadores permanentes, a los trabajadores del servicio doméstico y a los trabajadores familiares sin remuneración. Esta

<sup>18</sup> Estos sectores de la Actividad Económica aportaron entre 1994 y 2000, un total de 16.365 ocupaciones.

definición lleva implícita la hipótesis según la cual en estos tipos de empleo existe un menor cumplimiento de la normatividad vigente. (Henaó, 1999)

Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo. Bueno, pero no todo empleo informal es precario, puede haber empresas con alta productividad y completamente formalizadas, en los sectores del comercio y servicios, no obstante la encuesta no permite realizar una diferenciación y todo se incluye en el mismo conjunto.<sup>19</sup>

Para la ciudad de Manizales se puede distinguir un aumento muy notable en el índice de informalidad entre 1994 y 2000. La tasa de informalidad era 46.2% en junio de 1994 y pasó a 61.4% en 2000. Esto significa un aumento de la informalidad de 15 puntos y 87 mil personas ocupadas para el año 2000 en el sector informal o sea 27 mil personas más que en 1994.

El empleo en el sector informal es contracíclico con el crecimiento del producto, es decir, la informalidad disminuye en el auge y aumenta en las crisis. Esta se traduce que el sector informal se convierte en una opción y refugio voluntario para los desempleados y que cuando sucede una reactivación de la economía y aumentan las oportunidades de encontrar empleo formal mejor remunerado la tasa de informalidad disminuye y ganan terreno los asalariados.

Esta hipótesis se comprueba tanto para las categorías ocupacionales de trabajadores por cuenta propia como para los obreros o empleados particulares, ahora bien, con un análisis detallado por tamaño de la empresa muestra comportamientos diferenciados ya que el empleo de las empresas de 2 a 5 trabajadores es completamente contracíclico, es decir, el empleo en estas empresas aumenta en las crisis y disminuye en el auge, lo que muestra que éstas son una opción frente al desempleo en la ciudad de Manizales. En contraste, los ocupados en empresas entre 6 y 10 trabajadores tienen un comportamiento procíclico. Esto quiere decir que las empresas entre 6 y 10 trabajadores no son una alternativa al desempleo sino que se convierten en una opción rentable de trabajo porque ya se consolidan y cuentan con personal entrenado y capacitado.

De la misma manera, se puede establecer una regla general, entre más pequeña es la ciudad mayor es el grado de informalidad de su ocupación. Bogotá y Medellín ciudades grandes tienen menores tasas de informalidad con respecto a otras ciudades más pequeñas, pero para el caso de Manizales es un poco distinto ya que presenta unas tasas de informalidad menores en comparación con ciudades grandes (véase, Barranquilla y Bucaramanga). Es decir, las personas que se quedan desempleadas prefieren continuar la búsqueda de trabajo que ubicarse en el sector informal con bajos salarios y baja productividad.

---

<sup>19</sup> Para medir la informalidad se utiliza la tasa de informalidad –población ocupada en el sector informal / ocupados totales -.

Manizales ha tenido crecientes y altas tasas de desempleo junto a unos niveles de informalidad altos, colocándose en evidencia que parte de la fuerza laboral de la ciudad encuentra alguna fuente de ingresos en el sector de informal de la economía.

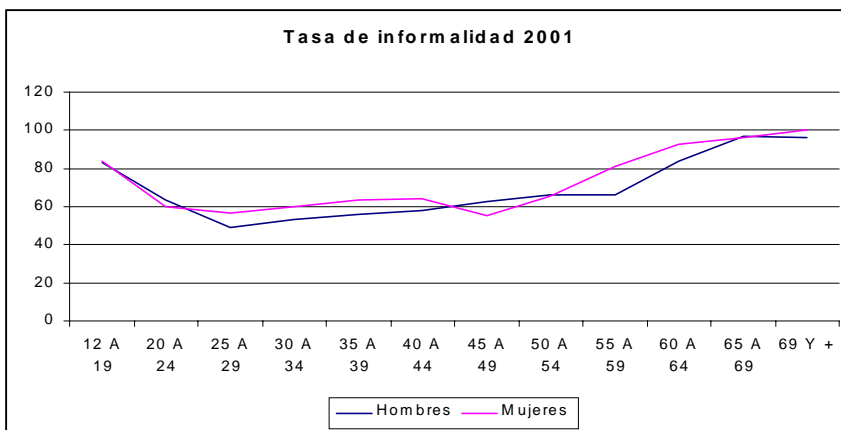
El análisis de informalidad por deciles de ingreso muestra que los índices de informalidad de los dos más bajos son considerablemente superiores a los dos más altos deciles de ingreso. En efecto para junio de 2000 se tenía una tasa de informalidad de 90% para el primer decil y el decil dos de 84% contra 41.8% y 37.7% de los deciles nueve y diez respectivamente. Esto significa que existe una relación muy estrecha entre pobreza e informalidad, dado que los ingresos del sector informal son más bajos que los del sector formal de la economía.

Se observa en las tasas de informalidad por nivel educativo encontramos altas tasas de informalidad en los niveles educativos más bajos, en efecto, para las personas sin educación la tasa de informalidad era 86.4% en 1994 pasando a 87.7% en el 2000, esto significa que casi ninguna persona sin educación es absorbida por el sector formal de la economía en la ciudad de Manizales. Igual situación pasa con los niveles de primaria incompleta y completa.

El sector informal por sexo nos muestra que las distancias de informalidad se han venido reduciendo entre los sexos, así de esta manera, en 1994 existía una brecha mayor entre el sexo masculino y femenino que tenían las mayores tasas de informalidad. Para junio de 2000, la situación se emparejo incluso en los niveles educativos altos existe mayor proporción de ocupados informales en el sexo masculino. Esta situación ocurrió gracias a la rápida absorción de mujeres en el sector formal como consecuencia de su creciente nivel educativo.

La informalidad por grupos de edad corrobora la existencia del ciclo de vida laboral (gráfico 11), según el cual los jóvenes ingresan en su mayoría al mercado laboral informal; allí adquieren experiencia, posteriormente se trasladan al sector formal y en los últimos años de su vida laboral regresan al sector informal especialmente en calidad de patronos por el montaje de microempresas. Tomando los datos del año 2001 se confirma esta hipótesis, se observa una alta informalidad hasta los 19 años, edad a partir de la cual se reduce; pasa de 83.4% para el grupo de 12 a 19 años a 61.7% en el grupo de 20 a 24 años, para registrar valores de 88.1% en el grupo de 60 a 64 años.

Gráfico 11



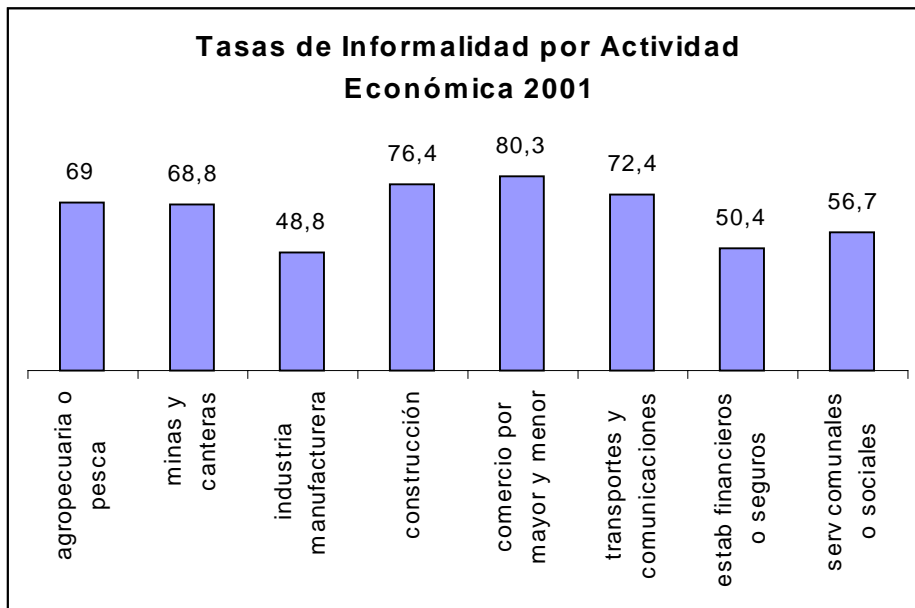
Fuente Dane, ECH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID

Según la relación de parentesco con el jefe del hogar se aprecia que son los hijos solteros los que presentan las menores tasas de informalidad, a su vez tenemos que recordar que son los que tienen mayores tasas de desempleo dentro del hogar. Esta situación lleva a pensar que los hijos solteros reciben una especie de subsidio de los demás miembros del hogar y prefieren quedarse de desempleados a ubicarse en el sector informal con baja remuneración y productividad. Al contrario los jefes de hogar encuentran en el rebusque la salida a sus problemas de empleo.

Respecto a los ocupados en el sector informal por ramas de la actividad económica muestra las mayores tasas de informalidad en la actividad comercial para el periodo de 2001 se encuentra un 80.3%. Además, tiene un comportamiento contracíclico, es decir, aumenta con la crisis y recesión económica. En esta actividad por supuesto que son los vendedores ambulantes son los que aumentan significativamente, corroborándose lo anterior al observar los informales por lugar de trabajo. En vivienda y en sitios descubiertos son las dos categorías que más crecieron entre 1994 y 2000, con crecimientos superiores al 100%.

El otro sector característico con altas tasas de informalidad es la actividad de la construcción. A raíz de la crisis de este sector la informalidad allí ha aumentado considerablemente hasta situarse en el año 2001 en niveles de 76.4%.

Gráfico 12



Fuente Dane ENH. Cálculos Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS- CID. Convenio MTSS- CID

## **VII. Políticas y Programas de Empleo**

Los dos últimos Planes de Desarrollo de la ciudad de Manizales –Calidad Siglo XXI y el del periodo 2000-2003 – están orientados hacia la creación y promoción de condiciones adecuadas de inversión productiva y competitiva en la región<sup>20</sup> a través de la ejecución de obras de infraestructura y la adopción de medidas fiscales, además de estar comprometidas en un régimen de racionalización del gasto público. Los anteriores Planes de Desarrollo adolecen de una cultura de planeación seria, porque confunden en gran medida los objetivos con las estrategias a utilizar.

En el Plan de Desarrollo del periodo 2000-2003 solo existe un programa con respecto a la dimensión económica. Se denomina programa de Productividad Urbana y Rural. Con respecto a la dinámica de empleo se plantean estrategias en torno a la economía solidaria, la microempresa, la capacitación adecuada y el mejoramiento del nivel educativo. También se busca la apropiación de nuevas tecnologías y el mejoramiento de las condiciones de competitividad tanto del recurso humano como las del entorno espacial. Así como, impulsar el desarrollo de proyectos rurales, urbanos y urbanísticos que aprovechen las ventajas asociadas a la ocupación del territorio.(Plan 2000-2003, Pág. 6)

Se cuenta además con unos grandes proyectos para el cumplimiento de los objetivos del Plan. De esta manera, se tiene como proyectos prioritarios la Autopista del Café y el Aeropuerto de Palestina, agregando otros proyectos de transporte, de integración regional y de promoción de inversiones.

El monto de la inversión estimada entre los años 2000-2003 asciende a \$453.549 millones, de los cuales el 49% corresponden a recursos de la administración central y la proporción restante al sector descentralizado, para lograr el objetivo trazado por la Administración Municipal de “garantizar a los agentes económicos un entorno competitivo y propicio para la realización de sus actividades productivas y de inversión de manera sostenida en el mediano plazo. Consolidar la competitividad del Municipio y sus agentes en el largo plazo”( Plan 2000-2003, Pág. 8).

Es importante sugerir de primera medida, que se realice énfasis en mejorar la oferta y calidad de la educación porque de esta manera se puede recuperar la capacidad de control social que tiene el sistema educativo principalmente en los jóvenes. De esta forma, se otorga capacitación para el recurso humano, se retiene población en la inactividad y se abre paso un proceso de reestructuración en la vida de los jóvenes. Se tiene para el segundo trimestre una población en el grupo de 12 a 17 años de 41.935 jóvenes que es necesario brindarles una buena educación.

Ahora bien, se tiene que definir y recomponer lo que el sistema educativo esta brindando en materia de formación y capacitación ya que se necesite que esta responda tanto a las demandas de los empresarios regionales o a las especificidades propias de la región como a las nuevas condiciones de la economía mundial. Es fundamental que tanto el Sena, como los centros de formación privados cuenten con una buena información acerca de las demandas del empresariado.

---

<sup>20</sup> El Plan de Desarrollo del Municipio 2000-2003, propone como objetivo “promover un proceso de crecimiento económico sostenido que permita garantizar un entorno propicio para la inversión productiva y competitiva por parte de los agentes económicos.”

Se debe buscar una ampliación de la cobertura de los programas de capacitación y formación con características regionales, así como recuperar y ampliar la infraestructura en los centros técnicos para realizar un proceso eficiente de recalificación de la fuerza de trabajo.

Están bien encaminadas las medidas para el desarrollo de la infraestructura y de transferencia tecnológica. De este modo, se puede aprovechar las ventajas competitivas de la región. Se debe elaborar un plan estratégico con medidas específicas bien definidas en este sentido.

Con respecto a la creación de espacios propicios para la inversión a través de medidas fiscales *benévolas*, se debe tener cuidado con las cuentas para no caer en deudas y déficit territoriales que han originado traumatismos en otras regiones del país. Además, se requiere una armonización con las políticas de seguridad y el Plan de Desarrollo del Gobierno Nacional.

Igualmente, es necesario fortalecer el Observatorio Local de Empleo para seguir adelantando una labor más continua y eficiente de monitoreo, seguimiento, evaluación y diseño de la dinámica laboral de la ciudad de Manizales.

### **VIII. Conclusiones**

Las estadísticas demográficas muestran un cambio en la estructura poblacional para la ciudad de Manizales, esto quiere decir, aunque la población se sigue concentrando en los rangos de edad jóvenes es más creciente la participación de la población madura. Además existe un gran desplazamiento de población hacia otras zonas del país.

Los principales indicadores del mercado laboral de la ciudad de Manizales se han venido deteriorando, esto es, se observa un agudo aumento del número de desempleados, con un rápido crecimiento de la población activa, no obstante, el lento crecimiento de la población en edad de trabajar y el casi imperceptible aumento de ocupados.

Con relación a la población desempleada esta se ve concentrada en las poblaciones tradicionalmente vulnerables como lo son las mujeres, los jóvenes y los bachilleres, aunque al observar las más recientes cifras de desempleo se nota un empeoramiento en todos los grupos de edad como en los distintos niveles de educación. El desempleo ha hecho transformaciones en la estructura económica de la población Manizalita.

Respecto a la generación de empleos la situación es deplorable, la industria ha perdido dinamismo y se observa cada vez una terceriarización de la actividad económica en la ciudad, al igual que la calidad de las nuevas ocupaciones han ido deteriorándose y se ha venido acentuando una precarización de las condiciones laborales.

Se está presentando en la ciudad un proceso donde la demanda de mano de obra se ha estancado y la oferta por las condiciones de recesión se ha incrementado, encontrándose como la categoría ocupacional de cuenta propia se ha incrementado, siendo esta una respuesta a las condiciones de depresión económica.

Manizales tiene la necesidad de introducir políticas efectivas para mejorar no solamente los indicadores del mercado laboral sino también las condiciones sociales y humanas de su población. Por esto se requiere un Plan de Desarrollo con estrategias consistentes y factibles que busquen recuperar la calidad y eficiencia del sistema educativo, así como, la creación de un ambiente de seguridad, garantías y tecnología que atraiga la inversión privada.

**Bibliografía**

Alcaldía de Manizales (1995). Plan de Desarrollo 1995-1997 Calidad Siglo XXI. Manizales.

Alcaldía de Manizales (2000). Plan de Desarrollo Económico y Social del Municipio de Manizales para el Periodo 2000-2003. Manizales.

Banco de la República Dane (2002). Informe de Coyuntura Regional de Caldas II trimestre de 2002. Manizales.

CID, (2002).“Panorama Laboral Colombiano: Alto desempleo, ingresos precarios”, Observatorio de Coyuntura Socioeconómica Boletín No. 11, Bogotá.

Colciencias (1998). Nuevos Escenarios para la Competitividad. Sistema Nacional de Innovación. Bogotá.

Garay, Luis Jorge (2002). Colombia: frente a la Exclusión y el Desarrollo. Contraloría General de la República. Bogotá.

Henoa, Martha Luz (1999). El Mercado Laboral urbano y la Informalidad en Colombia: Evolución Reciente. Archivos de Economía del DNP.

Observatorio de Empleo de Caldas (2000). Informe sobre la Situación de Manizales y Caldas. Manizales.

OIT (1999). Empleo un desafío para Colombia. Bogotá.

Szekely, Miguel (1998). Los Mercados Laborales en Latinoamérica. BID. Cartagena.