

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Enlaces Regionales:

María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)

César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)

Jaime Hincapié (Medellín)

Duvalier Niño (Cali)

Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)

María Teresa Gómez (Bucaramanga)

Antenor Ortiz (Manizales)

Lucy Espitia (Ibagué)

Luis Arismendy (Tunja)

David Rodríguez (Soacha)

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Consultor: Jesús Perdomo

Estadístico: Luis Ángel Rodríguez

Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:
Blanca Chavarro
Marta Cerón

Asistente de Investigación:
Martha Janneth Sánchez Galvis
Germán Augusto Cano Torres
Javier Andrés Castro Heredia
David Rodríguez Mejía
María Jimena Vargas Mayo
César Augusto Esparragoza Amón

Bogotá, diciembre de 2002

ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

EL MERCADO LABORAL DE BOYACÁ Y TUNJA

INTRODUCCIÓN	519
I. COYUNTURA REGIONAL	520
II. DEMOGRAFIA	523
III. DESEMPLEO	528
IV. EMPLEO.....	531
V. SUBEMPLEO.....	534
VI. POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE EMPLEO	537
A. LO CONTEMPLADO EN PLANES DE DESARROLLO	537
B. PROPUESTA DEL PROYECTO.	538
CONCLUSIONES	539
BIBLIOGRAFÍA	540

INTRODUCCIÓN

La Encuesta Nacional de Hogares ENH del DANE no ha sido representativa para la ciudad de Tunja¹, por lo tanto, se dificulta el análisis de su mercado laboral. Por el contrario, el departamento de Boyacá fue tomado por la ENH del año 2000, con alto grado de representatividad, siendo útil como alternativa de análisis y para inferir resultados sobre su capital. Dadas las diferencias de metodología y representatividad la evaluación para el departamento solamente es posible con la ENH del tercer trimestre del 2000 y con la versión anualizada de la nueva Encuesta Continua de Hogares ECH, para el período enero a diciembre del 2001.

La evaluación de trayectoria y la comparación en el tiempo no son posibles para la ciudad de Tunja, de tal manera que la mejor aproximación a su mercado laboral se encuentra en la ECH del 2001 (con información más confiable para el año completo), haciéndola comparable con el departamento de Boyacá. El presente documento recoge tanto las versiones de la ENH (etapa 109 correspondiente al mes de septiembre de 2000), y la ECH anualizada del 2001, con ellas se realiza la evaluación del departamento de Boyacá. Con la ECH también se analiza el comportamiento de la ciudad de Tunja, sirviendo de parámetro de comparación entre los dos niveles de gobierno.

La confiabilidad de la ECH se obtiene, en este caso, de trabajar con el consolidado anual que permite recoger las muestras dispersas y obtener una visión de conjunto. Esta situación es excepcional y útil para esta región, en la medida que las muestras mensuales no son representativas en sí mismas, aún cuando contribuyan a la obtención de un bien consolidado nacional.

Al no repetirse a lo largo del año, recoger información en distintas áreas del departamento y con una muestra importante en la ciudad de Tunja, el consolidado anual se vuelve representativo para las dos áreas geográficas en términos de los temas básicos del estudio: demografía, desempleo, empleo y subempleo, (baterías de indicadores 2). No sucede lo mismo con el tema de la informalidad, el cual no es representativo por cuanto su muestra es parcial y corresponde solamente a las encuestas aplicadas en el mes de junio.

Este primer estudio intenta acercarse a la naturaleza del mercado laboral de Tunja dentro del marco del departamento de Boyacá, esto básicamente mediante la comparación de los indicadores más representativos del mercado laboral en el año 2001, que es el que permite hacer la comparación. Aunque se tiene información del 2000 para el nivel departamental, la ECH permite vincular las dos plazas para un análisis más completo.

En la primera parte se hará una breve contextualización del estudio haciendo referencia a los aspectos más relevantes de la coyuntura regional de los últimos años. El análisis comparativo del documento se desarrollará en el mismo orden en que fueron presentadas las baterías de indicadores, caracterizando en diferentes campos la población perteneciente a cada uno de estos grupos.

Finalmente, a manera de recapitulación se expondrán las ideas fundamentales resultado del estudio de estas cinco primeras baterías de indicadores, al tiempo que se revisaran las políticas y programas propuestos por los diferentes planes gubernamentales, PD y POT, con el fin de contrastar los resultados del documento con las medidas presentadas o implantadas en la región.

♦ Este documento es el resultado de la investigación del equipo CID-MTSS y la colaboración de Luis Oliverio Arismendy, Enlace Regional del proyecto para Boyacá y Tunja.

¹ Una amplia explicación de los problemas de representatividad de las encuestas (ENH-ECH) del DANE se encuentra en el documento metodológico elaborado por el estadístico del proyecto, Luis Ángel Rodríguez.

² Procesamientos para cada uno de estos campos, hechos por el CID con base en Encuesta de Hogares del DANE.

I. COYUNTURA REGIONAL

El departamento de Boyacá es uno de los departamentos más extensos del país y de los más ricos en recursos para explotar. Su economía se desarrolla alrededor de la producción agropecuaria, ganadera, minera, actividad industrial, comercial y de servicios, transporte, inmobiliaria, entre las más representativas.

La tasa de crecimiento durante el período 1994-1999 fue del -0,6% y la contribución del departamento al PIB Nacional para el año 1999 fue del 2,5%³, quedando ubicado el departamento en el décimo lugar, después del Valle, Bogotá, Antioquia, Santander, Cundinamarca, Atlántico, Bolívar, Tolima y Casanare.⁴ Y por otro lado, el comportamiento de los precios en la ciudad de Tunja es más estable que el del nivel nacional, esto se puede apreciar en detalle en el Informe de Coyuntura Económica Regional –ICER- de Boyacá⁵.

Los diferentes diagnósticos en materia económica señalan como factores limitantes al desarrollo y crecimiento de la economía Boyacense, los siguientes: la estructura minifundista de la tierra y el predominio de la microempresa en las actividades del sector productivo, la estacionalidad de la oferta en el sector agrícola (debido a la dependencia de las temporadas lluviosas), una inadecuada e insuficiente infraestructura vial y física, el acelerado deterioro de los recursos naturales, la inadecuada organización institucional y el bajo desarrollo social de los productores campesinos; bajo nivel tecnológico de productividad y competitividad de los sectores agropecuario, minero-energético, artesanal, industrial, comercial, turístico, servicios y de infraestructura en los mercados regionales y nacionales, además de factores de carácter cultural que explican el marcado egoísmo del boyacense y la poca credibilidad en lo propio. A nivel nacional e internacional es destacado el éxito logrado por empresarios boyacenses, lo que no ocurre en su propio departamento.

Durante el período 1994-2001, la actividad económica del departamento se ha visto afectada considerablemente, debido fundamentalmente a la crisis que afronta su principal empresa Acerías Paz de Río, el cierre de importantes empresas como Hornasa, Mecanizados y Motores, la privatización de entidades financieras, la intervención de la Caja Popular Cooperativa y el ajuste fiscal derivado de la Ley 617, situaciones que implicaron una considerable reducción de las nóminas departamental y municipales.

La participación que los diferentes sectores económicos del departamento están haciendo al PIB regional, presenta la siguiente estructura según el diagnóstico que presenta el actual Plan de Desarrollo: Servicios 34%, agropecuario 21%, minero 6%, industria manufacturera 10%, transporte 9%, construcción 6%, electricidad 5% y comercio 5%.⁶

SECTOR AGROPECUARIO

La actividad agrícola del departamento, en la cual, según el tamaño de sus unidades productivas, predomina el minifundio, está orientada básicamente al mercado de alimentos para el consumo directo, con bajos niveles de producción y tecnificación y por supuesto con rendimientos y costos que no le permiten competir en el mercado; razón que explica el insuficiente nivel de ingresos del productor, reflejado en los actuales niveles de pobreza que caracteriza a la población rural.

Dentro de los cultivos representativos en el departamento, se destaca la producción de papa y cebolla bulbo, con una participación en la producción total, dentro de los cultivos transitorios, cercana al 90%; la yuca, el maíz y el tomate, cuyos volúmenes superan el 83% de la producción total, de los cultivos transitorios; y la caña panelera, cebolla junca y cítricos que representan volúmenes superiores

³ Boyacá en cifras 2002

⁴ DANE, Informe de Coyuntura Económica Regional de Boyacá.

⁵ *Ibíd.*, Pág. 8.

⁶ Plan de Desarrollo “El Renacer de Boyacá”

al 82% de la producción total, dentro de los cultivos permanentes y semipermanentes; sin desconocer la importancia dentro de estos últimos de plátano y curuba.(Ver Cuadro A).

CUADRO A
VOLUMEN DE PRODUCCIÓN PRINCIPALES CULTIVOS BOYACÁ
(MILES DE TONELADAS)

FUENTE: Boyacá en cifras 2001

PRINCIPALES PRODUCTOS	Año 2000	%	Año 2001	%
Transitorios:	1.052.599	100.0	1.001.160	100.0
Papa	800.837	76.1	793.254	79.2
Cebolla bulbo	142.436	13.5	104.793	10.5
Arveja	28.621	2.7	24.237	2.4
Tomate	18.102	1.7	14.805	1.5
Zanahoria	8.038	0.8	13.526	1.4
Maíz	10.256	1.0	10.981	1.1
Trigo	10.102	1.0	9.965	1.0
Otros	34.207	3.2	29.599	2.9
Anuales:	49.451	100.0	52.094	100.0
Yuca	19.626	39.7	20.395	39.2
Maíz	13.877	28.1	12.939	24.8
Tomate	8.083	16.3	9.880	19.0
Otros	7.865	15.9	8.880	17.0
Perm. y Semiperm.	783.121	100.0	498.465	100.0
Caña panelera	240.052	30.6	229.429	46.0
Cebolla junca	414.000	52.9	131.451	26.4
Cítricos	51.526	6.6	50.800	10.2
Plátano	27.113	3.5	26.664	5.3
Curuba	20.326	2.6	27.826	5.6
Otros	30.104	3.8	32.295	6.5

En cuanto a producción pecuaria se destaca la actividad lechera calculada en 1.213.042 litros día durante el año 2001, especialmente en los municipios de Chiquinquirá 10.2%, Paipa 4.3%, Puerto Boyacá con 6.6%, San Miguel de Sema con 11.6% y Sotaquirá con 4.7%.⁷

SECTOR MINERO

Es uno de los sectores de mayor dinámica en el departamento, se tiene que su participación en el PIB departamental para 1997 tuvo un incremento de alrededor de 2.5% respecto al promedio del período 80-85 que fue del 3.5%, según DANE.

El potencial minero del departamento es incalculable por la diversidad de sus reservas minerales existentes de carbón, esmeraldas, calizas, roca fosfórica, hierro, mármol, yeso, cuarzo, arcillas, arenas, recibos, arcilla, entre otros, adelantada en forma rudimentaria y dentro de una economía de subsistencia, y desarrollada como actividad alterna o complementaria de la agricultura.

Según datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Boyacá cuenta con un Inventario Minero de unas 6.800 explotaciones. De las cuales las más representativas son las de carbón y esmeraldas.

Según datos de ECOCARBÓN- MINERALCO, referenciados en documentos de diagnóstico de la Gobernación del departamento, la producción de carbón para 1997 fue de 1.295.000 toneladas, para 1998 de 1.295.000 y para 1999 1.030.000⁸

⁷ Boyacá en Cifras 2001

⁸ Documento Diagnóstico Institucional, Gobernación de Boyacá.

Se calcula que la esmeralda colombiana tiene una participación cercana al 75% en el mercado mundial, constituyéndose el departamento de Boyacá en el más grande abastecedor con exportaciones cercanas a los 456 millones de dólares en 1995, siendo sus mayores compradores Estados Unidos, la Unión Europea, Hong kong y Japón.⁹

El petróleo se encuentra en el territorio Vásquez con una producción anual de 1`927.200 barriles; en el occidente se explotan las esmeraldas consideradas las más famosas del mundo por su calidad y belleza.¹⁰

SECTOR INDUSTRIA Y COMERCIO

Con excepción de la gran empresa existente en el departamento, la actividad industrial más representativa está constituida por pequeña, mediana y microempresa, caracterizada por tecnologías obsoletas, escaso capital de trabajo y abundante mano de obra, que impiden obtener buenos márgenes de rentabilidad.

Dentro de la gran y mediana empresa, se destaca la actividad siderúrgica, producción de carrocerías, metalmecánica, materiales para construcción, cerveza y bebidas gaseosas, con un importante aporte en materia de generación de empleo especialmente en la provincia de Tundama y Sugamuxi, a través de las empresas más destacadas en la región, tales como, Acerías Paz del Río, Empresa de Energía de Boyacá, Cementos Paz del Río, Cementos Boyacá, Gaseosas Duitama, Laminados Andinos, Hornos Nacionales y Sideboyacá, consideradas por Confecámaras dentro de las 1000 empresas más importantes del país, según escala de activos ¹¹, además de Cervecería Bavaria , Inversiones y Ladrillos Maguncia.

La pequeña y micro empresa del departamento, concentrada básicamente en las ciudadelas industriales de Sogamoso, el Parque industrial de Duitama y en los alrededores de la vía Tunja-Sogamoso, y en las ciudades de Belencito, Paipa y Chiquinquirá; constituyen alrededor del 75% del total de las unidades productivas existentes en Boyacá, y está dedicada a la producción de muebles, prefabricados para construcción, artículos de cuero, y productos alimenticios, entre otros.

Por su parte en Tunja los sectores más representativos son el comercial, el de servicios y un incipiente desarrollo de actividades productivas.

Según cifras de la Cámara de Comercio de Tunja, en la ciudad existen alrededor de 7.000 unidades económicas, de las cuales cerca del 90% son establecimientos de comercio¹².

TURISMO

Este sector es un importante renglón de desarrollo económico del departamento, por su patrimonio histórico, arquitectónico, cultural, ecológico y religioso. Sin embargo, tal como se plantea en el Plan de Desarrollo no ha logrado posicionarse en los mercados nacional e internacional, debido al bajo perfil competitivo en la prestación del servicio y en el equipamiento de sus destinos.

ARTESANAL

La producción artesanal del departamento es muy variada y creativa, siendo la más representativa, la cerámica de Ráquira, tejidos de lana de oveja de Nobsa, tejidos de fique de Guacamayas, talla de carbón de Tópaga, tagua e instrumentos musicales de Chiquinquirá, cestería del Valle de Tenza, y procesos artesanales relacionados con la industria frutícola, dulcería, embutidos, lácteos, entre otros, que como lo señala Hernán Castro, “se realizan más por cultura o arraigo popular que por procesos de desarrollo empresarial”¹³

⁹ Ramírez Zorro. Fabio, *Economía de paz*, en “Boyacá Historias y Destinos” Gobernación de Boyacá 1997.

¹⁰ IGAC

¹¹ DANE, Informe de Coyuntura económica regional de Boyacá.

¹² DANE, Informe de Coyuntura económica regional de Boyacá

¹³ Castro Hernán, “Colombia bosteza de hambre sentada sobre la comida”.

SECTOR ENERGÉTICO

En materia de energía eléctrica, el departamento se abastece de la generada en las plantas térmicas de Paipa, su distribución y comercialización está a cargo de la Empresa de Energía de Boyacá S.A. Según la Secretaría de Desarrollo, la cobertura de energía eléctrica departamental es del 80%, inferior al promedio nacional (86%). Por otro lado la situación fiscal del departamento y de la ciudad de Tunja puede ser resumida en el cuadro B.

CUADRO B
SITUACIÓN FISCAL BOYACÁ Y TUNJA
(MILLONES DE PESOS)

CONCEPTO	BOYACA		TUNJA	
	2000	2001	2000	2001
Ingresos Corrientes:	269.067	317.949	23.981	20.376
Tributarios	55.666	65.852	11.012	12.866
No tributarios	6.190	6.168	3.104	2.468
Transferencias	207.212	245.929	9.864	5.042
Gastos Corrientes:	269.079	316.407	15.823	17.754
Funcionamiento	254.354	299.109	13.873	14.308
Intereses deuda pública	3.461	2.825	1.366	2.362
Transferencias pagadas	11.264	14.473	584	1.084
Gastos de capital	13.755	22.507	8.954	5.112
Ingresos de capital			592	366
Déficit Total	<13.767>	<20.965>	<204>	<2.124>

Fuente: Boyacá en Cifras 2001.

Esta fuerte actividad fiscal, ha deprimido las actividades de la población en general, a pesar de ello, parece que la economía departamental tiende a reactivarse y se espera que ésta nueva dinámica permita en el largo plazo el mantenimiento de las mejoras en la coyuntura regional.

II. DEMOGRAFIA

Las diferencias de procesamiento entre el DANE y el CID se ilustran en el cuadro No 1, este cuadro muestra un punto de partida homogéneo respecto a los estimados de población total departamental, no así en lo referente a la ciudad de Tunja, donde los cálculos del CID superan en más de 13.000 personas las proyecciones del DANE. En los aspectos efectivamente comparables, de acuerdo a los resultados oficiales entregados por el DANE para el período 2000 - 2001, se encuentran diferencias absolutas importantes mientras las tendencias de comportamiento de la población son similares. De manera general, el tránsito de la ENH a la ECH, también originó en Boyacá una reducción de la PEA y el incremento de la PEI, sin embargo ello no disminuyó la desocupación, la que oscila entre las 72.939 personas del DANE y las 80.406 calculadas por el CID.

CUADRO 1

COMPARACIÓN CIFRAS DANE-CID

BOYACÁ	2000		2001	
	CID	DANE	CID	DANE
PT	1.367.070	1.367.059	1.375.045	1.375.045
PET	1.023.913	1.035.774	1.034.028	1.032.073
PEA	612.718	619.551	612.281	597.878
OCU	540.876	547.210	531.875	524.938
DES	71.842	72.341	80.406	72.939
PEI	411.195	416.223	421.747	434.196

Fuente: DANE, CID ENH SEP 2000; ECH ENE-DIC 2001

TUNJA 2001	CID	DANE
	135.175	121.525

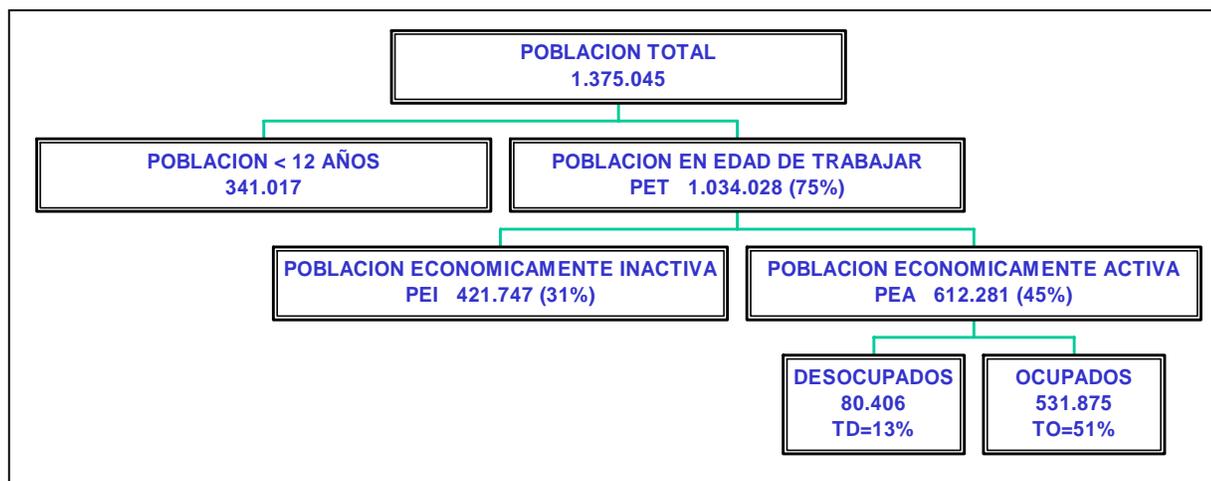
Fuente: DANE Proyecciones. CID ECH ENE-DIC 2001

Por otro lado, Tunja no alcanza los 122 mil habitantes para 2001 en las proyecciones DANE de población total, mientras que con el procesamiento del CID la población promedio de Tunja asciende a un poco más de 135 mil habitantes, una cifra relativamente alta con respecto a la proyectada por DANE, pero similar a la proyectada en el POT, 135.444.

La división económica de la población para Boyacá en 2001, se muestra en línea con el nivel nacional, los principales indicadores del cuadro 2, corroboran este comportamiento, un alto porcentaje de PET, una disminución evidente en la tendencia tradicional de la PEA y una buena proporción de la población ocupada, son las características más fuertes que arrojó la Encuesta Continua de Hogares. Con la diferencia que para el departamento aumentó la tasa de desocupación lo que no sucedió en las diferentes regiones del país. Algunos de estos apartados serán desagregados para el análisis más adelante.

CUADRO 2

CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN. BOYACÁ 2001



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

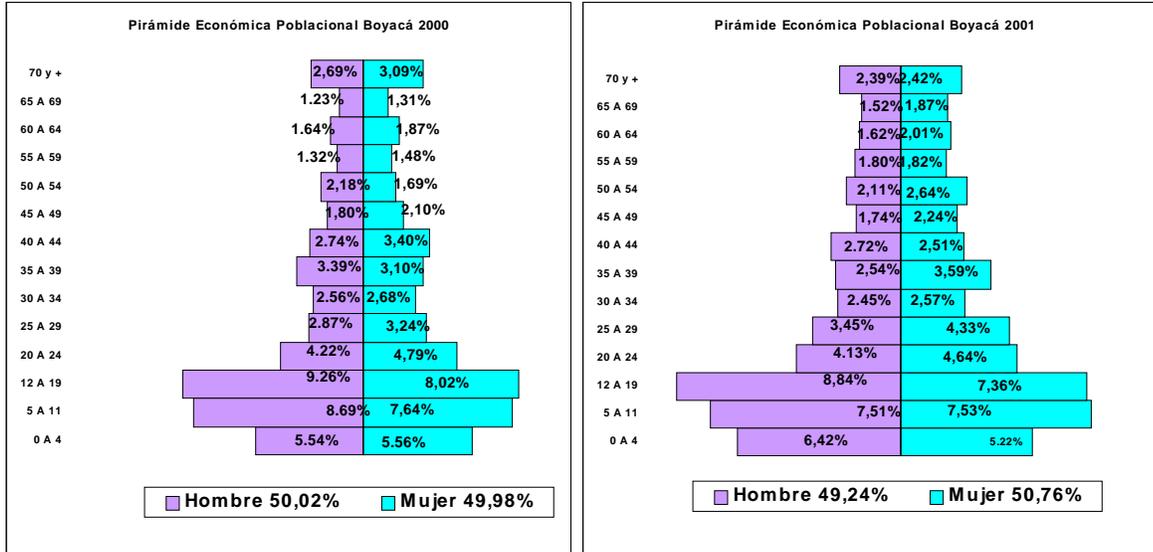
La estructura poblacional del departamento para el 2001, indica que la base de la pirámide económica, (es decir su población más joven), es significativamente ancha lo que implica un mayor esfuerzo en términos de generación de empleo ya que esta población joven eventualmente saldrá a presionar el mercado laboral de la región.

Tunja por su parte también muestra grandes porcentajes de población en los primeros rangos de edad, pero estos no están uniformemente distribuidos como en el caso de Boyacá. Las mujeres

representan en el departamento el 50.8% y los hombres el 49.2%, mientras que para Tunja las mujeres participan en un 53.8% superando casi por ocho puntos porcentuales a la población masculina. El cuadro 3, muestra la estructura poblacional del departamento para 2000 y 2001, el cuadro 4, muestra la correspondiente para Tunja en 2001.

CUADRO 3

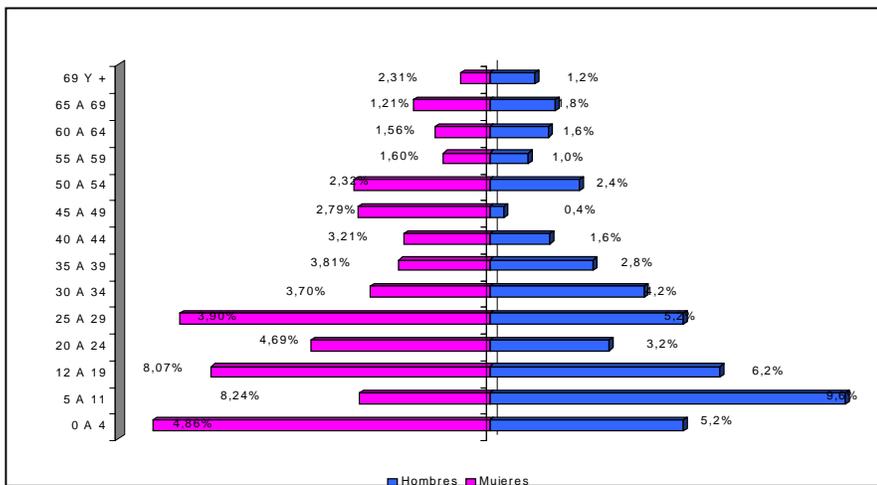
PIRÁMIDE POBLACIONAL BOYACÁ 2000-2001.



Fuente: DANE ENH-ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

CUADRO 4

PIRÁMIDE POBLACIONAL TUNJA 2001.

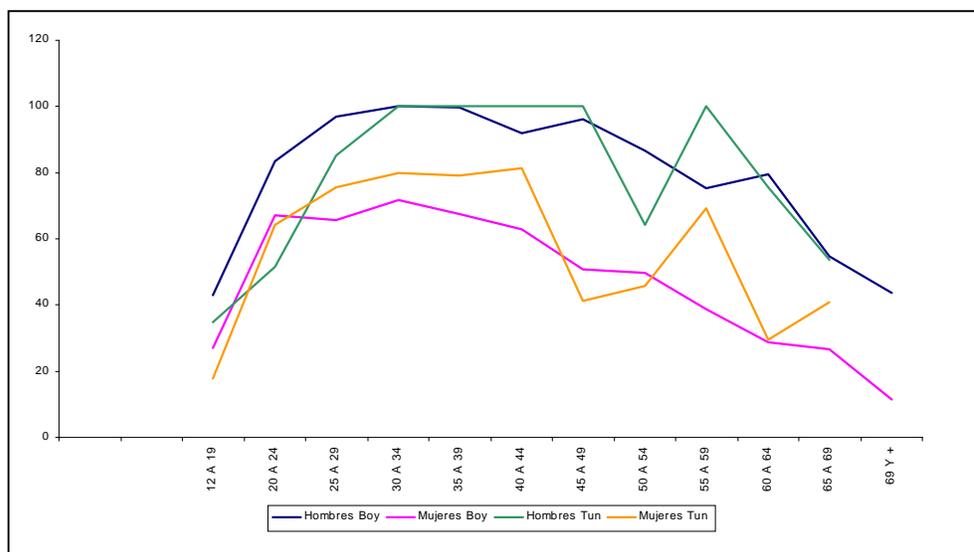


Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Pero, ¿cuál es el comportamiento de esta población frente al mercado laboral? El gráfico 1 muestra los niveles de participación de los hombres y de las mujeres para Tunja y Boyacá

GRAFICO 1

TGP POR SEXO Y EDAD PARA 2001



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Nótese que las series del departamento, tanto para hombres como para mujeres, tienen una tendencia marcada a través de los rangos de edad, sin embargo los niveles de participación de los hombres son muy superiores a los de las mujeres y en ambos casos se concentran en los rangos intermedios de edad, la gráfica muestra como a partir de los 30 años, la tendencia de las mujeres a participar es cada vez menor, a tal punto que al llegar a la mayoría de edad, más de 69 años, ésta es de sólo 11.5%, mientras que los hombres del departamento muestran una TGP de 43.7% para el mismo rango de edad. Para Tunja la tendencia de las series aunque es compartida no es muy clara parece haber una gran participación para la población menor a 50 años y a diferencia del departamento, en Tunja no es tan marcada la discrepancia entre los niveles de participación de los hombres y los de las mujeres en el caso de la población joven.

El gráfico 1, también revela una mayor proporción de los niveles medios en la presión hacia el mercado laboral pero no sólo eso, sino también la intuición de que la participación de las mujeres en Tunja es más alta que en el resto del departamento, éste hecho ha caracterizado el incremento de la población activa a nivel nacional, las mujeres son las causantes fundamentales de este fenómeno.

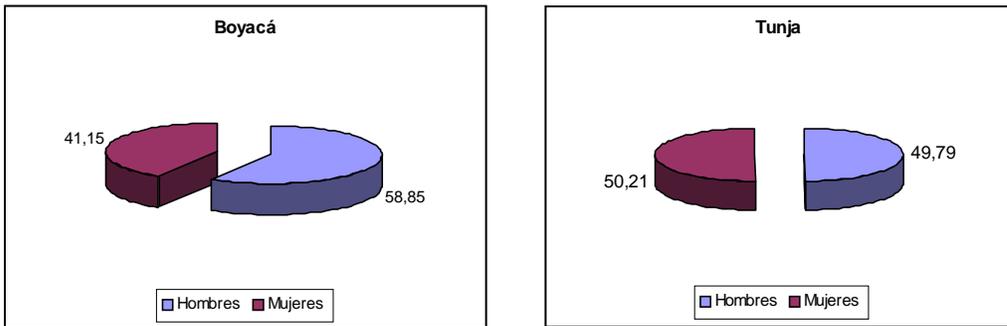
La distribución de la PEA¹⁴ por sexo nos da una mejor idea de lo que aquí se plantea (Gráfico 2). Nótese que hay más participación general a nivel departamental y mejor distribuida por sexo a nivel urbano, en contraste con la leve concentración de la participación de los hombres en Boyacá.

¹⁴ Población Económicamente Activa, es decir que se encuentra ocupada o buscando ocuparse. Una mejor definición está en el documento metodológico.

GRAFICO 2

DISTRIBUCIÓN DE LA PEA POR GENERO 2001

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

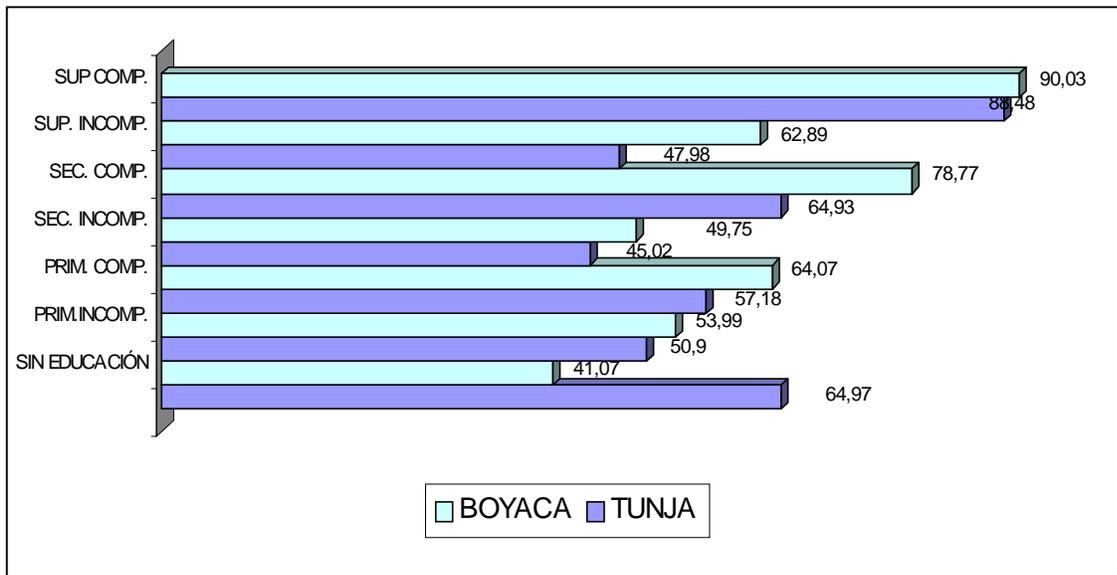


% PEA BOYACÁ: 44.5% % PEA TUNJA:44.3%

El nivel de escolaridad de la población de Tunja es un factor muy importante en el momento de caracterizar la fuerza de trabajo, el aprovechamiento de las capacidades de esta fuerza con miras a incrementar los niveles de productividad de la región con posibilidades de estimular la demanda laboral, debe ser uno de los principales lineamientos a tener en cuenta en el momento de diseñar un programa de mercado laboral. El gráfico 3 muestra como se comporta la población activa de Tunja según su nivel educativo frente a la departamental.

GRAFICO 3

COMPARACIÓN DE LA TGP 2001 POR NIVEL EDUCATIVO



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Nótese como para ambos casos, los niveles de participación más altos pertenecen a los profesionales, esto es un claro indicio del alto nivel de escolaridad de la región, sin embargo, cabe anotar que para Boyacá, el segundo grupo más participativo es el que representa a los bachilleres, mientras que para Tunja son los sin educación y los de secundaria incompleta. El gráfico revela como a través de los diferentes niveles educativos hay una mayor participación en el departamento que en la

ciudad, con excepción de la población sin educación que participa más en la ciudad, debido tal vez a sus necesidades frente a la coyuntura laboral característica de Tunja.

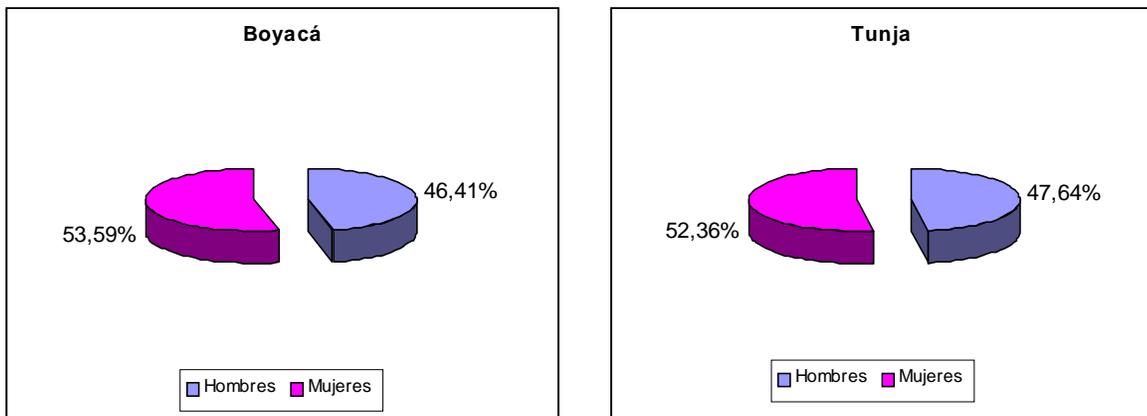
III. DESEMPLEO

La tasa de desempleo¹⁵ -TD- alcanzada en la ciudad de Tunja para 2001 (16.84%) estaba considerablemente por encima de la nacional (14.71%), precisamente este es uno de los motivos de este estudio y sobretodo cuando se ve la TD del entorno de la ciudad. Para este mismo periodo Boyacá mostró una TD baja con respecto al nivel nacional y por supuesto con respecto a Tunja 13.13%. Esto lleva a pensar en la presión que sufre el mercado laboral de Tunja desde su entorno, teniendo en cuenta el carácter de polo de atracción de la ciudad.

El gráfico 4 muestra la estructura por género de la población desocupada de ambas plazas.

GRAFICO 4

ESTRUCTURA POR GÉNERO DE LOS DESOCUPADOS 2001



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID..

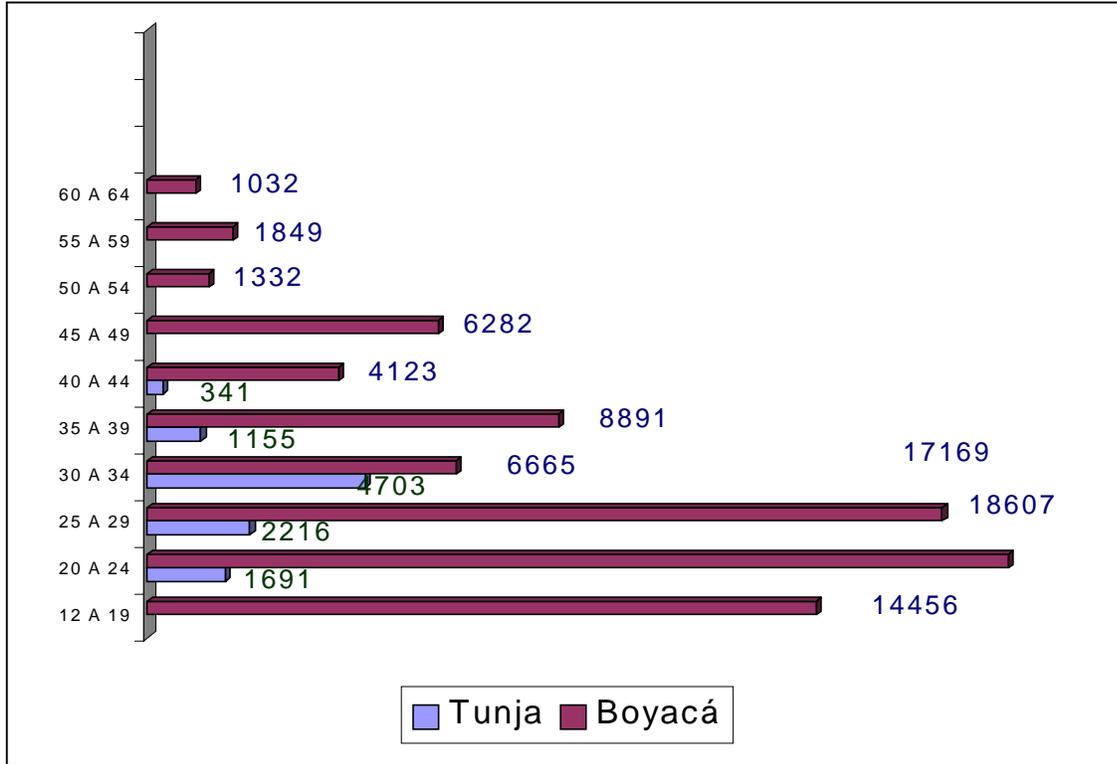
De nuevo las mujeres aparecen como el grupo más importante, esta vez, el más afectado por el flagelo del desempleo en Boyacá y en Tunja. Las tasas de desempleo femeninas están por encima del 17% tanto para el departamento como para la ciudad y esto es una radiografía del conflicto que ellas enfrentan. Vale la pena recordar que Boyacá es uno de los departamentos más tradicionales, en donde el efecto del incremento de la participación femenina en el mercado laboral no ha tenido la velocidad de respuesta que se ha visto en otros departamentos y esto va en detrimento también de los niveles de ocupación de las mujeres como se verá más adelante.

Los gráficos 5 y 6 muestran la estructura de esta población desocupada según sus rangos de edad y su nivel de escolaridad.

¹⁵ Número de desocupados /PEA

GRAFICO 5

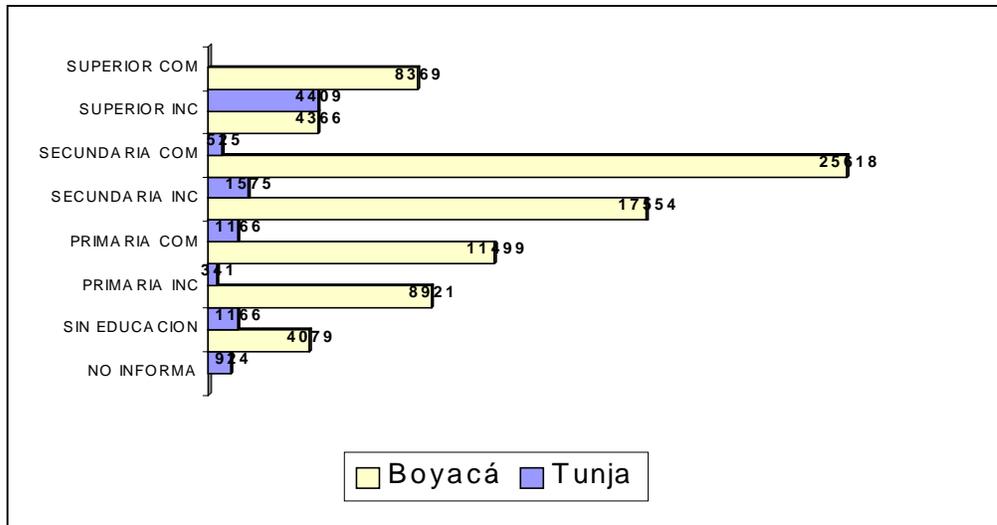
DISTRIBUCIÓN DE LOS DESOCUPADOS 2001 POR RANGOS DE EDAD



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

GRAFICO 6

DISTRIBUCIÓN DE LOS DESOCUPADOS 2001 POR NIVEL EDUCATIVO



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

En Tunja sobresale el hecho de que los desempleados solo llegan hasta los 45 años, de allí en adelante toda la PEA parecería estar ocupada, esto va un poco en línea con la tendencia generalizada

que hay en el país en donde las posibilidades de ocupación están muy limitadas siendo para los mayores rangos de edad, claro, esto no quiere decir que los empleos captados por esta población tengan las mejores condiciones de contratación, seguridad social y/o remuneración, por el contrario la necesidad de la gente mayor que se ha visto obligada a presionar de nuevo el mercado laboral, lleva a que esta población sea sensible a aceptar las nuevas condiciones laborales que han traído consigo la precarización del empleo y la vinculación al subempleo.

Boyacá por el contrario muestra desocupación en todos los rangos de edad, sin embargo al igual que Tunja y Colombia, concentra los más altos niveles en la población joven.

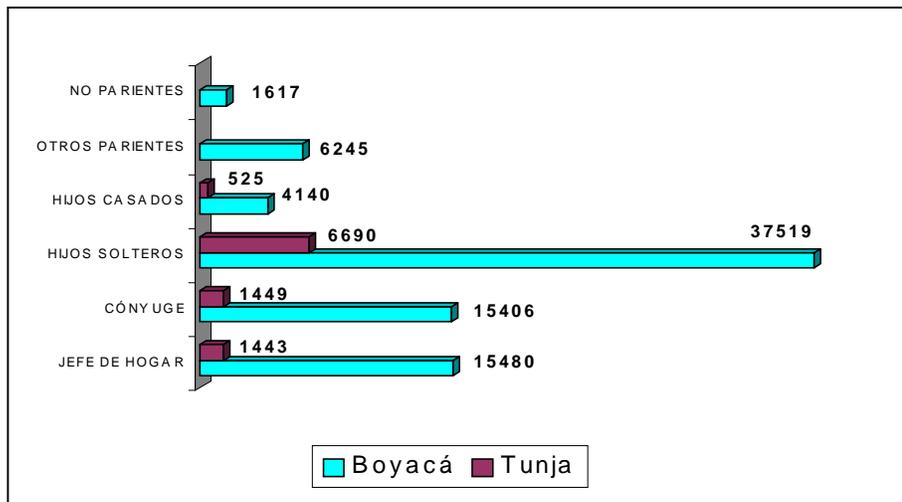
Por el lado del nivel educativo, lo que revela el gráfico es que, aunque hay una distribución de la población desocupada por niveles en ambas plazas, la situación laboral de Tunja está afectando principalmente a los profesionales, mientras que en Boyacá a los bachilleres. Entonces es claro que no se está aprovechando de manera satisfactoria la calificación de la población activa, la fuerza de trabajo ha aumentado sus niveles de escolaridad pero el mercado no le ha brindado la forma de canalizar esas capacidades hacia la productividad y el desarrollo de la región. Este no es un problema exclusivo de Boyacá o Tunja, esta es la tendencia generalizada del país.

Cabe anotar la posible no convergencia entre lo que se escolariza y lo que ocupa el aparato productivo de la región.

Para cerrar este capítulo es interesante mostrar un análisis por parentesco de la población desocupada (Gráfico 7)

GRAFICO 7

DISTRIBUCIÓN DE LOS DESOCUPADOS 2001 POR PARENTESCO



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

Este criterio de análisis permite ver un comportamiento estrechamente ligado entre la ciudad y el departamento, a la vez que son un reflejo de la situación nacional. Los hijos solteros siguen siendo los que más presionan el mercado laboral y son los que menos posibilidades tienen de ingresar a él. Los jefes de hogar y los cónyuges son los que siguen en orden de mayor nivel de desocupación, esto como reflejo del fenómeno del trabajador adicional¹⁶ en los hogares, en donde la pérdida de ocupación por

¹⁶ Según la teoría económica en épocas de recesión se puede esperar que sucedan dos cosas con la oferta laboral. La oferta laboral puede aumentar, y por tanto el desempleo, si en la familia se pierden ingresos y además los miembros del hogar como los cónyuges ó los hijos solteros salen a buscar trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador adicional. Por otro lado, también en una recesión la oferta laboral puede disminuir ya que las personas, especialmente los miembros secundarios del hogar, pueden desanimarse en la búsqueda de trabajo, esto se conoce como el efecto del trabajador desalentado. Un buen estudio sobre estos efectos y *Observatorios Regionales de Empleo. Convenio MTSS – CID.*

parte de un miembro de la familia conlleva el incremento de la participación de otros familiares como son en este caso los cónyuges.

Los desocupados del departamento fueron expulsados básicamente de las ramas de servicios comunales y sociales, y comercio, mientras que la ciudad evidenció una mayor expulsión de ocupados por parte de los establecimientos financieros sobre los servicios comunales y sociales. De nuevo se ve un comportamiento más consecuente con el resto del país en el departamento, sin embargo, el hecho de que los servicios hayan causado una gran proporción del desempleo del 2001, es un reflejo más de la tendencia del mercado laboral a la precarización del trabajo, los servicios comunales y sociales tienen un alto componente informal¹⁷ y temporal.

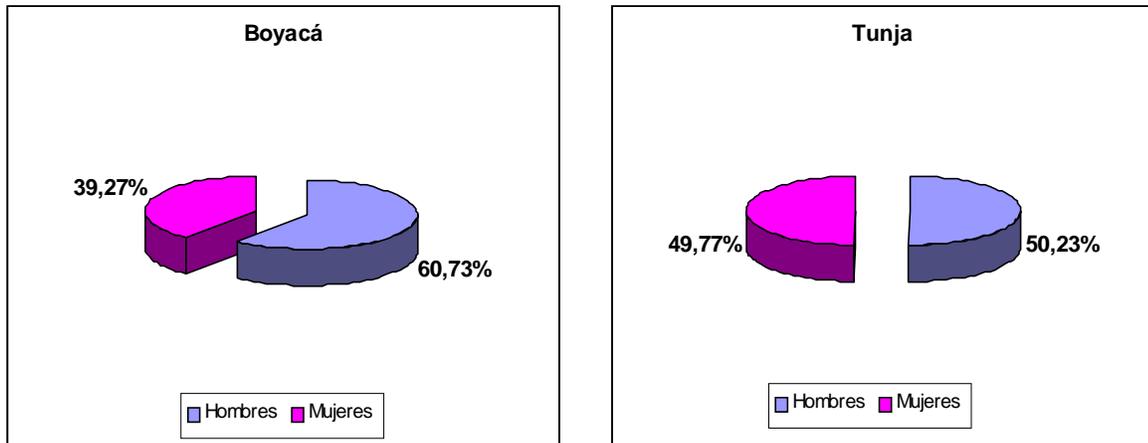
Los desocupados tanto de la ciudad como del departamento en su mayoría han sido empleados particulares en sus trabajos anteriores y consecuentemente buscan emplearse como tal.

IV. EMPLEO

El nivel de ocupación para Boyacá cayó en 15.000 personas, aproximadamente, del 2000 al 2001, además la TO del departamento en el 2001 era de 51.4%, que es baja en relación con el promedio nacional que fue de 52.5% en 2001. La economía departamental, que ha incrementado su participación, no solo no ha generado los puestos de trabajo requeridos, sino que ha destruido puestos ya existentes. Por otro lado, la TO de Tunja es todavía más baja que la de Boyacá, para el 2001 fue de 49.9%, la tendencia común entre los niveles nacional, departamental y urbano es la mayor ocupación de los hombres, con una diferencia bastante marcada para el departamento. El gráfico 8 muestra el comportamiento de la participación en la ocupación discriminada por género para Boyacá y Tunja.

GRÁFICO 8

COMPARACIÓN DE LOS OCUPADOS SEGÚN SEXO 2001.



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

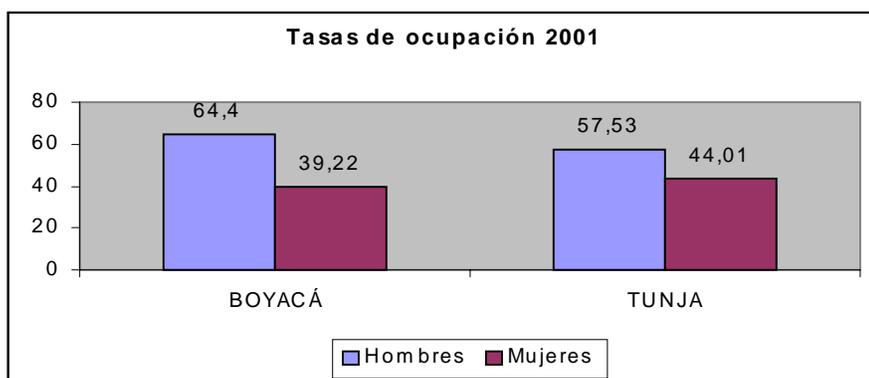
Mientras que las tasas de ocupación de los hombres en Tunja no alcanzan las del departamento, las de las mujeres tunjanas sobrepasan las tasas de las mujeres del resto del departamento. Esto es reflejo de una mejor distribución de los puestos de trabajo en la capital del departamento, en contraste con la relativa concentración del empleo en los hombres a nivel departamental. Esa conducta de tasas de ocupación se puede ver en el gráfico 9.

sobre la participación de la mujer como causa de la crisis en Colombia se encuentra en el artículo "La participación laboral: ¿que ha pasado y que podemos esperar?" de Mauricio Santamaría y Norberto Rojas.

¹⁷ Por causas de representatividad no puede ser analizada vía Encuesta de Hogares la informalidad del departamento o de la ciudad, esto está mejor referenciado en el documento metodológico.

GRAFICO 9

TASAS DE OCUPACIÓN SEGÚN SEXO 2001.



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

La población madura es la que refleja las más altas tasas de ocupación en el nivel departamental, estas se extienden desde los 25 años hasta los 44. Mientras que la ciudad, aunque también muestra ese comportamiento, existen niveles bajos y altos de ocupación en los restantes rangos de edad. Según un estudio adelantado por la Cámara de Comercio de Tunja para el año 1999, el promedio de edad de las personas ocupadas en el sector comercio y servicios en la ciudad tenía el siguiente comportamiento: 25-34 años 64.2 %, con predominio de población masculina, 20-24 años, 22.3% con predominio de mujeres, y 35-44 años 10.7% con predominio de hombres¹⁸.

Los niveles educativos de la población ocupada dejan ver que tanto para el departamento como para la ciudad, las personas con educación superior completa tienen una ventaja clara en cuanto a las posibilidades de ocuparse, sus tasas de ocupación son mayores que las de las personas con un menor nivel en su educación. Sin embargo, en Tunja el nivel ocupacional de los bachilleres no deja de ser importante con respecto al de los profesionales, lo cual coincide con el estudio de mercado laboral de la Cámara de Comercio de Tunja, que indica que el 44% del personal ocupado por las empresas de la ciudad pertenece al nivel de secundaria¹⁹.

Tunja, aun siendo una ciudad polo educativo, muestra que gran proporción de sus bachilleres entran a formar parte del mercado laboral en detrimento del aumento de la escolaridad.

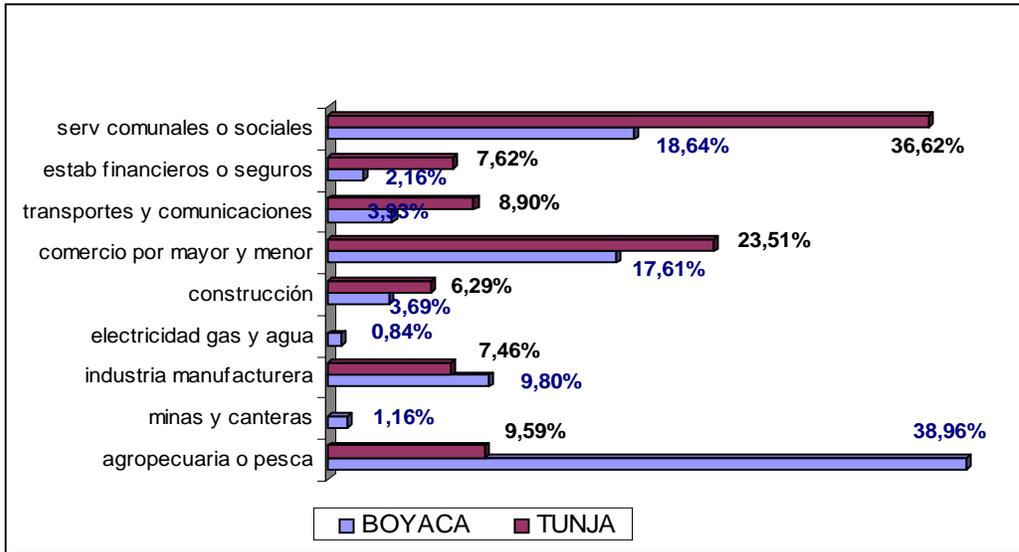
Dentro de las familias del departamento se puede encontrar la marcada tendencia de que los jefes de hogar son los que trabajan, esto no quiere decir que esta característica sea estrictamente masculina (aunque en su mayoría lo es), de hecho 50.675 de la población ocupada del departamento son mujeres jefes de hogar y tienen una TO de 57.4% que aunque está muy por debajo de la de los hombres jefes de hogar, está por encima del promedio del departamento. En Tunja no pasa lo mismo, las TO más altas las tienen los no parientes del hogar, seguidos por los jefes de hogar. Además para el caso particular de los hombres, el otro grupo importante en la ocupación son los cónyuges. Igualmente para las mujeres, la ocupación es mayor en los otros parientes que en los jefes de hogar o en los cónyuges. Las dos plazas no están en sintonía, las familias del resto del departamento, parecen comportarse un poco más acorde con la tradición del jefe del hogar en cuanto al empleo, mientras que para las familias tunjanas esto no parece estar tan marcado en su estructura laboral.

El gráfico 10 muestra el nivel de ocupación departamental y urbano para 2001, distribuido en las diferentes ramas de actividad económica, de allí es evidente el contraste entre las dos plazas, ya que naturalmente para el departamento la actividad más importante es la agricultura, mientras que para Tunja, se ve de nuevo la creciente e importante aparición de los servicios comunales como proveedor de puestos de trabajo, seguido por el comercio.

¹⁸ Cámara de Comercio de Tunja. "Mercado Laboral Local". Tunja, 2001.

¹⁹ Ibid, Op. Cit.

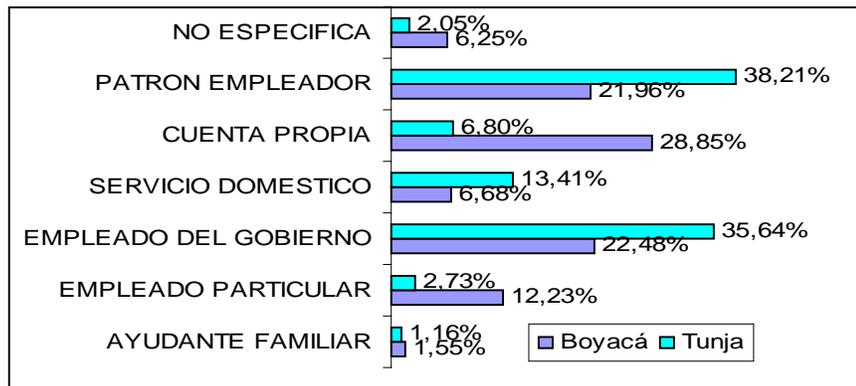
GRAFICO 10
OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA 2001.



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS–CID.

La terciarización del trabajo se hace evidente de nuevo, hay un importante nivel de ocupación en esta la rama de los servicios en la ciudad pero las condiciones laborales pueden no ser las mejores.

GRAFICO 11
OCUPADOS SEGÚN POSICIÓN OCUPACIONAL 2001.



Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Ahora bien, al ver la caracterización de la ocupación por posiciones ocupacionales en el gráfico 11, se encuentra de nuevo un contraste importante entre el departamento y la ciudad. Para el primero las posiciones ocupacionales más frecuentes de su población ocupada son los cuenta propia y los patrones o empleadores, y su diferencia porcentual con las demás posiciones ocupacionales no es tan marcada.

Tunja en cambio, muestra una marcada importancia relativa de los patrones y los empleados del gobierno respecto a las demás posiciones ocupacionales y los cuenta propia no tienen en la ciudad el

peso que tienen en el departamento. Los empleados del gobierno por lo general no están entre las posiciones ocupacionales más frecuentes de las regiones y es interesante ver como para el caso de Tunja si lo están, además la importancia de los empleadores, indicaría que de alguna manera se está creando una cultura sino empresarial, por lo menos de generación o conservación de empleo.

V. SUBEMPLEO

El subempleo es una situación del mercado laboral que refleja la subutilización de la capacidad productiva de la población ocupada, derivada de un sistema económico nacional o local deficiente. Se relaciona con una situación alternativa de empleo que la persona desea desempeñar y esta disponible para hacerlo. Se distinguen dos formas de subempleo: subempleo visible, el cual refleja una insuficiencia en el volumen de empleo y el subempleo invisible, caracterizado por los bajos ingresos, subutilización de capacidades, baja productividad y otros factores²⁰.

El subempleo en Colombia tiene graves problemas para ser observado y cuantificado porque la forma de hacer la pregunta en la encuesta no permite filtrar correctamente a los subempleados²¹, es por ello que esta medición ha estado sujeta a un cambio de metodología.

La mayoría de subempleados por capacidad y por ingresos trabajan entre 48 y 64 horas a la semana, con la metodología de medición anterior sí se encontraban con una jornada superior a 32 horas semanales se les excluía de los subempleados por tiempo así quisieran trabajar más horas. Con la metodología introducida a partir del año 2000, las personas que estén dispuestas a trabajar más horas y no pueden hacerlo se les denomina subempleados por insuficiencia de horas en cambio de subempleados invisibles. Adicionalmente, un subempleo puede sentirse insatisfecho por varios motivos, es decir estos motivos no son excluyentes como lo eran antes. Por ejemplo, si una persona declaraba que se sentía insatisfecha por su remuneración no podía al mismo tiempo decir que se sentía insatisfecha por capacidades. Además, los ingresos han caído tanto para algunos hogares que los individuos están dispuestos a trabajar horas por encima de la jornada legal para tratar de mantener un nivel de ingresos determinado.

Aclarada la cuestión metodológica, se puede pasar a las cifras de subempleo para la ciudad y para el departamento, el gráfico 12 muestra la tasa de subempleo²² -TS- para Tunja en 2001 y para Boyacá en 2000 y 2001. La disminución de dos puntos porcentuales que se observa en el departamento, daría una señal de mejoras en las condiciones laborales de los trabajadores, sin embargo, esto no es del todo deducible ya que estas dos puntos del tiempo no son comparables debido a la metodología aplicada en las encuestas para la medición de este indicador²³. Por lo tanto, un análisis más confiable es la comparación entre las TS de Boyacá y Tunja que corresponde en ambos casos al 2001.

²⁰ Definición acorde con la definición DANE.

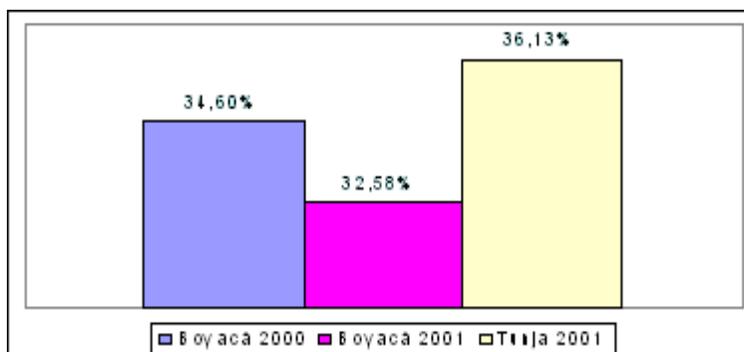
²¹ Ver documento metodológico.

²² Subempleados / PEA.

²³ Es importante tener en cuenta el cambio metodológico que hubo entre 2000 y 2001 en cuanto a la medición del subempleo en las Encuestas del Dane. Ver documento metodológico para profundizar al respecto.

GRÁFICO 12

TASA DE SUBEMPLEO PARA BOYACA Y TUNJA.



Fuente: DANE ENH - ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

Del gráfico se ve claramente que el nivel de subempleo de Tunja es relativamente superior al de Boyacá para el 2001 e incluso para el 2000. Esto es reflejo por supuesto de la inconformidad de los trabajadores respecto a los puestos de trabajo en los que se desempeñan, especialmente se encuentran subempleados por ingresos y por tiempo, estas dos últimas tasas de subempleo oscilan entre el 22% ambas, mientras que la TS por capacidades está alrededor del 6% en el caso de Tunja. Para el caso de Boyacá las dos primeras razones de subempleo son las mismas que para la ciudad, sin embargo, cabe anotar que la TS por capacidades que es de 2.7% es notablemente inferior a la de la ciudad, esto refleja de alguna manera que el alto nivel de escolaridad de Tunja es consecuente con su alta TS por capacidades respecto a la del resto del departamento.

Conceptualmente el desempleo y el subempleo estarían ligados de alguna forma²⁴ y es importante notar que para el caso específico de Boyacá y Tunja afectan en mayor proporción a la población femenina. El cuadro 5 muestra el comportamiento del subempleo según género y la caracterización en las diferentes causas del subempleo.

CUADRO 5

CARACTERIZACIÓN DE LOS SUBEMPLEADOS DE BOYACA Y TUNJA 2001 POR SEXO.

2001	SUBEMPLEADOS TOTALES		SUBEMPLEADOS POR INGRESOS		SUBEMPLEADOS POR CAPACIDADES		SUBEMPLEADOS POR TIEMPO	
	N	TSUB	N	%	N	%	N	%
BOYACA								
TOTAL	199452	32.58	156129	25.50	16432	2.68	139793	22.83
HOMBRE	115288	31.99	92827	59,46%	8194	49,87%	79783	57,07%
MUJER	84164	33.41	63302	40,54%	8239	50,14%	60011	42,93%
TUNJA								
TOTAL	21674	36.13	13428	22.38	3929	6.55	13710	22.85
HOMBRE	9995	33.46	6654	49,55%	1125	28,63%	6174	45,03%
MUJER	11678	38.77	6774	50,45%	2805	71,39%	7536	54,97%

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

A nivel general, las mujeres muestran mayores componentes de subempleo tanto a nivel departamental como urbano, pero al caracterizar la población subempleada se ve que los hombres tienen mayores índices de subempleo por ingresos y por tiempo, en el caso del departamento. En el

²⁴ El nivel de desempleo puede llevar a la población a aceptar empleos que no aceptarían en condiciones óptimas, conlleva una empleabilidad forzosa que está por debajo de las aspiraciones de la población.

caso de Tunja, los más altos componentes del subempleo son causados por las mujeres en todas las caracterizaciones, siendo bastante importante la diferencia en cuanto al empleo inadecuado por capacidades. Esto último lleva de nuevo a pensar en el corto aprovechamiento que se da a nivel de escolaridad de la población tunjana.

Por otro lado, la población subempleada también muestra un tendencia determinada a lo largo de los rangos de edad. El cuadro 6 muestra este comportamiento.

CUADRO 6

TASA DE SUBEMPLEO 2001 PARA BOYACÁ Y TUNJA SEGÚN RANGOS DE EDAD

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

2001	BOYACA	TUNJA
EDAD	TSUB	TSUB
12 A 19	34.09	32.07
20 A 24	38.88	21.72
25 A 29	36.93	38.17
30 A 34	39.55	38.02
35 A 39	38.25	50.68
40 A 44	33.89	57.77
45 A 49	32.74	42.11
50 A 54	30.22	39.66
55 A 59	19.55	20.44
60 A 64	9.96	0.00
65 A 69	11.58	24.94
69 Y +	6.38	

Los grupos de población más afectados por el fenómeno del subempleo en el caso del departamento son las personas de los 20 a los 40 años de edad, sin embargo las diferencias en las tasas de subempleo no son muy marcadas en los grupos de edad adyacentes. Mientras que para la ciudad de Tunja, las altas tasas de subempleo aparecen desde los 25 años y se extienden hasta los 55 años. Esto demuestra una vez más la actividad de la población en los mayores rangos de edad, además refleja el inconformismo de la población tunjana frente a las condiciones laborales de los empleos que les ofrece su ciudad ya que en promedio Tunja muestra tasas de subempleo mayores que las del departamento.

Igualmente, se puede ver la caracterización de la población subempleada en cuanto a su nivel educativo. El cuadro 7 tiene las cifras correspondientes a esta distribución de la población.

CUADRO 7

TASA DE SUBEMPLEO 2001 PARA BOYACÁ Y TUNJA SEGÚN NIVEL EDUCATIVO

Fuente: DANE ECH. Cálculos: Proyecto Observatorios de Empleo. Convenio MTSS-CID.

2001	BOYACA	TUNJA
EDUCACIÓN	TSUB	TSUB
Sin educación	12.63	
Primaria incompleta	29.59	56.31
Primaria completa	33.01	42.25
Secundaria incompleta	36.42	33.63
Secundaria completa	36.61	23.43
Superior incompleta	50.04	53.57
Superior completa	31.45	30.63

El departamento muestra un comportamiento del subempleo en línea con la tendencia de la desocupación, las tasas de subempleo mayores las presentan la población con niveles de secundaria y superior incompleta, mientras que Tunja exhibe altos niveles de subempleo para las personas con primaria y los universitarios que no han finalizado su carrera. Esto último referencia de nuevo la falta de oportunidades adecuadas para la población más capacitada. La cual al parecer se ve obligada a ejercer en puestos de trabajo que no satisfacen sus expectativas.

De otro lado, los índices altos de subempleo de la población con menores niveles educativos no necesariamente señalan a la población joven, de hecho, se puede encontrar que gran proporción de esa población subempleada está en edad madura y no pudo alcanzar un mayor nivel de educación, es por ello que los empleos captados por estas personas pueden no ser lo suficientemente adecuados en cuanto a sus necesidades. De allí la importancia de mantener en el tiempo programas enfocados a desarrollar las capacidades, consolidar la formación y conservar la escolaridad de la población fuerza de trabajo de la región.

VI. POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE EMPLEO

A. LO CONTEMPLADO EN PLANES DE DESARROLLO

En materia de políticas de empleo a nivel departamental, se observa que el Plan de Desarrollo “*El Renacer de Boyacá*” queda corto, ya que tan solo deja planteado como objetivo central la “reactivación económica a través del fomento al empleo en los sectores productivos del departamento”, pero no propone un plan específico ni programas para lograrlo. Tan solo deja planteadas algunas de las estrategias que han sido diseñadas y propuestas a nivel nacional por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, como son la Creación del Consejo Territorial de Empleo, el desarrollo del Programa ILE en los municipios y Programas de Adaptación Laboral.

Por su parte en Tunja, el Plan de Desarrollo “*Una Alcaldía para todos*” propone como política económica; “dirigir la reactivación del empleo productivo tanto en el campo como en la ciudad con la cooperación de sectores empresariales, instituciones públicas y privadas, ONG’s, que promuevan y desarrollen la vocación cultural, turística, educativa y social de la ciudad; que posesionen a Tunja como un centro regional de servicios”

El eje sobre el cual se ha planteado el desarrollo de los diferentes programas en materia económica, están definidos en la vocación señalada en su POT, así:

“Tunja como ciudad-región será un municipio cultural, que al desarrollar su potencial como ciudad educativa, educable y educadora y como ciudad turística a nivel nacional e internacional dentro de un marco ambientalmente sostenible, promoverá las vocaciones económicas, sociales y culturales propias; las potencialidades históricas y territoriales así como la creatividad vital de sus pobladores.”

El citado Plan tiene previsto el desarrollo de siete programas en materia económica, para lo cual están contempladas inversiones por valor de 2.659 millones de pesos, programas orientados a promover el desarrollo turístico y lograr que Tunja sea erigida como Distrito Cultural, Educativo y Turístico, promover la generación de empleo mediante diferentes estrategias, fomentar el sector agropecuario y agroindustrial, fomentar los sectores minero y energético, comercial, industrial y artesanal y reducir la informalidad vinculando este sector a la economía formal.

En desarrollo del Programa de Generación de empleo productivo, el Plan se propone durante la presente administración adelantar, entre otros, los siguientes Proyectos: Constituir el Consejo Territorial de Empleo, Fortalecimiento del Observatorio de Empleo, Continuar con el desarrollo del Programa Iniciativas Locales de Empleo, adelantar un Estudio de Mercado Laboral, Promover la creación de Incubadoras de Empleo con orientación a la agroindustria y el apoyo a programas de desarrollo empresarial y de creación de formas asociativas. La inversión contemplada para el efecto es de 1655 millones de pesos.

B. PROPUESTA DEL PROYECTO.

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos en el presente Estudio de Mercado Laboral, se proponen los siguientes lineamientos generales de política para que, con la participación concertada de diferentes sectores y entidades, se pueda diseñar y llevar a cabo un Plan de Apoyo a la Generación de Empleo e Ingresos en el departamento de Boyacá y en Tunja, el cual puede ser extensivo al resto de municipios.

Aspectos estratégicos:

El Plan de Apoyo a la generación de Empleo e Ingresos que se propone, debe tener en cuenta los siguientes aspectos estratégicos para imprimirle al tema del empleo el carácter integral que requiere.

- Apoyo al desarrollo empresarial local:

Una estrategia efectiva de apoyo a la generación de empleo e ingresos es el desarrollo de acciones concretas de estímulo al sector productivo y empresarial del departamento, en materias: tributaria, de apoyo financiero, asesoría y capacitación; que contribuya a fortalecer y ampliar la base económica existente y generar procesos de desarrollo regional y local.

- Apoyo a iniciativas locales de empleo:

Es prioritario formular programas específicos de apoyo técnico y financiero a las iniciativas y proyectos empresariales y la promoción de diferentes formas de Economía Solidaria tales como Empresas Asociativas de Trabajo, Cooperativas de Trabajo Asociado, Grupos Pre cooperativos, Empresas Comunitarias, entre otras.

- Capacitación y cualificación de la fuerza laboral:

De conformidad con los resultados analizados en el presente Estudio de Mercado Laboral queda claro que una de las características del desempleo en el departamento de Boyacá y Tunja es su carácter estructural es decir la no correspondencia entre el perfil de la fuerza laboral requerida por los empleadores y el ofrecido por los oferentes a trabajar, por lo que se propone, entonces, desarrollar acciones de concertación entre los diferentes actores sociales del departamento y la ciudad y las instituciones responsables de la formación técnica y profesional de carácter público y privado, coordinadas desde la administración central, a través del Consejo Territorial de Empleo, que permitan preparar la fuerza laboral existente en cada municipio, teniendo en cuenta las necesidades del sector empresarial y las características socioeconómicas de la región.

- Instrumentos de apoyo:

En el diseño del “Plan de apoyo a la generación de empleo e ingresos” que se está proponiendo, deberán contemplarse las siguientes acciones, como requisito básico que permita un normal desarrollo del Plan, con resultados satisfactorios:

Conformar el Consejo Territorial de Empleo, tanto a nivel departamental como en la ciudad de Tunja, como organismo de apoyo a la respectiva administración central, en la formulación de políticas, planes y programas de generación de empleo productivo y estable en el departamento y la ciudad.

Organizar a nivel departamental el “Observatorio de Empleo”, bajo la asesoría del Ministerio de Trabajo y con el apoyo del ya existente en Tunja, que se encargue del permanente análisis del mercado de trabajo a nivel departamental.

Profundizar en el estudio de los fenómenos del mercado laboral a partir de los ya existentes, garantizar su permanente actualización e iniciarlos en otros municipios del departamento, comenzando por sus principales ciudades, que permita una formulación acertada de los diferentes programas y proyectos.

Institucionalizar el “Programa Iniciativas Locales de Empleo”, tanto a nivel departamental, como municipal, que tendría como principal objetivo, asesorar a la comunidad en la identificación de las oportunidades de inversión, formulación y evaluación de proyectos.

CONCLUSIONES

De manera similar al nivel nacional, los cambios demográficos han repercutido de manera importante en los niveles de empleo y desempleo, siendo las mujeres y los jóvenes los grupos más significativos de la Población Económicamente Activa. Así, el alto nivel de desempleo de Tunja más que un problema demográfico ha sido un fenómeno de incremento de la participación de grupos de edad que eran inactivos, o deberían estar estudiando y de personas que debido a los procesos de flexibilización laboral, subcontratación, contratos por prestación de servicios y precarización del trabajo han dejado de ser población ocupada y han pasado a aumentar la oferta laboral.

Es de resaltar que la población de la región tiene un alto nivel de escolaridad, sin embargo, el fenómeno del desempleo ha afectado con fuerza a los grupos vulnerables señalados en este documento y debilitando las perspectivas de reactivación laboral del mercado.

Por otro lado, dentro de las familias la situación laboral ha sido homogénea entre departamento y capital (hecho que no se presentó constantemente en el estudio), se ve que los índices altos de desocupación están entre los hijos solteros, los jefes de hogar y los cónyuges, en donde lo preocupante es que se intuye un aumento de la jefatura femenina y de la tasa de desempleo de los cónyuges; esto debido principalmente al efecto del incremento de la participación femenina dentro de una sociedad con las características de la región.

La terciarización del empleo es otro de los reflejos de este estudio, específicamente para el caso de Tunja ya que la tendencia a ocuparse por servicios es más notable en la ciudad que en el departamento, sin embargo, se ve que la mayoría de personas que ha sido expulsada de algún empleo proviene tanto de servicios como del comercio. Entonces, también se han destruido algunos puestos de trabajo, y el empleo que se genera es temporal o no tiene las condiciones esperadas o requeridas por la población, esto se vio también con los índices de subempleo.

Los niveles de escolaridad de la ciudad de Tunja están siendo desaprovechados, la fuerza de trabajo se está ocupando en empleos que no aprovechan la capacidad y formación del recurso humano y por medio de este proceso se está desfavoreciendo la productividad y la actividad económica, lo cual va en detrimento de una posible activación a los niveles de empleo de la región.

La identificación de los grupos más vulnerables en cada uno de los aspectos del mercado laboral abordado en este documento, permite aproximarse un poco mejor a la naturaleza del mercado laboral regional y urbano, además, al tomar las caracterizaciones de los diferentes grupos de población como herramienta de análisis, se pueden generar programas o medidas de política que velen más por la realidad particular de cada uno de los agentes en la actividad económica. En este sentido se resalta el potencial que tienen los Observatorios de Empleo para dar una visión más real de la situación de los habitantes de Boyacá y de Tunja y se dejan las puertas abiertas para la formulación y adopción de programas como el planteado en la parte final de este documento.

BIBLIOGRAFÍA

1. ALCALDÍA DE TUNJA. (2000). Plan de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Tunja.
2. ALCALDÍA DE TUNJA. (2001-2003). Plan de Desarrollo “Una alcaldía para todos”.
3. BANCO DE LA REPÚBLICA. DANE. (2002). Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) de Boyacá.
4. CASTRO, Hernán. (2002). “Colombia bosteza de hambre sentada sobre la comida”. Proyecto COL 01/018 MTSS. Mimeo.
5. CID (2002), “Panorama Laboral Colombiano: Alto desempleo, ingresos precarios”, Observatorio de Coyuntura Socioeconómica No. 11, Bogotá.
6. DANE. UNIVERSIDAD JAVERIANA (2000). Subempleo y Bienestar Social, Bogotá.
7. DANE, Encuesta Nacional de Hogares. Encuesta Continua de Hogares. (1994-2002). Etapas de Septiembre.
8. FARNÉ, Stefano. (2000). Efectos de una Reforma Laboral en Colombia (Versión Preliminar). Bogotá.
9. GOBERNACIÓN DE BOYACÁ (2000). Plan de Desarrollo “El Renacer de Boyacá”.
 1. Documento diagnóstico institucional.
10. MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL – CID. (2002). Observatorios Regionales del Empleo en Colombia, Lineamientos Conceptuales y Metodológicos. Documento del Proyecto. Bogotá Mimeo.
11. MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
12. (1997) Estudio de Mercados de Trabajo Regional de Boyacá EMTR No. 3. Bogotá.
13. (2001) Propuesta para un nuevo mapa laboral. Mimeo.
14. SANTAMARIA, Mauricio. ROJAS, Norberto. (2001). La participación laboral: ¿qué ha pasado y qué podemos esperar? Archivos de Economía DNP. Documento 146.
15. TENJO, Jaime y RIBERO, Rocío. Participación, desempleo y mercados laborales en Colombia.
16. ZORRO R., Fabio. (1997). Economía de paz , en “Boyacá Historias y Destinos” Gobernación de Boyacá.
17. <http://www.banrep.gov.co>
18. <http://www.dane.gov.co>
19. <http://www.dnp.gov.co>



El **CID** es la Unidad Académico Administrativa de Investigación y Extensión de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional, sede Bogotá.

La función principal del **CID** es realizar actividades de investigación y extensión (asesorías, consultorías, educación continuada, etc.) siguiendo las pautas del Acuerdo 004 de 2001 expedido por el Consejo Superior Universitario.

Visión Consolidar su liderazgo a escala regional y nacional y lograr su posicionamiento en la investigación, asesoría y consultoría de los grandes problemas económicos, sociales, ambientales, financieros y de gestión de las organizaciones públicas y privadas, mediante la formulación de lineamientos generales de política, y el diseño y formulación de programas y proyectos.

Misión El CID tiene como misión analizar, producir y socializar conocimientos de las ciencias sociales, económicas y empresariales, que respondan a los retos de la sociedad colombiana, así como a sus problemas regionales, nacionales e internacionales.

Grupos de investigación

- Grupo de economía internacional, GREI
- Grupo de política pública y calidad de vida
- Grupo de seguridad social
- Observatorio de Coyuntura Socioeconómica
- Observatorio de Energía