

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Enlaces Regionales:

María Jimena Vargas Mayo (Bogotá)

César Augusto Esparragoza Amón (Bogotá)

Jaime Hincapié (Medellín)

Duvalier Niño (Cali)

Deifilia Gutiérrez (Barranquilla y Cartagena)

María Teresa Gómez (Bucaramanga)

Antenor Ortiz (Manizales)

Lucy Espitia (Ibagué)

Luis Arismendy (Tunja)

David Rodríguez (Soacha)

República de Colombia



Ministerio de Trabajo y Seguridad Social



INFORME FINAL
PROYECTO OBSERVATORIOS REGIONALES DE EMPLEO
CONVENIO MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO

Director: Ricardo Bonilla González

Consultor: Jesús Perdomo

Estadístico: Luis Ángel Rodríguez

Coordinación Técnica Ministerio de Trabajo y Seguridad Social:
Blanca Chavarro
Marta Cerón

Asistente de Investigación:
Martha Janneth Sánchez Galvis
Germán Augusto Cano Torres
Javier Andrés Castro Heredia
David Rodríguez Mejía
María Jimena Vargas Mayo
César Augusto Esparragoza Amón

Bogotá, diciembre de 2002

ÍNDICE

- 1. Lineamientos Conceptuales y Metodológicos**
- 2. Documento Técnico Metodológico**
- 3. Perfil del Mercado Laboral Nacional**
- 4. El Mercado Laboral en Bogotá**
- 5. El Mercado Laboral de Medellín y su Área Metropolitana**
- 6. El Mercado Laboral de Cali y su Área metropolitana**
- 7. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Barranquilla**
- 8. Análisis de la dinámica Laboral en la ciudad de Bucaramanga**
- 9. El Mercado Laboral de Cartagena y su Área metropolitana**
- 10. Análisis de la Dinámica Laboral en la ciudad de Manizales**
- 11. El Mercado Laboral en Ibagué**
- 12. El Mercado Laboral de Boyacá y Tunja**
- 13. Diagnóstico Sociolaboral del Municipio de Soacha**
- 14. Análisis de Capacidades y Formación Laboral en Colombia**
- 15. Los Costos Laborales en Colombia**
- 16. La Seguridad Social en Colombia**
- 17. Anexos**

DIAGNÓSTICO Y EVALUACIÓN SOCIOLABORAL DEL MUNICIPIO DE SOACHA	559
INTRODUCCIÓN	559
I. PRESENTACIÓN	559
1.1. Antecedentes	559
1.1.1 La conurbación	559
1.1.2. Alta disponibilidad de tierras	561
1.1.3. Población Desplazada por la Violencia (PDV)	561
1.2. Justificación	562
1.2.1. Servicios públicos domiciliarios.	562
1.2.2. Desnutrición infantil	563
1.2.3. Tenencia de tierra y violencia	564
1.2.4. Carencia de insumos para la planeación	564
1.3 Marco Teórico	565
II. Estimación de la población de Soacha. Método de las Componentes Principales con Variables Sintomáticas.	566
2.1 Antecedentes	566
2.2. Variables Sintomáticas: El modelo	566
2.3. Método de las componentes principales	568
2.3.1 Definición	568
2.3.2. Metodología	568
2.3.3. Procesamiento	568
2.4. Observaciones	572
III. DIAGNOSTICO SOCIOLABORAL	573
3.1. Análisis Demográfico	574
3.2 La Oferta Laboral	577
3.2.1 El desempleo	578
3.2.1.1 Por Género	578
3.2.1.2 Por edad	579
3.2.1.3 Por Nivel educativo	581
3.2.1.4 Por parentesco	582
3.3 La demanda de empleo	585
3.3.1 Generalidades	585
3.3.2 Soacha en el Contexto Departamental	585
3.3.3 Dinámica de la demanda laboral	586
3.3.4 Conclusiones parciales	588
IV. CONCLUSIONES	590
4.1 Recomendaciones	591
4.1.2 Infraestructura social	591
4.1.3 Fortalecimiento Institucional: El Observatorio de Empleo.	592
4.1.4 Sistema de Información	593
4.2. Educación y capacitación	594
REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA	597
BIBLIOGRAFÍA	599

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Tasa de Crecimiento Población de Soacha.	560
Cuadro 2. Ejemplo de Variable Sintomática: Número de Predios Urbanos por Año en Bogotá.....	567
Cuadro 3. Ejemplo de Variable Sintomática: Número de Predios Urbanos por Año en el Municipio de Soacha.	567
Cuadro 4. Índice de la Participación de las Variables dentro de la Primer Componente.....	569
Cuadro 5. Crecimiento de la Población en Soacha. Periodo 1993 – 2002.	570
Cuadro 6. Escenarios de Estimación del Modelo. Resultados en miles de personas. ...	571
Cuadro 7. Tasas de Crecimiento de la Población	573
Cuadro 8. Población de Soacha por rangos de edad.....	576
Cuadro 9. Desempleo Masculino Por Rangos De Edad.	580
Cuadro 10. Desempleo Femenino por Rangos De Edad	580
Cuadro 11. Situación Laboral por Nivel Educativo.	581
Cuadro 12. Desempleo por Posición en el Hogar.....	583
Cuadro 13. Número de Afiliados al Régimen Subsidiado de Salud.....	584
Cuadro 14. Total establecimientos por sectores, personal ocupado y residentes en el municipio 1999	587
Cuadro 15. Número de Establecimientos y Matricula por Nivel Educativo en Soacha. 2002	594

INDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Pirámide Poblacional de Soacha 2002.	575
Gráfico 2. Participación poblacional por rango de edad en 1993 y 2002.....	577
Gráfico 3. Población de Soacha por Condición Laboral. 2002.	578
Gráfico 4. Tasa de Desempleo por Edad y Género.	579

DIAGNÓSTICO Y EVALUACIÓN SOCIOLABORAL DEL MUNICIPIO DE SOACHA

INTRODUCCIÓN

El presente documento fue realizado en el marco del convenio suscrito entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social¹ (MTSS) y el Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID) de la Universidad Nacional, para la implementación y fortalecimiento de los observatorios regionales de empleo en Colombia.

Con el propósito de entender la problemática social y laboral del municipio de Soacha, el objeto fundamental del presente documento es caracterizar en el ámbito laboral a la población de la municipalidad. Para ello, y dadas las limitaciones de información demográfica, fue formulada una metodología estadística para estimar la población total. De igual manera se realizó el diagnóstico laboral, en el cual para el análisis fueron consideradas las condiciones de oferta y demanda de trabajo.

Como un insumo básico para el desarrollo institucional del observatorio local de empleo, el documento en su primera parte presenta los antecedentes, la justificación y el marco teórico del estudio sociolaboral de Soacha. A continuación, estima para 2002 la población total del municipio gracias al modelo estadístico de componentes principales con variables sintomáticas. Buscando entender la situación de desempleo, la tercera parte estará consagrada al perfil laboral y demográfico. En el último capítulo, son formuladas una serie de recomendaciones dadas las problemáticas sociolaborales detectadas en la municipalidad.

I. PRESENTACIÓN

1.1. Antecedentes

En el análisis demográfico tradicional, la diferencia entre los nacimientos y las defunciones así como el saldo migratorio, son las determinantes de las variaciones de la población en una zona urbana (Castillo, 1995)². El municipio de Soacha, sin embargo, posee unas dinámicas exclusivas, que propician un aumento demográfico importante, superior al promedio nacional.

1.1.1 La conurbación

Hasta la década de los años sesenta, Colombia presentaba un modo de concentración urbano diferente al de mayoría de las naciones de América Latina. El país no contaba con una ciudad que dominara el escenario demográfico y económico a nivel nacional; por el contrario existían cuatro ciudades principales: Barranquilla, Bogotá, Cali y Medellín. En lo que Goueset (1998)³ denomina la cuadricefalia urbana, cada una de estas ciudades tenía una ventaja comparativa sobre las demás lo que impulsaba su crecimiento y desarrollo autónomo en el contexto colombiano.

Desde los años setenta sin embargo, Bogotá se consolida de lejos como el primer centro demográfico, económico y político del país. Colombia, con unos años de retardo se acoge al modelo urbano latinoamericano en el que prevalece una sola ciudad principal. La

¹ El documento fue realizado con el apoyo de las profesionales de la Dirección General de Empleo (DGE) del Ministerio de Trabajo, así como con la colaboración de los funcionarios de la Secretaría Municipal de Desarrollo Social de Soacha, en cabeza del coordinador del observatorio local de empleo.

² Castillo, Carlos. 1995. "La pobreza de las ciudades y la política sobre la pobreza". En *Procesos Urbanos Contemporáneos*. Ana Lucía Sánchez (Editora). Colección María Restrepo de Ángel.

³ Vincent Goueset. "Bogotá: nacimiento de una gran metrópoli". TM editores. Mayo de 1998.

capital, con una población de 6'678.896⁴ habitantes y un crecimiento demográfico para el periodo 1990 - 2002 de 35.6%, se convierte en el principal polo de crecimiento demográfico y económico del país.

Por su cercanía, el municipio de Soacha no ha sido ajeno al fenómeno del crecimiento urbano de la capital. En 1993 el censo de población y vivienda reveló que Soacha contaba con 230.335 habitantes, en 1998 el DANE por medio de la ENH (Encuesta Nacional de Hogares) estimó que la población municipal era ya de 344.327 personas. Es decir, en un lapso de 5 años, Soacha según las estadísticas oficiales, experimentó un crecimiento poblacional de 49.5%. Este acelerado crecimiento de la población pone de manifiesto las condiciones demográficas especiales del municipio en el contexto colombiano.

Cabe señalar sin embargo, que este fenómeno no es nuevo, pues las tasas de crecimiento en los periodos intercensales de 1973 – 1985 y 1985 – 1993⁵ son de 191% y 102% respectivamente. Aunque los datos demográficos oficiales abarcan hasta 1998, hay evidencia de que la tendencia de rápido crecimiento poblacional en Soacha, se ha mantenido hasta la fecha.

Cuadro 1
Tasa de Crecimiento Población De Soacha.

Año	Población (miles)	Tasa de Crecimiento	Diferencia (miles de personas)
1973	39.405	-	-
1985	114.489	191%	75.084
1993	230.335	102%	116.607
1998	344.327	49.5%	113.992

Fuente. Censos de Población y Vivienda DANE 1973, 1985, 1993. Encuesta Nacional de Hogares (ENH) DANE, septiembre 1998.

Entre Soacha y Bogotá no existen límites geográficos, ciudad y municipio se confunden en una sola entidad, este fenómeno, conocido como la conurbación hace que exista una fuerte movilidad urbana. La capital está unida al municipio en dos localidades esencialmente : Ciudad Bolívar y Bosa, pero también por la autopista sur, eje de entrada y salida de la capital hacia el sur occidente del país.

Es tan importante el flujo entre las dos ciudades que en 1999, la autopista sur movilizó diariamente en promedio a 413.678 usuarios del servicio público (Domingo, 1999)⁶. En cuanto a los servicios públicos domiciliarios, las dos ciudades son atendidas por las mismas empresas: la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) y Codensa.

⁴ Fuente Encuesta Continua de Hogares (ECH) DANE, septiembre 2002.

⁵ Censos Nacionales de Población DANE 1973, 1985, 1993.

⁶ Domingo Ernesto. "Aspectos técnicos y no técnicos en el planeamiento operativo de corredores de transporte intermunicipal". Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Tunja 1999.

1.1.2. Alta disponibilidad de tierras

Por el hecho de la conurbación, Soacha ha visto en los últimos años aumentar de manera importante su población total. El precio y la disponibilidad de la tierra, se han convertido en un incentivo para que los bogotanos de bajos ingresos, se trasladen al municipio en búsqueda de vivienda. El documento diagnóstico del P.O.T⁷ (Plan de Ordenamiento Territorial) de Soacha, refiriéndose a los proyectos de vivienda de interés social en el municipio explica: "...la vivienda que se ha construido con subsidio en Soacha ha sido comprada en su gran mayoría por población extramunicipal, como por ejemplo de Bogotá y sus alrededores".

Este fenómeno tampoco es nuevo pues en un estudio elaborado por Pedro Gómez y Cía.⁸, se determinó que para 1982, aproximadamente el 40% de la población del municipio era proveniente de Bogotá, específicamente de zonas como Bosa y Kennedy. En lo que tiene que ver con la disponibilidad de tierras, el sector sur de Bogotá, tiene un potencial de expansión urbana importante, especialmente en las localidades Ciudad Bolívar y Bosa⁹, estas dos colindantes por el oriente con la municipalidad. En ese sentido, existe una alta probabilidad de que la conurbación se extienda en los próximos años por la existencia de zonas susceptibles de ser urbanizadas legal o ilegalmente a bajos costos, en el límite que comparten el distrito y el municipio.

1.1.3. Población Desplazada por la Violencia (PDV)

Relacionado con lo anterior, numerosas personas, debido a la atracción económica que ejerce Bogotá, se instalan en el municipio, en lo que se constituye en un elemento rector del proceso de crecimiento poblacional de Soacha. Los migrantes económicos no son sin embargo los únicos que se instalan en Soacha; por el conflicto armado, también son numerosos los desplazados por la violencia que se refugian en la municipalidad.

En ese sentido, son principalmente los barrios altos los que han visto en la última década llegar una gran cantidad de población desplazada por la violencia (PDV). Si bien no existe una cuantificación exacta del fenómeno, la Red de Solidaridad Social (RSS) estima que se han desplazado un total de 1498 hogares en el periodo comprendido entre noviembre de 1999 y julio de 2002¹⁰. La situación más crítica se encuentra en la comuna 4 (Sector de Cazucá, Ciudadela Sucre, Corintos), donde la RSS considera que habita el 73.40% de los desplazados, provenientes mayoritariamente, de los departamentos de Tolima (12.62%), Meta (5.81%) y Cundinamarca (5.67%). Aunque emplea una metodología diferente, el Codhes¹¹ maneja un número de personas desplazadas similar al

⁷ Municipio de Soacha. Plan de Ordenamiento Territorial. Documento Técnico Soporte y Documento Diagnóstico. Soacha 2000.

⁸ Pedro Gómez y Cía S.A Grupo de Consultores. "Plan de desarrollo y zonificación de los municipios de Soacha y Sibaté. Bogotá 1982.

⁹ Departamento Administrativo de Planeación Distrital. "Población, estratificación y aspectos socioeconómicos de Santa Fé de Bogotá". Bogotá 1997.

¹⁰ Unidad Territorial Cundinamarca de la Red de Seguridad Social. Sistema Único de Registro SUR.

¹¹ Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES). Este organismo fue creado en 1992 por un grupo de personas de diferentes disciplinas vinculadas desde la investigación y la academia al tema de los Derechos Humanos y la búsqueda de alternativas de paz para el país. El propósito inicial de este equipo fue facilitar la visibilización y sensibilización de la problemática de la población desplazada ante el

contabilizado en el SUR (Sistema Único de Registro) de la RSS. Para esta organización especializada en el tema de los derechos humanos, desde 1997 año en que se promulgó la ley 387 sobre desplazados, a Soacha llegaron alrededor de 20.000 personas¹².

A pesar de la importancia del desplazamiento, estas entidades y las ONG's presentes en los barrios altos del municipio consideran que el fenómeno no ha sido cuantificado en su totalidad. En efecto, algunas personas por miedo a ser perseguidas no se inscriben en los registros para obtener ayuda. De igual manera, no existe una correspondencia entre el sitio de residencia y el lugar en donde se registran los desplazados. Para 2002, la RSS estima que alrededor de un 40% de los desplazados que viven en Soacha están inscritos en Bogotá, del mismo modo, 7% de los registrados ante las autoridades de Soacha tienen por lugar de residencia la capital de la República, esta es otra de las facetas del problema de la conurbación entre la ciudad y el municipio.

Con latentes necesidades de atención humanitaria en una primera etapa, de ingresos y educación en la fase de integración, la encuesta del Codhes revela que el 60% de los desplazados expresan su preferencia por permanecer en el municipio antes de volver a su lugar de origen. Soacha se ha convertido así, en uno de los 25 principales municipios receptores de PDV en el país.

La conurbación con la ciudad de Bogotá que implica el desplazamiento de bogotanos hacia el municipio, y la llegada de personas del resto del país por la atracción económica que ejerce la capital (migrantes económicos, PDV), explican el importante aumento de la población municipal en los últimos treinta años. El incremento del número de residentes y la consecuente inercia demográfica¹³, han generado una serie de problemas sociales y económicos, provocando malestar en la comunidad y en el ámbito empresarial del municipio.

1.2. Justificación

La movilidad de habitantes de Bogotá producto de la conurbación y la llegada de población extramunicipal son los dos factores que hacen de Soacha el municipio del país con la mayor tasa de crecimiento poblacional. Por causa de las dinámicas antes señaladas y la coyuntura económica del país, una de las hipótesis que serán evaluadas a lo largo del estudio, es que el mercado laboral no logra absorber la totalidad de la mano de obra que llega diariamente a la localidad, generando altos niveles de desocupación. Bajo este lente, los residentes del municipio son considerados en situación de alto riesgo por ingresos insuficientes, es decir por la carencia de fuentes de trabajo estables. Además de los problemas de recursos que afronta la población municipal, existen falencias en la prestación de los servicios básicos mínimos para la supervivencia, como acueducto y alcantarillado. De igual manera, hay evidencia de que la cobertura en educación y salud es deficiente.

1.2.1. Servicios públicos domiciliarios.

El carácter informal en la construcción de la mayoría de las edificaciones, hace que la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado sea en algunos sectores del

Estado, la Sociedad Civil y la Comunidad Internacional. En la actualidad el Codhes recoge y procesa información sobre el desplazamiento interno en Colombia.

¹². "Huellas de nunca borrar. Soacha: desplazamiento y pobreza" CODHES. Bogotá 1999.

¹³ En las últimas décadas el municipio ha crecido en población, se presenta la inercia demográfica por cuanto entre mayor sea el número de habitantes, también aumentará el número de nacimientos y las necesidades en términos de atención sanitaria y educación, relacionadas con este fenómeno.

municipio de mala calidad. En Soacha, el abastecimiento de agua potable se realiza por tres fuentes: la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), la explotación de aguas subterráneas por otros acueductos y en el caso de los barrios marginales, por conexiones clandestinas a redes principales y servicio de carrotanques¹⁴. La cobertura de la EAAB es del 41%, los otros 9 acueductos se encargan por sectores de la distribución del líquido. Según el perfil epidemiológico, son los barrios de los cerros orientales los que cuentan con mayores problemas en el suministro, debido a la insuficiencia de la red.

En el caso del sistema de alcantarillado la situación es precaria, la cobertura de la EAAB alcanza el 35%, siendo los demás sistemas de canalización de residuos y aguas negras, caños o zanjias, abiertos por la comunidad. En Soacha y especialmente en los barrios altos, el crecimiento de la población no va de la mano con la expansión de la cobertura de los servicios públicos. De la informalidad con que se pretende subsanar estas falencias se puede inferir y así está consignado en el perfil epidemiológico, que la calidad del agua no es buena. El déficit en la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado de aguas residuales, constituye no solo un problema de salud pública, también evidencia el problema de desigualdad existente en el municipio, por el acceso desigual a los sistemas sanitarios básicos.

1.2.2. Desnutrición infantil

Estudios de Organizaciones No Gubernamentales (ONG), muestran que la población de Soacha presenta déficits cuantitativos y cualitativos en su alimentación. Este fenómeno tiene en el corto y mediano plazo nefastas repercusiones. En primer lugar, la carencia de alimentos, es la faceta más perversa de la pobreza por cuanto limita seriamente la capacidad mental y física de los individuos. Una persona que no puede asegurarse su alimentación diaria, no tendrá un buen rendimiento en su trabajo (si lo tiene) y existe una alta probabilidad de que contraiga enfermedades virales por falta de defensas. La falta de ingresos para poder comer, el bajo rendimiento laboral y el gasto de recursos en salud consecuentes, hace que los individuos pobres estén avocados a repetir indefinidamente el círculo vicioso de la pobreza. En el marco de una política de empleo y productividad para el municipio, la situación de desnutrición en el largo plazo, se convierte en una limitante mayor por cuanto las secuelas de la desnutrición infantil, fenómeno importante en Soacha, son permanentes en la edad adulta.

El diagnóstico nutricional¹⁵ del organismo Médicos Sin Fronteras, realizado en niños de Altos de Cazucá de entre seis meses y cinco años revela, para una muestra de 899 menores y 590 familias, que el 25,5% de los niños y niñas presenta retardo en el crecimiento o desnutrición crónica. De estos 5,9% presenta un retardo severo.

En cuanto a la población desplazada, su situación nutricional es significativamente peor, pues la desnutrición crónica global afecta a casi 3 de cada 10 niños (31,9%). La diferencia de esta cifra con respecto a los índices nacionales es significativa, pues la desnutrición en las áreas urbanas del país es de 13,5% y de 19,4% en el campo para el año 2000. A pesar de la existencia de programas estatales y de ONG's, la RSS admite que dadas las restricciones presupuestales es difícil prestar ayuda, dentro de la política de reestablecimiento¹⁶, a todos los desplazados. Esto es confirmado por la Unidad Territorial

¹⁴ Municipio de Soacha. Oficina del SISBEN. "Perfil Epidemiológico". Soacha 2001.

¹⁵ Médicos sin Fronteras "Diagnóstico nutricional Altos de Cazuca". Soacha 2001.

¹⁶ La política de reestablecimiento es posterior a la atención humanitaria de emergencia que reciben los desplazados. Su objetivo es insertar la PDV a la vida económica, brindando programas de capacitación y financiación para proyectos productivos.

de Soacha de la RSS, que explica que en la municipalidad solo el 5% de los desplazados se encuentra en el programa de reestablecimiento.

1.2.3. Tenencia de tierra y violencia

La violencia se ha convertido en otro flagelo que sacude a la cada vez mayor población de Soacha, especialmente en las zonas altas. Con un total de 350 barrios, de los cuales 27 son asentamientos ilegales, existe en la municipalidad un alto potencial de crecimiento. Dada la débil infraestructura institucional y la creciente presión demográfica, en los últimos años se han venido presentando enfrentamientos por la posesión y control de los terrenos baldíos para la construcción de asentamientos humanos. En Soacha, solo el 10% del área total del municipio está urbanizada, así el conflicto por la posesión, involucra diversos actores: los llamados “tierreros” y urbanizadores ilegales, quienes se encargan de conseguir y comercializar la tierra. Por otra parte las milicias urbanas, los grupos paramilitares y la delincuencia común se disputan el control territorial para llevar a cabo sus actividades.

El desarrollo de acciones ilegales implica costos para los actores sociales de Soacha por atentar contra el aprovechamiento adecuado de los recursos y las capacidades de las personas. En ese sentido, el desarrollo de las actividades al margen de la ley, propician la concentración del ingreso hacia los actores ilegales, en detrimento de las clases más humildes: en primer lugar, el proceso de asignación de recursos es distorsionado, específicamente en lo referente a la asistencia social. De igual manera en escenarios de conflicto, se ve borrada cualquier iniciativa de inversión de carácter privado.

Los problemas sociales y económicos en Soacha son de gran envergadura, diversa índole y urgente intervención, no obstante, en la municipalidad no hay diagnósticos completos que permitan hacer una evaluación precisa de la magnitud de estos fenómenos; existe escasez en términos de cantidad y calidad de las estadísticas y un deficiente manejo y recolección de las mismas. Siendo el municipio más poblado del departamento de Cundinamarca ¿Cuál es el número real de habitantes del municipio? ¿Cuál es número de inmigrantes a la ciudad? ¿Cuál es la cobertura real del municipio en salud y educación? Estos interrogantes y la difícil disponibilidad de la información conducen al problema de fondo: ¿Cómo concebir e implementar políticas encaminadas a mejorar los índices de calidad de vida y empleo, sin disponer siquiera de un diagnóstico que cuantifique los fenómenos socioeconómicos del municipio?

1.2.4. Carencia de insumos para la planeación

Además de los problemas por causa de sobrepoblación y los déficits en la cobertura de servicios públicos, educación y salud, Soacha tiene una dificultad mayor: no dispone de información demográfica y económica consistente, para trazar estrategias de intervención y planeación a mediano y largo plazo. En el tema demográfico por ejemplo, a pesar de las urgentes necesidades de la población, no hay consenso entorno a al número total de habitantes y su ubicación en el municipio.

El debate generado por el desfase de las proyecciones a 2002 del censo poblacional de 1993 del DANE, cuenta con varias posiciones: la de la alcaldía., a través de la oficina municipal de planeación que estima la población local en más de 700.000 residentes. La creencia empírica popular, sin asidero estadístico, señala por su parte que en la municipalidad hay más de un millón de personas. Para otras instituciones, como la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), la población del municipio para 2002 está alrededor de los 450.000 habitantes. Tanto para la administración como para las entidades del sector privado, estas posiciones generan confusión y vacíos en la

acción institucional. Evitar las especulaciones, haciendo una estimación poblacional creíble reduciría la brecha existente entre las necesidades de la gente y la política social.

Frente al anuncio de la administración del presidente Uribe Vélez, de aplazar el censo nacional de población y vivienda de 2002, para el año de 2005, el presente estudio, mediante la estimación poblacional, pretende superar la ausencia de información demográfica confiable. El ejercicio busca específicamente determinar la población total de Soacha para poder conocer su dinámica laboral, de manera a que el gobierno y las instituciones locales públicas y privadas, a través de instituciones alternativas como el observatorio de empleo, tengan una herramienta para la formulación de políticas encaminadas a subsanar las necesidades de ingreso de los habitantes del municipio.

1.3 Marco Teórico

Los desfases entre la demanda y la oferta de servicios del estado, generadores de desigualdad, no son evaluados en Soacha por la precariedad y la deficiente utilización de los datos estadísticos. A este respecto, la inexistencia de información como herramienta de acción, deslegitima la autoridad gubernamental creando vacíos institucionales en donde la asimetría de información y peor aún, la desinformación, conlleva a que las políticas administrativas sean ineficientes. ¿Cómo dictar políticas de empleo, sin conocer siquiera el número y características de los desocupados en el municipio?

Para Douglass North (1993)¹⁷, el intercambio entre individuos se realiza gracias a las instituciones¹⁸. En ese contexto, la existencia de asimetrías de información son indeseables por generar un aumento en los costos de transacción y de los derechos de propiedad. Para la corriente neoinstitucionalista, un fenómeno como el que se presenta en la municipalidad de Soacha, causa inestabilidad económica porque implica desincentivos a la innovación y a la producción. En suma, North entiende que las asimetrías de información se resuelven gracias al mantenimiento de un mercado político en el cual se le brinde a los agentes garantías e incentivos a revelar sus preferencias y opiniones. Este mercado es la democracia liberal, en la cual, la legitimidad de los gobernantes es una función directa de la información. Por analogía, solo una información robusta y centralizada, genera las condiciones institucionales para la reactivación de la producción y el empleo.

El propósito de este documento es generar información que se constituya en una señal para los diferentes agentes económicos. Teóricamente, la estimación poblacional y el diagnóstico laboral buscan ser un aporte para que los costos de transacción se reduzcan, mejorando las condiciones de vida de los habitantes de Soacha.

¹⁷ Douglass C North. Structure and change in economic history.1997.Understanding the process of economic change.1995.Instituciones, cambio institucional y desempeño económico.1993.

¹⁸ Instituciones en este contexto deben ser entendidas como las reglas y normas aceptadas y ejercidas en el seno de una sociedad.

II. Estimación de la población de Soacha. Método de las Componentes Principales con Variables Sintomáticas.

2.1 Antecedentes

Conscientes de las falencias en los sistemas sociales de información y dada la necesidad de implementar políticas contra el desempleo en el ámbito del observatorio de empleo, se consideró cuantificar la población del municipio de Soacha para determinar sus principales características socioeconómicas. Para ello, fue realizada una estimación de la población municipal con el recurso de las variables sintomáticas y el método de las componentes principales.

Durante la fase previa de investigación, fueron abordados diferentes modelos para la estimación poblacional. En primer lugar los programas informáticos de estimación y evaluación poblacional diseñados por las Naciones Unidas: el PANDEM y el PRODEM¹⁹. A causa de la precariedad cuantitativa y cualitativa de la información oficial acerca de las variables vitales, se concluyó que esta no era la vía más adecuada para hacer la estimación. Posteriormente, se analizaron documentos del Programa de las Naciones Unidas (PNUD), que recomiendan para zonas con precaria información demográfica, en periodos intercensales, emplear el método de “estimación poblacional para áreas menores por variables sintomáticas”²⁰. El principio del modelo es hacer una regresión con las variables que evidencian la variación demográfica en periodos cercanos a los últimos censos realizados. En este proceso, para Soacha, se obtuvieron las series anuales de 1991 hasta 2002, de las variables que cumplían con los requerimientos planteados en los documentos PNUD.

Los resultados de esta regresión sin embargo, no fueron consistentes; el modelo presentó una alta correlación entre las variables sintomáticas. Se optó entonces por mantener la información recolectada para ser procesada con el método de las componentes principales. La originalidad de esta metodología radica en que no existen antecedentes en este tipo de ejercicio, que combina el análisis de las variables sintomáticas con la metodología de las componentes. A este respecto tampoco hay una bibliografía abundante que combine y desarrolle este tipo de procedimientos²¹.

2.2. Variables Sintomáticas: El modelo

Se consideran sintomáticas, aquellas variables que por su comportamiento a lo largo de un periodo de tiempo, describen la evolución demográfica en una zona urbana; su utilidad radica en que actualizan, gracias a la obtención de tasas decrecimiento, las estimaciones poblacionales en los periodos intercensales. Dada la deficiente información sobre la población y su estructura laboral, se consideró pertinente emplear estas variables por dos razones fundamentales:

- Las variables sintomáticas son utilizadas para hacer una estimación poblacional, en áreas que como para el caso de Soacha no disponen de datos poblacionales confiables por el desfase de la proyecciones del censo. Esta metodología cuenta con el aval de la ONU a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ha tenido buenos resultados en regiones de países de similar desarrollo al colombiano como Brasil y Costa Rica.

¹⁹ Programas empleados por las Naciones Unidas para hacer estimaciones intercensales.

²⁰ CEPAL. Número Especial. Estimaciones Indirectas para áreas menores”. Notas de Población. Chile 2001.

²¹ Existe abundante bibliografía sobre las componentes principales así como sobre las variables sintomáticas, sin embargo, hay pocos trabajos documentados en donde se combinen estos dos recursos en un proyecto de investigación.

- El origen de las fuentes puede ser de carácter oficial o no oficial, lo cual gracias a una selección juiciosa puede determinar con un alto grado de certeza el comportamiento poblacional en la zona de estudio.

A pesar de que en el nivel administrativo local hay limitaciones en la recolección y análisis de la información estadística, existe información dispersa útil para la investigación demográfica. Durante la fase de investigación, en la que se recolectó abundante información en distintas entidades, se procedió a la construcción de una matriz en la que, después de un exigente proceso de crítica y contraste con respecto a los parámetros PNUD (por cantidad, disponibilidad y calidad de los datos), fueron incluidas 14 variables, de las cuales 9 son sintomáticas y las demás de carácter vital y de educación (ver anexo 1). Dentro de las variables sintomáticas se distinguen las variables monetarias como los impuestos (predial e industria y comercio) y los recaudos tributarios.

Bajo la lógica de que al acrecentarse la población residente en el municipio aumenta la demanda por vivienda, transporte y energía eléctrica entre otros, una gran parte de la investigación se orientó hacia la consecución de datos de variables relacionadas con la prestación de servicios públicos en la municipalidad²². Buscando medir el impacto poblacional de Bogotá en el municipio y dado el fenómeno de la conurbación, también se recolectaron y procesaron los datos de las variables para la capital del país. La prioridad fue encontrar información confiable y relevante para correr el modelo de estimación para el periodo 1991 y 2000. A manera de ejemplo, la variable de predios urbanos es considerada sintomática por cuanto, al aumentar la población en una zona urbana, necesariamente también aumenta el número de predios, como lo reseña el cuadro 2.

Cuadro 2
Ejemplo de Variable Sintomática: Número de Predios Urbanos por Año en Bogotá.

Año	1991	1992	1993	1994	1995	1996
No. predios	990.632	999.372	1'062.421	1'119.096	1'211.483	1'281.959
Año	1997	1998	1999	2000	2001	2002
No. predios	1'350.934	1'426.714	1'518.099	1'631.045	1'682.849	1'700.370

Fuente: Oficina de Catastro Distrital. Bogotá 2002.

Cuadro 3
Ejemplo de Variable Sintomática: Número de Predios Urbanos por Año en el Municipio de Soacha.

Año	1991	1992	1993	1994	1995	1996
No. Predios	46.846	53.098	56.487	56.493	58.463	77.998
Año	1997	1998	1999	2000	2001	2002
No. Predios	81.254	84.457	87.012	93.651	93.653	93.398

Fuente: Oficina de Catastro Municipal. Soacha 2002.

²² En la investigación se tomó como marco de referencia el modulo básico de consulta SIMTE del DANE.

Terminado el proceso de recolección y contraste de la información, se creó una matriz de correlación para ser evaluada mediante el método de las componentes principales con el paquete estadístico SAS.

2.3. Método de las componentes principales

Por la dificultad para llevar a cabo un análisis de regresión con variables correlacionadas, la estadística propone una serie de alternativas que buscan resolver el conflicto entre complejidad en el análisis contra pérdida de información. La técnica de las componentes principales busca reducir el número de indicadores en el estudio de un fenómeno con múltiples variables sin por ello, sacrificar demasiada información en términos cuantitativos y cualitativos.

2.3.1 Definición

La técnica de las componentes principales se orienta al estudio de la matriz de varianzas para determinar las variables que tienen un mayor poder explicativo en la variación total de un sistema. El análisis permite describir sintéticamente la interrelación de las variables originales en el fenómeno que se estudia, a partir de las componentes obtenidas. En el presente estudio y dada la matriz de datos establecida, se pretende evaluar cuales son las variables más relevantes -y su comportamiento- en la explicación de la dinámica demográfica, es decir en el crecimiento de la población en el municipio de Soacha.

Según el grado de correlación entre variables, se determina el número de componentes: la primer componente principal se constituye en un indicador que explica la mayor parte de la varianza. A su vez la segunda no presenta correlación con la primera y además explica la segunda mayor parte de la varianza. La tercer componente no está correlacionada ni con la primera ni con la segunda y expresa la tercera varianza más grande del sistema. Sucesivamente, las demás componentes principales cumplen con condiciones semejantes.

Por lo anterior, cuando el grado de correlación lineal entre variables es alto, presentándose el fenómeno de la redundancia, es posible realizar el análisis a partir de la primera componente por explicar la mayor parte de la varianza de los datos. Por el contrario si las correlaciones entre todas las parejas de variables son iguales a cero, habrá tantas componentes principales con varianzas distintas de cero, como indicadores originales.

En otras palabras, la primer componente principal resume casi toda la información en el caso de redundancia mayor entre todos los indicadores. En otra circunstancia, se hace imprescindible considerar algunas componentes más, buscando siempre que la pérdida de información sea mínima.

2.3.2. Metodología

Para Soacha, el método de las componentes principales con variables sintomáticas es una herramienta estadística que explica la incidencia del comportamiento de las variables en el crecimiento demográfico del municipio esencialmente en su área urbana.

2.3.3. Procesamiento

Depurada y organizada, la matriz fue procesada en el paquete estadístico SAS²³. Dentro del programa de las componentes principales para estimar la población de Soacha fueron incluidas las siguientes variables para Soacha y Bogotá en el periodo 1991- 2002:

- Vehículos de servicio público matriculados por año en cada ciudad.
- Número de personas desplazadas por año el conflicto armado.

²³ Statistical Analysis System (SAS). Paquete estadístico al cual fue integrado un manejador de base de datos. Este paquete desarrolla ciertos procedimientos preprogramados involucrando todas las técnicas estadísticas.

- Predios urbanos
- Nacimientos por año
- Defunciones por año.
- Consumo anual de energía eléctrica
- Número anual de matriculados en primaria
- Número anual de matriculados en secundaria
- Ingresos totales anuales del municipio
- Total anual de ingresos tributarios
- Participación Ingresos Corrientes de la Nación por año
- Recaudo anual de Impuesto Predial
- Recaudo anual de Impuesto de Industria y Comercio.

La metodología puede ser aplicada directamente sobre el conjunto de datos sin que se establezcan jerarquías o se haya probado normalidad en las distribuciones. En concordancia con lo anterior, el procesamiento de la matriz, arrojó que la primer componente es explicativa del 81 % de la varianza, es decir que, dada la redundancia o correlación entre las variables, el comportamiento demográfico del municipio está expresado por la primer componente del conjunto de las variables sintomáticas. A continuación se determinó el peso de cada variable dentro de la primera componente.

Para esto, el procedimiento “princomp” arrojó un índice, el cual asigna un valor más o menos importante a cada variable según su importancia en la explicación de la variación demográfica municipal (cuadro 4). Aunque los valores son homogéneos, el número de predios urbanos y los vehículos de servicio público, son las variables con mayor incidencia dentro del modelo.

El procesamiento arrojó sin embargo, un resultado inesperado en lo que tiene que ver con el número de desplazados: el peso de la variable dentro de la primer componente principal es negativa. Siguiendo la lógica del ejercicio, este resultado advertiría que la llegada de desplazados a Soacha tiene una incidencia negativa en su crecimiento y dinámica poblacional.

Cuadro 4
Índice de la Participación de las Variables dentro de la Primer Componente.

VARIABLES	Índice Explicativo
Vehículos Servicio Público	0,2822
Desplazados	-0,0121
Ingresos Totales	0,2673
Nacimientos	0,2620
Defunciones	0,2788
Predios	0,2833
Energía	0,2780
Total Ingresos tributarios	0,2717
Participación Ingresos de la Nación	0,2705

Matriculados Primaria	0,2807
Matriculados Secundaria	0,2759
Total Matriculados	0,2789
Impuesto predial	0,2787
Impuesto Industria y Comercio	0,2789

Fuente: Proyecto “Observatorios Regionales de empleo”. Convenio MTSS – CID.

Observando el origen de los datos y la problemática del desplazamiento, el índice negativo de la variable tendría dos explicaciones. En primer lugar, no existe una información precisa y concluyente sobre el número real de desplazados al municipio. En datos proporcionados por la Red de Solidaridad Social (RSS), el número de inmigrantes ronda un promedio anual de 2500 personas, cantidad que no sería representativa en relación con los demás indicadores.

Otra razón por la que se considera que la variable no es relevante en el análisis estadístico, tiene que ver con el estatus cambiante de los desplazados. Una vez la PDV logra encontrar una fuente de ingresos e insertarse a su nueva realidad, deja de recibir ayudas por parte de las ONG’s y del Estado dentro de su política de atención prioritaria; con el tiempo los desplazados se convierten en vecinos de la municipalidad, haciendo que exista un subregistro del número de desplazados, en un municipio en el que la inmigración es muy activa. Por lo anterior y para efectos del análisis estadístico, se consideró que el peso de la variable desplazados en la primera componente debería ser cero, conscientes sin embargo de que en la realidad, el desplazamiento forzado es un elemento central de la problemática del municipio.

Basado en los anteriores procedimientos, la siguiente fase de la estimación fue hallar un índice que determinara la tasa de crecimiento anual de las variables contenidas en el sistema. Para ello, se multiplicaron para Bogotá y Soacha, los datos de la matriz con los índices explicativos de la primera componente. Con la nueva matriz se realizó una sumatoria horizontal, obteniendo un dato consolidado sobre el cambio de las variables para cada año del periodo estudiado. Este último ejercicio arrojó el índice con el que se hallaron las tasas de crecimiento anual de la población tomando como año base 1993. Con un registro de 230.335 personas para ese año, el modelo de las componentes principales con variables sintomáticas, estableció el cambio porcentual del número de residentes en Soacha para cada año hasta 2002 (cuadro 5).

Cuadro 5
Crecimiento de la Población en Soacha. Periodo 1993 – 2002.

AÑO	Índice de Crecimiento	Población Estimada
1993	0,000	230.335
1994	1,090	251.154
1995	1,199	301.191
1996	1,127	339.352
1997	1,118	379.488
1998	1,091	413.869
1999	1,132	468.547
2000	1,059	496.244
2001	1,114	552.699
2002	1,029	568.875

Fuente. Proyecto “ Observatorios Regionales de empleo” Convenio MTSS - CID

Aunque las tasas de crecimiento para el periodo 1993 – 2002, no son homogéneas y presentan altibajos por el comportamiento de las variables, se puede decir que el modelo en su conjunto es consistente y estable. Para verificarlo, el resultado de 568.875 habitantes en Soacha para 2002 fue contrastado en distintos escenarios.

La situación demográfica y económica de Soacha es una función de la dinámica poblacional bogotana. Por ello y con miras a verificar la estabilidad del modelo, se consideró útil plantear varios escenarios en los cuales la información de las variables recibieron un tratamiento diferente en cada procesamiento. En primer lugar, las variables monetarias fueron deflactadas con el fin de contrastarlas con los datos en pesos corrientes. Con esta estructura, los resultados obtenidos mostraron que lo relevante a la hora de determinar la población de Soacha no era el valor en pesos constantes de las variables sino su variación anual. En los demás escenarios se trabajó con las variables monetarias deflactadas. En ese contexto y observando las ponderaciones de los datos sobre la componente principal, se asumió que la variable desplazados debería ser equivalente a cero. Corrido con este nuevo valor, lo obtenido no sufrió cambios importantes con respecto a los resultados globales.

Metodológicamente, por ser el más consistente, este fue el resultado marco para el análisis sociolaboral para Soacha.

Cuadro 6
Escenarios de Estimación del Modelo. Resultados en miles de personas.

ESCENARIOS	ESTIMACIONES
Bogotá - Soacha sin Deflactar	568.139
Bogotá - Soacha Deflactado*	568.848
Bogotá - Soacha sin variable desplazados**	568.875
Bogotá - Soacha sin variable nacimientos***	568.215
Bogotá - Soacha sin variables nacimientos y desplazado	568.237

Fuente: Proyecto “Observatorios de empleo”. Convenio MTSS – CID.

*Se deflactaron las variables monetarias (impuestos, ingresos).

**Los valores de la variable desplazados no explican estadísticamente en el modelo el comportamiento poblacional

***Fuera de la de desplazados, el número anual de nacimientos fue la variable menos explicativa dentro de la primer componente.

Para el tercer escenario se tuvo en cuenta la variable que después de la de los desplazados, es la menos representativa en la componente principal. El número de nacimientos, con la segunda ponderación más baja, se le asignó un valor nulo y se procedió a correr el modelo. En el último procesamiento y de forma simultánea se les asignó a las dos variables antes mencionadas un valor nulo. Lo obtenido es coherente con los demás escenarios.(Ver cuadro 6). En condiciones de *Ceteris Paribus*, cambios en el valor de la ponderación de las variables, no provoca cambios significativos en los resultados de

población. La estabilidad se erige como una de las principales bondades de este modelo de estimación poblacional.

2.4. Observaciones

Los resultados demográficos obtenidos fueron contrastados con otros trabajos de estimación poblacional y con las cifras oficiales que se manejan a nivel nacional y municipal. Con diversas metodologías y enfoques, lo arrojado por estos estudios para el año 2002 muestra que:

- Las estimaciones de este documento duplican las proyecciones del DANE del último Censo poblacional para 2002. En efecto para ese año las cifras oficiales indican que en Soacha hay alrededor de 297.192 habitantes.

- Los cálculos aquí consignados superan las estimaciones de otras investigaciones y consultorías. El informe de actualización de la proyección de demanda de agua²⁴ en su primera parte, realiza proyecciones de población y vivienda para los municipios de la zona de influencia de Bogotá. Con el método del diferencial de crecimiento, la consultoría estima que en el año 2000, la población del municipio era de 378.015 personas y para 2005 la cifra asciende a los 494.250 habitantes.

- Por su parte, la investigación para la cobertura de servicios básicos realizada por Valbuena (2001)²⁵, indica que la población estimada de Soacha para 2002 es de 383.575 personas.

- La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB) en un estudio de población y de demanda de agua realizado en el 2001²⁶, con base en la tendencia de las tasas de crecimiento observadas en los periodos intercensales, construyó tres escenarios de proyección: migración nula, migración decreciente y migración constante. Las estimaciones para Soacha, en miles de habitantes para el año 2005 son de 308.697 para el primer escenario, 444.909 y 467.423 para las dos siguientes alternativas respectivamente.

- La estimación poblacional de este diagnóstico es inferior a los cálculos y proyecciones de la alcaldía municipal de Soacha. La oficina de planeación municipal, retomando el análisis del P.O.T (Documento Técnico Soporte), maneja un rango de crecimiento en diferentes escenarios que oscila para 2002, entre 663.580 y 743.011 personas.

Hasta 1998, la ENH para Bogotá cubría al municipio de Soacha. Es decir que dentro de la muestra para la capital, algunos hogares representativos del municipio, eran encuestados en los últimos quince días del trimestre. Para ese año, la ENH mostró que la población de Soacha era de alrededor de 344.327 personas. Entre 1993 y 1998 las cifras del DANE, registran un rápido crecimiento poblacional. Por lo obtenido en este estudio, se demuestra que para el periodo 1998 – 2002 la tasa de crecimiento ha mantenido la misma tendencia que en los últimos treinta años, es decir, un acelerado crecimiento demográfico

²⁴ Investigación realizada por Consultorías TEA Ltda para la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá. Marzo de 1999.

²⁵ Rincón Valbuena. Luis Alfonso. Consultoría para la revisión del esquema actual de la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado en el municipio de Soacha. Febrero de 2002.

²⁶ EAAB. Estudios para la definición a nivel de factibilidad del plan maestro de alcantarillado y realización de diseños para la construcción de redes de alcantarillado en diversos sectores del municipio de Soacha. Bogotá, noviembre 2001.

Cuadro 7
Tasas de Crecimiento de la Población

Año	1993 (Censo)	1998 (ENH)	2002 (Estimación)
Población/ miles	230.335	344.327	568.875
Tasa de Crecimiento del Período	0	49.5%	65.2%

Fuente. DANE Censo 1993. Proyecto “ Observatorios Regionales de empleo” Convenio MTSS - CID

El modelo de las componentes principales con las variables sintomáticas es una metodología alternativa para la estimación de los fenómenos demográficos en ciudades en donde la información estadística oficial esta desactualizada o es inexistente. Su originalidad radica en que no existen antecedentes que acrediten los procesos. Sin embargo, es preciso indicar que en Bogotá, la oficina de Planeación Distrital, con las estadísticas y proyecciones del DANE realiza estimativos de población para las localidades de la ciudad con base en las componentes principales. Aunque no constituye una bondad intrínseca del modelo, es una señal de que la metodología es útil, no solo para Soacha sino para otros municipios del país en donde exista la evidencia de que la población no corresponde a lo proyectado por el DANE. Esta técnica pretende entonces ser una guía para que en el nivel local, existan herramientas de análisis y de contraste en el tema demográfico.

III. DIAGNOSTICO SOCIOLABORAL

Acerca del fenómeno del desempleo, la teoría económica en su parte normativa, ha desarrollado varias posiciones buscando entender sus causas y posibles soluciones. La escuela neoclásica, ubica el origen del desempleo en las barreras a la libre competencia en el mercado laboral esencialmente y por la racionalidad de los agentes económicos. Dada la flexibilidad de los salarios reales, la escuela ortodoxa plantea que el desempleo es voluntario y cíclico. Refutando el argumento de la flexibilidad del salario real, aduciendo el papel del salario nominal, la teoría keynesiana muestra la importancia de la demanda efectiva como motor en la creación de puestos de trabajo. Esta teoría desde el lado de la demanda refuta la Ley de Say ,axioma por excelencia de la economía de la oferta, afirmando que el desempleo es involuntario. De igual manera rebate el supuesto de la sustituibilidad de los factores de producción neoclásicos así como el axioma ergódico, según el cual, las acciones pasadas son determinantes de las decisiones de inversión.

Estos planteamientos no son necesariamente opuestos ya que el desempleo de tipo keynesiano y neoclásico pueden coexistir en una economía dada la heterogeneidad de los mercados. Teorías menos vigentes que propenden por una distribución más equitativa del ingreso, entienden el desempleo como una necesidad funcional del sistema. Es decir que para el desarrollo de la actividad económica, en su expresión capitalista (existencia de tasas de ganancia esencialmente), debe existir lo que Marx denominó una armada de reserva.

Independiente del enfoque y a pesar de la globalización de las economías, hay consenso de que las soluciones al desempleo se encuentran en el nivel local. Para Soacha, la situación de desempleo es atribuida a la fuerte caída de la actividad económica así como al aumento de la fuerza laboral (crecimiento de la Población Económicamente Activa). En ese contexto, el procesamiento de la encuesta del SISBEN (Sistema de Selección de Beneficiarios) fue el instrumento principal para el análisis del perfil demográfico y laboral de la municipalidad.

El objetivo del siguiente capítulo es entender, desde la economía positiva, las dinámicas laborales del municipio, por el lado de la oferta y la demanda de trabajo, buscando alternativas a la coyuntura de la desocupación del municipio.

3.1. Análisis Demográfico

La estimación cuantitativa realizada, que arrojó un resultado de 568.875 habitantes en Soacha para 2002, permite tener un universo estadístico a partir del cual es posible inferir las características demográficas y laborales de la población. Para el ejercicio, fue procesada la base de datos suministrada por el SISBEN de Soacha. Con un número de 245.561 encuestados²⁷ desde 1996, los resultados y sus distribuciones por rangos de edad fueron combinados con los datos poblacionales obtenidos mediante el método de las componentes principales.

A pesar de las limitaciones metodológicas y sin el recurso estadístico de la ECH, la encuesta del SISBEN logra una aceptable caracterización de la población local por dos razones fundamentales:

- Soacha es un municipio de personas de estratos bajos. Alrededor del 80% de sus habitantes pertenece al estrato 1 y 2²⁸. Esto permite inferir que un número importante de personas ha declarado, por medio de la encuesta, la situación socioeconómica de sus hogares ante las autoridades del municipio.

- El comportamiento demográfico y laboral de la población de Soacha es coherente con los datos obtenidos por la ECH para ciudades de tamaño similar al de Soacha.

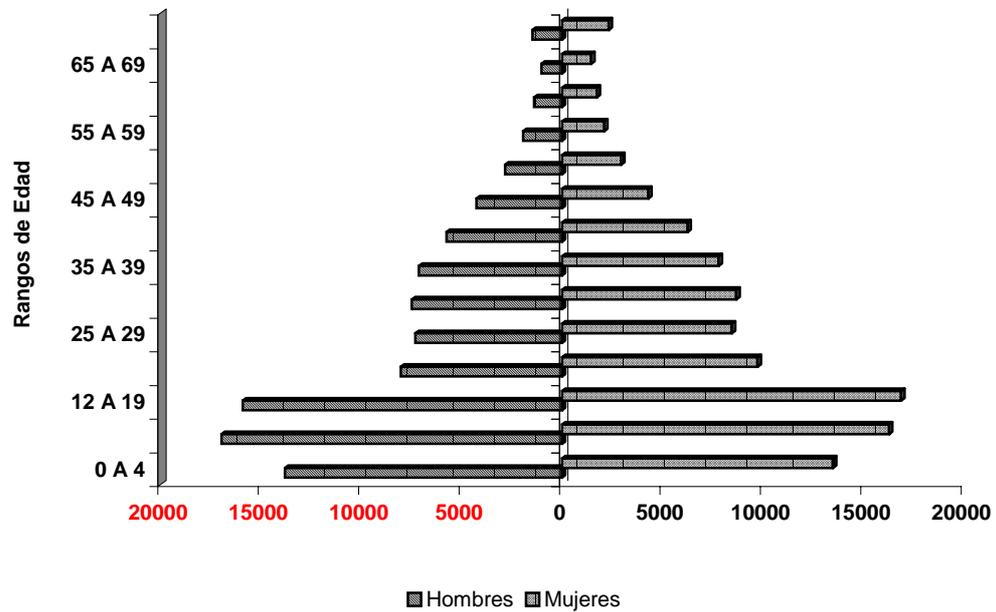
En el aspecto demográfico, el procesamiento de la encuesta muestra que la pirámide poblacional del municipio es ancha en su base. La mitad de los residentes es menor de 19 años y en contraste, la población mayor de 60 años representa menos del 5% del total. Esta cifra es ratificada por el Codhes en el documento “Desplazados: rostros anónimos de la guerra” publicado en el 2001, donde se afirma que el 70% de la PDV, con presencia importante en el municipio, es menor de 19 años.

Por género, en Soacha las mujeres son más numerosas que los hombres, aunque se registren más nacimientos de varones. Dos explicaciones para este fenómeno. En primer lugar la tasa de mortalidad en menores de un año es mayor entre los hombres, de igual forma, en el contexto nacional los hombres en edades jóvenes mueren en mayor número que las mujeres. Coherente con la tendencia nacional, el 51.8% de los habitantes del municipio es del género femenino contra 48.2% del masculino. En el futuro puede presentarse una brecha mayor entre ambos sexos por cuanto el desplazamiento femenino es un fenómeno cada vez más relevante: el 57% de los desplazados son mujeres.

²⁷ En este punto no hay que confundir las personas encuestadas con el número de beneficiarios SISBEN en el municipio. El número de beneficiarios es de alrededor 60.000 personas. Cada persona encuestada responde por la situación de su hogar.

²⁸ Fuente: Facturación Codensa y Empresa de Aseo del Municipio Servigenerales. Datos a 2002.

Gráfico 1.
Pirámide Poblacional de Soacha 2002.



Fuente: SISBEN Soacha.. Proyecto “ Observatorios de empleo” Convenio MTSS – CID

El procesamiento de la encuesta muestra que Soacha es un municipio joven, el 47% de la población, es decir cerca 260.000 individuos, cuenta con menos de 19 años, especialmente en el rango comprendido entre los 0 y 9 años al cual pertenecen 157.032 personas (sea el 60.4% de los jóvenes). Además de ser el grupo más numeroso, los jóvenes son los individuos más vulnerables en la municipalidad por estar expuestos a la desnutrición, desescolarización, existencia de pandillas y de organizaciones armadas ilegales y en general a los procesos de exclusión social relacionados con la pobreza. Por lo anterior es deber de la administración brindar atención especial a los niños y a las personas jóvenes.

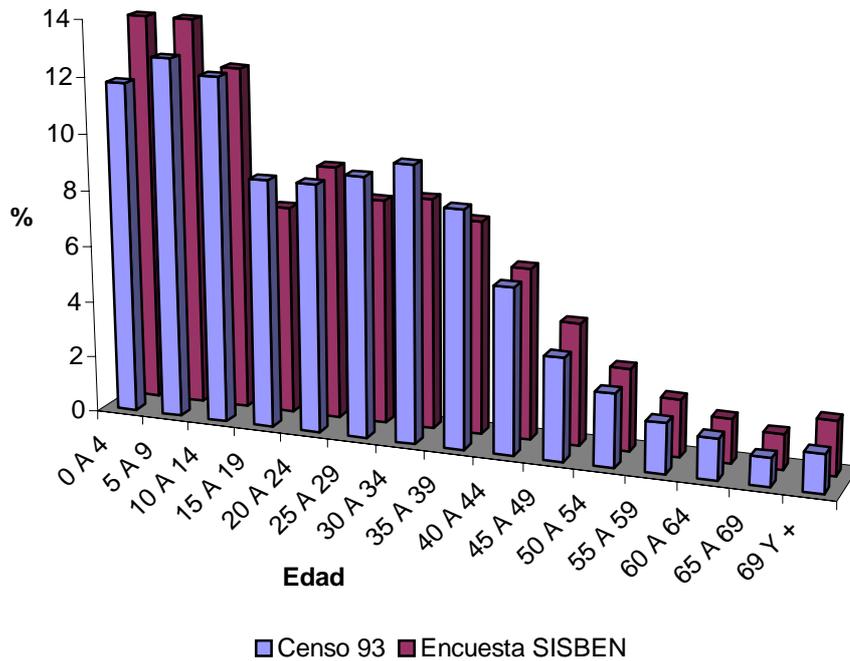
Cuadro 8
Población de Soacha por rangos de edad.

Rango de Edad	PERSONAS miles	Participación %
0 A 4	78.546	13,81
5 A 9	78.486	13,80
10 A 14	69.366	12,19
15 A 19	42.152	7,41
20 A 24	51.130	8,99
25 A 29	45.342	7,97
30 A 34	46.496	8,17
35 A 39	42.938	7,55
40 A 44	34.533	6,07
45 A 49	24.614	4,33
50 A 54	16.617	2,92
55 A 59	11.643	2,05
60 A 64	8.984	1,58
65 A 69	7.113	1,25
69 Y +	10.915	1,92
Total	568.875	100

Fuente: SISBEN Soacha.. Proyecto “ Observatorios de empleo” Convenio MTSS - CID

En el plano metodológico la distribución de población por rango de edad del municipio es similar a la presentada por el censo del año 1993. De igual manera, la proporción por géneros presenta la misma tendencia que para el nivel nacional (el 51% de la población nacional es del sexo femenino y 49% del masculino). Estas observaciones son la evidencia de que a pesar del sensible aumento poblacional y las falencias de la metodología del SISBEN, la encuesta puede ser una herramienta confiable en la caracterización poblacional.

Gráfico 2.
Participación poblacional por rango de edad en 1993 y 2002.



Fuente: DANE Censo poblacional 1993. SISBEN Soacha. Proyecto “ Observatorios Regionales de empleo” Convenio MTSS - CID

3.2 La Oferta Laboral

La oferta de trabajo tiene que ver con las personas pertenecientes a la fuerza laboral de una sociedad. En otras palabras, son los individuos que tienen un trabajo o un empleo, o bien los que están buscando una ocupación. Dado el comportamiento demográfico del municipio en las últimas décadas, se dice que el fenómeno de la conurbación y la inmigración, han hecho aumentar significativamente la oferta laboral.

Al hablar de un mercado del trabajo, este por lo general se circunscribe a una zona geográfica particular. Para el caso de Soacha sin embargo, no se puede hablar de un mercado del trabajo local; por la cercanía con el Distrito el tema laboral debe ser abordado desde una perspectiva más amplia. Entender la dinámica de la oferta laboral plantea así dos dificultades en Soacha: saber que ha ocurrido con las personas, que en gran número han entrado a engrosar la Población Económicamente Activa (PEA)²⁹ en una coyuntura de crisis económica y establecer los parámetros de acción estatal en un municipio conurbado. Lo anterior para establecer los índices y las dinámicas de la desocupación, así como las

²⁹ Según el DANE, en la Encuesta Continua de Hogares (ECH), son consideradas activas (PEA) las personas que :tienen en una zona urbana doce años o más (diez si es en una zona rural) y:

- Durante la semana de la encuesta (semana de referencia) trabajaron a cambio de una remuneración.
- Durante la semana de referencia trabajaron o hicieron alguna actividad remunerada por una hora o más.
- Durante la semana de referencia no trabajaron, pero tenían un trabajo remunerado.
- Durante la semana de referencia trabajaron 15 horas o más en un negocio familiar.

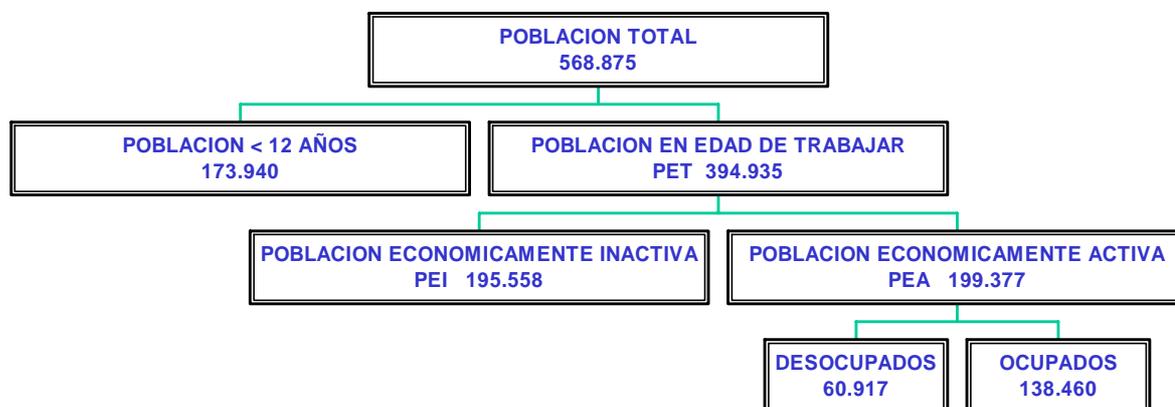
recomendaciones de política en el ámbito municipal, departamental y nacional para mitigar la problemática de ingresos.

3.2.1 El desempleo

Estadísticamente, la PEA y la Población en Edad de Trabajar (PET)³⁰ son los indicadores que determinan la oferta laboral. En Soacha la PEA está compuesta por 199.377 personas, de un total de 394.667 individuos que conforman la PET. Con una tasa global de participación del 50.5%, en Soacha el 72.7% de las mujeres no labora ni se encuentran buscando un trabajo remunerado, es decir pertenece a la Población Económicamente Inactiva (PEI)³¹.

En el tema laboral, el municipio no es ajeno a la situación de desempleo del resto del país. Existe un desfase entre el número de personas que buscan empleo, explicado por el fuerte crecimiento de la PEA y el número de puestos creados, tanto por el sector público como privado.

Gráfico 3.
Población de Soacha por Condición Laboral. 2002.



Fuente: SISBEN Soacha. Proyecto “Observatorios Regionales de Empleo”. Convenio MTSS – CID.

El desempleo en Soacha es un problema de orden mayor. La tasa de desocupación del 30.55% en el municipio es muy superior al promedio nacional y al de las ciudades intermedias. El total de desempleados para el año de 2002 es de 60.917. Para efectos de análisis, el procesamiento de la encuesta SISBEN permite hacer una caracterización de los desocupados.

3.2.1.1 Por Género

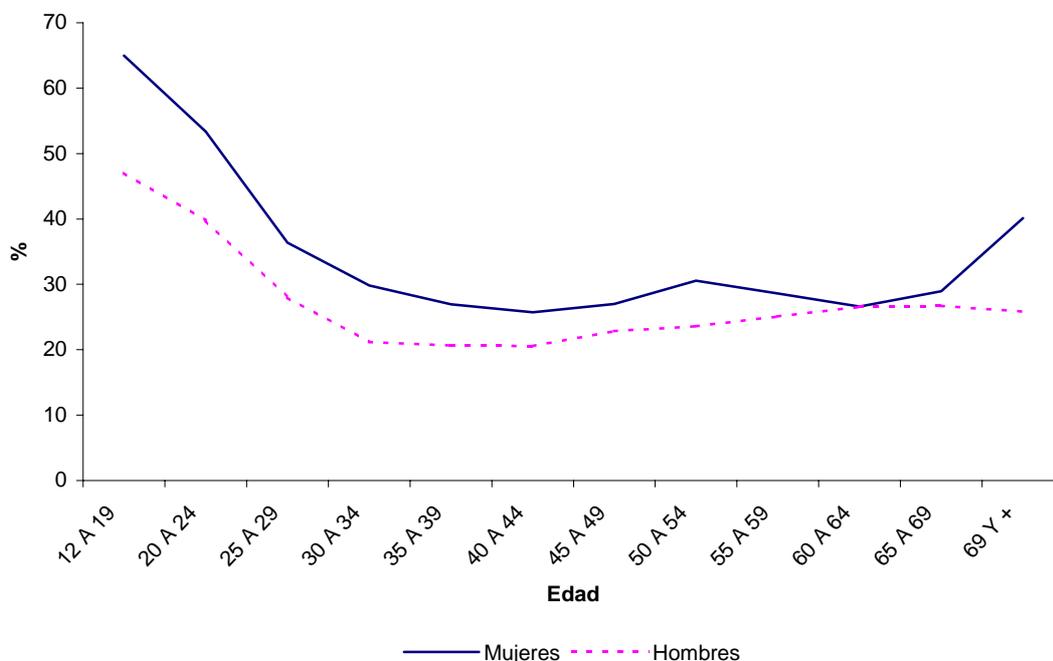
En Soacha hay 35.759 hombres y 25.158 mujeres sin empleo, y aunque el número de hombres desempleados es mayor, en términos relativos la desocupación golpea con más fuerza al género femenino. Con una tasa de desempleo de 37.52% para las mujeres y 27.02% para los hombres, se evidencia la precaria situación laboral de las mujeres en el

³⁰ Según el DANE, son consideradas en edad de trabajar, las personas con más de 12 años en las ciudades y de más de diez años en el campo.

³¹ Son consideradas inactivas, aquellas personas que tienen más de doce años en las ciudades o diez en el campo, que no tienen una actividad remunerada. Es decir que no desempeñan habitualmente un trabajo que les reporte ingresos periódicamente. Entre los inactivos se encuentran mayoritariamente los estudiantes, las amas de casa y las personas de la tercera edad. Para una definición más completa ver formulario de encuesta de la ECH del DANE.

mercado del trabajo en la ciudad. Solo en el rango de edad entre 60 y 64 años el desempleo es igual tanto para hombres como para mujeres, con una tasa de alrededor 26%.

Gráfico 4.
Tasa de Desempleo por Edad y Género.



Fuente: SISBEN Soacha. Proyecto “Observatorios Regionales de Empleo”. Convenio MTSS – CID.

En lo que tiene que ver con la participación por géneros en el mercado de trabajo, de cada 100 hombres en edad de trabajar, es decir mayores de 12 años, 71 tienen un trabajo o están buscando uno activamente. Esta tasa coincide con el nivel de participación masculina en el resto del país que, según la ciudad, ronda tasas entre el 70% y 75 %. El 29% restante de los hombres son considerados inactivos, es decir los que por alguna razón no se encuentran laborando. En su mayoría estas personas son estudiantes y personas de edad mayor.

En contraste con la participación masculina, son relativamente pocas las mujeres que se encuentran empleadas en Soacha: de cada 100 mujeres en edad de trabajar, sólo 31 lo hace. Este fenómeno va en contravía de la tendencia nacional que muestra como en los últimos veinte años, la tasa de participación femenina ha venido aumentando fuertemente hasta alcanzar en la actualidad niveles similares a la de los hombres. El acceso masivo de las mujeres al sistema de educación, explica en gran medida este fenómeno, que sin embargo no se presenta en el municipio.

3.2.1.2 Por edad

La tasa de desempleo es mayor para las mujeres que para los hombres, esto es cierto en el municipio y el país entero. Al observar el fenómeno por rangos de edad, en Soacha las personas entre los 12 y los 29 años son quienes presentan niveles de desocupación más

altos. El desempleo juvenil masculino concentra (personas entre 12 y 29 años) el 48% del total de desocupados del municipio.

Cuadro 9
Desempleo Masculino Por Rangos De Edad.

EDAD	PEA	DESOCUPADOS	TASA DE DESEMPLEO %
0 A 4	-	-	-
5 A 11	-	-	-
12 A 19	8939	4205	47,05
20 A 24	18676	7429	39,78
25 A 29	19775	5541	28,02
30 A 34	20715	4364	21,17
35 A 39	19683	4062	20,63
40 A 44	15829	3253	20,55
45 A 49	11609	2654	22,86
50 A 54	7386	1741	23,58
55 A 59	4680	1174	25,09
60 A 64	2677	711	26,56
65 A 69	1347	360	26,71
69 Y +	1025	265	25,84
TOTAL	132.340	35.759	27,04

Fuente. SISBEN Soacha. Proyecto “Observatorios de empleo” Convenio MTSS – CID.

El fenómeno del desempleo a nivel nacional afecta de manera especial a las personas más jóvenes. Soacha no es la excepción, sin embargo la problemática es grave por cuanto Soacha es un municipio esencialmente joven. Para cualquier rango de edad la tasa de desempleo en las mujeres es superior que la de los hombres. Esto es particularmente válido para las mujeres jóvenes con edades comprendidas entre 12 y 29 años y para las de edad mayor (superior a 69 años). Para las mujeres, la desocupación afecta menos a personas de mediana edad que oscila entre 35 y 49 años. Para el género masculino, la edad en que el desempleo es menos representativo está entre los 30 y 44 años, después de los 55 la tasa de desempleo retoma una tendencia ascendente. Entre las mujeres, los cambios son menos bruscos, la tasa de desempleo por edad es estable entre los 30 y 69 años.

Cuadro 10
Desempleo Femenino por Rangos De Edad

EDAD	PEA	DESOCUPADAS	TASA DE DESEMPLEO %
0 A 4	-	-	-
5 A 11	-	-	-
12 A 19	6658	4326	64,98
20 A 24	12147	6504	53,34
25 A 29	9548	3471	36,36
30 A 34	9605	2867	29,85
35 A 39	9467	2583	26,97

40 A 44	7872	2026	25,74
45 A 49	5132	1385	26,98
50 A 54	3005	918	30,56
55 A 59	1770	517	28,62
60 A 64	941	254	26,61
65 A 69	467	135	28,97
69 Y +	423	170	40,14
TOTAL	67.037	25.158	37,43

Fuente. SISBEN Soacha. Proyecto “Observatorios de empleo” Convenio MTSS – CID.

El desempleo afecta al conjunto de la población del municipio, sin embargo golpea con más fuerza a las mujeres que a los hombres para cualquier rango de edad (salvo entre 60 y 64 años). Para el caso de la población desplazada este fenómeno es muy problemático, pues se estima que alrededor del 30% de las mujeres son cabezas de familia³². El procesamiento de la encuesta muestra que son las mujeres en edades jóvenes quienes más padecen el fenómeno del desempleo.

3.2.1.3 Por Nivel educativo

El problema del ingreso en Soacha está determinado por el restringido acceso al trabajo remunerado, pero también por el tipo de trabajo que se desempeña. En este aspecto, la educación juega un importante papel por cuanto, para los ocupados, una mayor calificación representa una mejor remuneración.

Cuadro 11
Situación Laboral por Nivel Educativo.

NIVEL	PET	PEI	PEA	OCUPADOS	DESOCUPADOS	TASA DESEMPLEO
SIN EDUCACIÓN	19.121	14.374	4747	3477	1269	26.73
PRIMARIA	203.835	94.918	109.575	72.635	36.939	33.71
SECUNDARIA Y MEDIA	164.806	84.840	80.966	58.512	22.455	27.73
SUPERIOR	7173	2072	5089	4836	253	4.97
TOTAL	394.935	195.558	199.377	138.460	60.917	30.55

Fuente: SISBEN Soacha. Proyecto “Observatorios de empleo”. Convenio MTSS – CID.

En Soacha la fuerza de trabajo esta compuesta mayoritariamente por personas con primaria como nivel máximo de educación (203.835 personas) En este segmento se presenta la mayor tasa de desempleo, equivalente al 33.71%, seguido por las personas con bachillerato³³, para quienes de 100 individuos, el desempleo ataca a cerca de 28 personas. Dentro del total de activos, las personas con primaria y bachillerato representan el 95.56% de la PEA. A su vez estos son los niveles de calificación en los que se presenta las tasas de desempleo más altas, lo cual es un indicio de que la mano de obra, en su gran mayoría, es de baja calificación.

³² Fuente: Unidad Territorial Cundinamarca de la Red de Solidaridad Social.

³³ Nivel de bachillerato no especifica si es bachillerato completo o incompleto.

Estas cifras contrastan con el nivel de desocupación para las personas con educación superior³⁴. El procesamiento indica que las tasas de desempleo para estos individuos se encuentran en el nivel friccional por ser inferiores al 5%. La formación superior para los residentes en el municipio constituiría un seguro contra el desempleo. Es relevante mencionar sin embargo, que el número de personas profesionales residentes en Soacha no es significativo, por representar el 3% de la PEA total, con un total de 5089 personas (cuadro 14).

A nivel nacional y por nivel educativo, el grupo más golpeado por la desocupación corresponde a las personas con bachillerato incompleto. Con respecto a este dato, hay que mencionar que el desempleo es mayor para las personas con algún tipo de formación incompleta que para personas sin educación. Para Soacha aunque de forma moderada este fenómeno se cumple. La tasa de desempleo para los sin educación es de 26.7 % contra 27.7% de las personas con nivel máximo bachillerato. Esto se debe en parte a que las personas sin educación tienen algún tipo de conocimiento en determinada actividad, lo que les permite encontrar dentro de un segmento del mercado un empleo remunerado.

3.2.1.4 Por parentesco

El análisis de la situación laboral por parentesco, aporta una perspectiva diferente a la problemática del desempleo, pues los resultados son la evidencia de la situación de vulnerabilidad de la población a nivel familiar. En los hogares del municipio, el desempleo es más importante entre los cónyuges y los hijos³⁵ con tasas de 40.94% y 29.54% respectivamente. Sin embargo son las personas cabeza de familia las que de lejos, presentan la mayor participación en el mercado laboral: de 180.664 personas cabeza de hogar, el 80% pertenece a la PEA. Por ser quienes sostienen económicamente a los hogares, el desempleo de los jefes de hogar tiene repercusiones directas en el ámbito familiar, especialmente en Soacha, en donde la tasa de desempleo para estos es del 28%.

A nivel nacional, se considera que por cada cabeza de familia que pierde su empleo, tres integrantes del núcleo salen a engrosar la PEA para tratar de solventar el déficit de ingresos. En un municipio con un promedio de 5 personas por hogar en donde se presenta una correlación positiva entre tamaño de hogar y pobreza, el desempleo de los cabezas de familia implica el engrosamiento de la PEA por la oferta adicional de mano de obra. Esta oferta al no ser cubierta completamente por el mercado, se traduce en un aumento en la tasa de desempleo.

En Soacha las altas tasas de desocupación de los miembros del hogar son superiores a las del nivel nacional. En efecto, para el año de 2001 la tasa de desempleo urbano de los jefes de hogar en las ciudades era 6.48%, frente a 28.73% en el municipio. La situación de los (las) cónyuges es aún más precaria con respecto al nivel nacional, con tasas de desempleo de 40.94% y 14.82% para Soacha y Bogotá respectivamente. En cuanto a los hijos, la tasa de desempleo en Soacha sigue la tendencia nacional que muestra un nivel de desocupación cercano al 28%. La contundencia de estos datos evidencian la precariedad del ingreso y empleabilidad de los hogares en el municipio. En síntesis, el desempleo de los cabezas de familia genera la precarización del modo de vida de los integrantes de un hogar así como un aumento en las tasas globales de participación.

Otro síntoma de la situación de vulnerabilidad de la población, tiene que ver con el aumento del número de mujeres cabeza de hogar pobres. En Soacha, se estima que alrededor del 30% de los hogares tiene por cabeza a una mujer. Por lo visto a lo largo del

³⁴ Educación superior en la encuesta del SISBEN tiene que ver con formación universitaria y/o postgrado.

³⁵ A diferencia de la ECH, la encuesta SISBEN no discrimina el estado civil de los hijos en el hogar.

estudio, son justamente las mujeres jóvenes quienes presentan la mayor dificultad para encontrar un empleo. A este respecto en el documento “Juventud, pobreza y formación”³⁶, los investigadores Clara Ramírez y Oscar Castro (1999), en base en la Encuesta de Calidad de Vida de 1997, representativa entre otras, para la cabecera de la región Bogotá – Soacha, establecen que “la jefatura femenina es más frecuente en los hogares pobres: el porcentaje de hogares con jefe mujer alcanza 36.7% entre los pobres de Bogotá”.

Cuadro 12
Desempleo por Posición en el Hogar

PARENTESCO	POBLACIÓN TOTAL	PEA	DESOCUPADOS
Jefe de hogar	180.644	144.519	41.516
Cónyuge	99.101	28.724	11.759
Hijos	268.391	22.682	6701
Otros parientes	19.864	3247	866
No parientes y otros	875	204	75

Fuente: SISBEN Soacha. Proyecto “Observatorios de empleo” Convenio CID - MTSS.

Con el SISBEN y la RSS, el estado por medio de la política social busca contrarrestar los problemas producto de la precariedad del ingreso y el bajo nivel de vida

³⁶ Clara Ramírez y Oscar Castro. “Juventud, pobreza y formación”. Centro de Investigaciones para el Desarrollo CID. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá 1999.

de la población. A pesar de la magnitud de la problemática en Soacha, estos programas de asistencia presentan aún falencias en la cobertura. Para el caso del SISBEN, la afiliación al régimen subsidiado de salud, en una población de cerca de 570.000 habitantes, cubre únicamente alrededor de 60.000 personas, sea una cobertura del 10% (cuadro 13). De igual forma en datos de la Territorial Cundinamarca, se estima que solo el 5% de la población de desplazados en Soacha se ve beneficiada por los programas de reestablecimiento.

A pesar de los esfuerzos realizados en el caso del desplazamiento, especialmente en la fase de atención prioritaria, subsiste el problema de inserción económica de la población. En ese sentido, la restricción presupuestal es una limitante de primer grado para mejorar la calidad de vida de los residentes en Soacha. Por este motivo, es necesario promover el retorno de la PDV a sus lugares de origen. En ese aspecto la Red estima que en el año 2000 “retornaron 47.338 personas que integraban 9692 hogares[...]se presentaron 231 retornos de 138 municipios del país”³⁷. En ese tema, Soacha es un municipio en el que individualmente regresa menos del 2% de la PDV.

Cuadro 13
Número de Afiliados al Régimen Subsidiado de Salud en Soacha.

A.R.S.	Nº AFILIADOS	PORCENTAJE
ECOOPSOS	33.535	52.40
CAPRECOM	12.021	18.80
SALUD TOTAL	8.622	13.50
SOL SALUD	8.426	13.00
CONVIDA	1.327	2.30
TOTAL	63.931	100.00

Fuente: Secretaría de salud de Soacha 2001.

Salvo en los indicadores relacionados con el empleo en Soacha, *sui generis* en el contexto nacional, los resultados obtenidos gracias al procesamiento de la encuesta del Sistema de Identificación de Beneficiarios SISBEN son congruentes con los índices aportados por la ECH para otras ciudades del país, específicamente en lo que tiene que ver en la composición demográfica por sexo y rango de edad, así como por el comportamiento de la PEA. Lo anterior reafirma la validez y representatividad de la encuesta para este tipo de análisis en municipios con información limitada.

En Soacha la tasa de desempleo por sexo, calificación, edad o posición es superior a la media nacional. Generando un impacto negativo para la calidad de vida de los residentes, la desocupación afecta principalmente a las personas en edades jóvenes, especialmente entre los 12 y 19 años. De igual forma son las personas con máximo primaria como nivel de calificación las que tienen más dificultades de empleabilidad. Los altos índices desempleo, afectan justamente a los grupos poblacionales más numerosos del municipio. En efecto, la tasa de 30% de desempleo global en el municipio se debe al hecho de que la mitad de los residentes tiene menos de 19 años.

³⁷ Red de solidaridad social. Red Nacional de Información de Población Desplazada : Avances, Componentes, Metodología y Cifras. Bogotá 2001.

La problemática del desempleo crece tan rápidamente como la población del municipio. La oferta de trabajo es muy superior a la demanda de mano de obra de los tres sectores de la economía en Soacha y Bogotá.

3.3 La demanda de empleo

3.3.1 Generalidades

Realizado el diagnóstico de la oferta laboral es necesario, para entender la dinámica del trabajo, observar el tema por el lado de demanda. Con ese fin, fue abordado el Censo Económico de Cundinamarca (CEC)³⁸ elaborado por el DANE en 1999, en el que se consigna un estudio específico para el municipio de Soacha.

Aunque presenta un rezago de cuatro años, la información del CEC es válida para la explicación de la actual coyuntura socio económica. Metodológicamente, un censo económico tiene una validez aproximada de cinco años, periodo en el cual se considera que la situación económica de un municipio no cambia sustancialmente. Ello es más cierto aún, teniendo en cuenta que 1999 fue el año de peor comportamiento económico de la segunda mitad del siglo veinte y que desde entonces no hay síntomas de una reactivación general y estable en la producción y el ahorro. El análisis pretende reconocer las principales dinámicas económicas, en los tres sectores de la economía para contrastarlos con los resultados del diagnóstico elaborado por el lado de la oferta .

3.3.2 Soacha en el Contexto Departamental

Como se observó en las secciones anteriores, Soacha desde hace aproximadamente treinta años ha venido experimentando un importante crecimiento demográfico. El fenómeno poblacional ha convertido al municipio en la séptima ciudad más poblada del país por encima de ciudades como Ibagué, Manizales y Armenia.

Con 179 Km² el área del municipio representa el 0.8% de la superficie del departamento de Cundinamarca. En contraste y excluyendo a Bogotá, Soacha concentra 1/5 de los establecimientos del departamento, ocupando a un total de 27.828 personas. La oferta de trabajo en Soacha, sin contar con la administración pública, corresponde al 17 % del total del departamento. Tomando el número de establecimientos por sector, Soacha tiene la mayor dinámica económica del departamento. El municipio concentra el 25% de la actividad industrial, el 21% del comercio y el 16% del sector terciario, en el cual están incluidos los establecimientos de alojamiento, expendio de comidas preparadas y licores.

En cuanto a las personas ocupadas, el municipio en el total departamental también presenta una fuerte concentración en los tres sectores. Consecuente con el número de establecimientos industriales y su peso dentro de la economía departamental, el número de ocupados en la industria representa 1/4 del total de efectivos en el sector secundario, es decir 7317 empleados. El comercio es el sector que en términos absolutos más empleo genera ocupando alrededor de 10.900 personas, el peso con respecto al departamento es significativo pues representa 1/5 del total de ocupados en ese sector. Por último, es el sector terciario de la economía en Soacha el que tiene un menor peso en el contexto departamental, 12% de los establecimientos de servicios se encuentran en el municipio.

Con una población de 568.875 habitantes y la concentración del 20% de los establecimientos económicos, el municipio por su ubicación y su facilidad de acceso especialmente desde Bogotá y el occidente del país se constituye en un polo dinamizador de la economía regional. Sin embargo, existe un desfase importante entre la oferta de trabajo y el cada vez mayor número de demandantes de empleo. El rápido engrosamiento

³⁸ DANE. Censo Económico de Cundinamarca. Bogotá 1999.

de la PEA y el tímido crecimiento de los nuevos puestos de trabajo, tanto en Soacha como en Bogotá, hacen que la tasa de desempleo municipal sea superior al promedio nacional.

3.3.3 Dinámica de la demanda laboral

Fuertemente relacionados con las dinámicas demográficas que hacen de Soacha un receptor de desplazados y de personas de bajos recursos de Bogotá, existen explicaciones igualmente importantes en el plano laboral y de demanda de trabajo que advierten el problema de ingresos y empleo de la población del municipio. Frente al creciente número de personas que se encuentran en la búsqueda de un empleo, existe la evidencia de que la demanda de trabajo, en términos cuantitativos no ha respondido a las expectativas de los trabajadores.

Datos arrojados por el censo de 1993 indican que la tasa de desempleo en ese año era de 4.7%³⁹, nivel muy bajo si se le compara con la actual tasa de desocupación de 30.5%. Además del cambio en las metodologías de medición⁴⁰, este brusco cambio en la situación del empleo tiene dos explicaciones mayores. Por un lado, la llegada de personas hace que el número de individuos contabilizados en la PEA aumente sensiblemente. Para 1993, la PEA estaba compuesta por 87.968 personas y se duplicó a 199.337 individuos en 2002. Para mantener una tasa de desempleo como la que registraba en 1993, en el municipio se tendrían que haber creado por año un número aproximado de 9700 empleos, sin embargo, el censo económico revela que solo se crearon 2972 empleos entre 1990 y 1999 es decir 330 puestos anuales.

Otro factor que influye en el bajo rendimiento en la generación de empleos, esta relacionado con el tiempo de funcionamiento de los establecimientos en el municipio. En el periodo 1990 – 1999 se crearon 4420 establecimientos de los cuales según estadísticas del CEC fueron cerrados el 59.4%, antes de cumplir un año de funcionamiento. La dinámica nacional indica que si bien son numerosos los establecimientos que abren sus puertas, también lo son aquellos que las cierran antes de cumplir un año de funcionamiento. En época de crisis económica son varios los locales que no alcanzan a desarrollar y consolidar su actividad y deben ser cerrados, lo cual implica que el tipo de trabajo por lo general no es de larga duración. Solo el 6.7% de los establecimientos del municipio tienen más de diez años de funcionamiento.

En su orden, el mayor número de establecimientos económicos en Soacha pertenecen al sector comercio con 6237 negocios, seguido por los servicios con 3118 establecimientos y la industria con 1083. Sin contar con el sector público, la actividad que crea más puestos de trabajo es el comercio con 10.918 personas. En términos relativos es el sector secundario el que más empleo proporciona con un promedio de 6.6 empleados por empresa contra 3.1 para los servicios.

El pequeño negocio comercial es la actividad más difundida, sin embargo también es la que menos empleo genera por negocio: 1.7 empleados por establecimiento, es decir el dueño y un ayudante que por lo general es miembro de su propia familia. En ese aspecto, la información del CEC indica que el 56.2% del personal ocupado en el municipio corresponde a propietarios y familiares sin remuneración. El sector que mayor número de personal reclutó fue el del comercio en detrimento de la industria que en nueve años

³⁹ Esta tasa de desempleo corresponde a la tasa de desempleo friccional que corresponde al tiempo que toma un trabajador en salir de un empleo para engancharse en otro.

⁴⁰ El cambio en la medición del desempleo se produce en el año 2000, con el paso de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH) a la Encuesta Continua de Hogares (ECH). Básicamente este cambio relaja los supuestos sobre lo que se considera como población activa. Resultado: aumenta sensiblemente la PEI, haciendo disminuir estadísticamente la tasa de desempleo.

perdió peso en la economía de Soacha; de cerca de 12.000 empleos que generaba en 1991⁴¹, pasó a emplear 7317 efectivos ocho años después.

La economía de Soacha se ha caracterizado por tener un alto componente industrial, es decir presencia de numerosas industrias en sus inmediaciones. Sin embargo, la actividad industrial no ha logrado generar puestos de trabajo, ni mejorar la calidad de vida de los soachunos, ello a que la mayoría de las industrias no generan un valor agregado importante. A manera de ejemplo, hay que mencionar el caso de las panaderías en el municipio, que representan el primer renglón de la industria, con una participación del 33.5% en el total del sector. La elaboración de productos de panadería, emplea a un total de 1009 personas (1/7 del empleo industrial municipal), de las cuales 727 (72,05%) son los propietarios y familiares sin remuneración. En otras palabras, la actividad industrial más importante del municipio en términos de establecimientos y número de empleados, no solo genera un pobre valor agregado importante, sino que tampoco crea ni ofrece puestos adicionales de empleo (salvo a sus propios dueños y familiares). La presencia de la mediana y gran industria en Soacha tampoco repercute significativamente en su situación de empleo y trabajo.

En el comercio se presenta una concentración similar a la del sector industrial. De los 6237 establecimientos existentes, el 51.08% (sea 3186), son comercio al por menor, en establecimientos no especializados, con surtido compuesto principalmente de alimentos, bebidas y tabaco, es decir, establecimientos como tiendas de abarrotes y minimercados. En cuanto a la demanda laboral, la situación es precaria pues en este tipo de establecimiento, el 91.4% (9979 personas) de los empleados son los mismos propietarios y/o los familiares sin remuneración. Es decir que una gran parte del sector comercio no crea tampoco nuevos puestos de trabajo. Frente a esta situación es importante que se propicien políticas de productividad en la economía de Soacha, buscando crear un mayor valor agregado, abrir mercados⁴² y generar más empleo.

Cuadro 14
Total establecimientos por sectores, personal ocupado y residentes en el municipio 1999

Sector	Total Establecimientos	Personal Ocupado		
		Total	Residentes en el municipio	% Residentes
Industria	1083	7317	4785	65%
Comercio	6237	10.918	9489	87%
Servicios	3118	9593	7291	76%
Total	10.438	27.828	21.559	77%

Fuente: DANE. Censo Económico de Cundinamarca 1999.

⁴¹ DANE. Estadísticas municipales de Colombia, 1991. Bogotá 1994.

⁴² Según el CEC, el 71.7% de los establecimientos de Soacha destina su producción al mismo municipio. Solo el 1.9% lo hace a Bogotá y apenas 3 establecimientos industriales (0.3%) exporta al exterior sus productos.

El procesamiento de la encuesta del SISBEN arrojó que la tasa de informalidad en Soacha se mantenía dentro de la tendencia nacional, esto es, que de la población ocupada, el 68% de las personas laboraban, bien en una empresa de menos de diez empleados (incluido su dueño) o son trabajadores cuenta propia no profesionales o técnicos⁴³. Con la definición que utiliza el DANE, la informalidad en el empleo no es sinónimo de precariedad laboral, sin embargo por las características observadas en Soacha: número de empleados por establecimiento en el sector del comercio, tiempo de funcionamiento de los locales, ocupación de las personas en el municipio, así como el nivel educativo de estas, hacen pensar que para el municipio el aumento de la informalidad ha desmejorado el nivel de vida.

Por género la encuesta SISBEN indica que la tasa de informalidad es más alta entre los hombres que en las mujeres (68.43% frente a 65.54%). La creación de nuevos puestos de trabajo no compensa la creciente demanda representada por inmigrantes y por las personas que ingresan al mundo del trabajo. Ello es el factor principal para que los residentes devenguen su sustento allende las fronteras del municipio.

Para 1999 había en los tres sectores 11.079 establecimientos ocupando a 27.828 personas, esto es lo que puede considerarse como el mercado de trabajo en Soacha; sin embargo, ya para 1993 la población económicamente activa del municipio era de 87.968 personas. Lo que revela esta cifra es que 2/3 de la población del municipio trabaja o busca empleo fuera de él. Soacha es el ejemplo típico de lo que se conoce como las ciudades dormitorio en donde la gente se traslada buscando un costo de vida inferior al de las ciudades pero continúa trabajando en ellas.

Para 2002 este fenómeno se ve acentuado pues la población ocupada esta constituida por 138.460 efectivos. Ante el supuesto de que el mercado local no se ha expandido (fruto de la contracción económica de 1999), se puede decir que aproximadamente 110.000 residentes de Soacha deben desplazarse fuera del municipio para laborar; la cifra de desplazamientos diarios entre la ciudad de Bogotá y Soacha corrobora este dato.⁴⁴ Excepto trabajos transitorios y temporales, la gente de fuera de Soacha es poco proclive a laborar allí: 77% de los ocupados en Soacha, tienen por lugar de residencia al municipio.

3.3.4 Conclusiones parciales

Soacha es un municipio con mano de obra joven, pobre y de baja calificación, en donde los déficits de capital social y competencias⁴⁵ dificultan la inserción laboral. A su vez, por ser un municipio dormitorio, el mercado es poco dinámico para las necesidades de ingreso de las personas, perpetuando su bajo nivel de empleabilidad.

Como se ha intentado mostrar, el mercado laboral de Soacha no se circunscribe a sus fronteras geográficas. La necesidad de hacer bajar la tasa de desempleo hace que carezca de sentido impulsar programas de empleo para beneficiar exclusivamente a los habitantes de la municipalidad. Por ceñirse a las reglas de la competencia, el mercado del trabajo

⁴³ Para el DANE, los trabajadores informales son:

- Patronos y cuenta propia de empresas de menos de 10 empleados.
- Obreros y empleados de entidades particulares de menos de 10 empleados.
- Independientes no profesionales y técnicos
- Ayudantes familiares.
- Empleados del servicio doméstico

⁴⁴ En estudio realizado por la UPTC de Tunja, sobre el corredor vial Bogotá – Soacha, se estima que diariamente el transporte público moviliza a 413.678 pasajeros.

raramente discrimina por origen y lugar de residencia a los trabajadores, más aún cuando estos son de baja calificación.

A manera de ejemplo, la idea de que la prolongación por la autopista sur, del sistema de transporte Transmilenio (TM) hará disminuir la tasa de desocupación en el municipio debe ser tomada con mesura, por lo menos en el corto plazo, ya que el consorcio de TM no tiene la obligación de contratar (salvo acuerdo explícito), ni en la fase de construcción ni de operación, personal residente en Soacha. Igualmente, en su condición de municipio dormitorio, facilitar la comunicación entre las dos ciudades probablemente perpetuaría el movimiento de personas de la capital hacia el municipio. En el más extremo de los casos por la expectativa de creación de nuevos empleos, se puede presentar el fenómeno del trabajador adicional o alentado. Personas consideradas laboralmente inactivas ante la oportunidad de conseguir empleo deciden aplicar para un cargo en el sistema TM. Ocurre sin embargo que los aspirantes superan al número de puestos creados, generando un aumento en la PEA y en la tasa de desempleo, es decir todo lo contrario a lo esperado con la construcción del sistema masivo de transporte. En ese sentido, sin políticas de empleo de largo plazo, la puesta en práctica de proyectos productivos –públicos o privados- en el municipio no asegura de manera alguna la disminución sostenible del desempleo

Teniendo en cuenta que la pobreza tiene que ver con ingresos insuficientes, pero también con menores oportunidades de acceso a la actividad económica por la mala distribución de la renta (Corredor, 1999)⁴⁶, el gobierno municipal debe generar los incentivos para que la mano de obra de Soacha sea competitiva frente a la de Bogotá y demás municipios de la Sabana. Para ello, es necesario hacer inversión pública en servicios básicos, colegios y centros de formación que beneficien de manera directa a los habitantes del municipio. Contratar mano de obra local mejor calificada le permitiría a las empresas industriales y de servicios instaladas en el municipio hacer un ahorro en términos de transporte y mejoras en su productividad, lo cual constituye un incentivo para la inversión. De igual forma redefinir el papel del municipio en el ámbito regional y nacional, mejoraría el ambiente institucional, promoviendo la instalación de nuevas empresas.

⁴⁶ Corredor Consuelo. “El problema de la pobreza: una reflexión conceptual”. En “Pobreza y Desigualdad. Reflexiones conceptuales y de medición”. CINEP marzo de 1999.

IV. CONCLUSIONES

En un lapso de treinta años, el municipio de Soacha en Cundinamarca pasó de ser un pueblo sabanero para convertirse una de las ciudades más grandes en población del país. Con el 80% de los hogares pertenecientes al estrato 1 y 2, y una tasa de crecimiento demográfico de 50% en el último quinquenio, no existe una evidencia sólida que muestre un cambio de tendencia de la problemática municipal por el crecimiento poblacional. Con una población estimada en 568.875 personas para 2002, Soacha a pesar de la existencia en su territorio de grandes industrias, es considerado como un municipio dormitorio, en donde la dinámica laboral esta muy deprimida. La población más vulnerable en el municipio, son las personas jóvenes, las mujeres y son ellos justamente quienes, por diversas razones (educación, ingresos) presentan más dificultades de inserción laboral.

En lo que tiene que ver con la desocupación, que ronda una tasa del 30%, los problemas son delicados ya que la senda del desempleo no parece aún haber tocado fondo. La participación laboral femenina es muy baja con respecto al resto del país. Desde hace más de una década son cada vez más las mujeres que entran a engrosar la PEA. En ese sentido, la necesidad de ingresos, hace que sea muy probable que las mujeres de Soacha salgan a buscar trabajo. En la medida en que aumente la tasa de participación, hecho de muy posible acontecimiento por el aumento de las madres cabeza de familia y la migración mayoritaria de mujeres, un aumento de la PEA femenina sin la consecuente creación de empleos, puede provocar un aumento de la tasas de desempleo a niveles insospechados en el contexto nacional.

La llegada de hogares desplazados genera igualmente un aumento en la situación de desempleo, no solo por el aumento de la PEA, sino también por el perfil laboral de la PDV: 52.54% de los desplazados llegados a Soacha entre noviembre de 1999 y julio de 2002, se dedicaban al trabajo agrícola y el 16.95% al trabajo en el hogar. De igual forma los datos suministrados por la Unidad Territorial de Cundinamarca (2002), muestran que el 70.98% de los llegados a Soacha tienen como nivel máximo de educación la primaria (completa e incompleta). La baja calificación de la mayor parte de la PDV hace que su nivel de empleabilidad sea bajo.

Frente a sus problemáticas, Soacha debe cambiar su concepción de municipio como entidad independiente, pues la administración local no cuenta ni con el presupuesto ni con las herramientas institucionales necesarias para abordar el tema sociolaboral. A las necesidades de empleo e ingresos de la mayoría de la población residente, se suma la falta de información e infraestructura que permita evaluar la magnitud de los fenómenos con miras a trazar estrategias y políticas de planeación eficientes. Prueba de ello es el limitado y a veces erróneo enfoque que plantea el Plan de Ordenamiento Territorial para el municipio.

La prospectiva demográfica de este documento presenta inconsistencias en dos aspectos: asume que el número de inmigrantes al municipio es de 160.000 en la última década, cuando las cifras de los organismos del Estado encargados de las migraciones internas, hablan de número que oscila entre 30.000 y 35.000 individuos⁴⁷. De igual forma el POT maneja unos escenarios de crecimiento constantes, sin tener en cuenta las variables sociales que influyen en la evolución poblacional.

⁴⁷ Esta cifra incluye las estimaciones acerca del subregistro de desplazados hacia el municipio.

El empleo es un tema abordado marginalmente en el documento pues no plantea estrategias concretas para resolver de manera durable el problema de ingresos. El plan de desarrollo, por las falencias del P.O.T y una vez más, por la limitada información estadística, tiene dificultades para encauzar sus acciones. Es igualmente notoria, la pobreza en el enfoque sobre la relación del municipio con la ciudad de Bogotá en el tema de la conurbación.

La resolución de los problemas y conflictos del municipio no se limitan a la ampliación de la cobertura de los servicios sociales y asistenciales del estado. La estrategia central debe estar enfocada en resolver la situación de empleo de manera sostenible, en donde todos los actores sociales sean participes del proceso. Conscientes de que los resultados en este aspecto dependen también de factores exógenos al municipio, asegurar y brindar los requisitos para mejorar las condiciones de empleabilidad, resolvería parte de los problemas existentes.

4.1 Recomendaciones

Si bien las herramientas utilizadas en la cuantificación (método de las componentes principales) y caracterización (procesamiento de la base SISBEN) de la población y su situación laboral pueden ser objeto de controversia, el planteamiento estadístico permite realizar en base a lo observado recomendaciones de política para el municipio.

Las transferencias de la Nación y el recaudo tributario, no cubren satisfactoriamente las necesidades de la población. Por este motivo, además de una política que ataque la pereza fiscal en Soacha, el municipio debe buscar a que una parte importante de sus obligaciones sean cubiertas por el nivel Distrital, Departamental (además de la salud y educación) y Nacional (además de la participación de los ingresos corrientes de la Nación). Para algunos observadores, una parte de la solución pasa por la anexión administrativa del municipio al Distrito Capital. Aunque es una alternativa, esta no es la única salida a la pésima situación de la municipalidad. Una propuesta es establecer una alianza con el Distrito (proyecto planteado en el P.O.T), bajo la supervisión del gobierno central para adelantar proyectos que beneficien a la población conurbada. Se trata de observar en qué contextos, la interacción de las tres instancias, Nación, Distrito y Departamento son útiles y pertinentes para el desarrollo particular del municipio.

Por su magnitud, el fenómeno de Soacha es nuevo en la escena colombiana, por ello es también necesario buscar alternativas originales a su problemática. La municipalidad debe crear mecanismos de comunicación que le aseguren ser un interlocutor válido en la escena nacional. La propuesta en ese sentido es darle a la administración sistemas de información que le permitan conocer de manera veraz su situación socioeconómica, para tener credibilidad frente a otras instancias gubernamentales y no gubernamentales. Sin importar la figura empleada, ya sea anexión o regionalización bajo el esquema de las grandes metrópolis europeas, es importante que cualquier acción para revertir la tendencia actual sea avalada, cofinanciada y supervisada por los entes administrativos superiores. El reto de Soacha es encontrar una posición que le permita, como entidad territorial descentralizada, disponer de los recursos y de la infraestructura para ejecutar satisfactoriamente el mayor número de proyectos de desarrollo local.

4.1.2 Infraestructura social

El desarrollo del municipio debe hacerse en dos fases. Por una parte la administración debe generar incentivos para que las personas tengan acceso a bienes y servicios como la salud, la educación, la vivienda. Pero también es eficiente generar sentido de pertenencia para involucrar al individuo en su contexto social. Sin desconocer

los avances que en la materia se han realizado en Soacha (Casa de la Justicia, Juegos Nacionales de 2003, por ejemplo), uno de los ejes de política para mejorar el ingreso de los habitantes de Soacha y el sector sur de la ciudad, tiene que ver con políticas para el desarrollo institucional. Una experiencia valiosa en el aspecto laboral, es la del observatorio local de empleo en el que de manera incipiente se ha abordado el tema desde una perspectiva de discusión y participación.

4.1.3 Fortalecimiento Institucional: El Observatorio de Empleo.

El sentido de pertenencia tiene que ver con una infraestructura que responda a las necesidades de la población. La administración y sus entidades deben generar credibilidad para lograr eficiencia en los diferentes ámbitos de la ejecución municipal. En el tema laboral, el municipio de Soacha cuenta con un observatorio de empleo formalmente constituido en el que participan diferentes entidades pertenecientes tanto al sector público como privado. Con su lanzamiento, llevado a cabo el día 20 de julio de 2002, con la presencia del alcalde del municipio, representantes de las secretarías de gobierno y diferentes entidades del sector privado, el organismo personifica en el aspecto laboral, la necesidad del municipio de entender y evaluar desde una perspectiva amplia y democrática las problemáticas locales. Definido como un instrumento para la generación de información estratégica orientada hacia la toma de decisiones y formulación de políticas, los objetivos del observatorio de empleo de Soacha tienen que ver con (Blandón, 1999)⁴⁸:

- Ubicar y recoger en el seno de diferentes entidades Información sobre el Mercado Laboral -IMEL- (Blandón, 2001)⁴⁹ para el municipio. Los generadores de información y activos participes del observatorio son esencialmente, gremios económicos, DANE a través de los censos económicos y prospectivas poblacionales, las diferentes secretarías del despacho a través del Sistema de Selección de Beneficiarios (SISBEN), la empresa privada, cámaras de comercio⁵⁰ y las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's).
- Con base en la IMEL, crear un Sistema de Información sobre el Mercado Laboral (SISMEL), para la elaboración de diagnósticos y alternativas para la generación de empleo e ingresos.
- El SISMEL, debe hacer seguimiento del mercado laboral regional para establecer problemáticas y necesidades. A partir de esto la función del SISMEL será la de hacer recomendaciones de política buscando la situación de ingresos de los habitantes del municipio.
- El Observatorio de Empleo de Soacha deberá socializar los resultados y las metodologías para la elaboración de los estudios laborales, para consolidar

⁴⁸ Blandón Alexander. Estructura y dinámica del mercado laboral en Ibagué y tendencias recientes. Observatorio de Empleo y Recursos Humanos del Tolima. Ibagué 1999.

⁴⁹ Blandón Alexander. Información sobre mercado laboral. Observatorios regionales de empleo. Observatorio del empleo y recursos humanos del Tolima. Ibagué 2001.

⁵⁰ Ver Cámara de Comercio de Bogotá. Boletines del Observatorio del Mercado de Trabajo.

escenarios de discusión y participación sobre el tema de empleo. En ese sentido los resultados son las señales que el mercado debe recibir para acomodarse a las nuevas dinámicas del trabajo tanto en el municipio como en el país.

- Los observatorios de empleo deben ser la herramienta básica para la conformación puesta en funcionamiento del Consejo Territorial de Empleo

En términos prácticos, se considera que los observatorios de empleo deben contar con una oficina propia en donde al menos una persona, con dedicación exclusiva, sea la encargada de llevar a cabo las labores de recopilación, actualización, procesamiento y divulgación de la información laboral. Esta oficina deberá estar en permanente contacto con sus pares de otras ciudades, especialmente con el observatorio de la ciudad de Bogotá. La idea es favorecer la creación de redes regionales que posibiliten el intercambio de experiencias metodologías y produzcan un efecto multiplicador.

Acorde con el proceso de descentralización implementado desde hace una década, los municipios del país a través de mecanismos de esta índole deben responder ágilmente a las necesidades de la población especialmente a los colectivos con mayores dificultades. Así, el fin de los observatorios, puede ser resumido en tres puntos específicos:

- Prevenir la exclusión social por medio de programas de creación de empleo, a través de organizaciones comunitarias, asistencia de organismos internacionales etc.
- Dinamizar los recursos existentes en materia de fomento al empleo, en temas como capacitación, asignación de recursos y cooperación.
- Promover desde el ámbito público y privado acciones de desarrollo local económico y social.

4.1.4 Sistema de Información

Los bajos ingresos de la población de Soacha están relacionados con la carencia de empleo y oportunidades de trabajo. Por ello y con miras a ser eficientes en el gasto público, se debe disponer de la mejor información. La calidad y cantidad de datos disponibles será en gran medida un determinante para la buena concepción y realización de planes y programas de contingencia.

La mejor herramienta en términos de política social es tener una clara visión de los fenómenos que se presentan. Cada vez más, la información juega un papel determinante en la toma de decisiones y es justamente en este punto en donde el municipio registra flaquezas. Si bien es cierto que existen esfuerzos por organizar un archivo, también es cierto que tanto los funcionarios de la alcaldía como los mismos ciudadanos tienen un acceso muy restringido a él. Persisten los problemas de desinformación y duplicación de esfuerzos. En ese sentido la propuesta para tener muy claros los objetivos de política social son:

- Lograr un convenio institucional con el DANE para que anualmente, durante un trimestre del año se realice en el municipio la Encuesta Continua de Hogares. Aunque la encuesta es genérica, para poder ser comparada con el resto del país, una parte de esta debería incluir preguntas sobre desplazamiento y marginalidad. La idea es hacer un seguimiento periódico a la particular dinámica demográfica del municipio.

- Conscientes de sus falencias el Plan de Ordenamiento Territorial se constituye sin embargo, en la carta de navegación para la acción de administración local. Por ello es necesario que sea avalado y aprobado por el Consejo Municipal sujeto a un análisis con base en estadísticas e información consistente.
- A nivel interno generar una conciencia entre los funcionarios de la importancia de llevar una memoria escrita de las estadísticas del municipio, tema clave en la evaluación social y gubernamental de los resultados de la gestión local. En el marco de una institución como el observatorio de empleo, la actualización de la información con la metodología aquí propuesta, puede constituirse en una herramienta útil en el desarrollo de la acción del municipio.

4.2. Educación y capacitación

A nivel nacional y para Soacha en particular, el desempleo se concentra en las personas más jóvenes con educación incompleta, en edades comprendidas entre los 12 y 18 años. Por edad, los que tienen entre 35 y 49 años de ambos sexos, con estudios universitarios son quienes presentan índices de desempleo más bajos. Por lo anterior, las acciones enfocadas a mejorar la situación de empleo y en general de ingresos del municipio tienen que ver con planes concretos en el ámbito de la formación y la educación.

En el marco de un acuerdo institucional con la Secretaría de educación del Distrito y el Ministerio de Educación, Soacha tiene la obligación de ponerse al día con las necesidades de la población. El problema tiene que ver con la educación básica y el desfase entre las personas en edad escolar y la oferta de cupos en los colegios del municipio. El cuadro 14 indica que para 2002 hay 84.314 estudiantes matriculados en el sistema educativo del municipio, sin embargo según el cuadro 8 (distribución poblacional por rango de edad), Soacha cuenta actualmente con 268.550 personas que por su edad (entre los 5 y 20 años) deberían estar estudiando. Si bien no hay una correspondencia perfecta entre la edad y nivel educativo, estas cifras son la evidencia de que la cobertura en educación se ha venido deteriorando del 44% para 2000 (según el P.O.T) a una tasa de 31.4% para 2002. Además del fuerte crecimiento de la población, la pobre cobertura educativa registrada en el municipio tiene dos explicaciones: el desplazamiento de estudiantes de Soacha, hacia los colegios de Bogotá y la precariedad de los ingresos de las familias.

Cuadro 15

Número de Establecimientos y Matricula por Nivel Educativo en Soacha. 2002

Nivel	Sector Oficial (63 instituciones)		Sector No Oficial (165 Instituciones)	
	Urbano (50)	Rural (13)	Urbano (164)	Rural (1)
Preescolar	2889	65	6323	45
B. Primaria	21198	432	18212	73
B. Secundaria	15278	98	10771	0
Media	4308	43	4579	0
TOTAL	43673	638	39885	118

Fuente: Secretaría Municipal de Educación y Cultura. Soacha 2002.

La deserción escolar en gran medida es una función de la situación económica de su núcleo; jóvenes y niños para ayudar con el sustento dejan las aulas para engrosar la fuerza de trabajo. En Soacha la población de escasos recursos vive en las zonas altas de difícil acceso, esto es los Altos de Cazucá y la Ciudadela Sucre. Al ser zonas de ocupación reciente aún no existe infraestructura educativa acorde con el número de niños y niñas que habitan estos sectores. Los costos de transporte para acceder a las instalaciones de un colegio resultan una carga dentro de los ingresos de una familia.

Así, es el aislamiento por bajos ingresos lo que lleva en gran medida a que la cobertura educativa en el municipio no sea la mejor. La deserción escolar es un problema que no es exclusivo del municipio, sin embargo esta debe ser una prioridad para la administración. En ese sentido, la propuesta para bajar las tasas de desempleo y aumentar el ingreso, es un plan educativo y de capacitación para Soacha dividido en tres fases:

La primera parte consiste en realizar un plan de choque en el que el gobierno local se comprometa a hacer un gasto importante para la construcción de escuelas y colegios, específicamente en zonas de alta concentración de jóvenes de bajos recursos. En este aspecto uno de los proyectos del municipio es la construcción de las ciudadelas educativas como respuesta a la baja cobertura educativa y al déficit en vivienda (P.O.T, Documento Técnico Soporte). Sujeto a una política en la que se asegure una parte de los puestos creados a personas residentes en el municipio, el cubrimiento del déficit en instituciones educativas y la edificación de las ciudadelas educativas, generaría nuevos empleos en el sector de la construcción y puestos adicionales para maestros y personal administrativo.

Conscientes del esfuerzo que en materia de gasto implica este programa, es indispensable llegar a acuerdos con la administración de Bogotá (corresponsabilidad del Distrito y de la Nación) en el tema de la infraestructura educativa. Dos ejes fundamentales. En primer lugar, y por el fenómeno de la conurbación los costos de construcción podrían dividirse, en el caso de que la escuela sea construida estratégicamente de manera a que beneficie a los niños y niñas que viven tanto en Bogotá como en Soacha. De igual forma, el sistema educativo de Soacha debe beneficiarse, en términos de costos, de las economías de escala que supone la expansión de la cobertura educativa en Bogotá. Hay que mencionar sin embargo, que no es suficiente crear empleos temporales para una población con agudas necesidades, en ese sentido la segunda fase del proyecto busca que la cobertura tienda al 100% de la población en edad escolar.

Para ello, se debe propender porque la educación sea de calidad y a un bajo costo. Una propuesta muy concreta es la de lograr que las instituciones que se construyan en esta zona sean apadrinadas por los colegios de alto rendimiento de Bogotá. La buena calidad de la enseñanza a costos razonablemente bajos, por los subsidios ofrecidos, deben ser un incentivo para la permanencia de las personas de bajos recursos en el sistema.

Aunque no se puede hablar formalmente de un mercado del trabajo para Soacha, en términos de empleo y para la zona sur de Bogotá, el hecho que las personas posterguen su entrada al mercado del trabajo, es decir, que económicamente hablando se mantengan inactivas, hace que la tasa global de participación se reduzca para personas entre los 12 y 19 años. Esto hace que la tasa de desempleo, especialmente entre los jóvenes, se reduzca y que los puestos vacantes sean tomados por personas con más experiencia y/o mejor formación. Lograr mantenerlos en el sistema educativo y asimilar a nuevos estudiantes, es una labor que la administración municipal debe realizar para disminuir permanentemente la tasa de desempleo.

En las zonas altas el tejido social es prácticamente inexistente. En el terreno de la teoría económica, estos vacíos institucionales, propician el desarrollo de nuevos arreglos y escenarios de negociación que implican sobrecostos para la comunidad. Para Soacha estos

costos están representados por el surgimiento de grupos delincuenciales, así como de mafias de comerciantes de tierras. El proyecto educativo en esta fase no tiene otro propósito que el de generar un sentido de pertenencia al municipio, en el cual, las personas jóvenes tengan alternativas de vida distintas a la delincuencia.

La última fase busca capacitar a personas, aún si se encuentran empleadas (Cappelli, 2001)⁵¹, en oficios que les reporten ingresos permanentes y aumente sus posibilidades de ser contratados. En el diagnóstico se observó que son los jóvenes y las mujeres (mujeres cabeza de hogar) los grupos más vulnerables en la estructura social del municipio. En este aspecto pueden mencionarse estrategias que en el mediano plazo pueden conducir a una disminución del desempleo.

En el marco del Observatorio de Empleo de Soacha, la administración viene adelantando programas para capacitar madres cabeza de familia en el SENA. Este esfuerzo sin embargo no es completo sin la participación de la empresa privada. Hay que brindar un apoyo para la creación de cooperativas en los sectores de la economía de Soacha, generando una dinámica en la que sean las mismas empresas las que formen a sus empleados. Aunque existen problemas de demanda en la economía nacional y las empresas aún no trabajan al máximo de su capacidad instalada, existen los mecanismos para que las empresas puedan formar nuevo personal sin por ello recurrir en grandes costos, retomando por ejemplo, la figura del aprendiz utilizada por años en el SENA.

A pesar de que la educación y la capacitación en la actual coyuntura económica no generan de manera automática nuevos puestos de trabajo por la dependencia de las variables macroeconómicas, es consenso mostrar que la educación constituye sin embargo, una inversión social que en el mediano plazo es generadora de mejores indicadores de calidad de vida: “las políticas de educación y capacitación tienen un doble papel que jugar frente a los problemas laborales. Por un lado, un aumento en la tasas de matrícula puede moderar la participación laboral; por otro facilitará la inserción de nuevos trabajadores en actividades de mayor productividad...” (Lora, 2001)⁵².

Soacha es un municipio que cuenta, por recursos y capacidad, con una administración de pueblo chico teniendo los problemas y necesidades de una ciudad grande. Por el número de habitantes, la municipalidad es la séptima ciudad más grande del país y sus problemas son únicos en el contexto nacional. Obviando los intereses de la clase política, la recomendación del presente documento es que la municipalidad debe encontrar los mecanismos de interlocución con el Distrito, la Nación y otras entidades tanto privadas como públicas para adelantar, con base en herramientas e información confiable, políticas de empleo, ocupación e ingresos.

En una sociedad como la colombiana donde “el acceso a los canales de información adecuados juega un papel importante en la búsqueda de empleo” (Tenjo,1998)⁵³ y en donde el mercado laboral ha venido sufriendo cambios estructurales, el documento “Diagnóstico y evaluación sociolaboral del municipio de Soacha” es una guía para la acción administrativa y la planeación social y laboral. En el plano metodológico, busca sentar una línea de investigación para la estimación poblacional en los municipios de Colombia que no dispongan de estadísticas demográficas confiables.

⁵¹ Cappelli Peter. El nuevo pacto en el trabajo. Granica.2001

⁵² Lora Eduardo. El desempleo. ¿Qué hacer? Libros de Cambio. Alfaomega. Octubre de 2001.

⁵³ Tenjo Jaime. La duración y la incidencia del desempleo en Colombia: una nueva aproximación. En Indicadores de mercado laboral. Sistema de información para el empleo SENA. 1998

REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA

FUENTE	DOCUMENTO	CONTENIDO
- Secretaría de Salud - Empresas Prestadoras de Salud.	- Perfil Epidemiológico municipal. - Informe Cobertura del servicio	- Tasa de natalidad, morbilidad, mortalidad. - Cobertura por número de centros asistenciales, camas disponibles. - Indicadores de calidad del servicio.
Alcaldía Municipal. Secretaría de Planeación Municipal. Oficina de Desarrollo Económico.	- Plan de Ordenamiento Territorial (POT): Documento Técnico. Documento Soporte. - Participación Ingresos Corrientes de la Nación (PICN).	- Estrategias de desarrollo integral, sustentado en un diagnóstico socioeconómico (proyecciones, cifras etc). - Criterios de asignación de transferencias del Estado a los municipios.
Alcaldía Municipal.- Oficina de Hacienda	- Ficha de ejecuciones presupuestales.	- Valor de los ingresos por impuestos y transferencias de la Nación - Presupuesto general.
Alcaldía Municipal. SISBEN	- Bases municipales AFOMAES	- Calidad de vida, nivel educativo, situación laboral, seguridad social. - Población de bajos recursos y vulnerable.
CODHES	- Informe desplazados.	- Migración y movilidad a municipios - Inserción social y laboral de desplazados.
DANE.	- Proyecciones poblacionales censo 93. - Censo Económico local	- Proyección número de habitantes a 2015. - Tipo de actividad económica en la ciudad.
Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB.	- Plan Maestro de Alcantarillado local.	- Cobertura, usuarios por estrato invasiones, barrios legalizados. - Proyecciones poblacionales para la prestación del servicio.
Empresa de Aseo. Servigenerales	- Informe Técnico	- Cobertura, usuarios por estrato.

Empresa de Energía Eléctrica. CODENSA	- Informe Técnico.	- Cobertura, usuarios por estrato. - Proyecciones poblacionales para prestación del servicio. - Situación social: barrios invasión y legalización de barrios.
Oficina de Catastro Municipal	- Registro predial	- Número de predios (rurales o urbanos) - Predios de carácter residencial, comercial, industrial, servicios.
Oficina de Tránsito	- Informe técnico.	- Vehículos de servicio público matriculado en el municipio
Presidencia de la República Alcaldía Municipal.	- Documentos Técnicos. Programas de Asistencia Social a población vulnerable (Jóvenes, mujeres cabeza de familia, desplazados...)	- Cifras y Diagnósticos socioeconómicos. - Necesidades y oportunidades de trabajo y empleo.
Red de Solidaridad Social (RSS). Unidad Territorial Cundinamarca	- Registro Único Desplazados	- Migración y movilidad a municipios - Inserción social y laboral de desplazados.
Registraduría Municipal	- Base Censo electoral	- Ubicar y caracterizar población mayor de edad.
Gobernación de Cundinamarca	- Anuario departamental 1999. Comité departamental de estadística CODE	- Estadísticas y características de la población en Cundinamarca, por municipios.
SENA	- Documento Sistema de Intermediación Laboral (SIL)	- Oferta y demanda de empleo - Calidad empleo, informalidad, subempleo, seguridad social.

BIBLIOGRAFÍA

1. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID). Competitividad: el motor del crecimiento” Informe 2001.
2. BANGUERO, HAROLD Y CASTELAR, CARLOS. La población de Colombia 1938-2025. Una visión retrospectiva y prospectiva para el país, los departamentos y sus municipios. Universidad del Valle 1993.
3. BLANDÓN, ALEXANDER. “Estructura y dinámica del mercado laboral en Ibagué y tendencias recientes”. Observatorio de Empleo y Recursos Humanos del Tolima. Ibagué 1999.
4. BLANDÓN, ALEXANDER. “Información sobre mercado laboral”. Observatorios regionales de empleo. Observatorio del empleo y recursos humanos del Tolima. Ibagué 2001.
5. CASTILLO, CARLOS. “La pobreza de las ciudades y la política sobre la pobreza”. En Procesos Urbanos Contemporáneos. Ana Lucía Sánchez (Editora). Colección María Restrepo de Ángel. . 1995.
6. CAPPELLI, PETER. El nuevo pacto en el trabajo. Granica.2001
7. CEPAL. Número Especial. Estimaciones Indirectas para áreas menores”. Notas de Población. Chile 2001.
8. CORREDOR, CONSUELO. “El problema de la pobreza: una reflexión conceptual”. En “ Pobreza y Desigualdad. Reflexiones conceptuales y de medición”. CINEP marzo de 1999.
9. DANE. Censo Económico de Cundinamarca. Bogotá 1999.
10. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL. “Población, estratificación y aspectos socioeconómicos de Santa Fé de Bogotá”. Bogotá 1997.
11. DOMINGO, ERNESTO. “Aspectos técnicos y no técnicos en el planeamiento operativo de corredores de transporte intermunicipal”. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Tunja 1999.
12. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB. Estudios para la definición a nivel de factibilidad del plan maestro de alcantarillado y realización de diseños para la construcción de redes de alcantarillado en diversos sectores del municipio de Soacha. Bogotá, noviembre de 2002.
13. GOUSET; VINCENT. “Bogotá: nacimiento de una gran metrópoli”. TM editores. Mayo de 1998.
14. HENAO, MARTHA LUZ. Indicadores Laborales. Análisis de coyuntura económica. métodos aplicados en América latina. coordinadores: Eduardo Lora y Joaquín Vial. Tercer Mundo editores - Cieplan – Fedesarrollo 1995.
15. LONDOÑO, JUAN LUIS. La Dinámica Laboral y el Ritmo de Actividad Económica: Un Repaso Empírico de la Última Década. El Problema Laboral Colombiano. Informes de la Misión Chenery. Editores: José Antonio Ocampo y Manuel Ramírez. Contraloría General de la República, Departamento nacional de Planeación, Servicio Nacional de Aprendizaje SENA. Tomo I. 1987
16. LORA, EDUARDO. El desempleo. ¿Qué hacer? Libros de Cambio. Alfaomega. Octubre de 2001.
17. MÉDICOS SIN FRONTERAS. “Diagnóstico nutricional Altos de Cazuca”. Soacha 2001.

18. MUNICIPIO DE SOACHA. Oficina del SISBEN. “Perfil Epidemiológico”. Soacha 2001.
19. MUNICIPIO DE SOACHA. Plan de Ordenamiento Territorial. Documento Técnico Soporte y Documento Diagnóstico. Soacha 2000.
20. NORTH, DOUGLASS. Structure and change in economic history.1997.Understanding the process of economic change.1995. Instituciones, cambio institucional y desempeño económico.1993.
21. PEDRO GÓMEZ Y CÍA S.A Grupo de Consultores. “ Plan de desarrollo y zonificación de los municipios de Soacha y Sibaté. Bogotá 1982.
22. RAMÍREZ CLARA Y CASTRO OSCAR. ”Juventud, pobreza y formación”. Centro de Investigaciones para el Desarrollo CID. Universidad Nacional. Diciembre de 2000.
23. RED DE SOLIDARIDAD SOCIAL. Red Nacional de Información de Población Desplazada : Avances, Componentes, Metodología y Cífras. Bogotá 2001.
24. RINCÓN, LUIS ALFONSO. Consultoría para la revisión del esquema actual de la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado en el municipio de Soacha. Febrero de 2002.
25. SÁNCHEZ, ANA LUCÍA. Procesos urbanos contemporáneos. Colección María Restrepo de Angel. Bogotá 1995.
26. TENJO, JAIME. La duración y la incidencia del desempleo en Colombia: una nueva aproximación. En Indicadores de mercado laboral. Sistema de información para el empleo SENA. 1998

ANEXO 1. VARIABLES SINTOMÁTICAS PARA BOGOTA 1991- 2002

Año	INGRESO TOTAL (\$ MILLONES)	INGRESO TRIBUTARIO TOTAL (\$ MILLONES)	PREDIAL UNIFICADO (\$ MILLONES)	ICA (\$ MILLONES)	PARTICIPACION INGRESOS DE LA NACIÓN (\$ MILLONES)
1991	182.235.782.400	107.390.741.200	22.195.442.000	48.846.242.000	14.673.858.000
1992	227.308.255.000	153.941.190.400	37.347.831.000	64.494.752.000	22.827.985.000
1993	339.225.849.800	199.549.864.800	45.661.554.000	86.366.415.000	34.896.439.200
1994	645.493.489.600	424.596.965.800	99.057.269.700	208.980.817.500	63.548.894.300
1995	820.417.506.600	484.887.284.800	128.074.463.100	221.371.359.900	86.452.854.500
1996	1.449.686.393.000	714.989.629.900	161.018.384.100	315.580.524.100	122.006.017.100
1997	1.982.888.182.400	895.130.194.800	224.317.958.600	392.667.988.400	147.478.852.400
1998	2.243.942.817.600	1.101.848.990.800	294.523.300.500	479.521.625.300	181.568.437.000
1999	3.553.325.698.000	1.776.563.331.200	344.719.618.000	477.743.605.000	218.741.247.100
2000	3.319.565.365.500	1.659.599.853.200	354.521.369.000	528.319.023.000	289.631.309.600
2001	4.314.778.785.000	2.157.351.399.700	391.607.628.000	559.379.500.000	345.709.132.400
2002*	5.609.117.569.200	2.804.555.650.000	472.562.206.860	649.301.279.523	459.868.098.300

Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá. Estadísticas Históricas Santa Fe de Bogotá 1950-1999. Departamento administrativo de Planeación Distrital

ANEXO 2: VARIABLES SINTOMÁTICAS PARA BOGOTÁ 1991-2002

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte, Red de Solidaridad Social, Registraduría Nacional del Estado Civil, Catastro Distrital,

Año	Vehículos de Servicio Público	Número de Personas desplazadas	Número de Nacimientos	Número de Defunciones	Número de Predios	Consumo eléctrico residencial (kwh)	Matriculados en Primaria	Matriculados en secundaria
1991	22.407	661	134.521	26.260	990.632	3.146.000.000	490.696	439.235
1992	26.890	661	135.587	27.064	999.372	2.790.000.000	505.095	439.401
1993	37.181	661	136.996	28.339	1.062.421	3.102.000.000	519.915	439.567
1994	41.378	661	138.336	28.752	1.119.096	3.366.000.000	535.171	439.733
1995	46.628	661	139.730	29.162	1.211.483	3.451.000.000	550.874	439.899
1996	49.961	896	140.409	30.502	1.281.959	3.464.000.000	576.456	443.179
1997	52.958	3530	141.278	31.206	1.350.934	3.485.000.000	595.145	468.260
1998	56.170	4753	141.466	31.728	1.426.714	3.603.265.897	614.404	479.273
1999	58.955	2961	142.466	32.652	1.518.099	3.696.369.021	632.432	479.454
2000	61.985	4543	142.963	33.754	1.631.045	3.732.598.213	661.802	483.029
2001	66.238	5448	143.657	34.614	1.682.849	3.786.447.850	683.258	510.365
2002*	70.643	5726	144.128	35.203	1.700.370	3.836.859.650	705.368	522.368

CODENSA, Secretaría Distrital de Educación.

ANEXO 3. VARIABLES SINTOMATICAS DE SOACHA 1991-2002

Año	Ingreso Total Municipio (\$ MILLONES)	INGRESO TRIBUTARIO TOTAL (\$ MILLONES)	PREDIAL UNIFICADO (\$ MILLONES)	ICA (\$ MILLONES)	PARTICIPACION INGRESOS DE LA NACIÓN (\$ MILLONES)
1991	3.668.408.451	2.974.367.089	632.598.754	1.876.302.401	724782471
1992	4.222.195.511	3.287.520.140	785.412.833	2.095.630.297	1108917181
1993	5.703678223	3.874.210.302	952.147.854	2.360.143.028	1108945879
1994	7.139.765.594	4.325.589.321	1.230.658.965	2.569.874.563	1408361266
1995	11.093.550.407	5.102.321.147	1.528.774.123	2.895.325.442	3454215201
1996	15.047.335.220	6.708.932.262	1.851.702.305	3.005.892.041	4009595159
1997	17.862.649.294	8.580.812.405	2.289.640.582	3.460.608.609	6127008330
1998	22.359.550.986	8.932.839.816	2.609.099.182	3.650.338.486	8084160000
1999	28.758.551.947	11.797.816.588	3.353.389.533	4.244.885.209	10380075671
2000	34.257.594.895	12.357.274.081	3.928.748.606	4.057.184.651	11116150487
2001	36.065.996.392	17.792.247.920	4.277.557.210	8.253.669.098	14987052987
2002	37.874.397.888	18.098.561.311	4.378.243.593	8.986.459.888	16875098456

Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá. Estadísticas Históricas Santa Fe de Bogotá 1950-1999. Departamento administrativo de Planeación Distrital

ANEXO 4. VARIABLES SINTOMÁTICAS PARA SOACHA 1991-2002

Año	Vehículos de Servicio Público	Número de Personas desplazadas	Número de Nacimientos	Número de Defunciones	Número de Predios	Consumo eléctrico residencial (kwh)	Matriculados en Primaria	Matriculados en secundaria
1991	950	3651	6359	368	46.846	105.269.873	26.145	10.015
1992	950	3651	6819	428	53.098	105.316.218	28.698	10.509
1993	1099	3651	6997	473	56.487	105.427.032	29.224	10.857
1994	1902	3651	7179	658	56.493	105.583.157	30.599	16.265
1995	2304	3800	7367	687	58.463	106.265.983	31.378	19.945
1996	2304	5300	7559	712	77.998	106.965.421	31.895	20.068
1997	2478	7700	4862	751	81.254	107.435.131	32.719	21.519
1998	2603	7950	3854	1028	84.457	108.365.482	35.914	22.581
1999	2723	2083	3522	1338	87.012	108.552.347	36.573	23.329
2000	2750	1845	3232	1254	93.651	108.965.732	38.293	34949
2001	2768	1030	3523	1352	93.653	110.750.174	39.268	25987
2002	2768	2022	2472	1068	93398	111.158.765	39.915	26.147

Fuente: Secretaría Municipal de Tránsito, Red de Solidaridad Social, Secretaría Municipal de Salud, Registraduría Nacional del Estado Civil Codensa, Secretaría Municipal de Educación.



El **CID** es la Unidad Académico Administrativa de Investigación y Extensión de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional, sede Bogotá.

La función principal del **CID** es realizar actividades de investigación y extensión (asesorías, consultorías, educación continuada, etc.) siguiendo las pautas del Acuerdo 004 de 2001 expedido por el Consejo Superior Universitario.

Visión Consolidar su liderazgo a escala regional y nacional y lograr su posicionamiento en la investigación, asesoría y consultoría de los grandes problemas económicos, sociales, ambientales, financieros y de gestión de las organizaciones públicas y privadas, mediante la formulación de lineamientos generales de política, y el diseño y formulación de programas y proyectos.

Misión El **CID** tiene como misión analizar, producir y socializar conocimientos de las ciencias sociales, económicas y empresariales, que respondan a los retos de la sociedad colombiana, así como a sus problemas regionales, nacionales e internacionales.

Grupos de investigación

- Grupo de economía internacional, GREI
- Grupo de política pública y calidad de vida
- Grupo de seguridad social
- Observatorio de Coyuntura Socioeconómica
- Observatorio de Energía