

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Enlaces Regionales:**

**María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)**

**César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)**

**Jaime Hincapié (Medellín)**

**Duvalier Niño (Cali)**

**Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)**

**María Teresa Gómez (Bucaramanga)**

**Antenor Ortiz (Manizales)**

**Lucy Espitia (Ibagué)**

**Luis Arismendy (Tunja)**

**David Rodríguez (Soacha)**

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



**INFORME FINAL**  
**PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO**  
**CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**  
**CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO**

**Director: Ricardo Bonilla González**

**Consultor: Jesús Perdomo**

**Estadístico: Luis Ángel Rodríguez**

**Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:**  
**Blanca Chavarro**  
**Marta Cerón**

**Asistente de Investigación:**  
**Martha Janneth Sánchez Galvis**  
**Germán Augusto Cano Torres**  
**Javier Andrés Castro Heredia**  
**David Rodríguez Mejía**  
**María Jimena Vargas Mayo**  
**César Augusto Esparragoza Amón**

**Bogotá, diciembre de 2002**

## ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

## EL MERCADO LABORAL EN IBAGUÉ

INTRODUCCIÓN.....	467
1. CONTEXTO ECONOMICO REGIONAL .....	468
A. EVOLUCION DEL PIB DEPARTAMENTAL DESDE LA DECADA DEL 60 HASTA 1993 .....	468
B. SITUACIÓN RECIENTE Y ACTUAL DE LA ECONOMIA IBAGUERENA Y TOLIMENSE. ....	471
2. EVALUACIÓN DE LA TRAYECTORIA DE LOS INDICADORES BÁSICOS. ...	477
A. SOLIDEZ DE LAS CIFRAS.....	477
B. COMO SE HAN COMPORTADO LOS INDICADORES? .....	477
3. DEMOGRAFÍA .....	480
A. EDUCACIÓN.....	482
B. PARTICIPACIÓN.....	483
4. DESOCUPADOS .....	484
5. OCUPADOS.....	487
6. SUBEMPLEO .....	489
TASA DE SUBEMPLEO POR RANGO DE EDAD .....	490
7. INFORMALIDAD .....	491
8. POLÍTICAS DE EMPLEO EN EL PLAN DE DESARROLLO DE IBAGUE.....	495
CONCLUSIONES.....	498
BIBLIOGRAFÍA .....	499

# EL MERCADO LABORAL EN IBAGUÉ

## INTRODUCCIÓN

Cuando se quiere realizar un examen concienzudo de la situación del mercado laboral en determinada región ó área geográfica, no se puede perder de vista el contexto donde se desarrollan las actividades económicas ni su interacción con otras regiones y con la región ó país bajo la jurisdicción del cual es integrante. Es por esto que si se quiere estudiar el fenómeno del empleo y del desempleo en Ibagué se tiene que tener siempre presente lo que sucede a nivel nacional, no solo en materia de empleo sino también en la actividad económica en general. Complementariamente, y esto es lo más complicado, se debe tratar de separar los problemas y circunstancias que solo se presentan en Ibagué a causa de sus características propias y cuales fenómenos y problemas se presentan por extensión de lo que pasa en Colombia ó en el departamento del Tolima.

Para describir la dinámica del mercado laboral de la ciudad de Ibagué, además de tener siempre como referente lo que sucede en el país y teniendo siempre presente la evolución reciente de la economía local, se van a contrastar dos puntos en el tiempo 1994 y 2000. Estos años no fueron escogidos al azar, la razón principal para escogerlos es el nivel de desempleo que se presentó en esos años, el 94 es un punto mínimo de la tasa de desempleo y el 2000 es un punto máximo. Además la metodología de la Encuesta de Hogares cambio en el año 2000<sup>1</sup> y la comparabilidad de la serie se ve afectada. Para complementar el análisis se hará una radiografía de lo que esta pasando actualmente en el mercado laboral de la ciudad, para ello se utilizará el segundo trimestre de la ECH del 2002 y se repasará brevemente la coyuntura de la economía municipal. Con el objetivo de apoyar los indicadores tradicionales del mercado laboral se utilizaran cruces entre variables y las matrices que de esto se derivan, tal como fue hecho para la elaboración de las baterías.<sup>2</sup>

Con la metodología arriba reseñada se trata de describir las tendencias ocupacionales de la ciudad en los últimos años, para tratar de establecer hipótesis adecuadas sobre los principales problemas y las causas de estos que afectan a la población ibaguereña en general y a grupos específicos en particular, y de esta manera buscar las posibles recomendaciones de política para Ibagué y para otras áreas metropolitanas con circunstancias similares. Adicionalmente se enumeraran las políticas que la administración municipal mediante el plan de desarrollo ha elaborado para enfrentar la desocupación y la problemática social que esta conlleva.

El presente documento consta de ocho partes. La primera parte del trabajo abordará una descripción del contexto económico regional y de la coyuntura de la economía ibaguereña y tolimense. En la segunda parte se presentará un análisis global de la trayectoria de los principales indicadores básicos del mercado laboral como la Población en Edad de Trabajar, la Población Económicamente Activa, la Tasa de Desempleo, la Tasa Global de Participación y la Tasa de Ocupación. Adicionalmente se contrastarán las tasas de crecimiento del PIB del

---

<sup>1</sup> En el año 2000 se hicieron dos Encuestas de Hogares, la Encuesta transversal, conocida como la Encuesta Nacional de Hogares que era la que se venia realizando todos los años y la Encuesta Continua de Hogares. En el año 2001 solo se aplico la Encuesta Continua.

<sup>2</sup> Para el Proyecto la información procesada sobre los temas de demografía, desocupación, ocupación, subempleo e informalidad se organizó en baterías, cada batería contiene un tema y los interrogantes que se consideraron mas importantes para resolver, las matrices tratan de responder a dichos interrogantes.

Tolima<sup>3</sup> y de Colombia para contextualizar el análisis de estos indicadores. En la tercera parte se presentarán los cambios e ideas más importantes que se pueden extraer de la batería de demografía elaborada para la ciudad de Ibagué por el Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. El desempleo será analizado en la cuarta parte también con las cifras procesadas por Proyecto. En la quinta, sexta y séptima parte se comentaran las cifras de ocupación subempleo e informalidad respectivamente. En la octava parte se describirán las políticas de empleo contenidas en el plan de desarrollo de la ciudad. Al final del documento se presentarán las conclusiones.

## 1. CONTEXTO ECONOMICO REGIONAL

El departamento del Tolima esta ubicado en la región central de Colombia entre las cordilleras central y oriental. Este se puede subdividir geográficamente en tres regiones: la región del valle del Magdalena, al sur; la región montañosa, al occidente y la región de la vertiente occidental de la cordillera central, al oriente.

En el sur del Valle del Magdalena se desarrolla buena parte de la actividad agrícola del departamento, es en este lugar donde se encuentran los sembradíos de café y de otros productos agrícolas que utilizan técnicas modernas de cultivo basados en el aprovechamiento de maquinaria importada. En el norte del departamento predomina la ganadería la cual aporta muy pocos puestos de trabajo a la región ya que para mantener cientos ó miles de reses se necesita de muy pocos hombres.

El departamento ha tenido tradicionalmente una vocación eminentemente agrícola incluso en los años de mayor crecimiento de la industria nacional. Los cultivos mas importantes son: el arroz, el café (aunque en las ultimas décadas a perdido importancia), el algodón, el sorgo, el maíz y la caña de azúcar.

Dentro del sector industrial departamental las ramas mas importantes son la producción de alimentos, bebidas, artículos de cuero y textiles.

La ciudad de Ibagué es la capital político-administrativa del departamento, esta registró 356.418 habitantes en el censo de 1993. La principales actividades económicas de la ciudad son: el comercio, los servicios(ya que allí se encuentran las principales instituciones oficiales del gobierno central, departamental y local, además de la mayor parte de los bancos y de los establecimientos financieros) y en menor proporción la industria.

### A. EVOLUCION DEL PIB DEPARTAMENTAL DESDE LA DECADA DEL 60 HASTA 1993

Durante los últimos 40 años el departamento del Tolima ha perdido participación en la economía nacional a causa de su menor crecimiento relativo comparado con otros departamentos, especialmente los mas importantes (Cuadro 1). Los sectores de mayor crecimiento dentro del PIB departamental han sido los servicios (destacándose las comunicaciones y los bancos) y la construcción<sup>4</sup> (Cuadro 2).

---

<sup>3</sup> El PIB por ciudades solo se encuentra para Bogotá. Las entidades que producen las cifras del Producto Interno Bruto, DANE y Banco de la República, lo hacen solo para el nivel departamental y para el nivel nacional.

<sup>4</sup> Mercado Laboral Urbano en Ibagué: Tendencias y Desafíos. Estudio de Mercado de Trabajo Regional. p.6.

### Cuadro 1. Crecimiento regional del PIB .

1960= Base 100

Departamento	1967	1974	1980	1985	1988	1993
Antioquia	1.43	2.14	3.21	3.53	4.10	4.48
Atlántico	1.41	2.49	2.75	2.85	3.01	3.61
Bolívar	1.24	2.14	2.26	2.43	2.70	3.70
Boyacá	1.06	1.48	1.93	1.95	2.18	2.55
Caldas	1.19	1.42	1.60	1.82	1.98	2.74
Caquetá						
Cauca	1.22	1.59	2.44	2.59	2.86	3.54
Cesar	1.74	2.90	3.01	3.00	3.47	3.70
Córdoba	1.18	2.05	2.16	2.40	2.79	3.36
Cundinamarca	1.24	1.76	2.71	3.31	4.13	4.34
Chocó	1.25	1.60	3.79	4.39	5.48	5.06
Huila	1.31	1.88	2.78	3.41	3.63	4.18
Guajira	1.42	3.21	2.42	6.68	8.29	9.41
Magdalena	1.55	1.95	2.16	2.26	2.51	3.08
Meta	1.91	3.03	4.44	4.85	6.33	7.68
Nariño	1.11	1.60	2.11	2.35	2.66	3.03
Norte Santander	1.26	1.54	2.14	2.43	2.56	2.80
Quindío	1.20	1.46	3.98	3.34	3.87	4.13
Risaralda	1.27	1.89	2.68	3.23	3.93	4.66
Santafé Bogotá	1.62	2.98	3.73	4.26	5.05	6.34
Santander	1.44	1.97	2.58	3.00	3.61	3.81
Sucre	1.34	2.34	2.19	2.38	2.59	2.84
<b>Tolima</b>	<b>1.26</b>	<b>1.89</b>	<b>2.16</b>	<b>2.20</b>	<b>2.41</b>	<b>3.03</b>
Valle	1.39	2.14	2.79	3.08	3.45	4.15
Nuevos dpto.	3.07	6.14	6.37	9.91	14.87	18.99
Total nacional	1.39	2.17	2.83	3.17	3.69	4.35

Fuente: DNP - DANE. Cuentas regionales de Colombia. 1960-1993.

### Cuadro 2. Tolima, tasa de crecimiento del PIB sectorial.

Pesos de 1975

Sector	1960 - 1967	1967 - 1974	1974 - 1980	1980 - 1985	1985 - 1988	1988 - 1993
Agro	29.1	33.9	3.9	-4.6	2.9	21
Minería	-36.5	22.4	144	36.8	-3.7	370.1
Industria	29.1	8.3	197	15.8	28.1	13.8
Electricidad	69.6	186	-32.5	-27.8	10.8	6.5
Construcción	37	18.8	16.6	36.3	15.5	60.7
Comercio	5.5	80.9	-26.1	-3.2	8.8	13.4
Transporte	30.7	50.3	90.8	3.1	-0.2	15
Comunicación	121.7	80.9	22.1	27.1	73.5	56.4
Bancos	47.1	122.7	52.7	-0.1	21.4	62.8
Alquiler	59.4	33.2	100	10.7	11	18.8
Serv. Personal.	10.8	24.5	7.7	6.2	13.3	12.7

Sector	1960 - 1967	1967 - 1974	1974 - 1980	1980 - 1985	1985 - 1988	1988 - 1993
Serv. Gobierno	42.9	170.9	-27.1	5	19.4	21.7
Serv. Domésts.				7	2.4	7.9

Fuente: DNP - DANE. Cuentas regionales de Colombia. 1960-1993.

El PIB per cápita ha tenido una evolución mas favorable que el PIB total ya que generalmente su crecimiento ha estado por encima del promedio nacional, esto se debe a que el departamento presenta bajas tasas de crecimiento poblacional lo que permite que la riqueza, en teoría, se tenga que distribuir entre menos personas (cuadro 3).

### Cuadro 3. Tasas de crecimiento anual del PIB por habitante. 1964 -1993.

Departamento	1964/1973 %	1973/1985 %	1985/1993 %
Antioquia	2.18	2.07	1.38
Atlántico	1.74	1.87	1.3
Bolívar	1.7	1.52	1.65
Boyacá	0.44	1.97	11
Caldas	1.35	1.51	2.62
Caquetá			1.01
Cauca	1.57	3.03	1.16
Cesar	1.03	2.71	1.25
Córdoba	2.26	1.53	1.44
Cundinamarca	1.05	2.78	1.71
Chocó	1.18	4.9	1.98
Huila	2.1	1.77	1
Guajira	1.11	5.35	1.35
Magdalena	1.11	1.18	1.31
Meta	1.44	1.18	1.83
Nariño	1.73	2.09	1.1
Norte Santander	1.04	2.51	2.24
Quindío	1.96	8.2	1.14
Risaralda	3.8	2.13	1.47
Santa fe de Bogotá	1.35	1.09	1.67
Santander	1.78	2.44	1.17
Sucre	2.75	-0.1	0.77
Tolima	3.71	1.08	2.61
Valle	1.57	1.73	1.56
Nuevos dpto.	3.2	1.51	1.36
Total nacional	1.95	1.6	1.56

Fuente: DNP - DANE. Cuentas regionales de Colombia. 1960-1993.

La especialización en alguna actividad económica en particular no es clara en el Tolima, sin embargo la agricultura tiene un peso preponderante en el PIB departamental <sup>5</sup>.

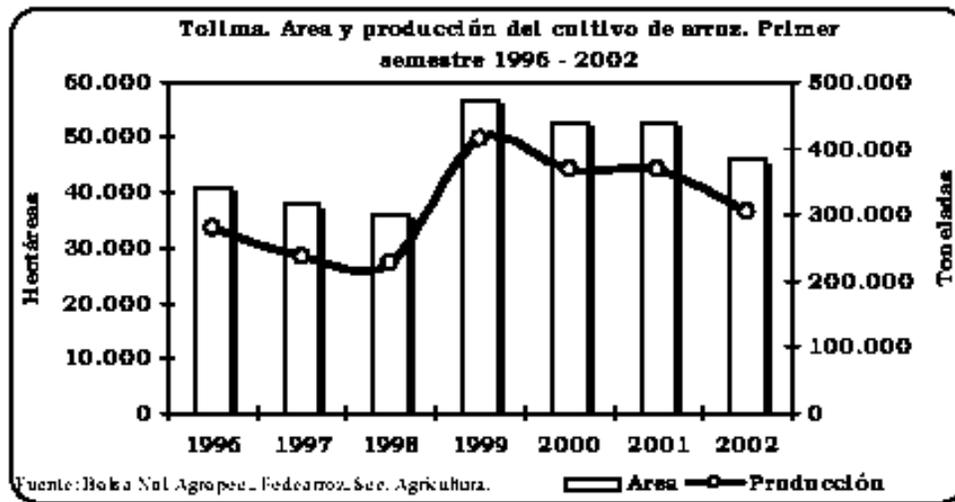
<sup>5</sup> Ibíd. p. 9.

## B. SITUACIÓN RECIENTE Y ACTUAL DE LA ECONOMIA IBAGUERENA Y TOLIMENSE.

Dos de los cultivos mas importantes de la agricultura tolimense son el arroz y el algodón a continuación se repasa brevemente lo que pasó con ellos.

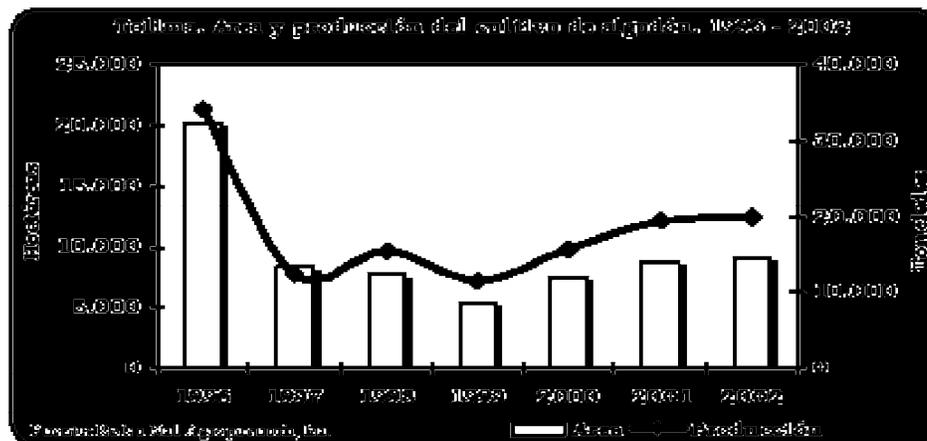
El cultivo de arroz, uno de los mas representativos del departamento, ha mantenido un nivel constante en cuanto a área sembrada y producción en el periodo 1996-2002. No obstante en los tres años anteriores al 2002 el área sembrada y la producción tuvieron un crecimiento sobresaliente (Gráfico 1).

Gráfico 1



Por otro lado el algodón se esta sembrando cada vez menos debido a las dificultades del mercado internacional y a problemas climáticos. El número de hectáreas sembradas de algodón cayo de 21 mil a 11 mil entre 1996 y 2002 (Gráfico 2).

Gráfico 2



Los otros cultivos importantes del Tolima han sufrido dificultades debido a la competencia internacional y a la caída en los precios de muchos de estos productos agrícolas.

Ahora repasando lo que ha sucedido con la creación de nuevas empresas se puede anotar lo siguiente: comparando el primer trimestre del 2001 con el primer trimestre de 2002 se destaca la menor inversión en nuevas sociedades en el departamento del Tolima. El único sector donde los recursos de capital aumentaron fue en el de transporte debido fundamentalmente a el buen comportamiento del subsector de comunicaciones. El resto de sectores disminuyeron la cantidad de recursos dirigido hacia ellos comparado con lo que sucedía en el 2001 (Cuadro4).

El número de sociedades disueltas y liquidadas disminuyó, lo que compensa en algo el menor número de sociedades constituidas en el departamento. En el primer trimestre del 2002 el número de sociedades disueltas disminuyó en un 43.6% con respecto al 2001. En el sector de la construcción pese a que cayó el número de sociedades disueltas (en un 63%) los recursos de capital de las empresas liquidadas ascendían a un monto mayor que las del año anterior. Lo cual lleva a pensar que las sociedades disueltas en el primer trimestre del 2002 eran de un tamaño mayor que las del 2001 (Cuadro 5).

Las exportaciones aumentaron en un 35% entre el primer trimestre del 2001 y del 2002. El sector agropecuario disminuyó sus exportaciones en un 73% y el sector industrial aumentó sus exportaciones en un 40%. La expansión de los productos fabricados mediante procesos industriales para el exterior se debió únicamente al sector de otras industrias que amplió sus exportaciones de 35 millones de dólares a 608 millones. Como corolario de lo anterior las exportaciones tradicionales perdieron participación lo que puede estar presagiando una mayor diversificación de las exportaciones (Cuadro 6).

#### Cuadro 4

**Tolima. Sociedades disueltas y liquidadas, según actividad económica  
Primer trimestre 2001 - 2002**

Actividad Económica	Enero-Marzo 2001		Enero-Marzo 2002		Variación		Millones de pesos	
	No.	Valor	No.	Valor	Absoluta	valor	Variación	número
Total	94	1190	53	726	-464	-39,0	-41	-43.6
Agropecuaria	6	50	1	5	-45	-90,0	-5	-83.3
Explotación de minas	1	1	1	6	5	500,0	0	0.0
Industria	10	174	3	79	-95	-54,6	-7	-70.0
Electricidad, gas y agua	0	0	0	0	0	100,0	0	.
Construcción	11	112	4	222	110	97,9	-7	-63.6
Comercio	32	251	19	299	48	19,0	-13	-40.6
Transporte	5	30	6	32	3	8,8	1	20.0
Seguros y finanzas	18	490	10	43	-447	-91,2	-8	-44.4
Servicios	11	81	9	40	-42	-51,4	-2	-18.2

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda. Calculos: Obsevarios Regionales de Empleo

## Cuadro 5

### Tolima. Sociedades constituidas, según actividad económica Primer trimestre 2001 - 2002

Actividad Económica	Enero-Marzo 2001		Enero-Marzo 2002		Variación		Variación	
	No.	Valor	No.	Valor	Absoluta	%	Absoluta	%
Total	206	1.907	144	1.493	-414	-21,7	-62	-30.1
Agropecuaria	14	134	3	9	-125	-93,1	-11	-78.6
Explotación de minas	2	30	3	140	110	365,1	1	50.0
Industria	12	99	9	125	26	26,7	-3	-25.0
Electricidad, gas y agua	3	41	0	0	-41	-100,0	-3	-100.0
Construcción	18	373	13	176	-198	-52,9	-5	-27.8
Comercio	64	732	45	486	-246	-33,6	-19	-29.7
Transporte	22	85	15	213	128	151,8	-7	-31.8
Seguros y finanzas	56	270	40	208	-63	-23,2	-16	-28.6
Servicios	15	144	16	137	-7	-4,9	1	6.7

Fuente: Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda. Cálculos: Obsevarios Regionales de Empleo

Las importaciones también se han recuperado en el periodo de referencia. La importación de maquinaria y equipo ha crecido considerablemente, en un 129%, lo que perfila una recuperación económica al estar configurándose el aparato productivo para incrementar su eficiencia y competitividad. La importación de textiles y prendas de vestir, y de sustancias químicas son, dentro de las importaciones tradicionales, las que han disminuido en mayor proporción (Cuadro 7). La balanza comercial del departamento continua siendo deficitaria.

Como se observa en el cuadro 8 los ingresos tributarios de Ibagué se han incrementado en un 8.2% lo cual puede ser un buen síntoma de reactivación económica ya que estos son procíclicos. Por otro lado los recursos provenientes del gobierno nacional central mediante transferencias han disminuido levemente, en 1%.

## Cuadro 6

### Tolima. Exportaciones no tradicionales registradas por valor, según clasificación CIU Acumulado enero a marzo 2001 - 2002

Código	Descripción	Valor FOB US\$		Variación	
		2.001	2.002	Absoluta	%
Total		2.036.008	2.752.676	716.668	35,2
100	Sector agropecuario	157.292	41.048	-116.244	-73,9
300	Sector industrial	1.878.716	2.646.723	768.007	40,9
31	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	116.377	46.427	-69.950	-60,1
32	Textiles, prendas de vestir	1.441.342	873.524	-567.818	-39,4
35	Fabricación sustancias químicas	62.699	13	-62.686	-100,0
36	Minerales no metálicos	33.940	1.075.377	1.041.437	(---)
38	Maquinaria y equipo	189.064	43.197	-145.867	-77,2
39	Otras industrias	35.294	608.185	572.891	(---)
	Actividades no bien especificadas	0	64.905	64.905	(-)

Fuente: DANE. Datos preliminares

CIU rev.2: Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas.

(-) = No comparable.

(---) = Se omite por ser muy alta.

## Cuadro 7

### Tolima. Importaciones registradas por valor, según clasificación CIU Acumulado enero a marzo 2001-2002

Código	Descripción	Valor		Variación	
		2001	2002	Absoluta	%
	Total	4.100.279	5.378.139	1.277.860	31,2
100	Sector agropecuario	832.511	593.022	-239.489	-28,8
200	Sector minero	0	0	0	0,0
300	Sector industrial	3.267.768	4.741.602	1.473.834	45,1
31	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	52	1.102.581	1.050.581	()
32	Textiles prendas de vestir	1.525.976	418.832	-1.107.144	-72,6
33	Industria maderera	10.548	15.159	4.611	43,7
34	Fabricación de papel y sus productos	36.418	28.933	-7.485	-20,6
35	Fabricación sustancias químicas	301.622	140.588	-161.034	-53,4
36	Minerales no metálicos	2.972	2.857	-115	-3,9
37	Metálicas básicas	8.971	0	-8.971	-100,0
38	Maquinaria y equipo	1.322.405	3.031.479	1.709.074	129,2
39	Otras industrias	6.856	1.173	-5.683	-82,9
	Actividades no bien especificadas	0	43.515	43.515	()

Fuente: DIAN datos preliminares.

CIU. Rev 2. Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas.

(--) = No comparable.

(---) = Se omite por ser muy alta.

Los gastos de la administración central municipal han disminuido en un 28%. El rubro de remuneración al trabajo es 20% menor en el primer trimestre del 2002 de lo que era en el mismo periodo del 2001. La reestructuración del gobierno local pudo haber ocasionado que los recursos destinados a salarios de funcionarios públicos hayan caído. La administración central logro un superávit de 10.971 millones de pesos en el acumulado entre enero y marzo del 2002 lo cual puede contribuir a atenuar el crecimiento de la deuda municipal, que sin embargo creció en un 10.9% jalonado este por el crecimiento de la deuda con la banca privada (Cuadros 8 y 9).

## Cuadro 8

### Ibagué. Situación fiscal administración central municipal Acumulado enero a marzo 2001-2002

Variables económicas	2001	2002	Millones de pesos	
			Variaciones	
			Absoluta	%
<b>INGRESOS</b>	22.182	23.274	1.092	4,9
<b>A. INGRESOS CORRIENTES</b>	22.138	23.274	1.136	5,1
<b>A.1. Ingresos tributarios</b>	14.633	15.829	1.196	8,2
Valorización	28	31	3	10,7
Predial y complementarios	8.398	8.754	356	4,2
Industria y comercio	4.795	4.744	-51	-1,1
Timbre, circulación y tránsito	581	567	-14	-2,4
Sobretasa a la gasolina	670	1.689	1.019	152,1
Otros	161	44	-117	-72,7
<b>A.2. Ingresos no tributarios</b>	975	988	13	1,3
Ingresos de la propiedad	115	196	81	70,4
Ingresos por servicios y operaciones	0	6	6	Ind.
Otros	860	786	-74	-8,6
<b>A.3. Ingresos por transferencias</b>	6.53	6.457	-73	-1,1
<b>A.3.1. Nacional</b>	6.252	6.189	-63	-1,0
Nación central	6.165	5.035	-1.13	-18,3
Entidades descentralizadas	17	1.015	998	( )
Empresas de bienes y servicios	71	140	69	97,2
<b>A.3.2. Departamental</b>	278	268	-10	-3,6
Departamento central	278	268	-10	-3,6
<b>GASTOS</b>	17.208	12.303	-4.905	-28,5
<b>B. GASTOS CORRIENTES</b>	17.152	12.243	-4.909	-28,6
<b>B.1. Funcionamiento</b>	14.278	7.163	-7.115	-49,8
Remuneración del trabajo	6.792	5.432	-1.36	-20,0
Compra de bienes y servicios de consumo	640	1.259	619	96,7
Régimen subsidiado de salud	4.41	0	-4.41	Ind.
Gastos en especie pero no en dinero	2.43	423	-2.007	-82,6
Otros	6	50	44	733,3
<b>B.2. Intereses y comis. deuda pública</b>	2.522	4.754	2.232	88,5
Interna	2.522	4.754	2.232	88,5
<b>B.3. Gastos por transferencias</b>	352	326	-26	-7,4
<b>B.3.3. Municipal</b>	50	36	-14	-28,0
Entidades descentralizadas	50	36	-14	-28,0
<b>B.3.4. Otros</b>	302	290	-12	-4,0
<b>C. DÉFICIT O AHORRO CORRIENTE</b>	4.985	11.031	6.046	121,3
<b>D. INGRESOS DE CAPITAL</b>	44	0	-44	Ind.
Transferencias de capital	0	0	0	Ind.
Otros	44	0	-44	Ind.
<b>E. GASTOS DE CAPITAL</b>	56	60	4	7,1
Formación bruta de capital	56	60	4	7,1
<b>G. DÉFICIT O SUPERAVIT TOTAL</b>	4.974	10.971	5.997	120,6
<b>H. FINANCIAMIENTO</b>	-4.974	-10.971	-5.997	120,6
<b>H.2. Interno</b>	-967	-1.621	-654	67,6
Desembolsos	0	223	223	Ind.
Amortizaciones	967	1.843	876	90,6
<b>H.4. Otros</b>	-4.007	-9.35	-5.343	133,3

Fuente: Ejecuciones presupuestales.

( ): Se omite por ser muy alta.

Ind.: Variación indeterminada

### Cuadro 9

Ibagué. Saldo de la deuda pública de la administración central municipal.  
Marzo 2001 - 2002

Concepto	Millones de pesos			
	Saldos a marzo		Variaciones	
	2001	2002	Absoluta	%
<b>Total (1+2)</b>	<b>66.422</b>	<b>73.679</b>	<b>7.257</b>	<b>10,9</b>
<b>1. Deuda interna</b>	<b>54.245</b>	<b>73.679</b>	<b>19.434</b>	<b>35,8</b>
Banca pública	11.463	8.117	-3.346	-29,2
Banca privada	38.062	50.252	12.190	32,0
Cooperativas	334	408	74	22,2
Corporaciones financieras	4.086	4.809	723	17,7
Compañías de financiamiento comercial	300	0	-300	-100,0
CISA	0	10.093		
<b>2. Deuda externa</b>	<b>12.177</b>	<b>0</b>	<b>-12.177</b>	<b>-100,0</b>
Banca pública	4.994	0	-4.994	-100,0
Banca privada	6.793	0	-6.793	-100,0
Corporaciones financieras	390	0	-390	-100,0

Fuente: Secretaría de Hacienda de Ibagué.

Por otro lado la actividad constructora ha mostrado tendencia a dinamizarse en el 2002 ya que el número de licencias de construcción y de área por construir se ha incrementado en el primer trimestre como se desprende del cuadro 10.

### Cuadro 10

Tolima. Número de licencias de construcción y área por construir según trimestres. Enero 2001 - Marzo 2002

Trimestres	Número de licencias		Área por construir (m <sup>2</sup> )	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda
	2001			
Total	600	535	220.93	180.501
Primero	117	102	33.127	14.113
Segundo	156	138	52.045	46.101
Tercero	157	140	36.628	32.269
Cuarto	170	155	99.13	88.018
2002				
Total	130	110	43.034	37.619
Primero	130	110	43.034	37.619

Fuente : DANE

La información se refiere a los municipios de Ibagué, Líbano, Honda y Espinal

El sector industrial ha contraído su consumo de energía en un 44% lo cual deja entrever la difícil situación por la que atraviesa este sector que al parecer es el de mas lenta recuperación (Cuadro 11). Podría profundizarse en el estudio de la elasticidad del crecimiento industrial con respecto al crecimiento del resto de sectores.

## Cuadro 11

### Ibagué. Consumo de energía eléctrica Miles de kilovatios

Usos	Acumulado a marzo		Variación	
	2001	2002	Absoluta	%
Total	67.786	66.717	-1.069	-1,6
Industrial	9.487	5.317	-4.17	-44,0
Comercial	12.587	12.618	31	0,2
Residencial	38.183	41.027	2.844	7,4
Alumbrado público	3.744	4.496	752	20,1
Sector oficial	3.785	3.259	-526	-13,9

FUENTE: Electrificadora del Tolima

La economía tolimese e ibaguereña esta recuperándose levemente como se desprende de las cifras anteriores, sin embargo algunos sectores continúan atravesando por dificultades.

## 2. EVALUACIÓN DE LA TRAYECTORIA DE LOS INDICADORES BÁSICOS.

### A. SOLIDEZ DE LAS CIFRAS

El Proyecto del Observatorio de Empleo ha procesado su información con base en los archivos planos de la Encuesta de Hogares pero siempre teniendo como referencia las cifras oficiales que produce el DANE, ya que al estar el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, institución del Estado, involucrado en el proyecto estas se deben respetar y aceptar.

A continuación se presentan dos cuadros (Cuadro 12), el primero presenta las cifras gruesas del DANE de la Encuesta de Hogares de la ciudad de Ibagué. El segundo cuadro muestra las cifras que ha obtenido el Proyecto del procesamiento con el paquete estadístico SAS.

Con el cuadro de los observatorios, pero siempre teniendo el del DANE como referencia, se hicieron desagregaciones más finas que permiten un estudio adecuado de la situación del mercado laboral en Ibagué. Todas las baterías, excepto la 5 que corresponde al mes de junio del 2001, fueron procesadas para diciembre<sup>6</sup> de cada año<sup>7</sup>.

### B. COMO SE HAN COMPORTADO LOS INDICADORES?

En Colombia la Población en Edad de Trabajar (PET), las personas con mas de 12 años en las cabeceras y con mas de 10 años en el resto, se ha incrementado en el periodo 1994 –

<sup>6</sup> La Encuesta Nacional de Hogares se aplicaba para Ibagué en diciembre de cada año. Dado que diciembre es un mes de actividad económica excepcional debe tenerse cuidado cuando los datos se comparan con otras ciudades ó con el nivel nacional.

<sup>7</sup> Para una explicación más profunda de la metodología de la Encuesta de Hogares y de los problemas y correcciones surgidos durante el procesamiento de las cifras ver el Documento Metodológico del proyecto elaborado por el estadístico Luis Ángel Rodríguez.

2001 a una tasa promedio de 1.69%.<sup>8</sup> Mientras que en Ibagué la PET ha aumentado a una tasa promedio de 1.20% lo que hace un poco menos grave la situación de la fuerza de trabajo. Esto obliga a la ciudad a generar un crecimiento de los puestos de trabajo por debajo del crecimiento que es necesario en Colombia para absorber o para estar en capacidad en un futuro no muy lejano de incorporar a estos trabajadores potenciales a la población ocupada.

**Cuadro 12**

**DANE DICIEMBRES ENH Y ECH  
IBAGUE**

Año	PT	PET	PEA	OCU	DES	PEI	TBP	TGP	TD	TO
1994	374.928	283.324	157.641	148.454	9.187	125.683	42,05%	55,64%	5,83%	52,40%
1995	377.643	290.983	173.925	150.711	23.214	117.058	46,06%	59,77%	13,35%	51,79%
1996	382.131	288.659	175.064	151.210	23.854	113.595	45,81%	60,65%	13,63%	52,38%
1997	386.650	293.799	180.838	159.320	21.518	112.961	46,77%	61,55%	11,90%	54,23%
1998	391.256	302.386	181.785	147.958	33.827	120.601	46,46%	60,12%	18,61%	48,93%
1999	395.964	308.153	189.669	149.510	40.159	118.484	47,90%	61,55%	21,17%	48,52%
2000	400.552	306.497	204.994	161.407	43.587	101.503	51,18%	66,88%	21,26%	52,66%
2001	404.556	307.238	218.206	167.797	50.409	89.031	53,94%	71,02%	23,10%	54,61%

Fuente y Cálculos: DANE ENH (Diciembres 1994-2000) y ECH (Diciembre 2001).

**OBSERVATORIOS DICIEMBRES ENH Y ECH  
IBAGUE**

Año	PT	PET	PEA	OCU	DES	PEI	TBP	TGP	TD	TO
1994	374.428	282.928	159.114	142.397	16.717	123.815	42,50%	56,24%	10,51%	50,33%
1995	377.643	291.535	174.379	151.140	23.239	117.155	46,18%	59,81%	13,33%	51,84%
1996	382.131	288.992	175.392	151.588	23.803	113.600	45,90%	60,69%	13,57%	52,45%
1997	386.650	293.765	180.822	159.303	21.519	112.942	46,77%	61,55%	11,90%	54,23%
1998	391.256	302.386	181.785	147.958	33.827	120.601	46,46%	60,12%	18,61%	48,93%
1999	395.964	308.153	189.669	149.510	40.159	118.484	47,90%	61,55%	21,17%	48,52%
2000	400.552	306.497	204.994	161.407	43.587	101.503	51,18%	66,88%	21,26%	52,66%
2001	400.066	307.238	218.206	167.797	50.409	89.031	54,54%	71,02%	23,10%	54,61%

Fuente: DANE ECH (Diciembres 1994-2000) y ECH (Diciembre 2001). Cálculos: Observatorios Regionales de Empleo -CID-.

Por otro lado la Población Económicamente Activa (PEA), es decir las personas que desean trabajar y están en capacidad de hacerlo ó que están ocupadas, ha crecido aún más que la PET lo que hace mas delicada la presión sobre la generación de empleo. En Colombia la PEA ha tenido un crecimiento promedio anual de 3.05% a lo largo del periodo 1994-2000 mientras que en Ibagué la situación es mucho mas delicada ya que este crecimiento ha sido de 4.67% en promedio. (Gráfico 3). Durante el periodo 1994-1998 la PEA de Ibagué y de Colombia crecieron a tasas muy parejas, pero para los últimos tres años el crecimiento de la PEA de Ibagué ha estado muy por encima del nacional.

La tasa de desempleo, que es la relación entre los desocupados y la PEA, en Ibagué ha estado por encima de la nacional 5 puntos en promedio a lo largo del periodo analizado, sin embargo ha habido picos como el del 2001 donde la tasa de desempleo para Ibagué se trepó 8 puntos por encima de la nacional. Las tasas de desempleo de Ibagué son las mas altas de Colombia y en esta ciudad el problema del desempleo es muy profundo en términos relativos.

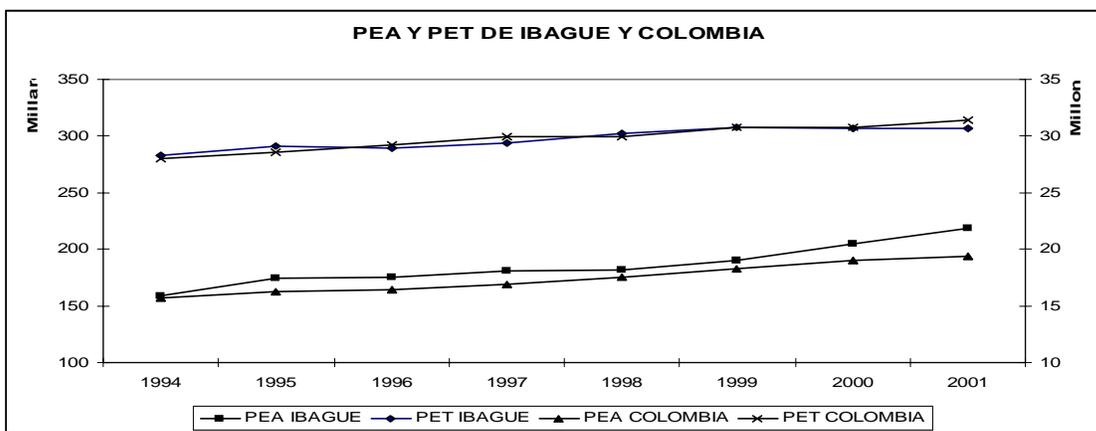
La Tasa Global de Participación (TGP), que informa la relación entre la PEA y la PET, de Ibagué se ha ubicado durante el periodo alrededor del 62%, mientras que la nacional lo ha hecho alrededor del 60%. Además viendo el gráfico 4 se puede concluir que la TGP de Ibagué

<sup>8</sup> Cuando se hable de Colombia ó del nivel nacional nos vamos a referir a la situación en los septiembres de cada año. Cuando hablemos de Ibagué estaremos ubicados en los diciembre

ha crecido mucho más rápido que la de Colombia lo mismo que la tasa de desempleo. Como consecuencia lógica del incremento de la participación laboral la tasa de desempleo también se ha incrementado ya que los que ingresan a participar en la actividad económica no encuentran fácilmente ocupación.

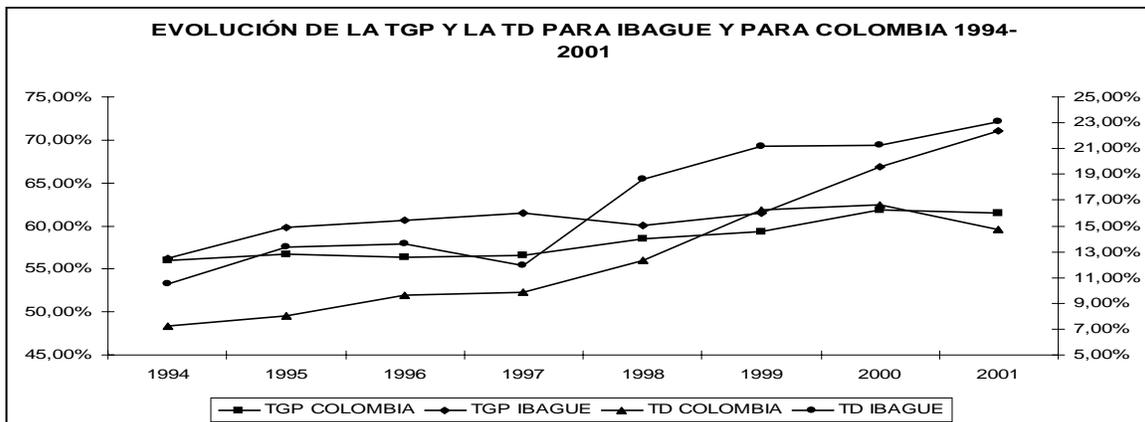
Pese al incremento del desempleo la tasa de ocupación, que relaciona a los ocupados con la PET y por lo tanto no se ve tan influenciada por el ciclo como la tasa de desempleo, no ha disminuido sino que se ha mantenido constante, comportamiento que replica lo que sucede con la tasa de ocupación nacional. El número de ocupados también se ha incrementado, lo que significa que si se están generando puestos de trabajo pero no a la suficiente velocidad que exige el mercado, además los puestos nuevos parecen ser de calidad inferior a los antiguos, mas adelante se explicara el porque de esta afirmación.

**Gráfico 3**



FUENTE: ENH (sept y dic 1994 y 2000) y ECH (trimestre 3 y 4 de 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo – CID

**Gráfico 4**



FUENTE: ENH (sept y dic 1994 y 2000) y ECH(trimestre 3 y 4 de 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

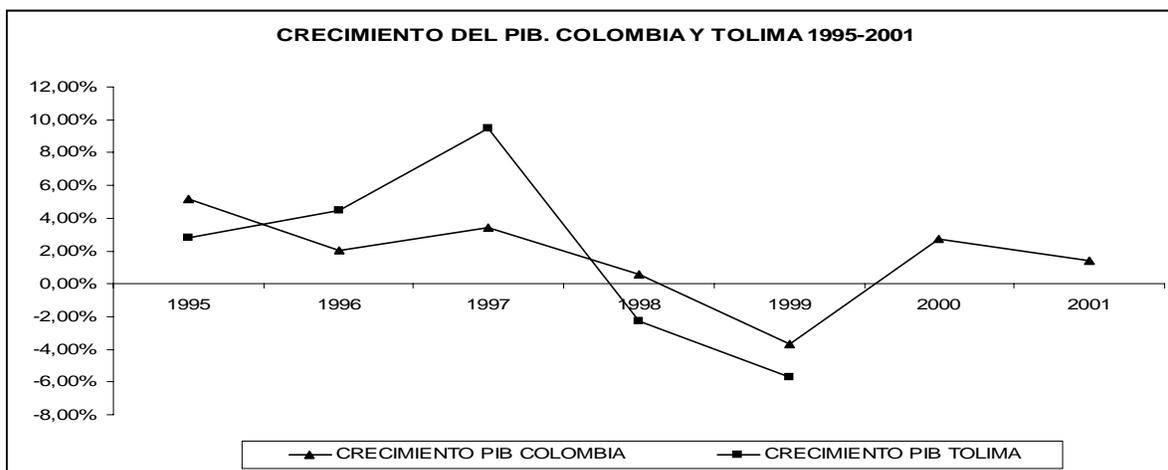
Como es sabido el ciclo económico afecta al desempleo en el corto plazo por la disminución o incremento de la actividad económica. Generalmente en épocas de auge el

desempleo disminuye y en épocas de recesión aumenta, es decir el desempleo es contracíclico.<sup>9</sup>

En los últimos 3 años Colombia ha estado en recesión, el crecimiento del PIB ha estado por debajo del esperado e inclusive en 1999 su crecimiento fue negativo. Para el departamento del Tolima la situación es similar (Gráfico 5). Algunas veces el crecimiento del PIB del departamento fue mejor que el nacional y otras veces estuvo por debajo. Inclusive entre el año 96 y 97 el PIB del Tolima creció 9 puntos. Lo cierto es que la actividad económica muestra poco dinamismo en los últimos años y con estas tasas de crecimiento del producto no se generan los suficientes puestos de trabajo y se presiona a otros integrantes del hogar a ingresar el mercado laboral.

En 1997 el departamento del Tolima aportó el 2.95% al valor agregado nacional. Paulatinamente el departamento del Tolima ha perdido participación en el total del PIB nacional lo cual se explica por una mayor concentración de la actividad económica en los departamentos de mayor desarrollo. Las actividades que más aportan al PIB del departamento son la actividad agropecuaria ya que la calidad de la tierra es excelente en algunas regiones del departamento, lo que a su vez incide en las altas rentas de la tierra.

**Gráfico 5**



FUENTE: DANE y Banco de la República.  
Las cifras para el año 2000 y 2001 son provisionales.

### 3. DEMOGRAFÍA

En Colombia la generación de los años 70's redujo su tasa de crecimiento poblacional sustancialmente, la planificación familiar y el aumento en los niveles educativos evitó que el crecimiento poblacional continuara su crecimiento desbordado. Sin embargo los índices de natalidad continúan siendo altos en relación con los países desarrollados<sup>10</sup>. Las personas nacidas en estos años han empezado a engrosar la oferta laboral desde finales de los 80's y

<sup>9</sup> En la teoría económica que se encarga del estudio de los mercados de trabajo se postula que ante un aumento de la actividad no necesariamente el desempleo debe caer, esto depende de la intensidad del efecto ingreso y del efecto sustitución. Esto se conoce como la teoría del trabajador adicional y del trabajador alentado ( Farné 2002)

<sup>10</sup> En los países industrializados este índice rondaba los 12 nacimientos por cada mil habitantes para 1999. UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2001*.

han causado una presión adicional sobre el empleo en estos últimos años. La tasa de natalidad para la mayoría del periodo de tiempo estudiado se encuentra en 24.96 nacimientos por cada mil habitantes mientras que para el quinquenio 85-90 esta tasa era de 27.80 nacimientos por cada mil habitantes. Por otro lado la tasa de mortalidad se ha reducido ubicándose en aproximadamente 5 defunciones por cada mil habitantes, esto pese a la violencia del país. Como se puede deducir de las cifras anteriores la población colombiana se esta envejeciendo lentamente y el rango de edad entre 15 y 30 años ha presionado el mercado laboral en los últimos años y lo continuara haciendo en el corto y mediano plazo.

El país en este momento se encuentra en una transición demográfica que podríamos resumir así: la población colombiana todavía es relativamente joven y el número de viejos y niños (dependientes) es pequeño con relación a la población en edad de trabajar. Se podría lograr una gran acumulación de capital (tanto físico como humano) si todo este potencial laboral lograra desarrollar sus capacidades.

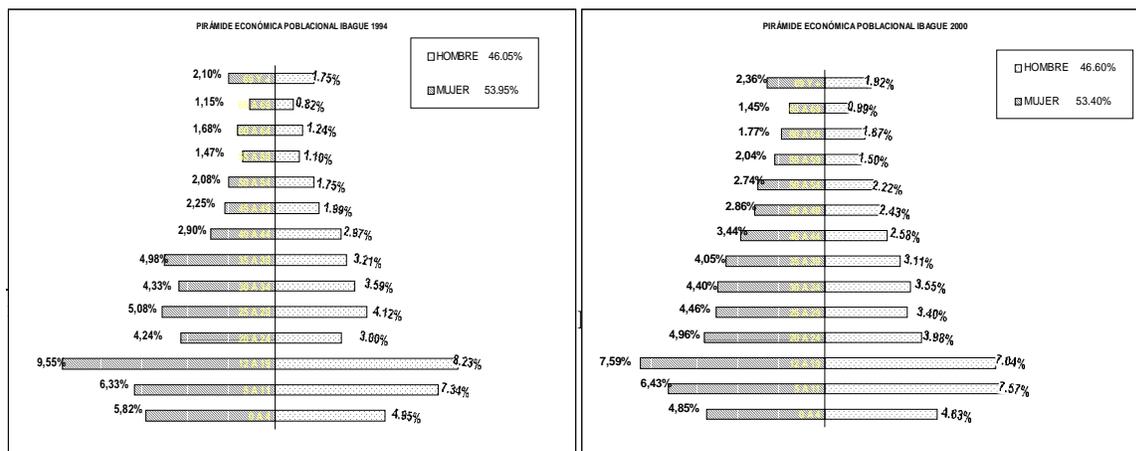
La tasa de natalidad del Tolima estaba por debajo de la nacional en 2 puntos y la de mortalidad estaba por encima un punto para el año 2000. Esto que significa que el Tolima tiene una menor presión demográfica que el resto del país en cuanto al comportamiento vegetativo de la población. En el periodo 1964- 1985 la tasa media de crecimiento anual fue del 1.4% y entre 1985-1993 fue de 1.6%, de tiempo atrás el Tolima ha tenido bajas tasas de crecimiento poblacional y es por esto que su población ha perdido peso sobre la población total del país. Sin embargo la población urbana crece mas aceleradamente que la rural, que de hecho tiende a decrecer.<sup>11</sup>

Además según la Red de Solidaridad Social el Tolima es un expulsor neto de desplazados, para el 2001 5.541 personas fueron desplazadas del departamento a causa del conflicto armado mientras que llegaron solamente 3.792. Lo anterior también contribuye a desacelerar el crecimiento poblacional.

En el periodo analizado la población de Ibagué se incremento en 25.000 habitantes. Anualmente la población se esta incrementado a una tasa de 1% , cifra que esta por debajo del crecimiento poblacional del país. Esta cifra seria manejable si el país tendiera a la creación de empleo y simultáneamente no se presentara la destrucción de los empleos ya creados.

La población de Ibagué esta, también, cambiando lentamente en 1994 los rangos de edad de menores años absorbían una proporción mayor de la población mientras que para el 2000 estos rangos de edad continuaban siendo importantes pero su participación había disminuido, en el largo plazo se prevé que los rangos de edad se distribuyan uniformemente dentro de la población total, la pirámide económica poblacional se parecerá a una nevera (Gráfico 6).

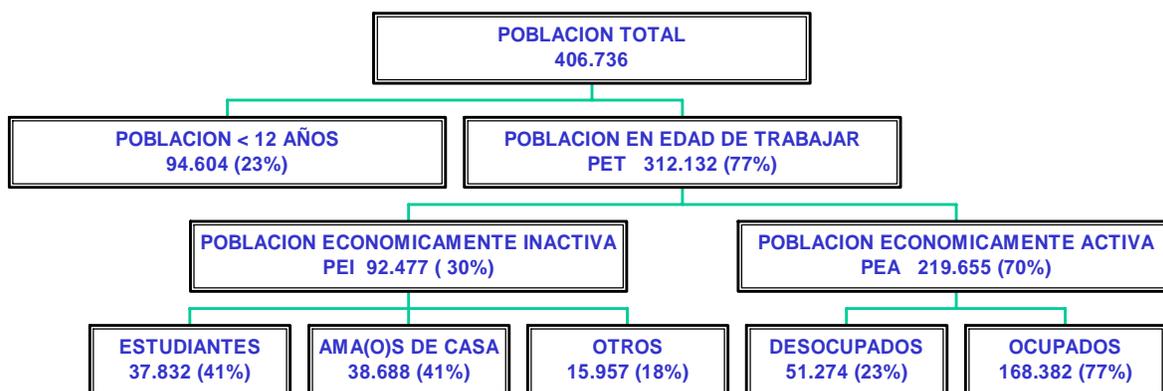
**Gráfico 6**



FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

La estructura económica de Ibagué para el 2002, presentada en el gráfico 5, ayuda a entender mejor como se distribuye la población según su posición económica.

**Gráfico 7**  
**Clasificación Económica de la población**  
**Ibagué II Trimestre 2002**



FUENTE: ECH (trimestre 2 2002 ). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

La población en edad de trabajar es el 77% de la población total y la población económicamente activa el 70% de la población en edad de trabajar. La población económicamente inactiva esta dividida principalmente en estudiantes y amas de casa.

### A. EDUCACIÓN

Colombia ha tenido avances significativos en la cobertura de la educación especialmente en primaria y secundaria. En el periodo 94-00 aparecieron en la población 1.600.000 personas con secundaria completa y las personas sin educación se redujeron en 2.000.000, pese a que la población continuo creciendo.

Este aumento en los niveles educativos en el país se localizó principalmente en las mujeres. Para Ibagué la situación es similar. En 1994 cuando se sumaba a las personas con los cuatro niveles educativos más altos podíamos observar que el 53.86% de esta suma eran mujeres. Para el 2000 el 54.08% eran mujeres, es decir las mujeres en este periodo ampliaron su diferencia de números de años de educación, lo cual se puede explicar por una causa, más mujeres jóvenes prefirieron seguir capacitándose en relación con los hombres jóvenes quienes se vieron obligados a abandonar su educación para engrosar las filas de la PEA. En Ibagué y en general en el país las mujeres tienen mayores niveles de educación que los hombres (Cuadro 13).

Cuadro13

NIVEL EDUCATIVO	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL POR SEXO Y NIVEL EDUCATIVO PARA IBAGUÉ							
	1994				2000			
	HOMBRES	MUJERES	DISTRIBUCIÓN	DISTRIBUCIÓN	HOMBRES	MUJERES	DISTRIBUCIÓN	DISTRIBUCIÓN
Secundaria incompleta	51768	60276	27,69%	32,24%	43062	49543	20,80%	23,94%
Secundaria completa	19333	26479	10,34%	14,16%	28875	35472	13,95%	17,14%
Superior incompleta	4886	6000	2,67%	3,21%	12340	14229	5,98%	6,87%
Superior completa	10176	7946	5,44%	4,25%	10768	12697	5,20%	6,13%
<b>TOTAL</b>	<b>186964</b>		<b>100,00%</b>		<b>206986</b>		<b>100,00%</b>	

FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

## B. PARTICIPACIÓN

Un problema mucho más grave que el aumento de la población es el de la cantidad de personas que están ingresando a la PEA en los últimos años como consecuencia de la precarización del trabajo, de la destrucción de los puestos ya existentes y de los cambios culturales dentro de la familia especialmente de la mujer. Cuando aumenta la oferta laboral la tasa global de participación también aumenta, sin embargo este aumento en épocas de recesión puede ser mucho mayor que el esperado por la estructura educativa y de edades de la población. Por ejemplo se espera que las mujeres aumenten su participación laboral, y de hecho lo han venido haciendo en los últimos años, pero cuando el ciclo económico está en un punto bajo las mujeres salen en masa a buscar empleo, por lo menos para Colombia, donde en las recesiones predomina el efecto del trabajador adicional sobre el del trabajador desalentado.<sup>12</sup>

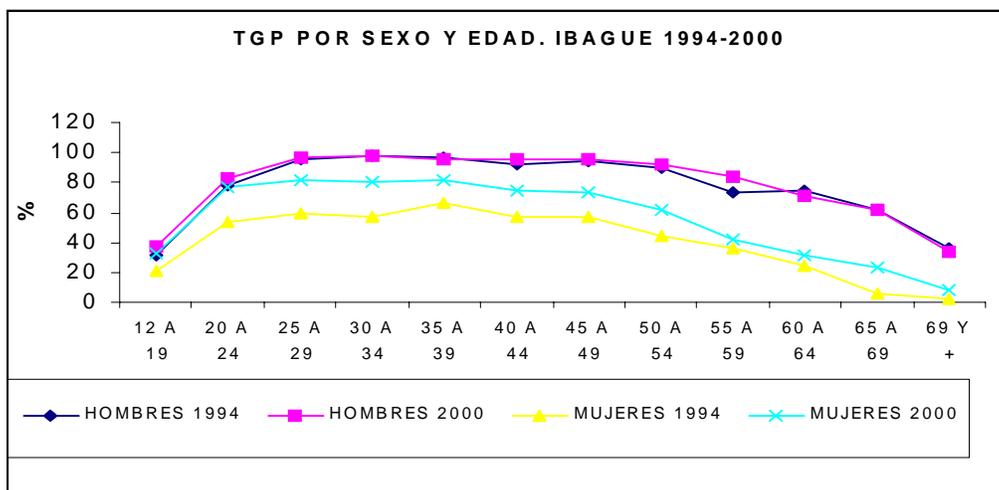
Para Ibagué la situación no difiere de lo que pasa en el contexto nacional. Al parecer, con la crisis, las personas que tradicionalmente estaban clasificadas dentro de la población de inactivos decidieron salir a buscar trabajo e incrementaron la PEA, el fenómeno es más dramático para las mujeres. De las 45.880 personas que ingresaron a la PEA, entre 1994 y 2000, 33.111, es decir el 72,17%, eran mujeres. De estas, 22 mil tenían educación de por lo menos secundaria completa, las mujeres que están ingresando a la PEA son las más educadas, como era de esperarse ya que en varios estudios empíricos se ha comprobado que a mayores niveles educativos mayor participación. El Observatorio de Empleo de Ibagué podría profundizar en una investigación sobre la participación en el mercado laboral de las mujeres en los últimos años ya que Ibagué es una ciudad con un gran porcentaje de mujeres.

La participación laboral tiene un ciclo determinado, en la juventud y en la vejez las tasas de participación son menores tanto para hombres como para mujeres, Tenjo y Ribero encontraron que para los hombres colombianos la edad a la cual se maximiza la participación laboral es de 42 a 43 años, mientras que para las mujeres esta edad está entre los 39 y 40 años. Como se aprecia en el gráfico 8 la participación de los hombres ibaguereños de todas las edades se ha mantenido prácticamente constante en el periodo 1994-2000 mientras que las

<sup>12</sup> Cuando hay una recesión se puede esperar que sucedan dos cosas con la oferta laboral según la teoría económica. La oferta laboral puede aumentar, y por tanto el desempleo, si en la familia se pierden ingresos y miembros del hogar como los cónyuges o los hijos solteros salen a buscar trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador adicional. Por otro lado, también en una recesión la oferta laboral puede disminuir ya que las personas, especialmente los miembros secundarios del hogar, pueden desanimarse en la búsqueda de trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador desalentado. Un buen estudio sobre estos efectos y sobre la participación de la mujer como causa de la crisis en Colombia se encuentra en el artículo "La participación laboral: ¿que ha pasado y que podemos esperar?" de Mauricio Santamaría y Norberto Rojas.

mujeres de todas las edades han incrementado sustancialmente su participación en el mismo periodo.

**Gráfico 8**



FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Un indicador que también puede ilustrar la situación de las presiones sobre el empleo es la población económicamente inactiva que dada la coyuntura decide abandonar su inactividad económica y pasar a la PEA. Los inactivos son generalmente amas de casa, estudiantes y rentistas ó jubilados. En Colombia estos grupos han salido a buscar empleo, sobretodo las mujeres amas de casa que abandonaron la inactividad en un número cercano a 1.000.000 en el periodo bajo estudio.

En Ibagué la PEI disminuyó en 22 mil personas. Observando más de cerca como se descomponen estas personas inactivas se tiene que por genero las mujeres abandonaron la PEI en 21 mil personas y los hombres apenas en una cantidad igual a 1.500. Dado que este fenómeno es particularmente femenino se procede a desagregar este grupo exhaustivamente.

Por edades 13 mil mujeres entre los 25 y 49 años salieron de la PEI. Por nivel educativo 16 mil mujeres con secundaria incompleta abandonaron la PEI. 12 mil mujeres cónyuges dejaron de lado la inactividad lo que esta de acuerdo con el salto de las amas de casa de Colombia al mercado laboral, es de anotar que si sumamos las mujeres jefes de hogar, hijas solteras, los hombres jefes de hogar, cónyuges e hijos solteros que dejaron de ser inactivos no alcanzan las 12 mil personas.

Para junio del 2002 la población de Ibagué según la ECH era de 406.736 personas y la PEA alcanzó las 220 mil personas. La participación sigue incrementándose ya que la TGP para este mismo trimestre fue de 70.37% y la tasa de desempleo fue de 23.34%. Estos indicadores continúan siendo los mas altas para las áreas bajo estudio.

#### 4. DESOCUPADOS

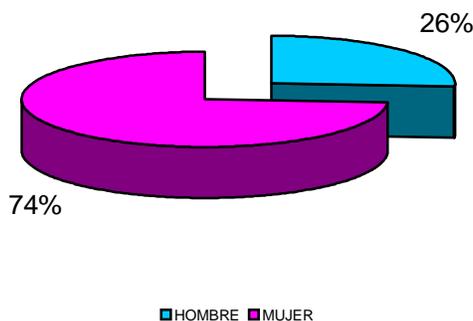
Mientras que las personas aspirantes, es decir las personas que buscan trabajo por primera vez, han modificado poco la presión sobre el empleo, los cesantes se han incrementado en alrededor de 23 mil personas. Ahora comparando esto con lo que pasa en Colombia se tiene lo siguiente: En 1994 del total de desempleados el 30% eran aspirantes

mientras que el restante 70% eran cesantes. En el 2000 solo el 23% de los desocupados eran aspirantes, mientras el 77% eran cesantes. En Ibagué la situación es más dramática; en 1994 el 37% de los desocupados eran aspirantes y el 67% eran cesantes. En el 2000 solo el 24% eran aspirantes mientras que el 76% eran cesantes. En la ciudad que se está estudiando el fenómeno del desempleo se ha tornado en un fenómeno de cesantía lo cual induce a pensar que la destrucción de empleos en Ibagué ha sobrepasado con creces la tendencia nacional y la crisis ha sido más profunda.

La desocupación sigue afectando en mayor medida a las mujeres, de los nuevos desocupados entre el periodo 94-00 el 74% eran mujeres (Gráfico 9) y la tasa de desempleo de las mujeres para el 2001 es de 27.29%. Las mujeres jóvenes en particular son las que mayores incrementos en la tasa de desempleo han presentado, como se observa en el gráfico 10, la tasa de desempleo se ha incrementado principalmente entre las mujeres de 12 a 24 años.

El 53% de los nuevos desempleados tienen niveles educativos de secundaria completa e incompleta siendo estos niveles educativos los que tienen el mayor número de nuevos desempleados en sus filas. Las menores tasas de desempleo de los de mayor y menor educación se pueden deber a que las personas con bajo nivel de calificación generalmente están en los segmentos más pobres de la población y no pueden darse el “lujo” de no generar ingreso y quedarse desocupados es por esto que en su gran mayoría engrosan las filas de la informalidad, por otro lado las personas de mayor calificación son las últimas en ser despedidas en una crisis por los empresarios.

**Gráfico 9**  
**DISTRIBUCIÓN DE LOS NUEVOS DESOCUPADOS. IBAGUÉ 1994-2000**

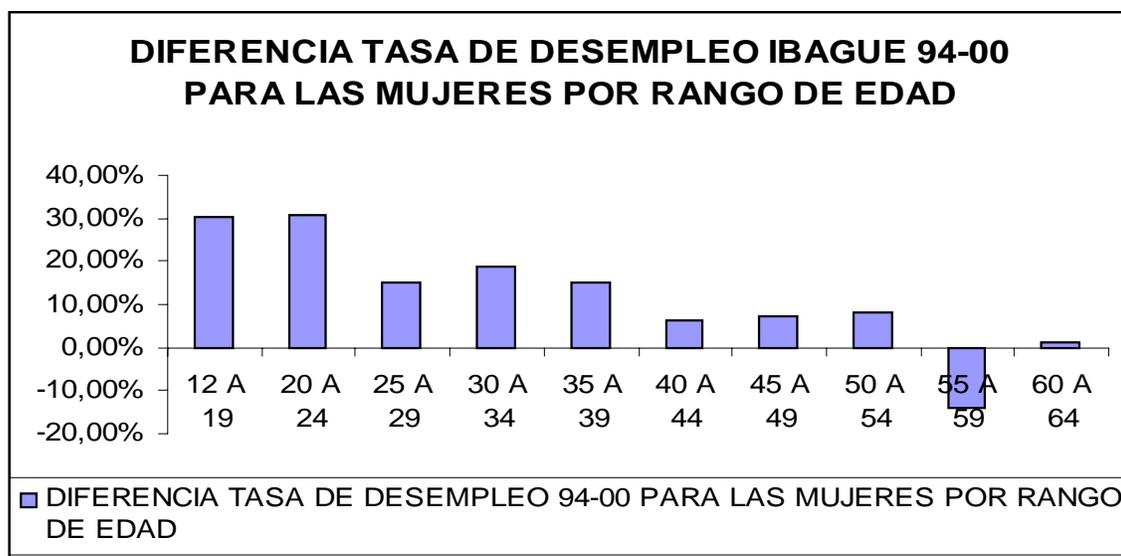


FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo. MinTrabajo - CID

Si se analizan a los desempleados por parentesco los hijos solteros y los cónyuges tienen las mayores tasas de desempleo en Ibagué en el 2000 y del 2001. Para 1994 los cónyuges tenían menores tasas de desempleo que los jefes de hogar, lo cual puede explicarse por la poca participación de los cónyuges en la PEA. Generalmente son las cónyuges mujeres las que salen a buscar empleo cuando el ingreso en el hogar cae o cuando el jefe de hogar ha perdido su trabajo.

Siendo la cesantía un fenómeno de gran magnitud en Ibagué cabe preguntarse de que ramas de actividad han salido expulsadas principalmente estas personas?. La respuesta es la misma que para Colombia. Del comercio, de los servicios comunales ó sociales y de la industria manufacturera. Por posición ocupacional la mayoría de desempleados venían de ser obreros ó empleados y como consecuencia lógica esta es la posición que quieren ocupar en el trabajo que encuentren.

**Gráfico 10**



FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Siendo Ibagué una ciudad donde el sector del comercio tiene un gran peso dentro de la actividad económica la mayoría de desocupados, tanto aspirantes como cesantes, buscan trabajo en este sector.

Si se repara en la tasa de desempleo del tercer trimestre del 2001 y se compara con el segundo trimestre del 2002 resalta el hecho de que esta tasa se mantuvo prácticamente constante, lo cual puede descartar que las altas tasas de desempleo en Ibagué se deban exclusivamente a factores estacionales. En el segundo trimestre del 2002 la situación ha cambiado poco, en cuanto a la distribución del desempleo, la mayor tasa de desempleo sigue siendo para las mujeres con 26.09% de tasa de desempleo frente a una tasa para los hombres de 20.60%.

El número de desocupados llegó a 51 mil personas en el segundo trimestre del 2002 situación algo peor que la del tercer trimestre del año anterior. Los desocupados jefes de hogar hombres en Ibagué fueron 7.502 y las mujeres cabeza de hogar sin trabajo fueron 3.161. Por cada jefe de hogar hombre desocupado hay 0.42 mujeres en la misma condición.

En general la situación de los desocupados en Ibagué ha tenido pocos cambios con respecto a lo que sucedía en el tercer trimestre del 2001. Debe mencionarse que en el corto plazo es poco probable que los desocupados aumenten por la destrucción de puestos de trabajo ya que las sociedades liquidadas han disminuido considerablemente, sin embargo deben considerarse los impactos del ajuste fiscal y la reestructuración del sector público.

Por el lado de la demanda y basados en la información del Centro de Información para el Empleo (CIE) del SENA para el periodo Enero- Octubre de 2002 se puede anotar brevemente que la mayor parte de los demandantes de trabajo, 43%, que acuden al SENA son indiferentes a la hora de contratar una mujer ó un hombre. Por edades se prefiere el rango de edad de 25 a 29 años, el 31% de las vacantes especifican este rango de edad. El tiempo de experiencia con mayor solicitud es entre 7 y 12 meses (41%) y el salario ofrecido por la mayor parte de las empresas es el salario mínimo (79%) . El 44% de los cargos ofrecidos perfilan como área de desempeño las ventas y los servicio personales, seguidos del área de administración y finanzas que participan con el 26% de las vacantes.

En general las vacantes inscritas en el CIE demandan trabajo de baja ó media calificación y con mínimos niveles de remuneración, esto fundamentalmente se explica por la gran cantidad de pequeñas empresas que acuden al SENA a demandar trabajo en comparación con las medianas y las grandes.

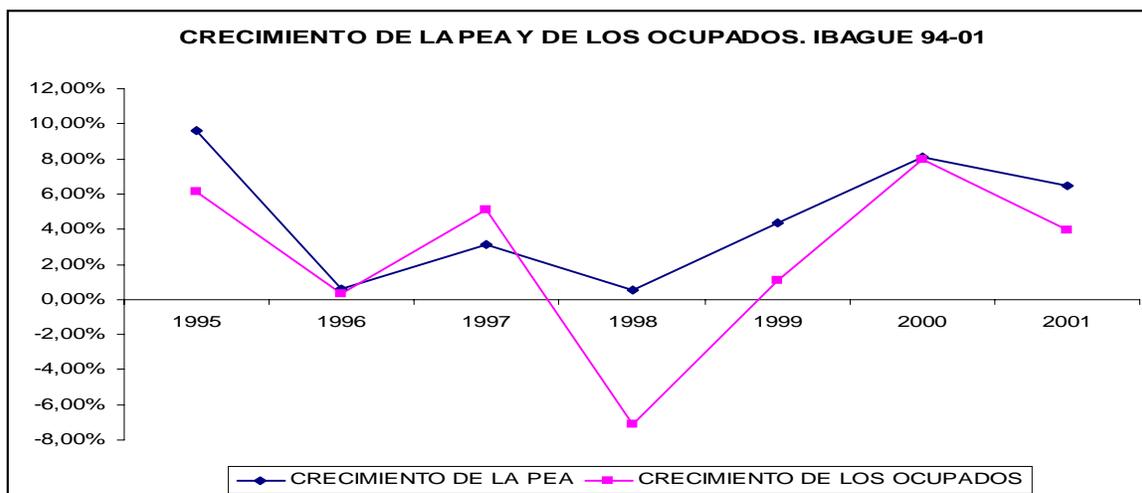
## **5. OCUPADOS**

Para 1994 había en Ibagué alrededor de 142 mil ocupados, mientras que para el año 2000 esta cifra se había incrementado en alrededor de 20 mil personas. Por lo tanto en este periodo el número de ocupados aumentó en un 13.35% (la PEA lo hizo en un 28.83%), si los desocupados se hubieran mantenido constantes, no destruyéndose empleos, la tasa de desempleo para el 2000 sería cercana a 8.1% ya que en el 94 habían 16 mil desempleados. Por otro lado si la PEA hubiera crecido al ritmo de la PET y los desocupados al ritmo de los ocupados la tasa de desempleo sería de 11%. Por lo tanto el problema es claro, el rápido crecimiento de la PEA y el lento crecimiento de los ocupados (Gráfico 11) La situación en Ibagué es tan crítica que pese a la nueva metodología de la Encuesta de Hogares la tasa de desempleo se ha incrementado en el 2001, mientras que en el resto de ciudades ha sucedido lo contrario.

De los empleos creados el 70% fueron ocupados por mujeres mientras que los hombres solo ocuparon el 30%, esto habla de que en el periodo se creó una mayor demanda por mujeres, claro que no siempre para los mejores trabajos.

La distribución de los nuevos trabajos para las mujeres no fue equitativa entre edades. Las mujeres entre 12 y 19 años y entre 35 a 39 años perdieron ocupadas con relación al 94, mientras que las del resto de edades incrementaron el número de ocupadas, esto puede no ser necesariamente una señal de que las empresas estén demandando mujeres de estas edades sino más bien de que el subempleo y la informalidad es un escape para estas mujeres que por lo general son jefes de hogar ó cónyuges.

Gráfico 11



FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000) y ECH(trimestre 4, 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Los hombres de las mayores edades fueron los que mas incrementaron su número de ocupados. Mientras tanto los hombres jóvenes tienen las menores tasas de ocupación para 1994 como para el 2000.

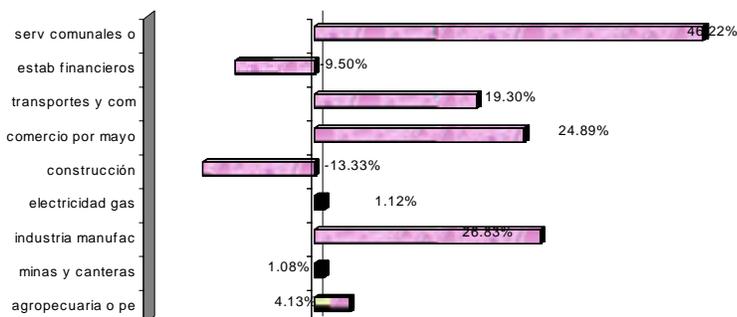
Por nivel educativo las personas que tienen secundaria completa también ampliaron el número de ocupados, los de superior incompleta y superior completa sumados igualan al número de nuevos ocupados de secundaria completa. Las personas con mas educación han sido incorporadas a los nuevos puestos, pero cabe preguntarse si sus salarios reales en realidad han aumentado ó con lo que antes se remuneraba a un bachiller ahora se remunera a un técnico y con lo que antes se le pagaba a un técnico ahora se le paga a un profesional.

Cabe destacar el importante crecimiento que han tenido los cónyuges en su incorporación a la ocupación. Entre 1994 y 2000 los cónyuges ocupados crecieron en un 26% mientras que los jefes de hogar lo hicieron en un 14% y los hijos solteros ocupados decrecieron en un 10%. Esta cifra es preocupante porque si hay alguien en el hogar que sea el más beneficiado por las nuevas ocupaciones debe ser el jefe de hogar ya que de él dependen los otros miembros del hogar. Sin embargo las mujeres jefes de hogar incrementaron su tasa de ocupación en este periodo de 49% en 1994 a 55% en el 2000 mientras que los hombres jefe de hogar la disminuyeron en 3 puntos porcentuales.

De los nuevos ocupados el 46% se ubicaron en los servicios comunales ó sociales y el 26% en la industria, que pese a sus inconvenientes fue un generador neto de puestos de trabajo. Contrario a la construcción que para el 2000 tenía 2.500 ocupados menos de los que tenía en 1994, lo cual se preveía al estudiar el crecimiento del sector en los últimos años. El resto de sectores tuvo un crecimiento moderado de plazas de ocupación (Gráfico 12).

## Gráfico 12

### Distribución de los nuevos ocupados por Rama de Actividad. Ibagué 1994-2000



FUENTE: ENH (diciembre 1994 y 2000) y ECH(trimestre 4, 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Es preocupante el crecimiento de los cuenta propia ocupados que en buena parte puede ayudar a explicar el crecimiento de la ocupación en general. Los cuenta propia crecieron en un 41% esto, en valores absolutos, significa que en el 2000 había 17 mil cuenta propia mas que en el 94, recordemos que los ocupados crecieron en 18 mil personas.

Analizando las horas trabajadas a la semana por los ocupados se aprecia lo siguiente: Mientras en 1994 los ocupados que trabajaban menos de la jornada legal (48 horas) eran el 15% de los ocupados, para el 2000 esta cifra ascendía al 38% del total de ocupados. Los nuevos ocupados también se ubicaron en trabajos con jornadas inferiores a la legal.

Cuando se detallan los ingresos por salarios mínimos la tesis de la precarización de los trabajos ya existentes y de los nuevos se confirma contundentemente. Los ocupados que ganaban menos de medio salario aumentaron en un 393%, los que ganaban entre medio y un salario mínimo aumentaron en un 296% y los que devengaban entre uno y 1.5 salarios mínimos crecieron un 158%, el resto de tramos de salario mínimo sufrieron una caída con respecto al número de ocupados que se inscribían en ellos en 1994.

La tasa de ocupación en el tercer trimestre del 2002 fue de 53.95%. Esta tasa se encuentra por debajo de la ultima referencia que se tenia y es preocupante que mientras el desempleo sigue estancado la proporción de ocupados se este deteriorando. El número de ocupados se acerca a las 170 mil de personas. El poco crecimiento de los ocupados puede ir atado a la menor inversión en nuevas sociedades especialmente en el sector comercio que es un gran generador de plazas de trabajo.

## 6. SUBEMPLEO

En varios estudios teóricos se ha comprobado la fuerte correlación existente entre desempleo y subempleo. Sin embargo surge una gran diferencia entre las personas a las que afecta este fenómeno. Por un lado el desempleo afecta principalmente a las mujeres mientras que el subempleo afecta principalmente a los hombres. Por supuesto Ibagué no es la excepción

y el subempleo es un fenómeno predominantemente masculino. Una de las razones para esto es que la forma como se hace la pregunta sobre el subempleo en la Encuesta de Hogares es subjetiva. Por ello se puede argumentar que los hombres en general están mas insatisfechos con sus trabajos que las mujeres, aquí lo contradictorio es que la mayoría de subempleados se encuentra poco satisfecho con sus ingresos y las que tienen menores ingresos son las mujeres, esto muestra lo subjetivo de esta medición. Para explicar el porque de la afirmación anterior se tendría que abordar análisis sociológicos que desbordan el alcance de este documento.

Por edades a diferencia de lo que sucede con el desempleo en Ibagué y en Colombia, que en su mayoría se presenta en los mas jóvenes, el subempleo ataca homogéneamente a todas las edades (Cuadro 13 ).

En Ibagué las ramas de actividad económica que jalonaron el crecimiento del subempleo fueron principalmente la industria, los servicios comunales y sociales y el comercio. Estos tres sectores explican el 70% del aumento del subempleo en Ibagué, es decir las actividades mas importantes, en cuanto a generación de empleo, dentro de la economía ibaguereña son las que incluyen, también, los peores empleos.

**Cuadro 13**  
**Tasa de Subempleo por Rango de Edad**

<b>2000</b>	
<b>IBAGUE</b>	
EDAD	TASA DE SUBEMPLEO %
12 A 19	25.97
20 A 24	35.67
25 A 29	34.11
30 A 34	31.67
35 A 39	33.58
40 A 44	35.85
45 A 49	36.81
50 A 54	33.11
55 A 59	33.50
60 A 64	23.98
65 A 69	12.40
69 Y +	16.85

Por otro lado las personas que tienen menores niveles educativos tienen mayores tasa de subempleo.

Si se observa el comportamiento del subempleo por parentesco se puede concluir que los jefes de hogar son mas afectados que el resto de miembros de la familia. Pero si se discriminan a los jefes de hogar por sexo se encuentra que las mujeres jefes de hogar se sienten mas subempleadas que los hombres. Las mujeres jefes de hogar tienen mayores responsabilidades que las cónyuges y por esto pueden sentir que su trabajo no es el adecuado para cubrir todas las necesidades de la familia.

FUENTE: ENH (diciembre 2000).  
Cálculos y Procesamiento: Proyecto  
Observatorios Regionales de Empleo

Como era de esperarse en el periodo 1994-2000 los empleados particulares y los trabajadores independientes aportaron gran cantidad de los nuevos subempleados a Ibagué, 56 mil de los 66 mil, es lógico que estas posiciones ocupacionales sean las mas afectadas por el subempleo ya que muchos empleados particulares no tuvieron otra opción que aceptar el empleo donde están, pese a que no llenaba sus expectativas, Los cuenta propia están en esta situación, probablemente porque el mercado laboral no les dejo otra opción y generalmente cuando solo se tiene una opción para escoger esta no satisface al que la elige.

En cuanto al tipo de contrato las cosas son mas parejas, los subempleados que aparecieron en el periodo de tiempo tienen: el 47% contrato para prestar sus servicios temporalmente y el 53% tienen contrato permanente. Es extraña la afirmación anterior porque era de esperarse que los de contrato temporal fueran mucho mas afectados por el subempleo.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior si se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar mas horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000 las personas que estén dispuestas a trabajar mas horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en vez de subempleados invisibles, adicionalmente un subempleado puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo si una persona declaraba que se sentía insatisfecha por su remuneración no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades<sup>13</sup>.

Para la ciudad de Ibagué la clasificación de los subempleados por tiempo, por remuneración y por capacidades no puede desagregarse sin perder la representatividad de la muestra y por ello solo se trabaja con los subempleados totales. Si en un futuro se pueden desagregar los subempleados por tiempo y cruzarlos seria interesante realizar un estudio sobre cuantas horas en promedio le faltan a los subempleados para sentirse satisfechos con su jornada laboral. Por ahora se puede extraer lo siguiente de las cifras procesadas. De los nuevos subempleados el 32% se ubicaron en la jornada entre 48 y 64 horas. El 51% entraron a trabajos donde la jornada laboral era menor a la legal.

De las personas que se sentían subempleadas en 1994 la mitad ganaban entre 1 y 1.5 salarios mínimos. Para el 2000 la situación había cambiado radicalmente y la mayoría de subempleados ganaba uno ó menos salarios mínimos. Los subempleados también han visto mermados sus ingresos, que junto con los ingresos de los otros ocupados también han disminuido. Un tema para analizar con una mayor profundidad es si los salarios ó los ingresos entre los subempleados son mas flexibles a la baja que el de los plenamente empleados y que tanto influye la determinación de los salarios de los subempleados en el resto de los trabajadores. (Cuadro 14)

La tasa de subempleo para el segundo trimestre del 2002 en la ciudad de Ibagué fue de 39%, y el número de subempleados fue de 86 mil personas.

## 7. INFORMALIDAD

En Colombia no existe en ninguna encuesta la posibilidad de medir el empleo que no se acoge a la normatividad vigente y, por lo tanto, la medición entiende por empleo informal a los trabajadores por cuenta propia que no son profesionales ni técnicos, a los patronos y asalariados de las empresas de menos de diez trabajadores permanentes, a los trabajadores del servicio doméstico y a los trabajadores familiares sin remuneración. Esta definición lleva implícita la hipótesis según la cual en estos tipos de empleo existe un menor cumplimiento de la normatividad vigente<sup>14</sup>.

Con las características de estos trabajadores en términos de ingresos, jornadas laborales y desprotección de seguridad social, en su mayoría el empleo denominado informal es precario y de baja productividad, considerándose un índice de atraso de una economía y la única alternativa que los grupos con bajos niveles de educación tendrían frente al desempleo. Bueno,

---

<sup>13</sup> Para ampliar los conceptos ver Documento Metodológico

<sup>14</sup> Henao, Marta, Rojas, Norberto y Parra, Aura. El Mercado Laboral urbano y la Informalidad en Colombia: Evolución Reciente. DNP 1999

pero no todo empleo informal es precario, puede haber empresas con alta productividad y completamente formalizadas, en los sectores del comercio y servicios, no obstante la encuesta no permite realizar una diferenciación y todo se incluye en el mismo conjunto.

Para medir la informalidad se utiliza la tasa de informalidad –población ocupada en el sector informal/ ocupados totales -.

Los datos sobre informalidad eran, hasta el año 2000, brindados por la Encuesta Nacional de Hogares para el segundo trimestre de los años pares. Con la Encuesta Continua de Hogares el seguimiento se puede hacer con una mayor regularidad y para otra áreas metropolitanas.<sup>15</sup> Para Ibagué las cifras de informalidad solo están para el 2001.<sup>16</sup>

**Cuadro 14**  
**SUBEMPLEADOS POR TRAMOS DE SALARIO MINIMO. IBAGUÉ 1994-2000**

IBAGUE	1994	DISTRIBUCIÓN %	2000	DISTRIBUCIÓN %
	SUBEMPLEADOS N		SUBEMPL EADOS N	
<b>TRAMOS DE SALARIO MINIMO</b>				
MENOS DE MEDIO	1214	11,55%	19462	29,31%
DE MEDIO A 1	2132	20,28%	17548	26,43%
DE 1 A 1.5	1815	17,27%	15183	22,87%
DE 1.5 A 2	2318	22,05%	5943	8,95%
DE 2 A 3	1371	13,04%	3654	5,50%
DE 3 A 5	1228	11,68%	2427	3,66%
DE 5 A 10	434	4,13%	1810	2,73%
10 Y MAS	-		375	0,56%
<b>TOTAL</b>	<b>10512</b>	<b>100,00%</b>	<b>66402</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: ENH (sept 1994 y 2000). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Es preciso anotar que la informalidad, generalmente, esta directamente relacionada al tamaño de la ciudad. Entre mas pequeña la ciudad mayor informalidad. Esto se debe a que a medida que una ciudad crece las empresas ubicadas en ella también lo hacen y hay un tránsito hacia el sector formal de la economía y la actividad económica en general se expande permitiendo que la gente se emplee en empresas consolidadas.

En el 2001 la tasa de informalidad para Ibagué era del 71%, mientras que para el país fue de 59%. En este caso se confirma la hipótesis de que entre mas pequeña la ciudad mayor informalidad. De las ciudades analizadas, a excepción de Tunja, Ibagué es la mas pequeña y la de mayor tasa de informalidad.

La informalidad, al igual que el desempleo y al contrario que el subempleo afecta mas a las mujeres que a los hombres. La informalidad afecta principalmente a la base y a la cima de la pirámide económica poblacional. En Ibagué para el año 2001 la mayor tasa de informalidad

<sup>15</sup> Las preguntas sobre informalidad a partir del año 2000, en la Encuesta Continua, para áreas metropolitanas y cabeceras se realizan anualmente en los meses de abril, mayo y junio.

<sup>16</sup> Ver Documento Metodológico

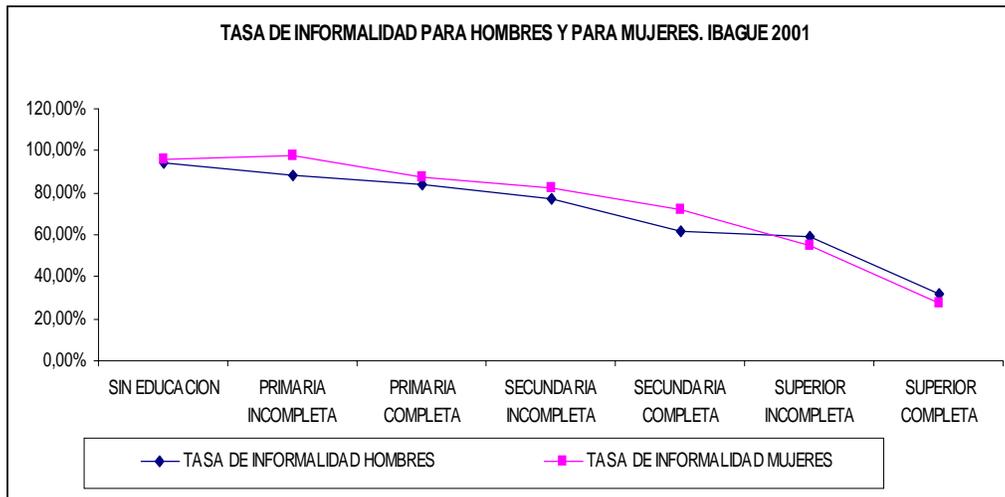
la tenían las mujeres entre 12 y 19 años. En los hombres los mas informales relativamente eran los hombres entre 60 y 64 años y los que se encontraban en edades entre 12 y 19 años<sup>17</sup>.

Por otro lado si se aprecia el gráfico 13 se puede intuir que la informalidad esta inversamente relacionada con el nivel educativo como era de esperarse, tanto para hombres como para mujeres, es por esto que las políticas que fomentan la educación también contribuyen a que la informalidad disminuya.

Los cónyuges son los que presentan la mas alta tasa de informalidad cuando nos fijamos en el parentesco de las personas dentro del hogar, tanto en Ibagué como en Colombia.

Cuando se piensa en el ejercicio de desagregar a los informales por estratos se espera encontrarse con una relación inversa entre el estrato y la informalidad, las cifras demuestran que esto no siempre es así. Los estratos del 1 al 4 se comportan como era de esperarse es decir, el estrato 1 tiene las mayores tasas de informalidad y el estrato 4 tiene las menores tasas. Sin embargo el estrato 5 tiene mayores tasas de informalidad que el estrato 4. Para tratar de explicar este fenómeno habría que desagregar mas las cifras y esto es mas complicado debido al tamaño de la muestra.

**Gráfico 13**



FUENTE: ENH (trimestre 4 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Por horas trabajadas a la semana, los que trabajan muy pocas horas ó demasiadas horas son los más informales. Los que trabajan las horas legales o están próximos son los que tienen menores tasas de informalidad, lo cual es lógico ya que generalmente las empresas informales ó los trabajadores independientes tienen menores mecanismos de vigilancia lo que hace que sus jornadas laborales estén en los dos extremos.

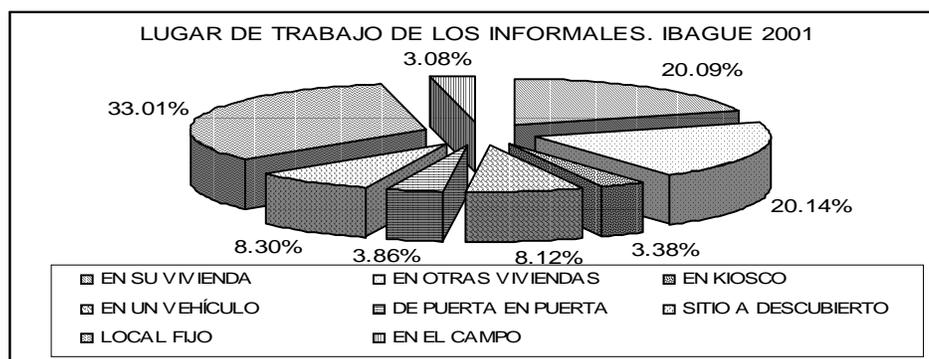
Los dos sectores de la economía mas informales son la construcción y el comercio. La construcción por las formas de contratación y el comercio por la gran cantidad de establecimientos que ocupan a menos de 10 trabajadores y que funcionan en este sector. Prácticamente cualquier almacén que no pertenezca a las grandes cadenas de supermercados es informal.

<sup>17</sup> Siendo estrictos algunos rangos de edad tienen mayores tasas de informalidad, pero para Ibagué la muestra es poco representativa

El 44% de los informales trabajaban solos y el 46% trabajaban en empresas que tenían en su nómina hasta 5 personas en el año 2001, la informalidad en Ibagué es un problema de individuos aislados mas que de pequeñas asociaciones, generar políticas hacia este sector seria mucho mas sencillo si se tratara simplemente de microempresas ya que asociarlas bajo una entidad común es menos dispendioso que agrupar a todos los informales independientes.

Es de creencia popular que los informales son los vendedores que están por la calle ofreciendo todo tipo de productos y que invaden la vía pública, se tiende a confundir informalidad con ventas ambulantes, el gráfico 14 nos muestra en detalle donde se ubican ó cual es el lugar de trabajo de los trabajadores informales.

**Gráfico 14**



FUENTE: ECH (trimestre 4 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Por definición los ayudantes familiares y las personas encargadas del servicio doméstico son informales y los empleados del gobierno no son informales. Cuando se observa los empleados particulares se encuentra con que solo el 52.8% son informales lo cual lleva a pensar que la Informalidad esta distribuida simétricamente entre los empleados particulares. Los cuenta propia están en su mayoría en el sector informal, aproximadamente el 92.8%.

De los informales el 59% ganaba en el 2001 uno ó menos de un salario mínimo, lo que conlleva a suponer que la informalidad es mas un escape a la falta de empleo que una opción verdadera de superación laboral.

En la batería 5 de Ibagué hay cuadros donde se pueden ver los ingresos de los formales, informales y ocupados en general, se puede tomar el 2001, y observar quienes tienen mejores y quienes tienen peores ingresos entre los sectores formal e informal.

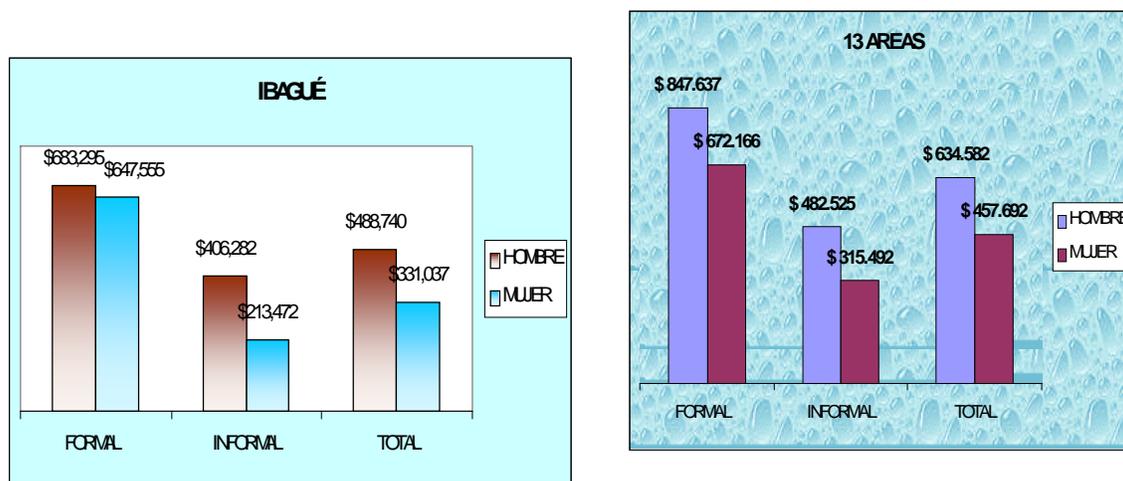
Las mujeres obtienen menores ingresos que los hombres lo cual se explica parcialmente por la segmentación vertical y horizontal del mercado laboral. La segmentación horizontal esta relacionada con la concentración de las mujeres en un número reducido de ocupaciones y la segmentación vertical se refiere a la concentración en los niveles de menor jerarquía de cada ocupación<sup>18</sup>.

En general las personas que están en el sector formal tienen mayores ingresos que los del sector informal, tanto para Ibagué como para las otras 12 áreas estudiadas por el DANE esto puede apreciarse mejor en el gráfico 15 donde también sobresale el hecho que el ingreso

<sup>18</sup> CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA. Colombia: Entre la Exclusión y el Desarrollo. Propuestas para la transición al Estado Social de Derecho. Capitulo 7,

promedio de los ocupados ibaguereños es menor que el de las 13 áreas . Para cualquier nivel educativo los formales tienen mayores ingresos que los informales. La diferencia mas grande entre ingresos se encuentra en los de secundaria completa, los formales de este nivel educativo tienen ingresos promedio 52% superiores que los del sector informal.

**Gráfico 14**  
**INGRESO PROMEDIO PARA FORMALES, INFORMALES Y TOTAL. 2001**



FUENTE: ECH (trimestre 4 2001). Cálculos y Procesamiento: Proyecto Observatorios Regionales de Empleo MinTrabajo - CID

Por ramas de actividad los que trabajan en la industria manufacturera formal tienen más del doble de ingresos que los informales de este mismo sector. Por tamaño de empresa los informales que trabajan en empresas que tienen entre 6 y 10 personas son los que mayor renta perciben. Los que trabajan en el campo son también los que obtienen mejores ingresos, entre los informales. Por deciles de ingresos la informalidad disminuye al aumentar el ingreso.

## 8. POLÍTICAS DE EMPLEO EN EL PLAN DE DESARROLLO DE IBAGUÉ

La ciudad de Ibagué en su plan de desarrollo prioriza los sectores estratégicos de la economía que deben ser potenciados por la administración municipal. Las dos actividades más importantes para estimular en el corto plazo son el comercio y el acopio, almacenamiento y distribución de alimentos esto con el objetivo de aprovechar la cercanía de Bogotá (Cuadro 15).

**Cuadro 15**  
**SECTORES ESTRATÉGICOS DE LA ECONOMIA IBAGUERENA SEGÚN EL**  
**PLAN DE DESARROLLO 2001-2003**

<b>SECTORES ESTRATEGICOS</b>	<b>PRIORIDAD</b>
Comercial (Nacional y exportación)	1
Acopio, almacenamiento y distribución	2
Transporte	3
Ciencia y Tecnología	4
Industrial	5
Agroindustrial	6
Alimentos y bebidas	7
Turismo	8
Agropecuario	9
Cultural y Deportiva	10
Educación	11
Construcción	12
Salud	13
Financiera	14
Ambiental	15

Fuente: Acuerdo No de 2001

Según el acuerdo No de 2001 la política 2 de la administración municipal será: “Las políticas públicas se orientarán a facilitar el desarrollo económico y social, estimulando la inversión pública y privada en función de la generación de empleo.” Por otro lado la política 3 reza: “Tendrán prioridad en la administración municipal: 1. La racionalización del gasto público, 2. El saneamiento fiscal del municipio, 3. Las inversiones para infraestructura y beneficio social y 4. El desarrollo del Plan de Ordenamiento Territorial.”<sup>19</sup>

Es difícil compaginar las políticas 2 y 3 ya que por una parte se afirma que una de las formas de generar empleo será mediante la inversión pública y por otra parte se plantea la racionalización del gasto público y el saneamiento fiscal del municipio.

Dentro de la directriz económica la administración municipal diseñará, formulará y ejecutará políticas que contribuyan a la creación de nuevas empresas generadoras de empleo y de riqueza en la ciudad. Adicionalmente se diseñara, articulara y promoverá la construcción de un gran polo industrial de la ciudad y se apoyara la micro, pequeña y mediana empresa. El turismo tiene una gran potencialidad que se desarrollará con la construcción de infraestructura adecuada.<sup>20</sup>

A continuación se presentan los programas, metas y estrategias empleo mas sobresalientes para la ciudad de Ibagué a ejecutarse entre los años 2001-2003.

<sup>19</sup> Ibíd. p. 5.

<sup>20</sup> Ibíd. p.9.

**Cuadro 16**  
**PROGRAMAS, METAS Y ESTRATEGIAS DE EMPLEO. IBAGUÉ 2001-2003**

Programas	Metas	Estrategias	Competencias	Año
Fortalecimiento de la micro, pequeña y mediana empresa.	Fortalecer en un 20% la estructura de las unidades productivas, pequeñas y medianas existentes en el municipio de Ibagué	Apoyar, gestionar y cofinanciar el desarrollo de proyectos de inversión orientados a la generación de nuevos empleos, basados en mejores procesos productivos y de comercialización.  Alianzas estratégicas con organismos e implementar la ley Mipyme	SENA, Secretaría de Desarrollo Social y programas Presidenciales.  SENA, Secretaría de Desarrollo Social	<b>2001, 2002</b>
"De la finca a su casa" con el fin de incrementar el valor agregado de la producción rural de la región	Creación de tres asociaciones de pequeños productores	Creación de asociaciones campesinas de acuerdo a los cultivos preponderantes en la región  Montaje de una planta de procesamiento  Mejorar las vías de acceso, con el fin de disminuir los costos de los fletes, y poder abaratar los costos de los productos.	Secretaría de Desarrollo Social UMATA  Secretaría de Desarrollo Social UMATA Secretaría de Desarrollo Social UMATA	<b>2001, 2002, 2003</b>
Apoyar la agenda para el empleo del municipio	Realización del proyecto de agenda de empleo para el municipio	Hacer alianzas con el sector privado y dar apoyo institucional para el proyecto de agenda del empleo.	Observatorio del empleo, Desarrollo Social, Sector privado y Gbno. Nal.	<b>2001, 2002, 2003</b>
Plan de choque para la generación de empleo	Generar el empleo a través de empresas asociativas intersectoriales.  Generar 10.000 empleos temporales.	A través del apoyo del sector Público, privado y comunidad. Jalonar recursos del Gbno. Nal para cofinanciar proyectos de infraestructura social.	D.P.M, Desarrollo Social, gobierno Nal, sector privado y comunidad,	<b>2001, 2002, 2003</b>

Fuente: Plan de Desarrollo Ibagué 2001-2003

Los programas de generación de empleo están, en su mayoría, a cargo de la Secretaría de Desarrollo Social quien tiene que cooperar con el sector privado para lograr cumplir las metas trazadas en el plan mediante las estrategia enumeradas. El Gobierno Nacional también tiene

competencia en la política de empleo y es por esto que se le incluye como apoyo de la agenda para el empleo y para el plan de choque para la generación de empleo.

Es importante que el gobierno este involucrado de manera activa en los programas para combatir el desempleo, ya que si bien es cierto que la administración municipal tiene un papel preponderante es muy posible que sin el apoyo de la administración central los esfuerzos que se realicen localmente no den los frutos esperados. Es en este sentido que la coordinación de políticas de empleo debe configurarse eficientemente entre el gobierno y la alcaldía.

## CONCLUSIONES

Seria deseable desde todo punto de vista convocar a las instituciones interesadas para oficializar la medición del PIB en cada ciudad, ya que esta información es muy importante porque permite analizar las actividades que generan mayor valor agregado y contrastarlas con las que generan mayores puestos de trabajo con el fin de determinar cuales actividades tienen menor productividad, teniendo en cuenta la participación del capital, para de esta forma reasignar los recursos mediante políticas dirigidas por las alcaldías municipales y en algunos casos, dependiendo de la región, por los gobiernos departamentales.

El problema del desempleo no es un problema de crecimiento demográfico desbordado, es un problema simultaneo de destrucción de puestos de trabajo y de un acelerado crecimiento de la participación, especialmente de las mujeres y de los jóvenes. Este incremento en la participación, a su vez, puede explicarse en parte por la precarización del mercado laboral que ha obligado a personas que históricamente habían pertenecido a la Población Económicamente Inactiva a presionar la Población Económicamente Activa.

El aumento en la cobertura de la educación hace que las personas que han ingresado a la PEA, y en especial las mujeres, sean mas educadas en el 2000 que en 1994. El aumento en los niveles educativos de la población no se ha traducido en incremento de los ingresos, ni en oportunidades de trabajo.

El desempleo ha afectado principalmente a las mujeres y a los jóvenes de Ibagué. Los jefes de hogar también se han visto afectados lo que deteriora en mayor medida la calidad de vida de las familias.

La ocupación no se ha estancado pero tampoco ha crecido al mismo ritmo que la participación y la destrucción del empleo. Si esta tendencia continua en el mediano plazo la tasa de desempleo continuara aumentando.

El subempleo y la informalidad han crecido sustancialmente como vía de escape a la falta de empleo lo que también ha contribuido a presionar los ingresos, por lo menos en el sector no formal, a la baja.

Como se puede ver el desempleo, el subempleo y la informalidad son tres problemas que tienen raíces comunes y están estrechamente ligados, tanto para Ibagué como para Colombia. Las políticas que apunten a atacar cualquiera de estos tres problemas inmediatamente repercutirán en los otros ya que las fronteras para una persona que este en alguna de las situaciones arriba mencionadas no son nada claras.

Las políticas de generación de empleo de la administración municipal no pueden desligarse de las políticas centrales porque puede existir desperdicio de recursos y encontronazos ó “choque de trenes” que redundaran en la poca efectividad de los planes trazados.

Aparte de la generación de empleo las políticas del gobierno local y nacional deben encaminarse a reinsertar a los desertores escolares al sistema formal de educación para atenuar el crecimiento desbordado de la PEA

## **BIBLIOGRAFÍA**

Acuerdo No de 2001. Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Municipal “Ibagué Despierta” años 2001-2003.

BANCO DE LA REPUBLICA, DANE, CAMARA DE COMERCIO DE IBAGUE Y DIAN. Tolima. Informe de Coyuntura Económica Regional I Trimestre de 2002. No 8. Junio de 2002.

CID “Panorama Laboral Colombiano: Alto desempleo, ingresos precarios”, Observatorio de Coyuntura Socioeconómica No. 11, Bogotá. 2002.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA. Colombia: Entre la Exclusión y el Desarrollo. Propuestas para la transición al Estado Social de Derecho. Alfaomega. Bogota, julio de 2002.

DANE y UNIVERSIDAD JAVERIANA. Subempleo y Bienestar Social, Bogotá, Editorial 2000.

DANE, Encuesta Nacional de Hogares. Encuesta Continua de Hogares. Varias Etapas.

DNP. Departamento del Tolima Características Generales.

Farné, Stefano. Efectos de una Reforma Laboral en Colombia (Versión Preliminar). Bogotá, abril 2002.

Gálvez, Ramiro, Millán, Noelba, Renza, Jorge. Mercado Laboral Urbano en Ibagué: Tendencias y Desafíos. Estudio de Mercado de Trabajo Regional. Informe Final. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y CEDAR-Universidad del Tolima. Ibagué, agosto de 1997.

Heno, Marta, Rojas, Norberto y Parra, Aura. El Mercado Laboral urbano y la Informalidad en Colombia: Evolución Reciente. Documentos de Trabajo DNP. No 5. Bogotá, septiembre de 1999.

Lora, Eduardo. El desempleo, ¿qué hacer?. Alfaomega - Revista Cambio. Bogotá, octubre de 2001.

MINTRABAJO y CID. Observatorios Regionales del Empleo en Colombia, Lineamientos Conceptuales y Metodológicos. Documento del Proyecto. Bogotá, abril 2002.

OBSERVATORIO DEL EMPLEO Y RECURSOS HUMANOS DEL TOLIMA.  
Estructura y Dinámica del Mercado Laboral en Ibagué (1986-1995) y Tendencias Recientes (1996-1999).

Rodríguez, Liria. “El Subempleo, una cara no tan oculta del problema laboral” en Economía Colombiana y Coyuntura Política. Diciembre de 2001.

Santamaría, Mauricio y Rojas, Norberto. La participación laboral: ¿qué ha pasado y qué podemos esperar? Archivos de Economía DNP. Documento 146, abril de 2001.

Tenjo, Jaime y Ribero, Rocio. Participación, desempleo y mercados laborales en Colombia. Archivos de Economía DNP. Documento 81, abril de 1998

Urdinola, Piedad. Mujeres en sus Casas: Un recuento de la Población Femenina Económicamente Activa. Archivos de Economía DNP. Documento 81, abril de 1998



El **CID** es la Unidad Académico Administrativa de Investigación y Extensión de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional, sede Bogotá.

La función principal del **CID** es realizar actividades de investigación y extensión (asesorías, consultorías, educación continuada, etc.) siguiendo las pautas del Acuerdo 004 de 2001 expedido por el Consejo Superior Universitario.

**Visión** Consolidar su liderazgo a escala regional y nacional y lograr su posicionamiento en la investigación, asesoría y consultoría de los grandes problemas económicos, sociales, ambientales, financieros y de gestión de las organizaciones públicas y privadas, mediante la formulación de lineamientos generales de política, y el diseño y formulación de programas y proyectos.

**Misión** El CID tiene como misión analizar, producir y socializar conocimientos de las ciencias sociales, económicas y empresariales, que respondan a los retos de la sociedad colombiana, así como a sus problemas regionales, nacionales e internacionales.

### **Grupos de investigación**

- Grupo de economía internacional, GREI
- Grupo de política pública y calidad de vida
- Grupo de seguridad social
- Observatorio de Coyuntura Socioeconómica
- Observatorio de Energía